EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 5.9.2022
COM(2022) 430 final

2022/0255 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Mednarodni organizaciji za trto in vino

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa na zasedanju generalne skupščine Mednarodne organizacije za trto in vino (v nadaljnjem besedilu: OIV) 4. novembra 2022 v zvezi s predvidenim sprejetjem resolucij OIV, ki bi lahko imele pravni učinek na pravo Unije.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Posebni status EU v OIV

Trenutno je 48 držav članic OIV, od tega 20 držav članic Unije. EU ni članica OIV. Vendar je OIV od 20. oktobra 2017 Uniji dodelila poseben status, določen v členu 4 poslovnika OIV, ki ji omogoča, da dejavno sodeluje pri delu odborov, pododborov in skupin strokovnjakov ter se udeležuje zasedanj generalne skupščine in sestankov izvršnega odbora.

2.2. Mednarodna organizacija za trto in vino

Mednarodna organizacija za trto in vino (OIV) je medvladna znanstvena in tehnična organizacija, dejavna v sektorju vinske trte, vina, pijač na osnovi vina, namiznega grozdja, rozin in drugih proizvodov vinske trte. Cilji OIV so (i) obveščanje o ukrepih, pri katerih se lahko upoštevajo pomisleki pridelovalcev, potrošnikov in drugih akterjev v sektorju proizvodov iz trte in vina, (ii) pomoč drugim mednarodnim organizacijam, ki se ukvarjajo z dejavnostmi standardizacije, ter (iii) prispevanje k mednarodnemu usklajevanju obstoječih praks in standardov.

2.3. Predvideni akt OIV

Naslednja generalna skupščina OIV bo potekala 4. novembra 2022. V tem okviru in na podlagi razprav, ki so potekale na sestankih skupine strokovnjakov maja 2022, se lahko pričakuje, da bodo na dnevni red zasedanja generalne skupščine za sprejetje uvrščene naslednje resolucije s pravnim učinkom na pravo Unije:

– osnutki resolucij OENO-TECHNO 14-567B2, 14-567B4 in 14-567C1 o razlikovanju med aditivi in pomožnimi tehnološkimi sredstvi za nekatera enološka sredstva, osnutki resolucij OENO-TECHNO 20-684A, 21-689 in 21-708 o posodobitvi nekaterih obstoječih enoloških postopkov, osnutek resolucije OENO-TECHNO 20-684B o uvedbi novega enološkega postopka in osnutek resolucije OENO-TECHNO 21-707 o umiku obstoječega enološkega postopka;

– osnutki resolucij OENO-SPECIF 20-675A, 20-675B, 20-675C, 20-675D in 20-681 o določitvi novih specifikacij določanja nekaterih snovi, ki se uporabljajo pri proizvodnji vina, ter osnutka resolucij OENO-SPECIF 17-624 in 20-674 o spremembi ustreznih specifikacij določanja nekaterih snovi, ki se uporabljajo pri proizvodnji vina;

– osnutek resolucije CST-SCMA 20-668 o mnenju OIV o skupnem suhem izvlečku vina, ki se uporablja za odkrivanje goljufij pri vinu, osnutka resolucij OENO-SCMA 19-665 in 20-667 o določitvi novih metod analize, osnutek resolucije OENO-SCMA 20-683 o posodobitvi metode analize za določitev skupne količine dušika v moštih in vinih ter osnutek resolucije SECSAN-SECUAL 21-709 o posodobitvi meril za količinsko opredelitev alergenov.

Kot v preteklosti se lahko pričakuje, da se bo dnevni red zasedanja generalne skupščine OIV še nadalje spreminjal ter da bodo nanj dodatno uvrščene druge resolucije s pravnim učinkom na pravo Unije. Da se zagotovi učinkovitost dela generalne skupščine ob upoštevanju pravil Pogodb, bo Komisija pravočasno dopolnila ali spremenila ta predlog, da Svetu omogoči sprejetje stališča tudi glede teh resolucij.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

O osnutkih resolucij, ki bodo na naslednjem zasedanju generalne skupščine OIV predložene v glasovanje, so obširno razpravljali znanstveniki in tehnični strokovnjaki vinskega sektorja. Resolucije prispevajo k mednarodnemu usklajevanju standardov za vino in bodo določile okvir, ki bo zagotovil lojalno konkurenco pri trgovanju s proizvodi iz vinskega sektorja. Zato bi jih bilo treba podpreti.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Člen 218(9) PDEU se uporablja ne glede na to, ali je Unija članica organa ali pogodbenica sporazuma[1].

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“[2].

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Mednarodna organizacija za trto in vino (OIV) je medvladna znanstvena in tehnična organizacija, dejavna v sektorju vinske trte, vina, pijač na osnovi vina, namiznega grozdja, rozin in drugih proizvodov vinske trte. Trenutno je 48 držav članic OIV, od tega 20 držav članic Unije. EU ni članica OIV. Vendar je OIV od 20. oktobra 2017 Uniji dodelila poseben status, določen v členu 4 poslovnika OIV, ki ji omogoča, da dejavno sodeluje pri delu odborov, pododborov in skupin strokovnjakov ter se udeležuje zasedanj generalne skupščine in sestankov izvršnega odbora.

V skladu z Uredbo (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta ter Delegirano uredbo Komisije (EU) 2019/934 imajo nekatere resolucije, ki jih sprejme in objavi OIV, pravni učinek na pravo Unije. Zato bi Svet moral sprejeti stališče Unije glede teh resolucij v zvezi z zadevami, ki so v njeni pristojnosti, države članice, ki so članice OIV, pa bi ga morale izraziti na zasedanjih OIV, pri čemer delujejo skupno v interesu Unije.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

---

[1] Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točka 64.

[2] Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj predvidenih osnutkov resolucij se nanaša na uskladitev standardov za vino in s tem na izvajanje skupne kmetijske politike. Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 43 PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 43 PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Ni relevantno.

2022/0255 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Mednarodni organizaciji za trto in vino

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 43 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Mednarodna organizacija za trto in vino (v nadaljnjem besedilu: OIV) bo na naslednjem zasedanju generalne skupščine 4. novembra 2022 proučila in verjetno sprejela resolucije, ki bodo imele pravni učinek za namene člena 218(9) PDEU.

(2) Unija ni članica OIV. Vendar je OIV 20. oktobra 2017 Uniji dodelila poseben status, določen v členu 4 poslovnika OIV.

(3) V OIV je včlanjenih 20 držav članic EU. Navedene države članice imajo možnost, da predlagajo spremembe osnutkov resolucij OIV, in bodo pozvane, naj na naslednjem zasedanju generalne skupščine OIV 4. novembra 2022 sprejmejo navedene resolucije.

(4) Zato bi Svet moral sprejeti stališče Unije glede teh resolucij v zvezi z zadevami, ki so v njeni pristojnosti, države članice, ki so članice OIV, pa bi ga morale izraziti na zasedanjih OIV, pri čemer ravnajo skupaj v interesu Unije.

(5) V skladu z Uredbo (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta[3] ter Delegirano uredbo Komisije (EU) 2019/934[4] bodo imele nekatere resolucije, ki jih sprejme in objavi OIV, pravni učinek.

(6) Člen 80(3)(a) Uredbe (EU) št. 1308/2013 določa, da mora Komisija pri odobritvi enoloških postopkov upoštevati enološke postopke in metode analize, ki jih priporoča in objavi OIV.

(7) Člen 80(5) Uredbe (EU) št. 1308/2013 določa, da mora Komisija pri opredelitvi metod analize za določanje sestave proizvodov vinskega sektorja zagotoviti, da metode temeljijo na morebitnih ustreznih metodah, ki jih priporoča in objavi OIV, razen če bi bile neučinkovite ali neustrezne glede na izpolnjevanje cilja Unije.

---

[3] Uredba (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o vzpostavitvi skupne ureditve trgov kmetijskih proizvodov in razveljavitvi uredb Sveta (EGS) št. 922/72, (EGS) št. 234/79, (ES) št. 1037/2001 in (ES) št. 1234/2007 (UL L 347, 20.12.2013, str. 671).

[4] Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/934 z dne 12. marca 2019 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta glede vinorodnih območij, na katerih je mogoče delež alkohola povečati, dovoljenih enoloških postopkov in omejitev, povezanih s pridelavo in konzerviranjem proizvodov vinske trte, najmanjšega odstotnega deleža alkohola za stranske proizvode in njihovega odstranjevanja ter objave spisov OIV (UL L 149, 7.6.2019, str. 1).

(8) Člen 90(2) Uredbe (EU) št. 1308/2013 določa, da morajo biti proizvodi vinskega sektorja, ki se uvažajo v Unijo, pridelani po enoloških postopkih, ki jih dovoli Unija v skladu z navedeno uredbo oziroma so pred to odobritvijo pridelani po enoloških postopkih, ki jih priporoča in objavi OIV.

(9) Člen 9(1) Delegirane uredbe (EU) 2019/934 določa, da se v primeru, če Komisija ne določi specifikacij čistosti in določanja snovi, uporabljenih pri enoloških postopkih, uporabijo specifikacije iz stolpca 4 preglednice 2 dela A Priloge I k navedeni uredbi, ki imajo oznake priporočil OIV.

(10) Osnutki resolucij OENO-TECHNO 14-567B2, 14-567B4 in 14-567C1 določajo razliko med aditivi in pomožnimi tehnološkimi sredstvi za nekatera enološka sredstva. Osnutki resolucij OENO-TECHNO 20-684A, 21-689 in 21-708 posodabljajo nekatere obstoječe enološke postopke. Osnutek resolucije OENO-TECHNO 20-684B določa nov enološki postopek. Osnutek resolucije OENO-TECHNO 21-707 določa umik obstoječega enološkega postopka. V skladu s členom 80(3)(a) in členom 90(2) Uredbe (EU) št. 1308/2013 bodo imele navedene resolucije pravni učinek.

(11) Osnutka resolucij OENO-SPECIF 17-624 in 20-674 posodabljata specifikacije določanja nekaterih snovi, ki se uporabljajo pri proizvodnji vina. Osnutki resolucij OENO-SPECIF 20-675A, 20-675B, 20-675C, 20-675D in 20-681 določajo nove specifikacije določanja nekaterih snovi, ki se uporabljajo pri proizvodnji vina. V skladu s členom 80(3)(a) in členom 90(2) Uredbe (EU) št. 1308/2013 ter členom 9(1) Delegirane uredbe (EU) 2019/934 bodo imele navedene resolucije pravni učinek.

(12) Osnutek resolucije CST-SCMA 20-668 vsebuje mnenje OIV o skupnem suhem izvlečku vina, ki se uporablja za odkrivanje goljufij pri vinu. Osnutka resolucij OENO-SCMA 19-665 in 20-667 določata nove metode analize. Osnutek resolucije OENO-SCMA 20-683 posodablja metodo analize, s katero se določi skupna količina dušika v moštih in vinih, osnutek resolucije SECSAN-SECUAL 21-709 pa posodablja merila za količinsko opredelitev alergenov. V skladu s členom 80(3)(a) in členom 80(5) Uredbe (EU) št. 1308/2013 bodo imele navedene resolucije pravni učinek.

(13) O navedenih osnutkih resolucij so obsežno razpravljali znanstveniki in tehnični strokovnjaki vinskega sektorja. Resolucije prispevajo k mednarodnemu usklajevanju standardov za vino in bodo določile okvir, ki bo zagotovil lojalno konkurenco pri trgovanju s proizvodi iz vinskega sektorja. Zato bi jih bilo treba podpreti.

(14) Za zagotovitev potrebne prožnosti med pogajanji pred zasedanjem generalne skupščine OIV 4. novembra 2022 bi morale biti države članice, ki so članice OIV, pooblaščene, da se strinjajo s spremembami navedenih osnutkov resolucij OIV, če navedene spremembe ne vplivajo na vsebino resolucij –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na zasedanju generalne skupščine OIV, ki naj bi potekalo 4. novembra 2022, je v Prilogi.

Člen 2

Stališče iz člena 1 izrazijo države članice Unije, ki so članice OIV in delujejo skupno.

Člen 3

1. Kadar obstaja verjetnost, da bodo na stališče iz člena 1 vplivale nove znanstvene ali tehnične informacije, predstavljene pred ali med zasedanji OIV, države članice, ki so članice OIV, zaprosijo, da se glasovanje na zasedanju generalne skupščine OIV preloži, dokler ni na podlagi novih informacij določeno stališče Unije.

2. Države članice, ki so članice OIV, lahko po usklajevanju in brez nadaljnjega sklepa Sveta o stališču Unije delujejo skupno v imenu Unije in se strinjajo s tehničnimi spremembami osnutkov resolucij, navedenih v Prilogi, ki ne vplivajo na vsebino resolucij.

Člen 4

Ta sklep je naslovljen na države članice.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik