EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 5.9.2022.
COM(2022) 430 final

2022/0255 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Međunarodne organizacije za vinogradarstvo i vinarstvo (OIV)

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku kojom se utvrđuje stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na općoj skupštini OIV-a 4. studenoga 2022. u vezi s predviđenim donošenjem rezolucija OIV-a koje mogu proizvoditi pravne učinke na pravo Unije.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Posebni status EU-a u okviru OIV-a

OIV trenutačno ima 48 država članica, među kojima je 20 država članica Unije. EU nije član OIV-a. Međutim, OIV je 20. listopada 2017. Uniji dodijelio posebni status predviđen člankom 4. Poslovnika OIV-a, koji joj omogućuje sudjelovanje u radu komisija, potkomisija i stručnih skupina te nazočnost na sastancima opće skupštine i izvršnog odbora.

2.2. OIV

Međunarodna organizacija za vinogradarstvo i vinarstvo (OIV) međuvladina je znanstvena i tehnička organizacija aktivna u sektoru vinogradarstva, vina, pića na bazi vina, stolnog grožđa, grožđica i ostalih proizvoda od vinove loze. Ciljevi su OIV-a: i. izvještavati članice o mjerama kojima bi se mogli uzeti u obzir interesi proizvođača, potrošača i drugih sudionika u sektoru vinogradarstva i vinarstva; ii. pomagati drugim međunarodnim organizacijama koje se bave normizacijom te iii. pridonositi međunarodnom usklađivanju postojeće prakse i normi.

2.3. Predviđeni akt OIV-a

Sljedeća opća skupština OIV-a održat će se 4. studenoga 2022. U tom kontekstu i na temelju rasprava održanih tijekom sastanaka stručnih skupina u svibnju 2022. može se očekivati da će se na dnevni red opće skupštine za donošenje uvrstiti sljedeće rezolucije koje proizvode pravni učinak na pravo Unije:

– nacrti rezolucija OENO-TECHNO 14-567B2, 14-567B4 i 14-567C1 o utvrđivanju razlika između aditiva i pomoćnih tehnoloških sredstava za određene enološke spojeve, nacrti rezolucija ENO-TECHNO 20-684A, 21-689 i 21-708 o ažuriranju određenih postojećih enoloških postupaka, nacrt rezolucije OENO-TECHNO 20-684B o utvrđivanju novih enoloških postupaka i nacrt rezolucije OENO-TECHNO 21-707 o povlačenju postojećeg enološkog postupka,

– nacrti rezolucije OENO-SPECIF 20-675A, 20-675B, 20-675C, 20-675D i 20-681 o utvrđivanju novih specifikacija za identifikaciju određenih tvari koje se upotrebljavaju u proizvodnji vina i nacrti rezolucija OENO-SPECIF 17-624 i 20-674 o izmjeni odgovarajućih specifikacija za identifikaciju određenih tvari koje se upotrebljavaju u proizvodnji vina,

– nacrt rezolucije CST-SCMA 20-668 u kojem OIV daje mišljenje o ukupnom suhom ekstraktu vina koji se koristi za otkrivanje prijevara u vezi s vinom, nacrti rezolucija OENO-SCMA 19-665 i 20-667 o utvrđivanju novih metoda analize, nacrt rezolucije OENO-SCMA 20-683 o ažuriranju metode analize kojom se određuje ukupan dušik u moštovima i vinima i nacrt rezolucije SECSAN-SECUAL 21-709 o ažuriranju kriterija za kvantifikaciju alergena.

Kao i u prošlosti može se očekivati da će se dnevni red sastanka opće skupštine OIV-a mijenjati te da će se na njega uvrstiti dodatne rezolucije koje proizvode pravne učinke na pravo Unije. Kako bi se osigurala učinkovitost rada opće skupštine OIV-a uz poštovanje

pravila Ugovorâ, Komisija će pravovremeno dopuniti ili izmijeniti ovaj prijedlog da Vijeću omogući donošenje stajališta koje treba zauzeti i za te rezolucije.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

O nacrtima rezolucija koji će biti podneseni na glasovanje na sljedećoj glavnoj skupštini OIV-a opsežno su raspravljali znanstvenici i tehnički stručnjaci iz sektora vina. Rezolucijama se pridonosi međunarodnom usklađivanju normi za vino i njima će se utvrditi okvir kojim će se osigurati pošteno tržišno natjecanje u trgovini proizvodima iz sektora vina. Stoga bi ih trebalo poduprijeti.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Članak 218. stavak 9. UFEU-a primjenjuje se neovisno o tome je li Unija članica tog tijela ili stranka tog sporazuma[1].

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”.[2]

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Međunarodna organizacija za vinogradarstvo i vinarstvo (OIV) međuvladina je znanstvena i tehnička organizacija aktivna u sektoru vinogradarstva, vina, pića na bazi vina, stolnog grožđa, grožđica i ostalih proizvoda od vinove loze. OIV trenutačno ima 48 država članica, među kojima je 20 država članica Unije. EU nije član OIV-a. Međutim, OIV je 20. listopada 2017. Uniji dodijelio posebni status predviđen člankom 4. Poslovnika OIV-a, koji joj omogućuje sudjelovanje u radu komisija, potkomisija i stručnih skupina te nazočnost na sastancima opće skupštine i izvršnog odbora.

U skladu s Uredbom (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća i Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2019/934 određene rezolucije koje je donio i objavio OIV proizvode pravni učinak na pravo Unije. Stoga bi Vijeće trebalo donijeti stajalište Unije u pogledu tih rezolucija u vezi s pitanjima iz područja njezine nadležnosti te bi ga države članice koje su članice OIV-a trebale izraziti na sastancima OIV-a djelujući zajednički u interesu Unije.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako

[1] Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 64.

[2] Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 61.–64.

predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj predviđenih nacrta rezolucija odnosi se na usklađivanje normi za vino, a time i na provedbu zajedničke poljoprivredne politike. Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 43. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 43. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

Nije primjenjivo.

2022/0255 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Međunarodne organizacije za vinogradarstvo i vinarstvo (OIV)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 43. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Na svojoj sljedećoj općoj skupštini 4. studenoga 2022. Međunarodna organizacija za vinogradarstvo i vinarstvo (OIV) razmotrit će i možda donijeti rezolucije koje će proizvoditi pravne učinke za potrebe članka 218. stavka 9. UFEU-a.

(2) Unija nije članica OIV-a. Međutim OIV je 20. listopada 2017. Uniji dodijelio posebni status predviđen člankom 4. Poslovnika OIV-a.

(3) Dvadeset država članica EU-a članice su OIV-a. Te države članice imaju mogućnost predlagati izmjene nacrta rezolucija OIV-a i od njih će se tražiti da na sljedećoj općoj skupštini OIV-a 4. studenoga 2022. donesu te rezolucije.

(4) Stoga bi Vijeće trebalo donijeti stajalište Unije u pogledu tih rezolucija u vezi s pitanjima iz područja njezine nadležnosti te bi ga države članice koje su članice OIV-a trebale izraziti na sastancima OIV-a djelujući zajednički u interesu Unije.

(5) U skladu s Uredbom (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća[3] i Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2019/934[4] određene rezolucije koje je donio i objavio OIV proizvodit će pravne učinke.

(6) Člankom 80. stavkom 3. točkom (a) Uredbe (EU) br. 1308/2013 određeno je da Komisija pri odobravanju enoloških postupaka uzima u obzir enološke postupke i metode analize koje je preporučio i objavio OIV.

(7) Člankom 80. stavkom 5. Uredbe (EU) br. 1308/2013 određeno je da Komisija pri utvrđivanju metoda analize za određivanje sastava proizvoda iz sektora vina te metode temelji na svim relevantnim metodama koje je preporučio i objavio OIV, osim ako bi one bile neučinkovite ili neprimjerene s obzirom na postizanje cilja Unije.

---

[3] Uredba (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o uspostavljanju zajedničke organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda i stavljanju izvan snage uredbi Vijeća (EEZ) br. 922/72, (EEZ) br. 234/79, (EZ) br. 1037/2001 i (EZ) br. 1234/2007 (SL L 347, 20.12.2013., str. 671.).

[4] Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/934 od 12. ožujka 2019. o dopuni Uredbe (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu vinogradarskih područja u kojima se može povećati alkoholna jakost, odobrenih enoloških postupaka i ograničenja primjenjivih na proizvodnju i čuvanje proizvoda od vinove loze, najmanjeg postotka alkohola za nusproizvode i njihova odlaganja te objave zapisa OIV-a (SL L 149, 7.6.2019., str. 1.).

(8) Člankom 90. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 1308/2013 određeno je da proizvodi iz sektora vina koji se uvoze u Uniju moraju biti proizvedeni u skladu s enološkim postupcima koje je odobrila Unija na temelju te uredbe ili, prije izdavanja tog odobrenja, u skladu s enološkim postupcima koje je preporučio i objavio OIV.

(9) Ako Komisija nije utvrdila specifikacije za čistoću i identifikaciju tvari koje se upotrebljavaju u enološkim postupcima, člankom 9. stavkom 1. Delegirane uredbe (EU) 2019/934 određeno je da se upotrebljavaju specifikacije iz stupca 4. tablice 2. dijela A Priloga I. toj uredbi, u kojima se upućuje na preporuke OIV-a.

(10) Nacrtima rezolucija OENO-TECHNO 14-567B2, 14-567B4 i 14-567C1 utvrđuje se razlika između aditiva i pomoćnih tehnoloških sredstava za određene enološke spojeve. Nacrtima rezolucija OENO-TECHNO 20-684A, 21-689 i 21-708 ažuriraju se određeni postojeći enološki postupci. Nacrtom rezolucije OENO-TECHNO 20-684B utvrđuju se novi enološki postupci. Nacrtom rezolucije OENO-TECHNO 21-707 povlači se postojeći enološki postupak. U skladu s člankom 80. stavkom 3. točkom (a) i člankom 90. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 1308/2013 te će rezolucije proizvoditi pravne učinke.

(11) Nacrtima rezolucija OENO-SPECIF 17-624 i 20-674 ažuriraju se specifikacije za identifikaciju određenih tvari koje se upotrebljavaju u proizvodnji vina. Nacrtima rezolucija OENO-SPECIF 20-675A, 20-675B, 20-675C, 20-675D i 20-681 utvrđuju se nove specifikacije za identifikaciju određenih tvari koje se upotrebljavaju u proizvodnji vina. U skladu s člankom 80. stavkom 3. točkom (a) i člankom 90. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 1308/2013 te člankom 9. stavkom 1. Delegirane uredbe (EU) 2019/934 te će rezolucije proizvoditi pravne učinke.

(12) Nacrtom rezolucije CST-SCMA 20-668 OIV daje mišljenje o ukupnom suhom ekstraktu vina koji se koristi za otkrivanje prijevara u vezi s vinom. Nacrtima rezolucija OENO-SCMA 19-665 i 20-667 utvrđuju se nove metode analize. Nacrtom rezolucije OENO-SCMA 20-683 ažurira se metoda analize kojom se određuje ukupan dušik u moštovima i vinima, a nacrtom rezolucije SECSAN-SECUAL 21-709 ažuriraju se kriteriji za kvantifikaciju alergena. U skladu s člankom 80. stavkom 3. točkom (a) i člankom 80. stavkom 5. Uredbe (EU) br. 1308/2013 te će rezolucije proizvoditi pravne učinke.

(13) O tim nacrtima rezolucija OIV-a opsežno su raspravljali znanstvenici i tehnički stručnjaci iz sektora vina. Njima se pridonosi međunarodnom usklađivanju normi za vino i njima će se utvrditi okvir kojim će se osigurati pošteno tržišno natjecanje u trgovini proizvodima iz sektora vina. Stoga bi ih trebalo poduprijeti.

(14) Kako bi se omogućila potrebna fleksibilnost tijekom pregovora prije opće skupštine OIV-a 4. studenoga 2022., potrebno je ovlastiti države članice koje su članice OIV-a da se slože s izmjenama tih nacrta rezolucija OIV-a pod uvjetom da navedene izmjene ne promijene njihovu bit,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na općoj skupštini OIV-a 4. studenoga 2022. utvrđeno je u Prilogu.

Članak 2.

Stajalište iz članka 1. izražavaju države članice Unije koje su članice OIV-a djelujući zajednički.

Članak 3.

1. Ako postoji vjerojatnost da će na stajalište iz članka 1. utjecati novi znanstveni ili tehnički podaci izneseni prije ili tijekom sastanaka OIV-a, države članice koje su članice OIV-a zatražit će da se odgodi glasovanje na sastanku opće skupštine OIV-a dok se ne utvrdi stajalište Unije na temelju tih novih podataka.
2. Države članice koje su članice OIV-a mogu se nakon usklađivanja i bez daljnje odluke Vijeća o stajalištu Unije, djelujući zajednički u ime Unije, složiti s tehničkim izmjenama nacrta rezolucija iz Priloga kojima se ne mijenja njihova bit.

Članak 4.

Ova je Odluka upućena državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik