EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 24.3.2021
COM(2021) 200 final

2021/0078 (BUD)

LISÄTALOUSARVIOESITYS NRO 2
VARAINHOITOVUODEN 2021 YLEISEEN TALOUSARVIOON

Covid-19-pandemian johdosta toteutettavien toimien rahoittaminen ja monivuotisen rahoituskehyksen lopulliseen hyväksymiseen liittyvien tarkennusten ja päivitysten ottaminen talousarvioon

Euroopan komissio ottaa huomioon

– Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 314 artiklan yhdessä Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 106 a artiklan kanssa,

– unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä [...] 18 päivänä heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046[1] ja erityisesti sen 44 artiklan,

– Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2021, sellaisena kuin se hyväksyttiin 18 päivänä joulukuuta 2020[2],

– tammikuun 22 päivänä 2021 hyväksytyn lisätalousarvioesityksen nro 1/2021[3],

ja esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle lisätalousarvioesityksen nro 2 vuoden 2021 talousarvioon.

MUUTOKSET PÄÄLUOKITTAISEEN TULO- JA MENOTAULUKKOON

Muutokset yleiseen tulotaulukkoon ja pääluokkaan III ovat saatavilla EUR-Lexissä (https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-fi.htm).

[1] EUVL L 193, 30.7.2018.
[2] EUVL L 93, 17.3.2021.
[3] COM(2021) 30 final.

Sisällysluettelo

1. JOHDANTO 3
2. COVID-19-PANDEMIAN JOHDOSTA TOTEUTETTAVIEN TOIMIEN RAHOITUS 4
3. ERILLISVIRASTOT JA EPPO 7
3.1. EUROOPAN AVARUUSOHJELMAVIRASTO 7
3.2. EUROOPAN KALASTUKSENVALVONTAVIRASTO (EFCA) 8
3.3. EUROOPAN SYYTTÄJÄNVIRASTO 8
4. TOIMEENPANOVIRASTOT 8
4.1. OHJELMAKAUDEN 2021–2027 TOIMEENPANOVIRASTOJEN PERUSTAMINEN 8
4.2. VAIKUTUKSET MÄÄRÄRAHOIHIN 9
4.3. VAIKUTUS HENKILÖSTÖÖN 12
5. YHTEISYRITYKSET 14
6. REACT-EU-VÄLINE 14
7. EKKR+:N RAHOITTAMINEN ETUPAINOTTEISESTI 15
8. MUUT MUKAUTUKSET JA TEKNISET PÄIVITYKSET 15
9. EU:N SOLIDAARISUUSRAHASTO (EUSR) 17
10. RAHOITUS 17
11. TIIVISTELMÄTAULUKKO MONIVUOTISEN RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKKEITTAIN 19

PERUSTELUT

1. JOHDANTO

Tämän vuotta 2021 koskevan lisätalousarvioesityksen (LTE) nro 2 tarkoituksena on tarjota lisärahoitusta covid-19-pandemian ennaltaehkäisyä, siihen varautumista ja sen johdosta toteutettavia toimia varten, kuten komission tiedonannossa ”HERA Incubator: varautuminen yhdessä covid-19-muunnosten aiheuttamaan uhkaan”[4], komission tiedonannossa ”Yhteiset toimet Euroopan turvallista ja pysyvää avautumista varten”[5] ja komission ehdotuksessa digitaalisesta vihreästä todistuksesta[6] esitetään. Lisäksi tarkoituksena on tarjota hätätilanteen tukivälineen puitteissa liikkumavaraa covid-19-pandemian johdosta toteutettavien uusien eurooppalaisten aloitteiden mahdollisten talousarviovaikutusten varalta. Tässä lisätalousarvioesityksessä tehdään vuoden 2021 talousarvioon myös tarvittavat budjettitekniset muutokset, jotka perustuvat joulukuussa 2020 hyväksytyn monivuotisen rahoituskehyksen[7] vahvistamisen jälkeen alakohtaisista oikeusperustoista saavutettuun poliittiseen yhteisymmärrykseen, sekä joitakin ulkosuhdetoimien takuujärjestelyn rahoittamiseen liittyviä mukautuksia.

Tässä lisätalousarvioesityksessä

— lisätään covid-19-pandemiaan liittyen hätätilanteen tukivälineen ja Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen (ECDC) määrärahoja tekemällä maksusitoumusmäärärahoihin yhteensä 216,2 miljoonan euron ja maksumäärärahoihin yhteensä 208,1 miljoonan euron lisäys;

— tehdään seuraavat budjettivaikutuksiltaan neutraalit mukautukset:

  - mukautukset, jotka johtuvat uuden toimeenpanovirastojärjestelmän mukaisten toimeenpanovirastojen perustamisesta 12. helmikuuta 2021 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen[8] hyväksymisestä ja sen nojalla annetuista komission delegoiduista päätöksistä[9], joissa vahvistetaan kyseisten virastojen toimeksiantojen ja tehtävien tärkeimmät osatekijät;

  - mukautukset, jotka johtuvat 23. helmikuuta 2021 annetusta komission ehdotuksesta[10] neuvoston asetukseksi yhteisyritysten perustamisesta Horisontti Eurooppa -ohjelman puitteissa; asetuksessa vahvistetaan uusien eurooppalaisten kumppanuuksien toimeksiantojen tärkeimmät osatekijät sekä niiden panos EU:n painopistealoilla vuodesta 2021 alkaen;

  - mukautukset, jotka tehdään NextGenerationEU-välineestä (NGEU) vuonna 2021 ohjelmittain ja budjettikohdittain osoitettaviin määriin ja joilla otetaan huomioon niiden ohjelmien lopullisten oikeusperustojen vaikutus, jotka saavat lisämäärärahoja NextGenerationEU-välineestä, REACT-EU-väline mukaan luettuna;

---

4 COM(2021) 78, 17.2.2021.
5 COM(2021) 129, 17.3.2021.
6 COM(2021) 130, 17.3.2021.
7 EUVL L 433, 22.12.2020, s. 11.
8 EUVL L 50, 15.2.2021, s. 9.
9 C(2021) 947, C(2021) 948, C(2021) 949, C(2021) 950, C(2021) 951 ja C(2021) 952.
10 COM(2021) 87 final.

– mukautukset, joilla lisätään Euroopan kestävän kehityksen rahaston (EKKR+) maksusitoumusmäärärahoja vuonna 2021 yhteensä 700 miljoonalla eurolla; tämä lisäys kompensoidaan ohjelmakauden 2021–2027 myöhempinä vuosina tehtävällä vastaavansuuruisella vähennyksellä;

— seuraavat muut mukautukset ja tekniset päivitykset:

– mukautetaan Euroopan avaruusohjelmaviraston (EUSPA) ja Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) henkilöstötaulukoita sekä lisätään Euroopan kalastuksenvalvontaviraston (EFCA) määrärahoja 2 miljoonalla eurolla ja tehdään tämän lisäyksen edellyttämät muutokset viraston henkilöstötaulukkoon; mukautuksilla otetaan huomioon lainsäädännön ja toimintapolitiikan viimeisimmän kehityksen vaikutus näiden virastojen toimintaan vuonna 2021;

– oikaistaan Euroopan talous- ja sosiaalikomitean (ETSK) vuoden 2021 määrärahojen määrää budjettivallan käyttäjän vuonna 2020 hyväksymän ETSK:n määrärahasiirron DEC1/2020 perusteella; määrärahasiirrolla otettiin käyttöön 5,5 miljoonan euron maksusitoumus- ja maksumäärärahat alun perin vuodeksi 2021 suunniteltujen kiinteistömenojen rahoittamiseksi ennakkoon.

Kun lisäksi otetaan huomioon vuosien 2014–2020 monivuotista rahoituskehystä koskevan asetuksen[11] 10 artiklan 1 kohdan säännökset, tässä lisätalousarviossa ehdotetaan, että Euroopan unionin solidaarisuusrahaston (EUSR) vuoden 2020 määrärahoista sekä maksusitoumus- että maksumäärärahoina käyttämättä jäänyt 47 981 598 euron osuus siirretään vuodelle 2021 EUSR:a koskevaan budjettikohtaan.

Tämän lisätalousarvioesityksen kokonaisnettovaikutus vuoden 2021 talousarvion menoihin on 260 681 598 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 252 581 598 euroa maksumäärärahoina.

2. COVID-19-PANDEMIAN JOHDOSTA TOTEUTETTAVIEN TOIMIEN RAHOITUS

2.1. Yhteenveto lisärahoitustarpeista

Covid-19-pandemian johdosta vuonna 2021 toteutettavia toimia varten tarvitaan kiireesti rahoitusta. Näihin toimiin kuuluvat etenkin digitaalisten vihreiden todistusten valmistelutyö, sekvensoinnin lisääminen HERA Incubator -suunnitelman mukaisesti, jätevesiseuranta ja erityiset RT-PCR-määritykset. Komissio ehdottaa tämän vuoksi, että tässä lisätalousarvioesityksessä nro 2 tehdään maksusitoumusmäärärahoihin yhteensä 216,2 miljoonan euron ja maksumäärärahoihin yhteensä 208,1 miljoonan euron lisäys ja että lisämäärärahat käytetään hätätilanteen tukivälineen määrärahojen ja Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskukselle (ECDC) myönnettävän EU:n rahoitusosuuden kasvattamiseen vuonna 2021. Samaan aikaan komissio on ehdottanut budjettivallan käyttäjälle 121,5 miljoonan euron määrärahasiirtoa solidaarisuus- ja hätäapuvarauksesta (SEAR-varaus) hätätilanteen tukivälineen ja ECDC:n välittömiin tarpeisiin vastaamiseksi. Määrien jakautuminen näiden kahden talousarviovälineen kesken riippuu lisärahoituksen tarpeen kiireellisyydestä. Tässä yhteydessä komissio on myös todennut, että tämänhetkisessä talousarviossa on jonkin verran varoja, jotka voidaan kohdentaa uudelleen. Näiden varojen määrä on noin 7,5 miljoonaa euroa. Kuten seuraavasta taulukosta käy ilmi, covid-19-pandemian johdosta toteutettaviin toimiin voidaan näin ollen osoittaa vuonna 2021 yhteensä 345,2 miljoonaa euroa lisärahoitusta.

[11] Neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 1311/2013, annettu 2 päivänä joulukuuta 2013, vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta, EUVL L 347, 20.12.2013, s. 884.

Määrä, milj. euroa

Toimi	Siirto SEAR-varauksesta (DEC 5/2021)	LTE nro 2/2021	Rahoitus nykyisistä määrärahoista vuonna 2021	Kokonais-rahoitus vuonna 2021
Digitaaliset vihreät todistukset	31,0	12,0	3,0	**46,0**
Erityiset RT-CPR-määritykset	31,0	34,0	-	**65,0**
HERA Incubator -suunnitelmaan kuuluva sekvensointi	46,0	60,0	4,0	**110,0**
Matkustajatietolomakkeita varten luotu tietojenvaihtoalusta	2,5	-	0,5	**3,0**
Jätevesien seuranta	11,0	10,2	-	**21,2**
Uudet tarpeet		100,0		**100,0**
Yhteensä	**121,5**	**216,2**	**7,5**	**345,2**

Seuraavassa taulukossa esitetään hätätilanteen tukivälineen ja Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen (ECDC) vuoden 2021 lisärahoitustarpeista osuus, joka on tarkoitus rahoittaa tällä lisätalousarvioesityksellä.

euroa

Budjetti-kohta	Nimi	Maksusitoumus-määrärahat	Maksumäärä-rahat
06 07 01	Unionin sisällä annettava hätätilanteen tuki	156 200 000	148 100 000
06 10 01	Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskus (ECDC)	60 000 000	60 000 000
Yhteensä		**216 200 000**	**208 100 000**

2.2. Hätätilanteen tukiväline

Hätätilanteen tukiväline kattaa useita erilaisia tukikelpoisia toimia. Se otettiin käyttöön vuonna 2020[12], ja sen tarkoituksena oli tarjota välittömästi tukea covid-19-epidemian seurauksena toteutettuihin toimiin. Tukea myönnettiin pääasiassa terveydenhuoltoalan tukemiseen jäsenvaltioissa ja rokotevalmistajien kanssa kaikkien jäsenvaltioiden puolesta tehtyjen ennakkohankintasopimusten rahoittamiseen.

Komissio ehdottaa, että hätätilanteen tukivälineen maksusitoumusmäärärahoihin tehdään vuonna 2021 yhteensä 231,7 miljoonan euron lisäys, josta 156,2 miljoonaa euroa otetaan talousarvioon tässä lisätalousarvioesityksessä. Hätätilanteen tukivälineen kautta on tarkoitus kanavoida tukea etenkin seuraavassa lueteltuihin toimenpiteisiin:

[12] Neuvoston asetus (EU) 2020/521, annettu 14 päivänä huhtikuuta 2020, asetuksen (EU) 2016/369 mukaisen hätätilanteen tuen käyttöönotosta sekä sen säännösten muuttamisesta covid-19:n puhkeamisen huomioon ottamiseksi, EUVL L 117, 15.4.2020, s. 3.

- valmistelutyö, jonka tarkoituksena on yhteisen kehyksen luominen henkilön rokotus-, testaus- tai parantumistilanteen vahvistavaa digitaalista vihreää todistusta[13] varten. Tarkoituksena on ottaa käyttöön EU:n tason lähestymistapa yhteentoimivien todistusten myöntämiseen, todentamiseen ja hyväksymiseen vapaan liikkuvuuden helpottamiseksi covid-19-pandemian aikana;
- uusien RT-PCR-määritysten kehittäminen kutakin uutta virusmuunnosta varten sekä näiden määritysten arviointi ja mukauttaminen ennen niiden käyttöönottoa samalla varmistaen, että jäsenvaltioilla on riittävät valmiudet sekvensointiin, kuten HERA Incubator -suunnitelmasta[14] annetussa komission tiedonannossa esitetään;
- jätevesien seuranta, joka on osoittautunut tehokkaaksi, luotettavaksi ja edulliseksi välineeksi viruksen havaitsemisessa. Kuten covid-19-pandemiaa koskevassa komission tiedonannossa[15] ”Yhteiset toimet Euroopan turvallista ja pysyvää avautumista varten” todetaan, ottamalla käyttöön yhteinen lähestymistapa SARS-CoV-2-viruksen ja sen muunnosten järjestelmälliseen seurantaan jätevesissä EU:ssa voidaan varmistaa, että tautiesiintymät havaitaan erittäin varhaisessa vaiheessa. Tämän ansiosta tautiesiintymiä voidaan seuloa suurissa väestöryhmissä ja löytää ne alueet, joilla tarvitaan tarkempaa analyysia;
- matkustajatietolomaketta varten tarkoitetun tietojenvaihtoalustan jatkokehittäminen osallistuvien jäsenvaltioiden lukumäärän lisäämiseksi ja samalla EU:n oikeusperustan vahvistaminen rajat ylittävälle henkilötietojen vaihdolle täytäntöönpanosäädöksellä. Hankkeen tämänhetkisessä pilottivaiheessa tietojenvaihtoalusta on teknisesti sellaisessa kehitysvaiheessa, että siihen voidaan yhdistää kolmen jo osallistuvan jäsenvaltion digitaaliset tietovarastot.
- Tähän mennessä havaittujen rahoitustarpeiden kattamisen lisäksi ehdotetaan, että hätätilanteen tukivälineeseen luodaan 100 miljoonan euron liikkumavara pandemian kehittymisen myötä ilmenevien uusien tarpeiden mahdollisia talousarviovaikutuksia varten. Tässä yhteydessä on tärkeää korostaa, että pandemian kehitys on luonteeltaan dynaamista, joten siihen on reagoitava nopeilla toimilla, joita ei aina voida ennakoida ja jotka on myös rahoitettava lyhyellä varoitusajalla.

Komissio on digitaalisia vihreitä todistuksia koskevan lainsäädäntöehdotuksen yhteydessä todennut, että Digitaalinen Eurooppa -ohjelmasta voidaan osoittaa vuosittain 3 miljoonaa euroa kyseisen järjestelmän käyttöä ja ylläpitoa varten sen jälkeen, kun sen oikeusperusta on tullut voimaan. Lisäksi liikennettä koskevasta komission institutionaalisiin oikeuksiin perustuvasta budjettikohdasta (alamomentti 02 20 04 01) on vuonna 2021 osoitettu 0,5 miljoonaa euroa matkustajatietolomaketta varten tarkoitetun tietojenvaihtoalustan ylläpidon rahoittamiseen.

Hätätilanteen tukivälinettä varten vuodeksi 2021 pyydetyssä maksumäärärahojen määrässä (148,1 miljoonaa euroa) on otettu huomioon digitaalisia vihreitä todistuksia koskevan komission ehdotuksen rahoitusselvityksessä yksilöidyt maksumäärärahatarpeet, joista 8,1 miljoonaa euroa on tarkoitus kattaa vuonna 2022.

---

[13] Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi yhteentoimivien rokotus-, testaus- ja parantumistodistusten myöntämistä, todentamista ja hyväksymistä koskevasta kehyksestä vapaan liikkuvuuden helpottamiseksi covid-19-pandemian aikana (digitaalinen vihreä todistus), COM(2021) 130, 17.3.2021.

[14] Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle ja neuvostolle, ”HERA Incubator: varautuminen yhdessä covid-19-muunnosten aiheuttamaan uhkaan”, COM(2021) 78, 17.2.2021.

[15] Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle ja neuvostolle, ”Yhteiset toimet Euroopan turvallista ja pysyvää avautumista varten”, COM(2021) 129, 17.3.2021.

2.3. Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskus

Komissio esittää, että Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskukselle (ECDC) annetaan keskeinen rooli pyrittäessä parantamaan jäsenvaltioiden valmiuksia havaita ja seurata SARS-CoV-2-viruksen uusia muunnoksia (”sekvensointi”). Varmistamalla, että 5 prosenttiin positiivisista testituloksista sovelletaan jäsenvaltioissa genomin sekvensointia, voidaan auttaa tunnistamaan virusmuunnokset, seuraamaan niiden leviämistä väestössä ja valvomaan niiden vaikutusta tarttuvuuteen. Lisäksi on tärkeää lisätä muunnoksia koskevaa tutkimusta ja tietojenvaihtoa.

ECDC on jo tehnyt hätätilanteen puitesopimuksen, jonka puitteissa erityisesti ne jäsenvaltiot, joilla on rajalliset valmiudet koko genomin sekvensointiin tai ei lainkaan tällaisia valmiuksia, voivat lähettää näytteitä sekvensointia varten yhteen tai useampaan kaupalliseen laboratorioon, joiden kanssa ECDC on tehnyt sopimuksen. ECDC on nykyisen talousarvionsa sisällä jo kohdentanut uudelleen 4 miljoonaa euroa tätä puitesopimusta varten. Jotta sekvensointi olisi laajemmin kaikkien jäsenvaltioiden käytettävissä, tässä ehdotetaan, että ECDC:n puitesopimusta laajennetaan tekemällä EU:n ECDC:lle vuonna 2021 osoittamaan rahoitusosuuteen yhteensä 106 miljoonan euron lisäys sekä maksusitoumus- että maksumäärärahoina. Tästä lisäyksestä 60 miljoonaa euroa sisältyy tähän lisätalousarvioesitykseen. EU:n ECDC:lle osoittamasta suuremmasta rahoitusosuudesta katetaan myös kustannukset, jotka aiheutuvat virusnäytteiden kuljettamisesta sekvensointia varten, sekä rahoitus, jolla tuetaan valmiuksien kehittämistä jäsenvaltioissa ennen terveysuhkiin varautumisesta ja reagoimisesta vastaavan viranomaisen (HERA) perustamista.

Jotta ECDC voisi jakaa tämän huomattavan rahoituksen jäsenvaltioille varainhoitosääntöjä kaikilta osin noudattaen, tässä ehdotetaan, että ECDC:n henkilöstöä lisätään vuonna 2021 ottamalla ECDC:n henkilöstötaulukkoon 10 lisävirkaa/-tointa ja palkkaamalla viisi uutta sopimussuhteista toimihenkilöä. Nämä lisäykset toteutetaan aikaistamalla 11. marraskuuta 2020 hyväksytyssä terveyspaketissa[16] ECDC:n osalta vuodeksi 2022 suunniteltua henkilöstölisäystä. Arvioidut palkkakustannukset ovat noin 1 miljoonaa euroa, ja ne sisältyvät ECDC:n osalta lisätalousarvioesityksessä pyydettyyn 60 miljoonan euron määrään.

ECDC:n tarkistettu henkilöstötaulukko on tämän asiakirjan budjettiteknisenä liitteenä.

3. ERILLISVIRASTOT JA EPPO

3.1. Euroopan avaruusohjelmavirasto

Euroopan parlamentti ja neuvosto pääsivät joulukuussa 2020 yhteisymmärrykseen avaruusohjelmaa koskevasta asetuksesta. Saavutetun yhteisymmärryksen perusteella ehdotetaan, että Euroopan avaruusohjelmaviraston (EUSPA) henkilöstöä lisätään vuonna 2021 EU:n avaruusohjelman täytäntöönpanon helpottamiseksi. Lisäys koostuu viraston henkilöstötaulukkoon sisältyvistä 41 lisävirasta/-toimesta sekä 11 kansallisesta asiantuntijasta. Euroopan parlamentin ja neuvoston hyväksymässä asetuksessa annetaan avaruusohjelmavirastolle merkittäviä lisätehtäviä, jotka liittyvät muun muassa palvelun jatkuvuuden takaamiseen ja infrastruktuurin ja järjestelmien, kuten Copernicus-, Galileo/EGNOS- ja satelliittiviestintäjärjestelmien, turvallisuuden varmistamiseen. Tähän liittyvät lisämäärärahat siirretään avaruusohjelman budjettikohdista avaruusohjelmavirastolle komission itsenäisellä määrärahasiirrolla, kun avaruusohjelmaa koskeva asetus on hyväksytty.

Avaruusohjelmaviraston tarkistettu henkilöstötaulukko on tämän asiakirjan budjettiteknisenä liitteenä.

---

[16] COM(2020) 726.

3.2. Euroopan kalastuksenvalvontavirasto (EFCA)

EFCA:n on tarpeen lisätä valvontatoimiaan Yhdistyneen kuningaskunnan EU-eron jälkeen, kuten tarkistetussa rahoitusselvityksessä on yksityiskohtaisemmin esitetty. EFCA:n lisääntynyt työmäärä edellyttää neljän uuden viran/toimen lisäämistä EFCA:n henkilöstötaulukkoon, kahden uuden sopimussuhteisen toimihenkilön palkkaamista sekä 2 miljoonan euron lisäystä EU:n virastolle osoittamaan rahoitusosuuteen. Komissio aikoo kohdentaa uudelleen 2 miljoonaa euroa Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahaston (EMKVR) määrärahoista itsenäisellä määrärahasiirrolla. EFCA pystyy lisähenkilöstön ja -resurssien ansiosta vuokraamaan ja ottamaan käyttöön enintään kaksi ylimääräistä merivartioalusta ja toteuttamaan ilma-alusoperaatioita Yhdistyneen kuningaskunnan aluevesien lähellä olevilla vesialueilla. EFCA perustaa myös yhtenäisen tietojärjestelmän ja koordinointiyksikön tukemaan EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan välisen kauppa- ja yhteistyösopimuksen täytäntöönpanoa.

EFCA:n tarkistettu henkilöstötaulukko on tämän asiakirjan budjettiteknisenä liitteenä.

3.3. Euroopan syyttäjänvirasto

Hyväksyttyyn vuoden 2021 talousarvioon otettiin kahdeksan uutta henkilöstötaulukkoon sisältyvää virkaa/toimea Euroopan syyttäjänvirastoa (EPPO) varten. Tarpeiden uudelleentarkastelun perusteella ehdotetaan, että näiden kahdeksan viran/toimen jaottelua tehtäväryhmittäin ja palkkaluokittain päivitetään EPPO:n henkilöstötaulukossa.

EPPO:n tarkistettu henkilöstötaulukko on tämän asiakirjan budjettiteknisenä liitteenä.

4. TOIMEENPANOVIRASTOT

4.1. Ohjelmakauden 2021–2027 toimeenpanovirastojen perustaminen

Komissio hyväksyi 12. helmikuuta 2021 päätöksen[17] uuden toimeenpanovirastojärjestelmän mukaisten toimeenpanovirastojen perustamisesta ja tähän päätökseen perustuvat komission delegoidut päätökset, joissa vahvistetaan kyseisten virastojen toimeksiantojen ja tehtävien tärkeimmät osatekijät. Tehtävien siirto uusille toimeenpanovirastoille tulee voimaan 1. huhtikuuta 2021.

Komissio selitti vuoden 2021 yleiseen talousarvioesitykseen tehdyssä oikaisukirjelmässä nro 1[18], miksi sen oli kyseisenä ajankohtana perustettava toimeenpanovirastojen hallinnoitaviksi siirrettäviä määriä koskevat oletuksensa Eurooppa-neuvostossa heinäkuussa 2020 saavutetun yhteisymmärryksen mukaisiin meno-ohjelmien määrärahoihin. Koska näiden määrien jakautumiseen liittyi epävarmuutta, toimeenpanovirastojen tukimenojen budjettikohtien selvitysosiin ei oikaisukirjelmässä vielä sisältynyt menoarvioita.

Vuoden 2021 hyväksytyssä talousarviossa vahvistettiin oikaisukirjelmässä esitetyt toimeenpanovirastoja koskevat oletukset. Vuosien 2021–2027 monivuotisesta rahoituskehyksestä

---

[17] Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2021/173, annettu 12 päivänä helmikuuta 2021, Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston, Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston ja Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston perustamisesta ja täytäntöönpanopäätösten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU ja 2013/770/EU kumoamisesta, EUVL L 50, 15.2.2021, s. 9.

[18] COM(2020) 748 final, 13.11.2020.

10. marraskuuta 2020 saavutettu poliittinen yhteisymmärrys sisälsi kuitenkin merkittäviä lisäyksiä useiden sellaisten ohjelmien määrärahoihin, joiden hallinnointi on siirretty osittain tai kokonaan toimeenpanovirastoille. Tämä koskee erityisesti Erasmus+ -ohjelmaa, Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaa, EU4Health-ohjelmaa, Luova Eurooppa -ohjelmaa sekä kansalaisten, tasa-arvon, perusoikeuksien ja arvojen ohjelmaa. Toimeenpanovirastojen hallinnoitaviksi siirrettävien määrärahojen kasvun vaikutus näkyi komission toimeenpanovirastojen komitealle joulukuussa 2020 toimittamissa asiakirjoissa.

Tehtävien siirtämiseen toimeenpanovirastoille on tämän jälkeen vaikuttanut kaksi tapahtumaa, joiden vaikutus on kuitenkin ollut melko vähäinen. Ensinnäkin 11. joulukuuta 2020 saavutettu poliittinen yhteisymmärrys määrärahojen jakautumisesta Horisontti Eurooppa -puiteohjelman sisällä on muuttanut määrärahojen jakautumista puiteohjelman täytäntöönpanosta vastaavien virastojen kesken. Tämän seurauksena myös henkilöstön jakautumista virastojen kesken on muutettu siten, että siinä otetaan huomioon kunkin viraston työmäärä. Näillä muutoksilla ei ole nettovaikutusta talousarvioon. Toiseksi, 12. helmikuuta 2021 annetuissa komission päätöksissä otetaan huomioon se, että tehtävien siirto tulee voimaan 1. huhtikuuta 2021, kun sen odotettiin aiemmin tulevan voimaan 1. tammikuuta 2021. Lisähenkilöstön palkkaaminen myöhemmässä vaiheessa vuotta 2021 tuottaa toimeenpanovirastoille noin 8,3 miljoonan euron säästöt, mikä vähentää toimeenpanovirastojen toimintakustannusten kattamiseen tarvittavia lisämäärärahoja vastaavalla määrällä tässä lisätalousarvioesityksessä.

4.2. Vaikutukset määrärahoihin

Kuten edellä on esitetty, toimeenpanovirastojen hallinnoitaviksi siirretään kaudella 2021–2027 kokonaisuudessaan enemmän määrärahoja kuin oikaisukirjelmässä oletettiin. Lisäksi on otettava huomioon vastaavien toimien käynnistymisen viivästyminen, mikä vaikuttaa toimeenpanovirastojen työmäärään ja resurssitarpeisiin vuonna 2021. Seuraavassa taulukossa esitetään kauden 2021–2027 ohjelmien tukimenoihin tarvittava lisäys jaoteltuna toimeenpanovirastoittain. Lisäyksen kokonaismäärä on 3 538 850 euroa, ja se on jaoteltu tarkemmin budjettiteknisessä liitteessä. Yhdessä niihin hallinnollisen tuen budjettikohtiin sisältyvien määrien kanssa, jotka liittyvät toimeenpanovirastojen hallinnoitaviksi siirrettyjen ohjelmakauden 2014–2020 ohjelmien vielä meneillään olevaan täytäntöönpanoon, tämä vastaa 1 prosentin kokonaislisäystä toimeenpanovirastojen toimintamenoihin.

Vaikutukset maksusitoumus- ja maksumäärärahoihin ovat seuraavat:

- Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanovirasto

Määrät euroina

Budjetti-kohta	**Nimi**	**Maksusitoumus-määrärahat**	**Maksumäärä-rahat**
01 01 01 74	Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanovirasto — rahoitus Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta	9 967	9 967
02 01 40 74	Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanovirasto — Rahoitusosuus uusiutuvan energian rahoitusmekanismista	–91 425	–91 425
08 01 03 74	Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanovirasto — Rahoitusosuus Euroopan meri- ja kalatalousrahastosta	–7 038	–7 038
09 01 01 74	Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanovirasto —	–183 656	–183 656

	Rahoitusosuus ympäristön ja ilmastotoimien ohjelmasta (Life)		
Yhteensä		**–272 152**	**–272 152**

- Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanovirasto

Määrät euroina

Budjetti-kohta	**Nimi**	**Maksusitoumus-määrärahat**	**Maksumäärä-rahat**
07 01 02 75	Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanovirasto — Rahoitusosuus Erasmus+ -ohjelmasta	–889 025	–889 025
07 01 04 75	Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanovirasto — Rahoitusosuus Luova Eurooppa -ohjelmasta	881 865	881 865
07 01 05 75	Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanovirasto — Rahoitusosuus perusoikeuksien ja arvojen ohjelmasta	2 582 865	2 582 865
Yhteensä		**2 575 705**	**2 575 705**

- Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanovirasto

Määrät euroina

Budjetti-kohta	**Nimi**	**Maksusitoumus-määrärahat**	**Maksumäärä-rahat**
01 01 01 73	Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanovirasto — rahoitus Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta	–1 801 754	–1 801 754
02 01 23 73	Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanovirasto — Rahoitusosuus Verkkojen Eurooppa -välineestä — Digitaaliosio	–318 317	–318 317
02 01 30 73	Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanovirasto — Rahoitusosuus Digitaalinen Eurooppa -ohjelmasta	–63 623	–63 623
03 01 01 73	Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanovirasto — Rahoitusosuus sisämarkkinaohjelmasta (ml. pk-yritykset)	–219 379	–219 379
06 01 05 73	Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanovirasto — Rahoitusosuus EU4Health-ohjelmasta	4 508 102	4 508 102
Yhteensä		**2 105 209**	**2 105 209**

- Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanovirasto

Määrät euroina

Budjetti-kohta	**Nimi**	**Maksusitoumus-määrärahat**	**Maksumäärä-rahat**
01 01 01 76	Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanovirasto — rahoitus Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta	–1 151 442	–1 151 442
03 01 01 76	Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanovirasto — Rahoitusosuus sisämarkkinaohjelmasta (ml. pk-yritykset)	–107 515	–107 515

05 01 01 76	Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanovirasto — Rahoitusosuus alueiden välisten innovointi-investointien ohjelmasta	–138 303	–138 303
Yhteensä		**–1 397 260**	**–1 397 260**

- Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanovirasto

Määrät euroina

Budjetti-kohta	**Nimi**	**Maksusitoumus-määrärahat**	**Maksumäärä-rahat**
01 01 01 71	Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanovirasto — rahoitus Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta	302 000	302 000
Yhteensä		**302 000**	**302 000**

- EU:n tutkimuksen toimeenpanovirasto

Määrät euroina

Budjetti-kohta	**Nimi**	**Maksusitoumus-määrärahat**	**Maksumäärä-rahat**
01 01 01 72	Euroopan tutkimuksen toimeenpanovirasto — rahoitus Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta	631 865	631 865
20 03 14 72	Euroopan tutkimuksen toimeenpanovirasto — Rahoitusosuus hiili- ja teräsalan tutkimusohjelman ja muiden kuin tutkimuksen alan ohjelmien toteuttamiseen	–406 337	–406 337
Yhteensä		**225 528**	**225 528**

Toimeenpanovirastojen toimintakustannusten 3 538 850 euron nettolisäys kompensoidaan kokonaisuudessaan niiden hallinnoimien ohjelmien hallinto- ja/tai toimintamäärärahoihin tehtävällä vastaavalla nettovähennyksellä. Vaikutukset maksusitoumus- ja maksumäärärahoihin ovat seuraavat:

Määrät euroina

Budjetti-kohta	**Nimi**	**Maksusitoumus-määrärahat**	**Maksumäärä-rahat**
01 01 01 03	Muut puiteohjelman ”Horisontti Eurooppa” hallintomenot — epäsuora tutkimustoiminta	2 009 364	2 009 364
02 01 30 01	Digitaalinen Eurooppa -ohjelman tukimenot	63 623	63 623
02 03 03 01	Verkkojen Eurooppa -väline — Digitaaliosio	318 317	318 317
02 20 04 02	Eurooppalaisen energiapolitiikan ja energian sisämarkkinoiden tukitoimet	91 425	91 425
03 01 01 01	Sisämarkkinaohjelman (ml. pk-yritykset) tukimenot	–102 485	–102 485
03 02 04 01	Kuluttajansuojan ja tuoteturvallisuuden korkea taso	210 000	210 000
03 02 06	Ihmisten, eläinten ja kasvien terveyden korkean tason edistäminen	219 379	219 379
05 02 01	Euroopan aluekehitysrahasto — toimintamenot	138 303	138 303
06 06 01	EU4Health-ohjelma	–4 508 102	–4 508 102

07 01 02 01	Erasmus+ -ohjelman tukimenot	889 025	889 025
07 05 01	Kulttuuri	–308 653	–308 653
07 05 02	Media	–573 212	–573 212
07 06 02	Kansalaisten sitoutumisen ja demokraattiseen toimintaan osallistumisen edistäminen unionissa	–2 582 865	–2 582 865
08 01 03 01	Euroopan meri- ja kalatalousrahaston tukimenot	7 038	7 038
09 01 01 01	Ympäristön ja ilmastotoimien ohjelman (Life) tukimenot	183 656	183 656
20 01 02 01	Palkat ja korvaukset — Päätoimipaikat ja edustustot EU:ssa	406 337	406 337
Yhteensä		**–3 538 850**	**–3 538 850**

Lisäksi NextGenerationEU-välineestä saatava 6 901 457 euron määrä osoitetaan kolmen toimeenpanoviraston (Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanovirasto, Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanovirasto ja Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanovirasto) tukimenojen budjettikohtiin Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaan vuonna 2021 NextGenerationEU-välineestä osoitettavan rahoitusosuuden täytäntöönpanosta aiheutuvien hallintokustannusten kattamiseksi.

Budjettiteknisessä liitteessä esitetään myös asianomaisten toimeenpanovirastojen hallinnollisen tuen budjettikohtien päivitetyt selvitysosat, joissa on otettu huomioon Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaan NextGenerationEU-välineestä osoitetut lisämäärärahat, kuten toimeenpanovirastojen komitealle joulukuussa 2020 toimitetuissa asiakirjoissa on esitetty.

4.3. Vaikutus henkilöstöön

Asetuksessa (EY) N:o 58/2003 edellytetään, että tehtävien siirtäminen toimeenpanovirastolle on aina kustannustehokasta ja moitteettoman varainhoidon periaatteen mukaista. Kuten edellä on esitetty, toimeenpanovirastojen edellytetään hallinnoivan tehokkaasti suurempia toimintamäärärahamääriä kuin vuoden 2021 hyväksytyssä talousarviossa oletettiin. Kun mukaan lasketaan myös NextGenerationEU-välineen määrärahoihin liittyviä täytäntöönpanotehtäviä hoitava henkilöstö, toimeenpanovirastojen henkilöstömääriin on vuonna 2021 tehtävä 26 väliaikaisen toimihenkilön ja 79 sopimussuhteisen toimihenkilön lisäys, eli niiden henkilöstömäärää on lisättävä yhteensä 105 kokoaikaisella työntekijällä.

Koska toimeenpanovirastoille siirretään vuodet 2021–2027 kattavan monivuotisen rahoituskehyksen puitteissa ohjelmien hallinnointiin liittyviä lisätehtäviä ja jotta varmistetaan, että hallintomenojen vaikutus talousarvioon säilyy ennallaan kaudella 2021–2027, komissio vähentää omia henkilöresurssejaan kompensoidakseen toimeenpanovirastoille osoitettavan lisähenkilöstön. Myös sellaisten komission henkilöstötaulukossa olevien virkojen/toimien menoihin, jotka on jäädytetty toimeenpanovirastoihin tehtyjen tilapäisten henkilöstösiirtojen huomioon ottamiseksi, tehdään vastaava vähennys.

Seuraavassa taulukossa esitetään, miten komissio aikoo kompensoida toimeenpanovirastojen henkilöresursseihin tehdyt lisäykset ohjelmakaudella 2021–2027 ja erityisesti vuonna 2021:

Toimeenpanovirastoille osoitetun lisähenkilöstön kompensointi	Henkilö-resurssit koko-aikaiseksi muutettuna 2021	Henkilö-resurssit koko-aikaiseksi muutettuna 2021-2027
Uusien tehtävien siirtämisestä johtuva kuuden toimeenpanoviraston henkilöresurssien lisäys verrattuna vuonna 2020 hyväksyttyyn määrän	+445	+679
Otsakkeeseen 7 sisältyvien henkilöresurssien vähennys, joka johtuu komission tällä hetkellä hoitamien tehtävien siirtämisestä	–31	–58
Muihin otsakkeisiin sisältyvien henkilöresurssien vähennys, joka johtuu komission tällä hetkellä hoitamien tehtävien siirtämisestä	–139	–368

Komissio ottaa vuonna 2021 huomioon seuraavat vaikutukset, jotka johtuvat tehtävien siirtämisestä toimeenpanovirastoille:

- Otsake 7 – EU:n yleinen hallinto:
  - Komission henkilöstötaulukosta kompensoidaan 20 virkaa/toimea jäädyttämällä 16 virkaa/toimea, jotka vastaavat komissiosta toimeenpanovirastoihin väliaikaisesti siirretyn lisähenkilöstön määrää, ja vähentämällä neljä virkaa/toimea. Lisäksi kokonaismäärärahoista katettavan ulkopuolisen henkilöstön määrään tehdään 11 sopimussuhteisen toimihenkilön vähennys.
  - Henkilöstötaulukkoon sisältyvän henkilöstön palkkoja varten varatuissa vuoden 2021 määrärahoissa on jo otettu huomioon tehtävien siirtämisen vaikutus, koska vastaava vähennys otettiin jo oikaisukirjelmään nro 1/2021. Kokonaismäärärahoista katettaviin vastaaviin hallintomäärärahoihin tehdään tässä nyt 0,45 miljoonan euron vähennys.
- Epäsuora tutkimustoiminta:
  - Komission epäsuoran tutkimustoiminnan henkilöstötaulukosta kompensoidaan 72 virkaa/toimea jäädyttämällä 48 virkaa/toimea, jotka vastaavat komissiosta toimeenpanovirastoihin väliaikaisesti siirretyn lisähenkilöstön määrää, ja vähentämällä 24 virkaa/toimea. Lisäksi epäsuoran tutkimustoiminnan määrärahoista katettavan ulkopuolisen henkilöstön määrään tehdään 57 sopimussuhteisen toimihenkilön vähennys. Myös kaksi edelliseen tehtävänsiirtoon liittyvää jäädytettyä tutkimusvirkaa/-toimea vapautetaan ja vähennetään henkilöstötaulukosta.
  - Asianomaisiin epäsuoran tutkimuksen budjettikohtiin sisältyviä, näiden virkamiesten palkkoihin tarkoitettuja määrärahoja vähennetään 6,9 miljoonalla eurolla ja vastaavia ulkopuolisen henkilöstön palkkoihin tarkoitettuja määrärahoja 2,4 miljoonalla eurolla komission itsenäisillä määrärahasiirroilla.
- Suora tutkimustoiminta:
  - Komission suoran tutkimustoiminnan henkilöstötaulukosta vähennetään 10 virkaa/toimea, ja loput tehtävien siirtoon liittyvän kompensoinnin edellyttämistä vähennyksistä tehdään vuonna 2022.

Muutetut henkilöstötaulukot ovat tämän asiakirjan budjettiteknisenä liitteenä.

5. YHTEISYRITYKSET

Komissio antoi 23. helmikuuta 2021 ehdotuksen[19] uuden ohjelmakauden yhteisyritysten perustamisesta Horisontti Eurooppa -puiteohjelman yhteyteen. Ehdotuksen perusteella esitetään, että Horisontti Eurooppa -puiteohjelman pilarin II asianomaisiin klustereihin (eli budjettikohtaan 01 02 02 XX) luodaan yhteisyrityksiä varten tarvittavat budjettikohdat seuraavasti:

- klusterista 1 (Terveys) rahoitetaan innovatiivisen terveydenhuollon aloitetta edistävää yhteisyritystä ja globaalia terveyttä edistävää Euroopan maiden ja kehitysmaiden kliinisten tutkimusten kolmannen yhteistyökumppanuusohjelman yhteisyritystä (EDCTP3);
- klusterista 4 (Digitaalitalous ja -teknologia, teollisuus ja avaruusala) rahoitetaan Keskeiset digitaaliteknologiat -yhteisyritystä ja Älykkäät verkot ja palvelut -yhteisyritystä. Näiden yhteisyritysten lisäksi klusteriin kuuluu suurteholaskennan yhteisyritys (EuroHPC-yhteisyritys), jota varten on jo olemassa budjettikohta;
- klusterista 5 (Ilmasto, energia ja liikkuvuus) rahoitetaan yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan ilmaliikenteen hallinnan kolmannen tutkimushankkeen yhteisyritystä, Puhdas ilmailu -yhteisyritystä, Euroopan rautatiet -yhteisyritystä ja Puhdas vety -yhteisyritystä; ja
- klusterista 6 (Elintarvikkeet, biotalous, luonnonvarat, maatalous ja ympäristö) rahoitetaan Euroopan kiertotaloutta ja biopohjaisia ratkaisuja edistävää yhteisyritystä.

Vastaavat budjettikohdat on esitetty tämän asiakirjan budjettiteknisenä liitteenä. Määrärahat, jotka vastaavat näille uusille yhteisyrityksille vuonna 2021 osoitettavaa unionin rahoitusosuutta, säilyvät asianomaisten klustereiden budjettikohdissa, ja ne siirretään itsenäisellä määrärahasiirrolla heti, kun neuvosto on hyväksynyt yhteisyritysten perustamista koskevan säädösehdotuksen.

6. REACT-EU-VÄLINE

REACT-EU-välinettä koskeva asetus[20] hyväksyttiin 23. joulukuuta 2020, ja sen perusteella ehdotetaan, että perustetaan seuraavat kaksi uutta NextGenerationEU-välineeseen liittyvää budjettikohtaa:

- Uusi alamomentti 07 02 07 01 – Nuorisotyöllisyysaloite — Toimintamenot — Rahoitus REACT-EU-välineestä
- Uusi alamomentti 05 02 05 03 – Euroopan alueellinen yhteistyö — Toimintamenot — Rahoitus REACT-EU-välineestä

---

[19] Ehdotus neuvoston asetukseksi Horisontti Eurooppa -puiteohjelman yhteyteen perustettavista yhteisyrityksistä, COM(2021) 87 final.

[20] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2020/2221, annettu 23 päivänä joulukuuta 2020, asetuksen (EU) N:o 1303/2013 muuttamisesta lisämäärärahojen ja toteuttamisjärjestelyjen osalta tuen antamiseksi covid-19-pandemian ja sen sosiaalisten seurausten aiheuttaman kriisin vahinkojen korjaamisen edistämiseen sekä talouden vihreän, digitaalisen ja palautumiskykyä tukevan elpymisen pohjustamiseen (REACT-EU-väline)

7. EKKR+:N RAHOITTAMINEN ETUPAINOTTEISESTI

Koska naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen (NDICI) oikeusperustan hyväksyminen on viivästynyt ja koska ohjelmasuunnittelu ja hankesyklit on nyt saatava valmiiksi, jotta tilanne vastaisi hyväksytyssä vuoden 2021 talousarviossa esitettyjä oletuksia, komissio ehdottaa, että alamomentille 14 02 01 70 ”NDICI – yhteisen vararahaston rahoittaminen” EKKR+:n rahoittamiseksi otettuihin maksusitoumusmäärärahoihin tehdään 700 miljoonan euron lisäys ja että niiden Afrikkaa, Aasiaa ja Amerikkaa koskevien maantieteellisten budjettikohtien, joista rahoitetaan EKKR+:aa, maksusitoumusmäärärahoihin tehdään vastaavansuuruinen vähennys. Maksumäärärahojen määrä säilytetään ennallaan. Tämän mukautuksen ansiosta Afrikkaa, Aasiaa ja Amerikkaa sekä Karibian aluetta koskevissa maantieteellisissä budjettikohdissa voidaan

- vähentää maksusitoumusmäärärahojen määrää monivuotisen rahoituskehyksen ensimmäisinä vuosina ja lisätä sitä rahoituskehyksen myöhempinä vuosina, jolloin määrärahat jaksotetaan niin, että ne vastaavat paremmin NDICI-välineen oikeusperustan voimaantuloa seuraavaa ohjelmasuunnittelua ja tulevia hankesyklejä;
- säilyttää edellä mainituissa maantieteellisissä budjettikohdissa olevien maksusitoumusmäärärahojen määrä vakaana vuodesta toiseen samaan tapaan kuin edellisen monivuotisen rahoituskehyksen ja Euroopan kehitysrahaston (EKR) voimassaoloaikana.

Seuraavassa on esitetty mukautusten vaikutus vuoden 2021 hyväksyttyyn talousarvioon otettuihin maksusitoumusmäärärahoihin:

Määrät euroina

Budjetti-kohta	**Nimi**	**Maksusitoumus-määrärahat**
14 02 01 70	NDICI — Yhteisen vararahaston rahoittaminen	700 000 000
14 02 01 20	Länsi-Afrikka	–206 429 300
14 02 01 21	Itä- ja Keski-Afrikka	–149 226 000
14 02 01 22	Eteläinen Afrikka ja Intian valtameri	–141 764 700
14 02 01 30	Lähi-itä ja Keski-Aasia	–60 046 350
14 02 01 31	Etelä- ja Itä-Aasia	–69 595 890
14 02 01 32	Tyynenmeren alue	–15 047 760
14 02 01 40	Amerikka	–33 981 430
14 02 01 41	Karibia	–23 908 570
Yhteensä		**0**

8. MUUT MUKAUTUKSET JA TEKNISET PÄIVITYKSET

- Talousarvion selvitysosaa ehdotetaan päivitettäväksi, jotta voidaan ottaa huomioon alakohtaisista oikeusperustoista monivuotisten rahoituskehyksen hyväksymisen jälkeen saavutettu poliittinen yhteisymmärrys. Muutokset esitetään budjettiteknisessä liitteessä.
- Euroopan talous- ja sosiaalikomitea (ETSK) on hyväksynyt määrärahasiirron DEC 1/2020 VMA-rakennuksen kunnostamiseen liittyvien kustannusten ennakkorahoittamiseksi vuonna 2020. Tämän vuoksi ehdotetaan, että otsakkeessa 7 ”EU:n yleinen hallinto” ETSK:n vuokrien ja pitkäaikaisten vuokrasopimusten kattamiseksi tarkoitettuihin määrärahoihin tehdään 5 500 000 euron vähennys vuonna 2021.

Pääluokka VI – Euroopan talous- ja sosiaalikomitea

Määrät euroina

Budjetti-kohta	Nimi	Maksusitoumus-määrärahat	Maksumäärä-rahat
2 0 0 0	Vuokrat	–1 375 000	–1 375 000
2 0 0 1	Pitkäaikaisista vuokrasopimuksista aiheutuvat maksut ja muut vastaavat menot	–4 125 000	–4 125 000
Yhteensä		**–5 500 000**	**–5 500 000**

- Kuten vuoden 2021 talousarvioesityksen yhteydessä toimitetun toteutettavuutta koskevan komission kirjeen liitteessä 3 todetaan, pilottihankebudjettikohta PP 03 21 02 (Tiedotusvälineiden omistuksen seuranta) ja pilottihankebudjettikohta PP 07 20 05 (Tiedotusvälineiden omistuksen seuranta) koskevat käytännössä samaa hanketta. Kyseinen budjettikohta on nyt vuoden 2021 talousarviossa kahteen kertaan, sekä otsakkeessa 1 että otsakkeessa 2b. Komissio ehdottaa, että talousarvioon tehdään tekninen korjaus, jossa pilottihankebudjettikohdan PP 07 20 05 vuoden 2021 määrärahat (yhteensä 300 000 euroa maksumäärärahoja) siirretään otsakkeesta 2b otsakkeeseen 1 ja lisätään osastossa 03 olevan pilottihankebudjettikohdan PP 03 21 02 käytettävissä oleviin määrärahoihin.

Määrät euroina

Budjetti-kohta	Nimi	Maksusitoumus-määrärahat	Maksumäärä-rahat
03 20 01 PP 03 21 02	Pilottihanke – Tiedotusvälineiden omistuksen seuranta		+300 000
07 20 01 PP 07 20 05	Pilottihanke – Tiedotusvälineiden omistuksen seuranta		–300 000
Yhteensä		**0**	**0**

- Kuten vuoden 2021 talousarvioesityksen yhteydessä toimitetussa toteutettavuutta koskevassa komission kirjeessä todetaan, pilottihanketta ”Euroopan kulttuuripääkaupunkien kokemusten ja mallien kansainvälistäminen” ei voida toteuttaa, koska ehdotetut toimet kuuluvat naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen (NDICI) tulevan oikeusperustan piiriin. NDICI-välineen on määrä kattaa kehitysmaista, myös kaupungeista, tulevien kumppanien kanssa toteutettavat kulttuurialan yhteistyötoimet. Tämä hanke tai sen osia voitaisiin toteuttaa naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen tulevien hankkeiden puitteissa kestävän kaupunkikehityksen edistämiseksi kulttuurin avulla. Näin ollen komissio ehdottaa näiden määrärahojen siirtämistä NDICI-välineen alamomentille 14 02 02 40 ”Ihmiset – Maailmanlaajuiset haasteet” ja alamomentin 07 20 01 PP 07 21 11 poistamista.

Määrät euroina

Budjetti-kohta	Nimi	Maksusitoumus-määrärahat	Maksumäärä-rahat
07 20 01 PP 07 21 11	Euroopan kulttuuripääkaupunkien kokemusten ja mallien kansainvälistäminen. Hallintomallien jakaminen ja kulttuurienvälinen vaihto yhteiskehittämisen ja kumppanuuden tehostamiseksi	–160 000	–40 000
14 02 02 40	Ihmiset — Maailmanlaajuiset haasteet	+160 000	+40 000
Yhteensä		**0**	**0**

9. EU:N SOLIDAARISUUSRAHASTO (EUSR)

EUSR:n vuoden 2020 määrärahoista oli vuoden lopussa käyttämättä 47 981 598 euroa. Komissio ehdottaa asetuksen (EU) N:o 1311/2013 10 artiklan mukaisesti, että jäljellä oleva määrä siirretään kokonaisuudessaan suoraan EUSR:n toimintamäärärahojen alamomentille 16 02 01 01. Se käytetään Belgian, Espanjan, Irlannin, Italian, Itävallan, Kreikan, Kroatian, Latvian, Liettuan, Luxemburgin, Portugalin, Ranskan, Romanian, Saksan, Tšekin, Unkarin ja Viron tekemiin hakemuksiin liittyviin ennakkomaksuihin. Hakemukset liittyvät covid-19-pandemian vuoden 2020 alussa aiheuttaman vakavan kansanterveysuhan seurauksiin. Jäljelle jäävä määrä rahoitetaan budjettivallan käyttäjän määrärahasiirrolla (DEC 3/2021) solidaarisuus- ja hätäapuvarauksesta.

Tähän liittyvät määrärahat otetaan talousarvioon ylittämällä vuosien 2021–2027 monivuotisessa rahoituskehyksessä menoille vahvistetut enimmäismäärät.

10. RAHOITUS

Kohdassa 2 esitetyistä syistä ehdotetaan, että tässä lisätalousarvioesityksessä nro 2 osoitetaan yhteensä 216,2 miljoonaa euroa covid-19-pandemian ehkäisemiseen, siihen valmistautumiseen ja sen johdosta toteutettaviin toimiin. Koska monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeessa 2b ei ole liikkumavaraa eikä mahdollisuuksia määrärahojen uudelleenkohdentamiseen, komissio ehdottaa joustovälineen varojen käyttöönottoa monivuotisesta rahoituskehyksestä annetun asetuksen[21] 12 artiklan mukaisesti. Kun otetaan huomioon kohdassa 8 esitetty kahden pilottihankkeen siirto otsakkeesta 2b, joustovälineen vuoden 2021 määrärahoista otetaan yhteensä 216 040 000 euroa maksusitoumusmäärärahoina otsakkeeseen 2b ”Palautumiskyky ja arvot”.

Komissio arvioi, että joustovälineestä vuosina 2018, 2019, 2020 ja 2021 käyttöön otettuihin määriin liittyviä maksumäärärahoja tarvitaan 836,6 miljoonaa euroa vuonna 2021. Kyseisiin vuosiin liittyvien maksamattomien määrien arvioitu maksuaikataulu esitetään seuraavassa taulukossa:

[21] Neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2093, annettu 17 päivänä joulukuuta 2020, vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta, EUVL L 433, 22.12.2020, s. 1.

Joustoväline – maksuprofiili					
Käyttöönottovuosi	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**Yhteensä**
2018	34,2	0,0	0,0	0,0	34,2
2019	135,2	140,9	82,2	0,0	358,4
2020	413,7	66,2	39,9	0,0	519,8
2021	253,5	20,9	10,3	7,6	292,4
Yhteensä	**836,6**	**228,0**	**132,5**	**7,6**	**1 204,7**

11. TIIVISTELMÄTAULUKKO MONIVUOTISEN RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKKEITTAIN

		Talousarvio 2021 (sisältää LTE:n nro 1/2021)		LTE nro 2/2021		Talousarvio 2021 (sisältää LTE:t nro 1–2/2021)	
		MSM	**MM**	**MSM**	**MM**	**MSM**	**MM**
1.	**Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous**	**20 816 559 767**	**17 191 587 232**		**300 000**	**20 816 559 767**	**17 191 887 232**
	Enimmäismäärä	*20 919 000 000*				*20 919 000 000*	
	Liikkumavara	*102 440 233*				*102 440 233*	
2.	**Koheesio, palautumiskyky ja arvot**	**52 861 898 534**	**66 153 765 904**	**216 040 000**	**207 760 000**	**53 077 938 534**	**66 361 525 904**
	Josta joustoväline	*76 382 534*		216 040 000	208 100 000	*292 422 534*	
	Enimmäismäärä	*52 786 000 000*				*52 786 000 000*	
	Liikkumavara	*484 000*				*484 000*	
2a.	Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio	48 190 516 000	61 867 897 545			48 190 516 000	61 867 897 545
	Enimmäismäärä	*48 191 000 000*				*48 191 000 000*	
	Liikkumavara	*484 000*				*484 000*	
2b.	Palautumiskyky ja arvot	4 671 382 534	4 285 868 359	216 040 000	207 760 000	4 887 422 534	4 493 628 359
	Josta joustoväline	*76 382 534*		216 040 000	208 100 000	*292 422 534*	
	Enimmäismäärä	*4 595 000 000*				*4 595 000 000*	
	Liikkumavara						
3.	**Luonnonvarat ja ympäristö**	**58 568 566 908**	**56 804 203 452**	**2 000 000**	**2 000 000**	**58 570 566 908**	**56 806 203 452**
	Enimmäismäärä	*58 624 000 000*				*58 624 000 000*	
	Liikkumavara	*55 433 092*				*53 433 092*	
	josta: Markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet	**40 367 954 000**	**40 353 742 883**			**40 367 954 000**	**40 353 742 883**
	Maataloustukirahaston alaenimmäismäärä	*40 925 000 000*				*40 925 000 000*	
	Pyöristysero, jota ei oteta huomioon alaliikkumavaraa laskettaessa						
	Maataloustukirahaston ja maaseuturahaston välillä siirretty nettomäärä	*557 046 000*				*557 046 000*	
	Maataloustukirahaston menoihin käytettävissä oleva nettomäärä (alaenimmäismäärä, jossa on otettu huomioon maataloustukirahaston ja maaseuturahaston välillä siirretyt määrät)	*40 367 954 000*				*40 367 954 000*	
	Maataloustukirahaston alaliikkumavara						
4.	**Muuttoliike ja rajaturvallisuus**	**2 278 829 759**	**2 686 245 978**			**2 278 829 759**	**2 686 245 978**
	Enimmäismäärä	*2 467 000 000*				*2 467 000 000*	
	Liikkumavara	*188 170 241*				*188 170 241*	
5.	**Turvallisuus ja puolustus**	**1 709 261 441**	**670 628 243**			**1 709 261 441**	**670 628 243**
	Enimmäismäärä	*1 805 000 000*				*1 805 000 000*	
	Liikkumavara	*95 738 559*				*95 738 559*	
6.	**Naapurialueet ja muu maailma**	**16 097 196 204**	**10 810 999 356**	**160 000**	**40 000**	**16 097 356 204**	**10 811 039 356**
	Enimmäismäärä	*16 247 000 000*				*16 247 000 000*	
	Liikkumavara	*149 803 796*				*149 643 796*	
7.	**EU:n yleinen hallinto**	**10 448 313 002**	**10 449 588 091**	**–5 500 000**	**–5 500 000**	**10 442 813 002**	**10 444 088 091**
	Enimmäismäärä	*10 635 000 000*				*10 635 000 000*	
	Liikkumavara	*186 686 998*				*192 186 998*	
	josta: Toimielinten hallintomenot	**8 035 824 720**	**8 037 099 809**	**–5 500 000**	**–5 500 000**	**8 030 324 720**	**8 031 599 809**
	Alaenimmäismäärä	*8 216 000 000*				*8 216 000 000*	
	Alaliikkumavara	*180 175 280*				*185 675 280*	

Määrärahat otsakkeittain	**162 780 625 615**	**164 767 018 256**	**212 700 000**	**204 600 000**	**162 993 325 615**	**164 971 618 256**
Enimmäismäärä	***163 483 000 000***	***166 140 000 000***			***163 483 000 000***	***166 140 000 000***
Josta joustoväline	***76 382 534***	***628 462 086***	216 040 000	208 100 000	***292 422 534***	***836 562 086***
Liikkumavara	***778 756 919***	***2 001 443 830***			***782 096 919***	***2 004 943 830***
Temaattiset erityisrahoitusvälineet	**5 715 667 000**	**5 538 282 000**	**47 981 598**	**47 981 598**	**5 763 648 598**	**5 586 263 598**
Määrärahat yhteensä	**168 496 292 615**	**170 305 300 256**	**260 681 598**	**252 581 598**	**168 756 974 213**	**170 557 881 854**