ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 5.9.2022 г.
COM(2022) 430 final

2022/0255 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Международната организация по лозата и виното (OIV)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за определяне на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на общото събрание на Международната организация по лозата и виното (OIV) на 4 ноември 2022 г. във връзка с предвиденото приемане на резолюции на OIV, които могат да породят правно действие по отношение на правото на Съюза.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Специален статут на ЕС в рамките на OIV

Понастоящем в OIV членуват 48 държави, от които 20 са държави — членки на Съюза. ЕС не е член на OIV. От 20 октомври 2017 г. насам обаче OIV предостави на Съюза специалния статут, предвиден в член 4 от Процедурния правилник на OIV, като му даде възможност да участва в работата на комисиите, подкомисиите и експертните групи и да присъства на заседанията на общото събрание и на изпълнителния комитет.

2.2. OIV

Международната организация по лозата и виното (OIV) е междуправителствена организация с научно-технически характер, която развива дейност в областта на лозарството и винарството, напитките на винена основа, десертното грозде, сушеното грозде и други лозаро-винарски продукти. Задачите на OIV са: i) да предоставя информация относно мерките, чрез които могат да бъдат взети под внимание въпросите, вълнуващи производителите, потребителите и другите участници в сектора на лозаро-винарските продукти, ii) да подпомага другите международни организации, участващи в дейности по стандартизация, и iii) да спомага за международното хармонизиране на съществуващите практики и стандарти.

2.3. Предвиденият акт на OIV

Следващото общо събрание на OIV ще се проведе на 4 ноември 2022 г. В този контекст и въз основа на дискусиите, проведени по време на срещите на експертната група през май 2022 г., може да се очаква, че в дневния ред на Общото събрание ще бъдат включени за приемане следните резолюции, които пораждат правно действие по отношение на правото на Съюза:

– Проекторезолюции OENO-TECHNO 14-567B2, 14-567B4 и 14-567C1 за установяване на разграничение между добавки и технологични спомагателни вещества за някои енологични съединения, проекторезолюции OENO-TECHNO 20-684A, 21-689 и 21-708 за актуализиране на някои съществуващи енологични практики, проекторезолюция OENO-TECHNO 20-684B за установяване на нова енологична практика и проекторезолюция OENO-TECHNO 21-707 за оттегляне на съществуваща енологична практика.

– Проекторезолюции OENO-SPECIF 20-675A, 20-675B, 20-675C, 20-675D и 20-681 за установяване на нови спецификации за идентичност за някои вещества, използвани във винопроизводството, и проекторезолюции OENO-SPECIF 17-624 и 20-674 за изменение на съответните спецификации за идентичност на някои вещества, използвани във винопроизводството.

– Проекторезолюция CST-SCMA 20-668 за предоставяне на становището на OIV относно общия сух екстракт на виното, използван за откриване на измами във

виното, проекторезолюции OENO-SCMA 19-665 и 20-667 за установяване на нови методи за анализ, проекторезолюция OENO-SCMA 20-683 за актуализиране на метода за анализ за количествено определяне на общия азот в мъстта и вината, и проекторезолюция SECSAN-SECUAL 21-709 за актуализиране на критериите за количествено определяне на алергените.

Както и преди, може да се очаква, че дневният ред на заседанието на общото събрание на OIV ще претърпи промени и че в него ще бъдат добавени допълнителни резолюции, които пораждат правно действие в правото на Съюза. За да се гарантира ефективността на работата на Общото събрание при спазване на правилата на Договорите, Комисията своевременно ще допълва или изменя настоящото предложение, за да може Съветът да приеме позицията, която трябва да се заеме и по отношение на тези резолюции.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Проекторезолюциите, които ще бъдат подложени на гласуване на следващото общо събрание на OIV бяха широко обсъдени от научни и технически експерти от лозаро-винарския сектор. Те допринасят за международното хармонизиране на стандартите за вино и ще създадат уредба, която ще осигури лоялна конкуренция в търговията с продукти от лозаро-винарския сектор. Затова те следва да бъдат подкрепени.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Член 218, параграф 9 от ДФЕС се прилага независимо от това дали Съюзът е член на органа, или страна по споразумението[1].

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“[2].

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Международната организация по лозата и виното (OIV) е междуправителствена организация с научно-технически характер, която развива дейност в областта на лозарството и винарството, напитките на винена основа, десертното грозде, сушеното грозде и други лозаро-винарски продукти. Понастоящем в OIV членуват 48 държави, от които 20 са държави — членки на Съюза. ЕС не е член на OIV. От 20 октомври 2017 г. насам обаче OIV предостави на Съюза специалния статут, предвиден в член 4 от Процедурния правилник на OIV, като му даде възможност да участва в работата на

[1] Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия срещу Съвета на Европейския съюз, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, точка 64.

[2] Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия срещу Съвета на Европейския съюз, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

комисиите, подкомисиите и експертните групи и да присъства на заседанията на общото събрание и на изпълнителния комитет.

Съгласно Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета и Делегиран регламент (ЕС) 2019/934 на Комисията някои от приетите и публикувани от OIV резолюции имат правно действие по отношение на правото на ЕС. Ето защо позицията на Съюза по отношение на тези резолюции по въпроси от неговата компетентност следва да бъде приета от Съвета и изразена на заседанията на OIV от членуващите в OIV държави членки, действащи съвместно в интерес на Съюза.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел на предвидените проекторезолюции е свързана с хармонизирането на стандартите за винарството, а оттук и с прилагането на Общата селскостопанска политика. Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 43 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 43 във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Не се прилага.

2022/0255 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Международната организация по лозата и виното (OIV)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 43 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) На следващото си общо събрание, което ще се проведе на 4 ноември 2022 г., Международната организация по лозата и виното (OIV) ще разгледа и евентуално ще приеме резолюции, които ще имат правно действие по смисъла на член 218, параграф 9 от ДФЕС.

(2) Съюзът не е член на OIV. На 20 октомври 2017 г. обаче OIV предостави на Съюза специалния статут, предвиден в член 4 от Процедурния правилник на OIV.

(3) В OIV членуват 20 държави членки. Тези държави членки имат възможност да предлагат изменения на проекторезолюциите на OIV и ще бъдат приканени да приемат тези резолюции по време на следващото общо събрание на OIV на 4 ноември 2022 г.

(4) Ето защо позицията на Съюза по отношение на тези резолюции по въпроси от неговата компетентност следва да бъде приета от Съвета и изразена на заседанията на OIV от членуващите в OIV държави членки, действащи съвместно в интерес на Съюза.

(5) Съгласно Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета[3] и Делегиран регламент (ЕС) 2019/934 на Комисията[4] някои от приетите и публикувани от OIV резолюции ще имат правно действие.

(6) В член 80, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) № 1308/2013 се предвижда, че когато разрешава енологични практики, Комисията следва да взема под

[3] Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007 (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 671).

[4] Делегиран регламент (ЕС) 2019/934 на Комисията от 12 март 2019 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на лозарските райони, където алкохолното съдържание може да бъде увеличено, разрешените енологични практики и ограниченията, приложими към производството и съхраняването на лозаро-винарските продукти, минималния съдържим процент алкохол във вторичните продукти и тяхното отстраняване, както и публикуването на досиетата на OIV (ОВ L 149, 7.6.2019 г., стр. 1).

внимание енологичните практики и методите за анализ, препоръчани и публикувани от OIV.

(7) В член 80, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 1308/2013 се предвижда, че при определянето на методи за анализ с цел определяне на състава на продуктите от лозаро-винарския сектор Комисията трябва да използва за основа на тези методи всички подходящи методи, препоръчани и публикувани от OIV, освен ако те биха били неефективни или неподходящи с оглед на преследваната от Съюза цел.

(8) В член 90, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1308/2013 се предвижда, че продуктите от лозаро-винарския сектор, внасяни в Съюза, трябва да бъдат произведени в съответствие с енологичните практики, разрешени от Съюза съгласно посочения регламент, или — преди да бъде предоставено такова разрешение — да бъдат произведени в съответствие с енологичните практики, препоръчани и публикувани от OIV.

(9) В член 9, параграф 1 от Делегиран регламент (ЕС) 2019/934 се предвижда, че в случаите, когато те не са определени от Комисията, спецификациите за чистота и идентичност на веществата, използвани в енологичните практики, трябва да са тези, посочени в колона 4 на таблица 2 от част А от приложение I към този регламент, което препраща към препоръките на OIV.

(10) С проекторезолюции OENO-TECHNO 14-567B2, 14-567B4 и 14-567C1 се установява разграничение между добавки и технологични спомагателни вещества за някои енологични съединения. С проекторезолюции OENO-TECHNO 20-684A, 21-689 и 21-708 се актуализират някои съществуващи енологични практики. С проекторезолюция OENO-TECHNO 20-684B се установява нова енологична практика. С проекторезолюция OENO-TECHNO 21-707 се оттегля съществуваща енологична практика. В съответствие с член 80, параграф 3, буква а) и член 90, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1308/2013 тези резолюции ще имат правно действие.

(11) С проекторезолюции OENO-SPECIF 17-624 и 20-674 се актуализират спецификациите за идентичност на някои вещества, използвани във винопроизводството. С проекторезолюции OENO-SPECIF 20-675A, 20-675B, 20-675C, 20-675D и 20-681 се установяват нови спецификации за идентичност на някои вещества, използвани във винопроизводството. В съответствие с член 80, параграф 3, буква а) и член 90, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1308/2013, както и с член 9, параграф 1 от Делегиран регламент (ЕС) 2019/934 на Комисията тези резолюции ще имат правно действие.

(12) Проекторезолюция CST-SCMA 20-668 предоставя становището на OIV относно общия сух екстракт на виното, използван за откриване на измами във виното. С проекторезолюции OENO-SCMA 19-665 и 20-667 се установяват нови методи за анализ. С проекторезолюция OENO-SCMA 20-683 се актуализира методът за анализ за количествено определяне на общия азот в мъстта и вината, а с проекторезолюция SECSAN-SECUAL 21-709 се актуализират критериите за количествено определяне на алергените. В съответствие с член 80, параграф 3, буква а) и член 80, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 1308/2013 тези резолюции ще имат правно действие.

(13) Тези проекторезолюции на OIV бяха широко обсъдени от технически и научни експерти от лозаро-винарския сектор. Те допринасят за международното

хармонизиране на стандартите за винарството и ще създадат рамка, която ще осигури лоялна конкуренция в търговията с продукти от лозаро-винарския сектор. Затова те следва да бъдат подкрепени.

(14) За да се осигури необходимата гъвкавост по време на преговорите преди общото събрание на OIV на 4 ноември 2022 г., членуващите в OIV държави членки следва да бъдат упълномощени да приемат изменения на тези проекторезолюции на OIV, при условие че тези изменения не променят същността на проекторезолюциите,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на Общото събрание на OIV, насрочено за 4 ноември 2022 г., е определена в приложението.

Член 2

Позицията по член 1 се изразява съвместно от държавите — членки на Съюза, които са членове на OIV.

Член 3

1. Когато има вероятност позицията, посочена в член 1, да бъде засегната от нова научна или техническа информация, представена преди или по време на заседанията на OIV, членуващите в OIV държави членки отправят искане за отлагане на гласуването в общото събрание на OIV, докато бъде установена позицията на Съюза въз основа на новата информация.

2. След съгласуване, и без да е необходимо допълнително решение на Съвета за установяване на позицията на Съюза, членуващите в OIV държави членки, действащи съвместно от името на Съюза, може да се съгласят с изменения на посочените в приложението проекторезолюции, които изменения не променят същността на резолюциите.

Член 4

Адресати на настоящото решение са държавите членки.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател