EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 29.7.2025.
COM(2025) 427 final

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o odobravanju otvaranja pregovora o sporazumu o olakšavanju održivih ulaganja između Europske unije i Republike Ekvadora

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

U Komunikaciji o kompasu konkurentnosti od 29. siječnja 2025. istaknuta je potreba da EU „traži nove načine produbljivanja partnerstava i [ostvarenja] koristi za naša poduzeća”, među ostalim sporazumima o olakšavanju održivih ulaganja.[1] Prvi takav sporazum koji je EU sklopio s Angolom stupio je na snagu 1. rujna 2024.[2] Vijeće Europske unije donijelo je 12. lipnja 2025. Odluku o odobravanju otvaranja pregovora s Republikom Côte d'Ivoireom o sporazumu o olakšavanju održivih ulaganja.[3]

Na 8. sastanku Mehanizma za bilateralna politička savjetovanja između EU-a i Ekvadora održanom 13. lipnja 2024. Ekvador je izrazio interes za pregovore o sporazumu o olakšavanju održivih ulaganja s EU-om. Ministrica vanjskih poslova Ekvadora Gabriela Sommerfield uputila je 16. prosinca 2024. pisma europskom povjereniku za trgovinu i gospodarsku sigurnost Marošu Šefčoviču te Visokoj predstavnici Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku i potpredsjednici Europske komisije Kaji Kallas, u kojima je ponovno istaknula interes svoje zemlje za pregovore o takvom sporazumu s EU-om.

Iznos izravnih stranih ulaganja EU-a u Ekvador 2023. iznosio je 8,2 milijarde EUR, što je povećanje u odnosu na 7,1 milijardu EUR 2022. EU je sklopio višestrani trgovinski sporazum s andskim zemljama u kojem je Ekvador stranka. Taj trgovinski sporazum uključuje odredbe o uslugama i ulaganjima, uključujući obveze u pogledu pristupa tržištu i nacionalnog tretmana za ulagače iz EU-a. U tom bi kontekstu sporazum o olakšavanju održivih ulaganja bio prilika za produbljivanje ulagačkog okvira između EU-a i Ekvadora te potpora ulagačima iz EU-a da dodatno iskoriste mogućnosti koje pruža sporazum o trgovini poboljšanjem regulatornog okvira i postupaka za ulaganja. Tim sporazumom nastojale bi se utvrditi obveze u cilju olakšavanja ulaganja, npr. veća transparentnost i predvidljivost zakona i propisa povezanih s ulaganjima, pojednostavnjenje postupaka za odobravanje ulaganja te poboljšanje javno-privatnog dijaloga putem kontaktnih točaka za ulagače i sudjelovanja dionika. Krajnji cilj bio bi poticanje transparentnije, učinkovitije i predvidljivije ulagačke klime, a time i potpora Ekvadoru u privlačenju izravnih stranih ulaganja uz istodobno poštovanje standarda u području okoliša, radničkih prava i klime. Na taj bi se način sporazumom promicali održiv razvoj, gospodarski rast i otvaranje radnih mjesta. S obzirom na navedeno Komisija preporučuje otvaranje pregovora o sporazumu o olakšavanju održivih ulaganja s Ekvadorom.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području

Ciljevi tog sporazuma u skladu su s Ugovorom o Europskoj uniji (UEU), u kojem je utvrđeno da bi EU trebao „poticati integraciju svih zemalja u svjetsko gospodarstvo, uključujući i postupnim ukidanjem ograničenja u međunarodnoj trgovini”.[4]

Tim sporazumom promiču se ciljevi Kompasa konkurentnosti od 29. siječnja 2025., u kojem se navodi da EU treba „tražiti nove načine produbljivanja partnerstava i [ostvarenja] koristi za

---

1 Komunikacija Komisije „Kompas konkurentnosti za EU”, COM(2025) 30 final.

2 Vidjeti Odluku Vijeća (EU) 2024/829 od 4. ožujka 2024. o sklapanju, u ime Unije, Sporazuma o olakšavanju održivih ulaganja između Europske unije i Republike Angole, SL L, 2024/829, 8.3.2024.

3 Odluka Vijeća (EU) 2025/1209 od 12. lipnja 2025. o odobravanju otvaranja pregovora s Republikom Côte d'Ivoireom o sporazumu o olakšavanju održivih ulaganja, SL L, 2025/1209,17.6.2025., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1209/oj.

4 Članak 21. stavak 2. točka (e) UEU-a.

naša poduzeća”, među ostalim sporazumima o olakšavanju održivih ulaganja.[5] Nastavlja se i na Komunikaciju o preispitivanju trgovine i održivog razvoja iz 2022.[6]

Taj bi sporazum bio u skladu s Komunikacijom „Nova agenda za odnose između EU-a i Latinske Amerike i Kariba”[7], u kojoj se navodi da će „EU nastaviti surađivati s partnerima iz LAC-a kako bi pomogao u stvaranju uvjeta za održiva ulaganja, među ostalim putem strategije Global Gateway i tako što će podupirati otvorene, stabilne i predvidljive pravne okvire, uklanjati diskriminirajuće prepreke i olakšavati ulaganja.” Tim bi se sporazumom stoga dopunio i program ulaganja EU-a i LAC-a u okviru strategije Global Gateway, kojom „EU može potaknuti kvalitetna ulaganja kako bi pomogao u ispunjavanju infrastrukturnih potreba LAC-a, podržao razvoj ljudskog kapitala, uključujući jačanje položaja stanovništva, posebice žena, mladih i najranjivijih, te ojačao poticajno poslovno i regulatorno okruženje u cilju stvaranja lokalne dodane vrijednosti, rasta i kvalitetnih radnih mjesta.”[8]

Predviđeni sporazum o olakšavanju održivih ulaganja bio bi u potpunosti usklađen i komplementaran s budućim sporazumom o olakšavanju ulaganja u razvoj o kojem se pregovaralo u okviru Svjetske trgovinske organizacije.[9]

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Ciljevi su dosljedni s drugim politikama Unije, osobito s njezinom razvojnom politikom.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Postupovna pravna osnova**

Postupovna pravna osnova za predloženu odluku o odobravanju otvaranja pregovora o predviđenom sporazumu jest članak 218. stavci 3. i 4. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

U skladu s člankom 218. stavkom 3. UFEU-a, ako se predviđeni sporazum ne odnosi isključivo ili uglavnom na zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku, Komisija daje preporuke Vijeću. Vijeće donosi odluku o odobravanju otvaranja pregovora i imenovanju pregovarača Unije ili voditelja pregovaračkog tima Unije.

Člankom 218. stavkom 4. UFEU-a propisano je da Vijeće pregovaraču može uputiti smjernice i imenovati poseban odbor s kojim se treba savjetovati tijekom vođenja pregovora.

Komisija preporučuje otvaranje pregovora između Europske unije i Republike Ekvadora o međunarodnom sporazumu koji se odnosi na olakšavanje ulaganja. Komisija će biti imenovana pregovaračem.

- **Materijalna pravna osnova**

Taj je akt obuhvaćen zajedničkom trgovinskom politikom, stoga je materijalna pravna osnova 207. stavak 4. UFEU-a.

---

5 Komunikacija Komisije „Kompas konkurentnosti za EU”, COM(2025) 30 final.

6 Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru: „Snaga trgovinskih partnerstava: zajedno za zeleni i pravedan gospodarski rast”, COM(2022) 409 final.

7 Zajednička komunikacija Europskom parlamentu i Vijeću „Nova agenda za odnose između EU-a i Latinske Amerike i Kariba”, JOIN(2023) 17 final.

8 Ibid.

9 https://www.wto.org/english/tratop_e/invfac_public_e/invfac_e.htm

- **Odabir pregovarača**

Budući da se predviđeni sporazum ne odnosi na vanjsku i sigurnosnu politiku, Komisija mora biti imenovana pregovaračem u skladu s člankom 218. stavkom 3. UFEU-a.

- **Nadležnost Unije**

Taj je akt obuhvaćen zajedničkom trgovinskom politikom na temelju članka 207. UFEU-a, stoga je u isključivoj nadležnosti Unije u skladu s člankom 3. stavkom 1. UFEU-a.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Predmet predviđenih pregovora odnosi se na zajedničku trgovinsku politiku. U skladu s člankom 5. stavkom 3. UEU-a načelo supsidijarnosti ne primjenjuje se u područjima isključive nadležnosti EU-a. Zajednička trgovinska politika navodi se u članku 3. stavku 1. UFEU-a kao jedno od područja u isključivoj nadležnosti Unije. Ta politika uključuje pregovore o trgovinskim sporazumima i sporazumima o ulaganjima u skladu s, među ostalim, člankom 207. UFEU-a.

- **Proporcionalnost**

Preporuka Komisije u skladu je s načelom proporcionalnosti jer je sklapanje međunarodnog sporazuma glavni instrument za preuzimanje uzajamnih prava i obveza u odnosima sa subjektom međunarodnog prava kao što je strana zemlja.

- **Odabir instrumenta**

Ova preporuka za odluku Vijeća podnosi se u skladu s člankom 218. stavcima 3. i 4. UFEU-a, u kojem je propisano da Vijeće donosi odluku o odobravanju otvaranja pregovora i imenovanju pregovarača Unije. Vijeće pregovaraču može uputiti smjernice. Ne postoji drugi pravni instrument kojim bi se mogao postići cilj naveden u ovoj preporuci.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Komisija je 2021. provela javno savjetovanje u okviru *ex post* evaluacije višestranog trgovinskog sporazuma između Andske zajednice i EU-a, u kojem su zatražena i stajališta dionika o ulaganjima u obuhvaćenim zemljama, uključujući Ekvador. Osim toga, Komisija se redovito savjetuje s dionicima, među ostalim u okviru stručne skupine za trgovinske sporazume[10] i dijaloga s civilnim društvom.[11]

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Ovaj se prijedlog oslanja na vanjsko stručno znanje prikupljeno u okviru projekta koji je provela Svjetska banka, a naručila Europska komisija. U izvješću je osobito istaknuto da su

[10] http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/
[11] http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531

ulagači[12] kao ključne čimbenike koji utječu na njihove odluke o ulaganju u zemljama u razvoju naveli nedostatak transparentnosti i predvidljivosti u radu s javnim službama, iznenadne promjene zakona i propisa te dugotrajno čekanje na državne dozvole i odobrenja. Ta bi područja bila obuhvaćena predloženim sporazumima o olakšavanju održivih ulaganja.

- **Procjena učinka**

Obveze olakšavanja ulaganja u sporazumima o olakšavanju održivih ulaganja usmjerene su na primjenu načela dobrog upravljanja i dobre regulatorne prakse, uključujući transparentnost, predvidljivost i administrativnu učinkovitost, u okviru ulaganja partnerske zemlje (zakoni, propisi i postupci o ulaganjima). Učinak tih mjera za olakšavanje ulaganja uglavnom se odnosi na provedbu sporazuma u partnerskoj zemlji i dugoročno poboljšanje njezina ulagačkog okruženja. Na ukupni učinak utječu i pojedinačna ulaganja koja bi takav poboljšani okvir za ulaganja mogao privući. Sporazumom o olakšavanju održivih ulaganja kodificiraju se prakse koje su već uvriježene u EU-u.

Osim toga, ta inicijativa temelji se na postojećim višegodišnjim procjenama, uključujući procjenu učinka na održivost koja je obuhvaćala trgovinu između EU-a i Andske zajednice (2009.), izvješće o procjeni gospodarskog učinka Sporazuma o trgovini između Europske unije i Ekvadora (2016.) i izvješće o *ex post* evaluaciji Sporazuma o trgovini između EU-a i Andske zajednice (2021.).

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Svrha je ovog prijedloga preporučiti Vijeću da donese odluku o odobravanju otvaranja pregovora i imenovanju pregovarača Unije. Prijedlog ne uključuje razmjenu podataka, automatizaciju postupaka, upotrebu digitalnih sustava ni pružanje javnih usluga. Stoga se načelo „digitalno kao standard” ne primjenjuje jer se njime ne uvode posebni digitalni zahtjevi.

- **Temeljna prava**

Ova inicijativa u potpunosti poštuje Povelju Europske unije o temeljnim pravima.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Ova inicijativa nema utjecaj na proračun.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Očekuje se da će pregovori o sporazumu o olakšavanju održivih ulaganja biti zaključeni 2026.

- **Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Svrha je odredaba dati preporuku Vijeću da donese odluku o odobravanju otvaranja pregovora i imenovanju pregovarača Unije. Vijeće pregovaraču može uputiti smjernice.

---

[12] Vidjeti World Bank, *Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses*, http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o odobravanju otvaranja pregovora o sporazumu o olakšavanju održivih ulaganja između Europske unije i Republike Ekvadora

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavcima 3. i 4.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

Trebalo bi otvoriti pregovore s ciljem sklapanja sporazuma o olakšavanju održivih ulaganja s Republikom Ekvadorom

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

1. Komisija se ovlašćuje da, u ime Unije, pregovara o sporazumu o olakšavanju održivih ulaganja s Republikom Ekvadorom.
2. Komisija se imenuje pregovaračem Unije.

Članak 2.

Pregovori se vode na temelju pregovaračkih smjernica Vijeća koje su navedene u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 3.

Pregovori se vode uz savjetovanje s [posebnim odborom koji Vijeće imenuje u skladu s člankom 207. stavkom 3. UFEU-a].

Članak 4.

Ova Odluka i njezin Prilog objavit će se odmah nakon donošenja.

Članak 5.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik