COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 5.9.2022
COM(2022) 430 final

2022/0255 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul Organizației Internaționale a Viei și Vinului (OIV)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul adunării generale a OIV din 4 noiembrie 2022 în legătură cu adoptarea preconizată a rezoluțiilor OIV care pot produce efecte juridice asupra legislației Uniunii.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Statutul special al UE în cadrul OIV

În prezent, 48 de state sunt membre ale OIV, dintre care 20 sunt state membre ale Uniunii. UE nu face parte dintre membrii OIV. Cu toate acestea, începând cu 20 octombrie 2017, OIV a acordat Uniunii statutul special prevăzut la articolul 4 din Regulamentul de procedură al OIV, care îi permite acesteia să intervină în lucrările comisiilor, ale subcomisiilor și ale grupurilor de experți și să asiste la reuniunile adunării generale și ale comitetului executiv.

2.2. OIV

Organizația Internațională a Viei și Vinului (OIV) este o organizație interguvernamentală cu caracter științific și tehnic activă în sectorul viței de vie, al vinului, al băuturilor pe bază de vin, al strugurilor de masă, al stafidelor și al altor produse derivate din vița de vie. Obiectivele OIV sunt (i) să informeze cu privire la măsurile prin care preocupările producătorilor, ale consumatorilor și ale altor actori din sectorul produselor vitivinicole pot fi luate în considerare, (ii) să asiste alte organizații internaționale implicate în activități de standardizare și (iii) să contribuie la armonizarea la nivel internațional a practicilor și a standardelor existente.

2.3. Actul avut în vedere al OIV

Următoarea adunare generală a OIV va avea loc la 4 noiembrie 2022. În acest context și pe baza discuțiilor desfășurate în cadrul reuniunilor cu participarea grupului de experți care au avut loc în mai 2022, se poate preconiza că pe ordinea de zi a adunării generale vor fi incluse, spre adoptare, următoarele rezoluții care produc efecte juridice asupra legislației Uniunii:

– Proiectele de rezoluție OENO-TECHNO 14-567B2, 14-567B4 și 14-567C1 de stabilire a distincției dintre aditivi și adjuvanți tehnologici pentru anumiți compuși oenologici, proiectele de rezoluție OENO-TECHNO 20-684A, 21-689 și 21-708 de actualizare a anumitor practici oenologice existente, proiectul de rezoluție OENO-TECHNO 20-684B de stabilire a unei noi practici oenologice și proiectul de rezoluție OENO-TECHNO 21-707 de retragere a unei practici oenologice existente.

– Proiectele de rezoluție OENO-SPECIF 20-675A, 20-675B, 20-675C, 20-675D și 20-681 de stabilire a unor noi specificații de identificare pentru anumite substanțe utilizate în producția de vin și proiectele de rezoluție OENO-SPECIF 17-624 și 20-674 de modificare a specificațiilor de identificare corespunzătoare pentru anumite substanțe utilizate în producția de vin.

– Proiectul de rezoluție CST-SCMA 20-668 de prezentare a avizului OIV privind extractul sec total din vin utilizat pentru detectarea fraudei în sectorul vinului, proiectele de rezoluție OENO-SCMA 19-665 și 20-667 de stabilire a unor noi metode de analiză, proiectul de rezoluție OENO-SCMA 20-683 de actualizare a metodei de analiză care cuantifică azotul total din musturi și vinuri și proiectul de

rezoluție SECSAN-SECUAL 21-709 de actualizare a criteriilor de cuantificare a alergenilor.

Ca și în trecut, este de așteptat ca ordinea de zi a reuniunii adunării generale a OIV să sufere în continuare modificări și să fie adăugate pe ordinea de zi alte rezoluții care vor produce efecte juridice asupra legislației Uniunii. Pentru a asigura eficiența activității adunării generale, respectând în același timp dispozițiile tratatelor, Comisia va completa sau va modifica în timp util prezenta propunere pentru a permite Consiliului să adopte poziția care urmează să fie luată și în cazul acestor rezoluții.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Proiectele de rezoluție care vor fi supuse votului în cadrul următoarei adunări generale a OIV au fost discutate pe larg de experții științifici și tehnici din sectorul vitivinicol. Ele contribuie la armonizarea la nivel internațional a standardelor din sectorul vitivinicol și vor constitui un cadru care va garanta concurența echitabilă în comerțul cu produse din sectorul vitivinicol. Prin urmare, acestea trebuie să fie sprijinite.

4. TEMEIUL JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „*a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului*.”

Articolul 218 alineatul (9) din TFUE se aplică indiferent dacă Uniunea este sau nu membră a organismului în cauză sau parte la acordul respectiv[1].

Noțiunea de „*acte cu efecte juridice*” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „*au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii*”[2].

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Organizația Internațională a Viei și Vinului (OIV) este o organizație interguvernamentală cu caracter științific și tehnic activă în sectorul viței de vie, al vinului, al băuturilor pe bază de vin, al strugurilor de masă, al stafidelor și al altor produse derivate din vița de vie. În prezent, 48 de state sunt membre ale OIV, dintre care 20 sunt state membre ale Uniunii. UE nu face parte dintre membrii OIV. Cu toate acestea, începând cu 20 octombrie 2017, OIV a acordat Uniunii statutul special prevăzut la articolul 4 din Regulamentul de procedură al OIV, care îi permite acesteia să intervină în lucrările comisiilor, ale subcomisiilor și ale grupurilor de experți și să asiste la reuniunile adunării generale și ale comitetului executiv.

---

[1] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctul 64.

[2] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61 – 64.

În temeiul Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului și în temeiul Regulamentului delegat (UE) nr. 2019/934 al Comisiei, anumite rezoluții adoptate și publicate de OIV produc efecte juridice asupra legislației UE. Prin urmare, poziția Uniunii privind aceste rezoluții în legătură cu aspectele care țin de competența Uniunii trebuie să fie adoptată de către Consiliu și exprimată în cadrul reuniunilor OIV de către statele membre care fac parte din OIV, acționând împreună în interesul Uniunii.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Principalul obiectiv al proiectelor de rezoluție avute în vedere este legat de armonizarea standardelor privind vinurile și, implicit, de punerea în aplicare a unei politici agricole comune. Prin urmare, temeiul juridic material al propunerii de decizie cuprinde articolul 43 din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al propunerii de decizie trebuie să fie articolul 43, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Nu se aplică.

2022/0255 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul Organizației Internaționale a Viei și Vinului (OIV)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 43, coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Organizația Internațională a Viei și Vinului (OIV) va examina și, eventual, va adopta rezoluții care vor produce efecte juridice în sensul articolului 218 alineatul (9) din TFUE în cadrul următoarei adunări generale din 4 noiembrie 2022.

(2) Uniunea nu face parte dintre membrii OIV. Cu toate acestea, OIV a acordat Uniunii, la 20 octombrie 2017, statutul special prevăzut la articolul 4 din Regulamentul de procedură al OIV.

(3) Un număr de 20 de state membre ale UE fac parte din OIV. Respectivele state membre au posibilitatea de a propune amendamente la proiectele de rezoluție ale OIV și vor fi invitate să adopte aceste rezoluții în cadrul următoarei adunări generale a OIV din 4 noiembrie 2022.

(4) Prin urmare, poziția Uniunii privind aceste rezoluții în legătură cu aspectele care țin de competența Uniunii trebuie să fie adoptată de către Consiliu și exprimată în cadrul reuniunilor OIV de către statele membre care fac parte din OIV, acționând împreună în interesul Uniunii.

(5) În temeiul Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului[3] și al Regulamentului delegat (UE) 2019/934 al Comisiei[4], anumite rezoluții adoptate și publicate de OIV vor produce efecte juridice.

(6) În conformitate cu articolul 80 alineatul (3) litera (a) din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013, Comisia trebuie să țină cont, atunci când autorizează practici oenologice, de practicile oenologice și de metodele de analiză recomandate și publicate de OIV.

---

[3] Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului (JO L 347, 20.12.2013, p. 671).

[4] Regulamentul delegat (UE) 2019/934 al Comisiei din 12 martie 2019 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește zonele viticole în care poate fi majorată tăria alcoolică, practicile oenologice autorizate și restricțiile aplicabile producerii și conservării produselor vitivinicole, procentajul minim de alcool al subproduselor și eliminarea acestora și publicarea fișelor OIV (JO L 149, 7.6.2019, p. 1).

(7) Articolul 80 alineatul (5) din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 prevede că, atunci când stabilește metodele de analiză pentru stabilirea compoziției produselor din sectorul vitivinicol, Comisia trebuie să se bazeze pe toate metodele relevante recomandate și publicate de OIV, cu excepția cazului în care acestea ar fi ineficace sau neadecvate pentru obiectivul urmărit de Uniune.

(8) Articolul 90 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 prevede că produsele din sectorul vitivinicol importate în Uniune trebuie să fie obținute în conformitate cu practicile oenologice autorizate de Uniune în temeiul regulamentului respectiv sau, înainte de autorizarea respectivă, în conformitate cu practicile oenologice recomandate și publicate de OIV.

(9) Articolul 9 alineatul (1) din Regulamentul delegat (UE) 2019/934 prevede că, în cazul în care nu sunt stabilite de către Comisie, specificațiile privind puritatea și identitatea substanțelor utilizate în practicile oenologice sunt cele menționate în coloana 4 din tabelul 2 din partea A a anexei I la regulamentul respectiv, care se referă la recomandările OIV.

(10) Proiectele de rezoluție OENO-TECHNO 14-567B2, 14-567B4 și 14-567C1 stabilesc distincția dintre aditivi și adjuvanți tehnologici pentru anumiți compuși oenologici. Proiectele de rezoluție OENO-TECHNO 20-684A, 21-689 și 21-708 actualizează anumite practici oenologice existente. Proiectul de rezoluție OENO-TECHNO 20-684B stabilește o nouă practică oenologică. Proiectul de rezoluție OENO-TECHNO 21-707 retrage o practică oenologică existentă. În conformitate cu articolul 80 alineatul (3) litera (a) și cu articolul 90 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013, aceste rezoluții vor produce efecte juridice.

(11) Proiectele de rezoluție OENO-SPECIF 17-624 și 20-674 actualizează specificațiile privind identitatea anumitor substanțe utilizate în producția de vin. Proiectele de rezoluție OENO-SPECIF 20-675A, 20-675B, 20-675C, 20-675D și 20-681 stabilesc noi specificații privind identitatea anumitor substanțe utilizate în producția de vin. În conformitate cu articolul 80 alineatul (3) litera (a) și cu articolul 90 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013, precum și cu articolul 9 alineatul (1) din Regulamentul delegat (UE) 2019/934, aceste rezoluții vor produce efecte juridice.

(12) Proiectul de rezoluție CST-SCMA 20-668 prezintă avizul OIV privind extractul sec total de vin utilizat pentru detectarea fraudei în sectorul vinului. Proiectele de rezoluție OENO-SCMA 19-665 și 20-667 stabilesc noi metode de analiză. Proiectul de rezoluție OENO-SCMA 20-683 actualizează metoda de analiză care cuantifică azotul total din musturi și vinuri, iar proiectul de rezoluție SECSAN-SECUAL 21-709 actualizează criteriile de cuantificare a alergenilor. În conformitate cu articolul 80 alineatul (3) litera (a) și cu articolul 80 alineatul (5) din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013, aceste rezoluții vor produce efecte juridice.

(13) Aceste proiecte de rezoluție ale OIV au fost discutate pe larg de experții științifici și tehnici din sectorul vitivinicol. Ele contribuie la armonizarea la nivel internațional a standardelor din sectorul vitivinicol și vor constitui un cadru care va garanta concurența echitabilă în comerțul cu produse din sectorul vitivinicol. Prin urmare, se impune ca acestea să fie sprijinite.

(14) Pentru a se asigura flexibilitatea necesară pe parcursul negocierilor premergătoare adunării generale a OIV din 4 noiembrie 2022, este necesar ca statele membre care fac parte din OIV să fie autorizate să convină asupra unor modificări ale acestor proiecte

de rezoluții ale OIV, cu condiția ca respectivele modificări să nu afecteze fondul rezoluțiilor,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Adunării generale a OIV programată pentru 4 noiembrie 2022 este stabilită în anexă.

Articolul 2

Poziția menționată la articolul 1 este exprimată de statele membre ale Uniunii care sunt membre ale OIV, acționând împreună.

Articolul 3

1. În cazul în care există probabilitatea ca poziția menționată la articolul 1 să fie modificată de informații științifice sau tehnice noi prezentate înaintea sau în cursul reuniunilor OIV, statele membre care fac parte din OIV solicită amânarea votului în cadrul adunării generale a OIV până la stabilirea poziției care urmează să fie adoptată de Uniune pe baza noilor informații.
2. Prin coordonare și în lipsa unei decizii ulterioare a Consiliului de stabilire a poziției Uniunii, statele membre care fac parte din OIV, acționând împreună în numele Uniunii, pot conveni asupra unor modificări tehnice ale proiectelor de rezoluție menționate în anexă care nu afectează fondul rezoluțiilor.

Articolul 4

Prezenta decizie se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele