EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 5.9.2022
COM(2022) 430 final

2022/0255 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Internationale Vinorganisation (OIV)

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på Den Internationale Vinorganisations (OIV) generalforsamling den 4. november 2022 i forbindelse med den planlagte vedtagelse af OIV-resolutioner, som kan have retsvirkninger i EU-retten.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. EU's særlige status i OIV

I øjeblikket er 48 stater medlemmer af OIV, hvoraf 20 er EU-medlemsstater. EU er ikke medlem af OIV. OIV tildelte den 20. oktober 2017 Unionen den særlige status, der er omhandlet i artikel 4 i OIV's forretningsorden, således at Unionen kan deltage i udvalgenes, underudvalgenes og ekspertgruppernes arbejde og deltage i generalforsamlingens og i forretningsudvalgets møder.

2.2. OIV

Den Internationale Vinorganisation (OIV) er en videnskabelig og teknisk mellemstatslig organisation, der beskæftiger sig med vinproduktion, vin, vinbaserede drikkevarer, spisedruer, rosiner og andre vinavlsprodukter. OIV har til formål i) at informere om, hvilke foranstaltninger der bør træffes i vinsektoren for at tilgodese producenternes, forbrugernes og de øvrige aktørers interesser, ii) at yde bistand til andre internationale organisationer, der beskæftiger sig med standardisering, og iii) at bidrage til at fremme international harmonisering af nuværende praksis og standarder.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af OIV

OIV's næste generalforsamling vil blive afholdt den 4. november 2022. I den forbindelse og på baggrund af de drøftelser, der fandt sted på ekspertgruppens møder i maj 2022, kan det forventes, at følgende resolutioner, som kan have retsvirkninger for EU-retten, sættes på generalforsamlingens dagsorden til vedtagelse:

– Udkast til resolution OENO-TECHNO 14-567B2, 14-567B4 og 14-567C1 om fastlæggelse af sondringen mellem tilsætningsstoffer og tekniske hjælpestoffer for visse ønologiske forbindelser, udkast til resolution OENO-TECHNO 20-684A, 21-689 og 21-708 om ajourføring af visse eksisterende ønologiske fremgangsmåder, udkast til resolution OENO-TECHNO 20-684B om fastlæggelse af en ny ønologisk fremgangsmåde og udkast til resolution OENO-TECHNO 21-707 om tilbagetrækning af en eksisterende ønologisk fremgangsmåde.

– Udkast til resolution OENO-SPECIF 20-675A, 20-675B, 20-675C, 20-675D og 20-681 om fastlæggelse af nye identitetsspecifikationer for visse stoffer, der anvendes i forbindelse med vinfremstilling, og udkast til resolution OENO-SPECIF 17-624 og 20-674 om ændring af de tilsvarende identifikationsspecifikationer for visse stoffer, der anvendes i forbindelse med vinfremstilling.

– Udkast til resolution CST-SCMA 20-668 om OIV's udtalelse om det totale tørstofindhold af vin, der anvendes til at afsløre svindel med vin, udkast til resolution OENO-SCMA 19-665 og 20-667 om fastlæggelse af nye analysemetoder, udkast til resolution OENO-SCMA 20-683 om ajourføring af analysemetoden til kvantificering af total nitrogen i most og vin og udkast til resolution SECSAN-SECUAL 21-709 om ajourføring af kriterierne for kvantificering af allergener.

Som det tidligere har været tilfældet, kan det forventes, at dagsordenen for OIV's generalforsamlings møde stadig kan blive ændret, og at yderligere resolutioner, som vil have retsvirkninger for EU-retten, sættes på dagsordenen For at sikre at generalforsamlingen kan arbejde effektivt, samtidig med at bestemmelserne i traktaterne overholdes, vil Kommissionen supplere eller ændre nærværende forslag i god tid, så Rådet kan vedtage den holdning, der skal indtages til disse resolutioner.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

De udkast til resolutioner, der kommer til afstemning på OIV's næste generalforsamling, er blevet drøftet indgående af videnskabelige og tekniske eksperter i vinsektoren. Resolutionerne bidrager til den internationale harmonisering af vinstandarderne og opstiller rammer, som sikrer fair konkurrence ved handel med vinavlsprodukter. De bør derfor støttes.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Artikel 218, stk. 9, i TEUF finder anvendelse, uanset om Unionen er medlem af organet eller part i overenskomsten[1].

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"[2].

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den Internationale Vinorganisation (OIV) er en videnskabelig og teknisk mellemstatslig organisation, der beskæftiger sig med vinproduktion, vin, vinbaserede drikkevarer, spisedruer, rosiner og andre vinavlsprodukter. I øjeblikket er 48 stater medlemmer af OIV, hvoraf 20 er EU-medlemsstater. EU er ikke medlem af OIV. OIV tildelte den 20. oktober 2017 Unionen den særlige status, der er omhandlet i artikel 4 i OIV's forretningsorden, således at Unionen kan deltage i udvalgenes, underudvalgenes og ekspertgruppernes arbejde og deltage i generalforsamlingens og i forretningsudvalgets møder.

I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 og Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/934 har visse resolutioner, der er vedtaget og offentliggjort af OIV, retsvirkning for EU-retten. Unionens holdning til nævnte resolutioner for så vidt angår de områder, der hører under dens kompetence, bør derfor vedtages af Rådet og udtrykkes på møderne i OIV af de medlemsstater, der er medlemmer af OIV, idet de handler i fællesskab i Unionens interesse.

---

1 Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 64.

2 Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det primære formål med de påtænkte udkast til resolutioner vedrører harmoniseringen af vinstandarder og således også gennemførelsen af en fælles landbrugspolitik. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 43 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 43 sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Ikke relevant.

2022/0255 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Internationale Vinorganisation (OIV)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den Internationale Vinorganisation (OIV) vil på sin kommende generalforsamling den 4. november 2022 behandle og eventuelt vedtage resolutioner, der vil have retsvirkninger i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF.

(2) Unionen er ikke medlem af OIV. OIV tildelte imidlertid den 20. oktober 2017 Unionen den særlige status, der er omhandlet i artikel 4 i OIV's forretningsorden.

(3) 20 EU-medlemsstater er medlemmer af OIV. Disse medlemsstater har mulighed for at foreslå ændringer til udkastene til OIV-resolutioner og vil blive bedt om at vedtage disse resolutioner på OIV's næste generalforsamling den 4. november 2022.

(4) Unionens holdning til nævnte resolutioner for så vidt angår de områder, der hører under dens kompetence, bør derfor vedtages af Rådet og udtrykkes på møderne i OIV af de medlemsstater, der er medlemmer af OIV, idet de handler i fællesskab i Unionens interesse.

(5) I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013[1] og Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/934[2] vil visse resolutioner, der er vedtaget og offentliggjort af OIV, have retsvirkninger.

(6) I henhold til artikel 80, stk. 3, litra a), i forordning (EU) nr. 1308/2013 skal Kommissionen tage hensyn til de ønologiske fremgangsmåder og analysemetoder, der anbefales og er offentliggjort af OIV, når den giver tilladelse til ønologiske fremgangsmåder.

(7) I henhold til artikel 80, stk. 5, i forordning (EU) nr. 1308/2013 skal Kommissionen ved fastsættelsen af analysemetoder til bestemmelse af sammensætningen af vinavlsprodukter basere sådanne metoder på relevante metoder, der er anbefalet og

---

[1] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 af 17. december 2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 922/72, (EØF) nr. 234/79, (EF) nr. 1037/2001 og (EF) nr. 1234/2007 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 671).

[2] Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/934 af 12. marts 2019 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 for så vidt angår vindyrkningsområder, hvor alkoholindholdet kan forhøjes, de tilladte ønologiske fremgangsmåder og restriktioner for produktion og konservering af vinavlsprodukter, minimumsalkoholindholdet for biprodukter og deres bortskaffelse samt offentliggørelsen af OIV-dossierer (EUT L 149 af 7.6.2019, s. 1).

offentliggjort af OIV, medmindre de er ineffektive eller uhensigtsmæssige til opfyldelsen af de mål, Unionen forfølger.

(8) I henhold til artikel 90, stk. 2, i forordning (EU) nr. 1308/2013, skal vinavlsprodukter, der importeres til Unionen, fremstilles efter de ønologiske fremgangsmåder, der er godkendt af Unionen i medfør af nævnte forordning eller, hvis tilladelsen endnu ikke er givet, efter de ønologiske fremgangsmåder, der er anbefalet og offentliggjort af OIV.

(9) I artikel 9, stk. 1, i delegeret forordning (EU) 2019/934 fastsættes det, at medmindre de er fastsat af Kommissionen, anvendes der i forbindelse med ønologiske fremgangsmåder de renheds- og identitetsspecifikationer, der er henvist til i del A, tabel 2, kolonne 4, i bilag I til nævnte forordning, som henviser til OIV's anbefalinger.

(10) Med udkast til resolution OENO-TECHNO 14-567B2, 14-567B4 og 14-567C1 fastlægges sondringen mellem tilsætningsstoffer og tekniske hjælpestoffer for visse ønologiske forbindelser. Med udkast til resolution OENO-TECHNO 20-684A, 21-689 og 21-708 ajourføres visse eksisterende ønologiske fremgangsmåder. Med udkast til resolution OENO-TECHNO 20-684B fastlægges en ny ønologisk fremgangsmåde. Med udkast til resolution OENO-TECHNO 21-707 trækkes en eksisterende ønologisk fremgangsmåde tilbage. I henhold til artikel 80, stk. 3, litra a), og artikel 90, stk. 2, i forordning (EU) nr. 1308/2013 vil disse resolutioner have retsvirkninger.

(11) Med udkast til resolution OENO-SPECIF 17-624 og 20-674 ajourføres identitetsspecifikationerne for visse stoffer, der anvendes i forbindelse med vinfremstilling. Med udkast til resolution OENO-SPECIF 20-675A, 20-675B, 20-675C, 20-675D og 20-681 fastlægges nye identitetsspecifikationer for visse stoffer, der anvendes i forbindelse med vinfremstilling. I henhold til artikel 80, stk. 3, litra a), og artikel 90, stk. 2, i forordning (EU) nr. 1308/2013 og artikel 9, stk. 1, i delegeret forordning (EU) 2019/934 vil disse resolutioner have retsvirkninger.

(12) Udkast til resolution CST-SCMA 20-668 indeholder OIV's udtalelse om det totale tørstofindhold af vin, der anvendes til at afsløre svindel med vin. Med udkast til resolution OENO-SCMA 19-665 og 20-667 fastlægges nye analysemetoder. Med udkast til resolution OENO-SCMA 20-683 ajourføres analysemetoden til kvantificering af total nitrogen i most og vin, og med udkast til resolution SECSAN-SECUAL 21-709 ajourføres kriterierne for kvantificering af allergener. I henhold til artikel 80, stk. 3, litra a), og artikel 80, stk. 5, i forordning (EU) nr. 1308/2013 vil disse resolutioner have retsvirkninger.

(13) Disse udkast til OIV-resolutioner er blevet drøftet indgående af videnskabelige og tekniske eksperter inden for vinsektoren. De bidrager til den internationale harmonisering af vinstandarderne og opstiller rammer, som vil sikre fair konkurrence ved handel med vinavlsprodukter. De bør derfor støttes.

(14) For at give den nødvendige fleksibilitet under forhandlingerne forud for OIV's generalforsamlings møde den 4. november 2022 bør de medlemsstater, der er medlemmer af OIV, bemyndiges til at bifalde ændringer til disse udkast til OIV-resolutioner, forudsat at sådanne ændringer ikke ændrer det materielle indhold —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på OIV's generalforsamling, som er berammet til den 4. november 2022, er fastlagt i bilaget.

Artikel 2

Den holdning, der er omhandlet i artikel 1, udtrykkes af de EU-medlemsstater, der er medlem af OIV, og som handler i fællesskab.

Artikel 3

1. Hvis der er sandsynlighed for, at den i artikel 1 omhandlede holdning bliver påvirket af nye videnskabelige eller tekniske oplysninger inden eller under møderne i OIV, anmoder de medlemsstater, der er medlemmer af OIV, om, at afstemningen på OIV's generalforsamling udskydes, indtil Unionens holdning er fastlagt på grundlag af de nye oplysninger.
2. De medlemsstater, der er medlemmer af OIV, og som handler i fællesskab på Unionens vegne, kan efter samordning, og uden at Rådet træffer yderligere afgørelse om fastlæggelse af Unionens holdning, bifalde tekniske ændringer til de i bilaget omhandlede udkast til resolutioner, som ikke ændrer det materielle indhold.

Artikel 4

Denne afgørelse er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand