EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 5.9.2022
COM(2022) 430 final

2022/0255 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella vinorganisationen (OIV)

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i OIV:s generalförsamling den 4 november 2022 i samband med det planerade antagandet av OIV:s resolutioner som kan påverka EU:s lagstiftning.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. EU:s särskilda status i OIV

Fyrtioåtta stater är för närvarande medlemmar i OIV och av dessa är tjugo medlemsstater i Europeiska unionen. Europeiska unionen är inte medlem i OIV. Den 20 oktober 2017 beviljade OIV emellertid unionen den särskilda status som föreskrivs i artikel 4 i OIV:s arbetsordning som gör det möjligt för unionen att delta i arbetet i utskott, underutskott och expertgrupper och i generalförsamlingens och den verkställande kommitténs möten.

2.2. OIV

Internationella vinorganisationen (OIV) är en mellanstatlig organisation med vetenskaplig och teknisk inriktning som är verksam på områdena vinodling, vin, vinbaserade drycker, bordsdruvor, russin och andra vinodlingsprodukter. OIV:s uppgift är att i) sprida information om åtgärder som gör det möjligt att beakta producenters, konsumenters och andra aktörers intressen inom vinodlings- och vinproduktsektorn, ii) bistå andra internationella organisationer som är verksamma inom standardisering och iii) bidra till harmonisering på internationell nivå av befintliga metoder och standarder.

2.3. Akt som planeras av OIV

OIV:s nästa generalförsamling anordnas den 4 november 2022. I det sammanhanget och på grundval av de diskussioner som fördes under expertgruppens möten i maj 2022 är det rimligt att anta att följande resolutioner som påverkar EU-lagstiftningen kommer att tas upp för omröstning på generalförsamlingens dagordning:

– Utkasten till resolutionerna OENO-TECHNO 14-567B2, 14-567B4 och 14-567C1 om fastställande av skillnaden mellan tillsatsmedel och processhjälpmedel för vissa oenologiska föreningar, utkasten till resolutionerna OENO-TECHNO 20-684A, 21-689 och 21-708 om uppdatering av vissa befintliga oenologiska metoder, utkastet till resolution OENO-TECHNO 20-684B om fastställande av en ny oenologisk metod och utkastet till resolution OENO-TECHNO 21-707 om avskaffande av en befintlig oenologisk metod.

– Utkasten till resolutionerna OENO-SPECIF 20-675A, 20-675B, 20-675C, 20-675D och 20-681 om nya specifikationer för vissa ämnen som används vid vinframställning samt utkasten till resolutionerna OENO-SPECIF 17-624 och 20-674 om ändring av motsvarande specifikationer för vissa ämnen som används vid vinframställning.

– Utkastet till resolution CST-SCMA 20-668 med OIV:s utlåtande om den totala mängd torrextrakt av vin som används för att upptäcka vinbedrägerier, utkasten till resolutionerna OENO-SCMA 19-665 och 20-667 om fastställande av nya analysmetoder, utkastet till resolution OENO-SCMA 20-683 om uppdatering av analysmetoden för bestämning av den totala kvävehalten i must och vin samt utkastet till resolution SECSAN-SECUAL 21-709 om uppdatering av kriterierna för bestämning av mängden allergener.

Som under tidigare år är det möjligt att dagordningen för OIV:s generalförsamlings möte ändras och att andra resolutioner som påverkar EU:s lagstiftning läggs till. För att sörja för att generalförsamlingen kan arbeta effektivt och för att se till att fördragens bestämmelser iakttas kommer kommissionen att i god tid komplettera eller ändra detta förslag så att rådet kan anta ståndpunkter även för eventuella tillkommande resolutioner.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

De utkast till resolutioner som lagts fram för omröstning vid OIV:s nästa generalförsamling har diskuterats ingående mellan vetenskapliga och tekniska experter i vinsektorn. De bidrar till harmonisering på internationell nivå av standarder för vin och kommer att skapa en ram som sörjer för rättvisa konkurrensförhållanden inom handeln med vinprodukter. De bör därför tillstyrkas.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Artikel 218.9 i EUF-fördraget är tillämplig oberoende av om unionen är medlem i organet eller part i avtalet[1].

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[2].

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Internationella vinorganisationen (OIV) är en mellanstatlig organisation med vetenskaplig och teknisk inriktning som är verksam på områdena vinodling, vin, vinbaserade drycker, bordsdruvor, russin och andra vinodlingsprodukter. Fyrtioåtta stater är för närvarande medlemmar i OIV och av dessa är tjugo medlemsstater i Europeiska unionen. Europeiska unionen är inte medlem i OIV. Den 20 oktober 2017 beviljade OIV emellertid unionen den särskilda status som föreskrivs i artikel 4 i OIV:s arbetsordning som gör det möjligt för unionen att delta i arbetet i utskott, underutskott och expertgrupper och i generalförsamlingens och den verkställande kommitténs möten.

I enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 och kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/934 påverkas EU-lagstiftningen av vissa av de resolutioner som antas och offentliggörs av OIV. Unionens ståndpunkt när det gäller dessa resolutioner i ärenden inom dess behörighet bör därför fastställas av rådet och framföras vid OIV:s möten av de medlemsstater som är medlemmar av OIV och som agerar samfällt i unionens intresse.

---

1 Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 64.

2 Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för de föreslagna besluten är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med de planerade utkasten till resolutioner rör harmonisering av standarder för vin och därmed genomförandet av en gemensam jordbrukspolitik. Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet omfattar därför artikel 43 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 43 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Ej tillämpligt.

2022/0255 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella vinorganisationen (OIV)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Internationella vinorganisationen (OIV) kommer vid sin nästa generalförsamling den 4 november 2022 att granska och eventuellt anta resolutioner som kommer att ha rättslig verkan vid tillämpningen av artikel 218.9 i EUF-fördraget.

(2) Europeiska unionen är inte medlem i OIV. Den 20 oktober 2017 beviljade OIV emellertid unionen den särskilda status som föreskrivs i artikel 4 i OIV:s arbetsordning.

(3) Tjugo av unionens medlemsstater är medlemmar i OIV. De medlemsstaterna kan föreslå ändringar i OIV:s utkast till resolutioner och vid OIV:s nästa generalförsamling den 4 november 2022 kommer de att ombes att anta dessa resolutioner.

(4) Unionens ståndpunkt när det gäller dessa resolutioner i ärenden inom dess behörighet bör därför fastställas av rådet och framföras vid OIV:s möten av de medlemsstater som är medlemmar av OIV och som agerar samfällt i unionens intresse.

(5) I enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013[3] och kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/934[4] kommer vissa av de resolutioner som antas och offentliggörs av OIV att ha rättslig verkan.

(6) Enligt artikel 80.3 a i förordning (EU) nr 1308/2013 ska kommissionen beakta de oenologiska metoder och analysmetoder som har rekommenderats och offentliggjorts av OIV när den lämnar tillstånd till oenologiska metoder.

(7) I artikel 80.5 i förordning (EU) nr 1308/2013 föreskrivs det att när kommissionen fastställer analysmetoder för fastställande av vinprodukters sammansättning ska dessa metoder baseras på en relevant metod som rekommenderats och offentliggjorts av

[3] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 671).

[4] Kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/934 av den 12 mars 2019 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 vad gäller vinodlingsområden där alkoholhalten får höjas, tillåtna oenologiska metoder och restriktioner som är tillämpliga på framställning och bevarande av vinprodukter, lägsta alkoholhalt för biprodukter och bortskaffande av dessa samt offentliggörande av OIV-akter (EUT L 149, 7.6.2019, s. 1).

OIV, utom om en sådan metod skulle vara ineffektiv eller olämplig med tanke på det mål som unionen önskar uppnå.

(8) Enligt artikel 90.2 i förordning (EU) nr 1308/2013 ska de vinprodukter som importeras till unionen framställas med de oenologiska metoder som godkänts av unionen enligt den förordningen eller, om det gäller tiden före tillståndet, enligt de oenologiska metoder som rekommenderas och offentliggörs av OIV.

(9) I artikel 9.1 i delegerad förordning (EU) 2019/934 föreskrivs det att om specifikationer för renhet och identitet för ämnen som ingår i oenologiska metoder inte fastställs av kommissionen ska de specifikationer som avses i del A tabell 2 kolumn 4 i bilaga I till den förordningen och som hänvisar till OIV:s rekommendationer tillämpas.

(10) Utkasten till resolutionerna OENO-TECHNO 14-567B2, 14-567B4 och 14-567C1 fastställer skillnaden mellan tillsatsmedel och processhjälpmedel för vissa oenologiska föreningar. Utkasten till resolutionerna OENO-TECHNO 20-684A, 21-689 och 21-708 uppdaterar vissa befintliga oenologiska metoder. Utkastet till resolution OENO-TECHNO 20-684B fastställer en ny oenologisk metod. Utkastet till resolution OENO-TECHNO 21-707 avskaffar en befintlig oenologisk metod. Resolutionerna kommer att ha rättslig verkan i enlighet med artiklarna 80.3 a och 90.2 i förordning (EU) nr 1308/2013.

(11) Utkasten till resolutionerna OENO-SPECIF 17-624 och 20-674 uppdaterar specifikationerna för vissa ämnen som används vid vinframställning. Utkasten till resolutionerna OENO-SPECIF 20-675A, 20-675B, 20-675C, 20-675D och 20-681 fastställer nya specifikationer för vissa ämnen som används vid vinframställning. Resolutionerna kommer att ha rättslig verkan i enlighet med artiklarna 80.3 a och 90.2 i förordning (EU) nr 1308/2013 och artikel 9.1 i delegerad förordning (EU) 2019/934.

(12) Utkastet till resolution CST-SCMA 20-668 innehåller OIV:s utlåtande om den totala mängd torrextrakt av vin som används för att upptäcka vinbedrägerier. Utkasten till resolutionerna OENO-SCMA 19-665 och 20-667 fastställer nya analysmetoder. Utkastet till resolution OENO-SCMA 20-683 uppdaterar analysmetoden för bestämning av den totala kvävehalten i must och vin och utkastet till resolution SECSAN-SECUAL 21-709 uppdaterar kriterierna för bestämning av mängden allergener. Resolutionerna kommer att ha rättslig verkan i enlighet med artikel 80.3 a och 80.5 i förordning (EU) nr 1308/2013.

(13) OIV:s utkast till resolutioner har varit föremål för ingående diskussioner mellan vetenskapliga och tekniska experter inom vinsektorn. De bidrar till harmonisering på internationell nivå av standarder för vin och kommer att skapa en ram som sörjer för rättvisa konkurrensförhållanden inom handeln med vinprodukter. De bör därför tillstyrkas.

(14) För att möjliggöra den flexibilitet som krävs under förhandlingarna inför OIV:s generalförsamling den 4 november 2022 bör de medlemsstater som är medlemmar av OIV ha behörighet att godkänna ändringar av OIV:s utkast till resolutioner, under förutsättning att dessa ändringar inte medför några ändringar av sakinnehållet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid OIV:s generalförsamling som planeras till den 4 november 2022 anges i bilagan.

Artikel 2

Den ståndpunkt som avses i artikel 1 ska uttryckas av de av unionens medlemsstater som är medlemmar i OIV och som agerar samfällt.

Artikel 3

1. Om den ståndpunkt som avses i artikel 1 kan komma att påverkas av ny vetenskaplig och teknisk information som läggs fram före eller under OIV:s möten ska de medlemsstater som är medlemmar av OIV begära att röstning vid OIV:s generalförsamling inte ska äga rum förrän unionens ståndpunkt har antagits på grundval av ny information.

2. Efter samordning och i avsaknad av ytterligare rådsbeslut om fastställande av unionens ståndpunkt får de medlemsstater som är medlemmar av OIV, och som agerar samfällt på unionens vägnar, godkänna tekniska ändringar av de utkast till resolutioner som anges i bilagan, om det inte medför några ändringar av sakinnehållet.

Artikel 4

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande