COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 29.7.2025
COM(2025) 427 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de autorizare a începerii negocierilor în vederea unui Acord de facilitare a investițiilor durabile între Uniunea Europeană și Republica Ecuador

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Temeiurile și obiectivele propunerii

Busola pentru competitivitate din 29 ianuarie 2025 a evidențiat faptul că UE trebuie „să caute noi modalități de a-și aprofunda parteneriatele și de a crea beneficii pentru întreprinderile europene”, inclusiv prin acorduri de facilitare a investițiilor durabile (denumite în continuare „AFID”)[1]. Primul AFID al UE cu Angola a intrat în vigoare la 1 septembrie 2024[2]. La 12 iunie 2025, Consiliul Uniunii Europene a adoptat o decizie de autorizare a începerii negocierilor privind un AFID cu Côte d'Ivoire[3].

La cea de-a 8-a reuniune a Mecanismului pentru consultări politice bilaterale dintre UE și Ecuador, din 13 iunie 2024, Ecuadorul și-a exprimat interesul de a negocia un acord AFID cu UE. Ulterior, la 16 decembrie 2024, ministrul afacerilor externe din Ecuador, Gabriela Sommerfield, a trimis scrisori comisarului european pentru comerț și securitate economică, Maroš Šefčovič, și Înaltei Reprezentante a Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate și vicepreședintă a Comisiei Europene, Kaja Kallas, reafirmând interesul țării sale de a negocia un AFID cu UE.

În 2023, stocul investițiilor străine directe ale UE în Ecuador se ridica la 8,2 miliarde EUR, în creștere de la 7,1 miliarde EUR în 2022. UE a încheiat un acord comercial multilateral cu țările andine la care Ecuadorul este parte. Acest acord comercial cuprinde dispoziții privind serviciile și investițiile, inclusiv angajamente privind accesul pe piață și tratamentul național pentru investitorii din UE. În acest context, AFID ar fi o oportunitate de a aprofunda relația de investiții dintre UE și Ecuador și de a sprijini investitorii din UE să beneficieze și mai mult de oportunitățile create de acordul comercial, prin îmbunătățirea cadrului de reglementare și a procedurilor pentru investiții. Acest acord ar urmări obiectivele menționate prin angajamente legate de facilitarea investițiilor, precum o mai mare transparență și previzibilitate pentru legile și reglementările în domeniul investițiilor, prin simplificarea procedurilor de autorizare a investițiilor și îmbunătățirea dialogului public-privat prin intermediul punctelor de contact pentru investitori și al implicării părților interesate. Obiectivul ultim ar fi consolidarea unui climat de investiții mai transparent, mai eficient și mai previzibil și, prin urmare, sprijinirea Ecuadorului să atragă investiții străine directe, menținându-se totodată standardele în materie de mediu, drepturile lucrătorilor și climă. Pe măsură ce face acest lucru, acordul în discuție ar promova dezvoltarea durabilă, creșterea economică și crearea de locuri de muncă. În contextul celor de mai sus, Comisia recomandă începerea negocierilor pentru un AFID cu Ecuadorul.

• Coerența cu dispozițiile de politică deja existente în domeniul de politică vizat

Obiectivele acestui acord sunt în concordanță cu Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), care prevede că UE ar trebui să urmărească încurajarea „integrării tuturor țărilor în economia

---

1 Comunicarea Comisiei „O Busolă pentru competitivitatea UE”, COM(2025) 30 final.

2 A se vedea Decizia (UE) 2024/829 a Consiliului din 4 martie 2024 privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului privind facilitarea investițiilor durabile dintre Uniunea Europeană și Republica Angola, JO L, 2024/829, 8.3.2024.

3 Decizia (UE) 2025/1209 a Consiliului din 12 iunie 2025 de autorizare a începerii negocierilor cu Republica Côte d'Ivoire în vederea unui acord de facilitare a investițiilor durabile, JO L, 2025/1209, 17.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1209/oj.

mondială, inclusiv prin eliminarea treptată a barierelor în calea comerțului internațional”[4].

Acest acord promovează obiectivele Busolei pentru competitivitate din 29 ianuarie 2025, care menționa că UE trebuie „să caute noi modalități de a-și aprofunda parteneriatele și de a crea beneficii pentru întreprinderile europene”, inclusiv prin intermediul unor AFID[5]. De asemenea, dă curs Comunicării din 2022 privind revizuirea capitolelor privind comerțul și dezvoltarea durabilă[6].

Acest acord ar fi în concordanță cu Comunicarea „O nouă agendă pentru relațiile dintre UE și America Latină și zona Caraibilor”[7], care a afirmat că „UE va continua să colaboreze cu partenerii ALC pentru a contribui la crearea condițiilor pentru investiții durabile, inclusiv prin Global Gateway și prin sprijinirea unor cadre juridice deschise, stabile și predictibile, prin eliminarea barierelor discriminatorii și prin punerea în aplicare a facilitării investițiilor.” Acest acord ar completa, de asemenea, Agenda de investiții „Global Gateway” UE-ALC, prin intermediul căreia „UE poate mobiliza investiții de calitate pentru a contribui la abordarea nevoilor ALC în materie de infrastructură, pentru a sprijini dezvoltarea capitalului uman, inclusiv capacitarea oamenilor, în special a femeilor, a tinerilor și a persoanelor vulnerabile, și pentru a consolida un mediu de afaceri și de reglementare favorabil, cu scopul de a crea valoare adăugată locală, creștere și locuri de muncă de calitate”[8].

AFID avut în vedere ar fi pe deplin coerent cu viitorul acord de facilitare a investițiilor pentru dezvoltare, negociat în cadrul Organizației Mondiale a Comerțului, și ar reprezenta o completare a acestuia[9].

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Obiectivele sunt coerente cu alte politici ale UE, în special cu politica de dezvoltare a UE.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic procedural**

Temeiul juridic procedural al propunerii de decizie de autorizare a începerii negocierilor pentru acordul avut în vedere este articolul 218 alineatele (3) și (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Articolul 218 alineatul (3) din TFUE prevede că, dacă acordul avut în vedere nu privește exclusiv sau în principal politica externă și de securitate comună, Comisia prezintă recomandări Consiliului. Consiliul adoptă o decizie de autorizare a începerii negocierilor și de desemnare a negociatorului sau a șefului echipei de negociatori a Uniunii.

Articolul 218 alineatul (4) din TFUE prevede că Consiliul poate adresa directive de negociere negociatorului și poate desemna un comitet special, negocierile trebuind să fie conduse în consultare cu acest comitet.

---

4 Articolul 21 alineatul (2) litera (e) din TUE.

5 Comunicarea Comisiei „O Busolă pentru competitivitatea UE”, COM(2025) 30 final.

6 Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social European: „Puterea parteneriatelor comerciale: împreună pentru o creștere economică verde și justă”, COM(2022) 409 final.

7 Comunicare comună către Parlamentul European și Consiliu „O nouă agendă pentru relațiile dintre UE și America Latină și zona Caraibilor”, JOIN(2023) 17 final.

8 Ibidem.

9 https://www.wto.org/english/tratop_e/invfac_public_e/invfac_e.htm

Comisia recomandă începerea negocierilor între Uniunea Europeană și Republica Ecuador în vederea unui acord internațional referitor la facilitarea investițiilor. Comisia urmează să fie desemnată negociator.

- **Temei juridic material**

Prezentul act intră în sfera politicii comerciale comune și, în consecință, temeiul juridic material este articolul 207 alineatul (4) din TFUE.

- **Alegerea negociatorului**

Dat fiind că acordul avut în vedere privește exclusiv alte chestiuni decât politica externă și de securitate comună, Comisia trebuie desemnată negociator în temeiul articolului 218 alineatul (3) din TFUE.

- **Competența Uniunii**

Prezentul act intră în sfera politicii comerciale comune în temeiul articolului 207 din TFUE. Prin urmare, prezentul act intră în sfera de competență exclusivă a Uniunii, în conformitate cu articolul 3 alineatul (1) din TFUE.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Obiectul negocierilor avute în vedere se referă la politica comercială comună. În conformitate cu articolul 5 alineatul (3) din TUE, principiul subsidiarității nu se aplică în domeniile care țin de competența exclusivă a UE. Politica comercială comună este enumerată printre domeniile de competență exclusivă a Uniunii la articolul 3 alineatul (1) din TFUE. Această politică include negocierea acordurilor comerciale și de investiții, printre altele în temeiul articolului 207 din TFUE.

- **Proporționalitatea**

Recomandarea Comisiei este în conformitate cu principiul proporționalității, întrucât încheierea unui acord internațional este principalul instrument pentru asumarea de drepturi și obligații reciproce cu un subiect de drept internațional, cum ar fi o țară străină.

- **Alegerea instrumentului**

Prezenta recomandare de decizie a Consiliului este prezentată în conformitate cu articolul 218 alineatele (3) și (4) din TFUE, care prevede adoptarea de către Consiliu a unei decizii de autorizare a începerii negocierilor și de numire a negociatorului Uniunii. Consiliul poate transmite, de asemenea, directive de negociere negociatorului. Nu există alte instrumente juridice care să poată fi utilizate pentru realizarea obiectivului exprimat în prezenta recomandare.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările ex post/verificările adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultarea cu părțile interesate**

Comisia a desfășurat o consultare publică în 2021 ca parte din evaluarea ex post a Acordului comercial multilateral Comunitatea Andină-UE, care a cuprins opiniile părților interesate cu

privire la investițiile din țările vizate, inclusiv Ecuador. În plus, Comisia consultă în mod regulat părțile interesate, printre altele în cadrul Grupului de experți privind acordurile comerciale[10] și al dialogului cu societatea civilă[11].

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

Prezenta propunere se bazează pe cunoștințele de specialitate externe acumulate în contextul unui proiect realizat de Banca Mondială și comandat de Comisia Europeană. Raportul a identificat în special faptul că investitorii[12] au prezentat, ca factori critici care le afectează deciziile de investiții în țările în curs de dezvoltare, lipsa de transparență și de previzibilitate în relațiile cu agențiile publice, modificarea bruscă a legilor și reglementărilor, precum și întârzierile în obținerea autorizațiilor și a aprobărilor guvernamentale. Aceste domenii ar fi cuprinse în AFID propus.

- **Evaluarea impactului**

Angajamentele din AFID legate de facilitarea investițiilor se concentrează pe aplicarea principiilor bunei guvernanțe și bunelor practici de reglementare, inclusiv transparența, previzibilitatea și eficiența administrativă, în contextul cadrului de investiții al unei țări partenere (legi, reglementări și proceduri în domeniul investițiilor). Impactul acestor măsuri de facilitare a investițiilor este legat în mare parte de punerea în aplicare a acordului de către o țară parteneră și de îmbunătățirea pe termen lung a mediului său de investiții. Impactul global este influențat și de investițiile individuale pe care le-ar putea atrage un astfel de cadru de investiții mai bun. AFID codifică practici deja bine stabilite în UE.

În plus, inițiativa beneficiază de mai multe evaluări existente realizate de-a lungul anilor, inclusiv de o evaluare a impactului asupra dezvoltării durabile care a vizat comerțul dintre UE și Comunitatea Andină (2009), de un raport de evaluare a impactului economic al Acordului comercial dintre Uniunea Europeană și Ecuador (2016) și de raportul de evaluare ex post a Acordului comercial UE-Comunitatea Andină (2021).

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Scopul prezentei propuneri este de a recomanda adoptarea de către Consiliu a unei decizii de autorizare a începerii negocierilor pentru un AFID cu Ecuador. Propunerea nu implică schimb de date, automatizarea proceselor, utilizarea sistemelor digitale sau prestarea de servicii publice. Prin urmare, nu se aplică principiul „digital în mod implicit”, întrucât propunerea nu introduce cerințe digitale specifice.

- **Drepturile fundamentale**

Inițiativa respectă în totalitate Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Inițiativa nu are implicații bugetare.

---

10 http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/.

11 http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531.

12 A se vedea Banca Mondială, *Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses* (Menținerea și extinderea investițiilor străine directe, riscuri politice și răspunsuri în materie de politici), http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

Se preconizează că negocierile privind AFID se vor încheia în 2026.

- **Documente explicative (pentru directive)**

Nu se aplică.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Dispozițiile au ca scop să recomande adoptarea de către Consiliu a unei decizii de autorizare a începerii negocierilor și de desemnare a negociatorului Uniunii. Consiliul poate transmite directive negociatorului.

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de autorizare a începerii negocierilor în vederea unui Acord de facilitare a investițiilor durabile între Uniunea Europeană și Republica Ecuador

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf coroborat cu articolul 218 alineatele (3) și (4),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât:

Trebuie să se înceapă negocieri în vederea încheierii unui Acord de facilitare a investițiilor durabile cu Republica Ecuador,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

1. Comisia este autorizată să negocieze, în numele Uniunii, un Acord de facilitare a investițiilor durabile cu Republica Ecuador.
2. Comisia este desemnată negociator al Uniunii.

Articolul 2

Negocierile se desfășoară pe baza directivelor de negociere ale Consiliului prevăzute în anexa la prezenta decizie.

Articolul 3

Negocierile se desfășoară în consultare cu [comitetul special prevăzut la articolul 207 alineatul (3) al treilea paragraf din TFUE].

Articolul 4

Prezenta decizie și anexa sa vor fi făcute publice imediat după adoptarea acestora.

Articolul 5

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele