EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 5.9.2022
COM(2022) 430 final

2022/0255 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Mezinárodní organizaci pro révu vinnou a víno (OIV)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být jménem Unie zaujat na valné hromadě Mezinárodní organizace pro vinnou révu a víno (OIV) dne 4. listopadu 2022 v souvislosti s plánovaným přijetím usnesení OIV, která mohou mít právní účinky na právo Unie.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Zvláštní status EU v rámci OIV

V současnosti je členy OIV 48 států, z toho 20 členských států Unie. EU není členem OIV. Nicméně ode dne 20. října 2017 organizace OIV udělila Unii zvláštní status podle článku 4 jednacího řádu OIV, který jí umožňuje zasahovat do činnosti komisí, subkomisí a expertních skupin a účastnit se zasedání valné hromady a výkonného výboru.

2.2. OIV

Mezinárodní organizace pro révu vinnou a víno (OIV) je mezivládní vědecko-technická organizace, jež působí v odvětví révy, vína, vinných nápojů, konzumního hroznového vína, rozinek a ostatních výrobků z révy vinné. OIV má tyto cíle: informovat o opatřeních, která mohou zohledňovat zájmy producentů, spotřebitelů a ostatních subjektů v odvětví révy vinné a vinných produktů; poskytovat pomoc jiným mezinárodním organizacím zapojeným do normalizačních činností a iii) přispívat k mezinárodní harmonizaci stávajících postupů a norem.

2.3. Zamýšlený akt OIV

Příští valná hromada OIV se bude konat 4. listopadu 2022. V této souvislosti a na základě diskusí pořádaných v rámci konferencí skupiny odborníků, které se konaly v květnu 2022, lze očekávat, že na pořadu zasedání valné hromady bude přijetí těchto usnesení, která budou mít právní účinek na právo Unie:

– Návrhy usnesení OENO-TECHNO 14-567B2, 14-567B4 a 14-567C1, kterými se stanoví rozlišení mezi přídatnými látkami a pomocnými látkami pro některé enologické sloučeniny, návrhy usnesení OENO-TECHNO 20-684A, 21-689 a 21-708, kterými se aktualizují některé stávající enologické postupy, návrh usnesení OENO-TECHNO 20-684B, kterým se zavádí nový enologický postup, a návrh usnesení OENO-TECHNO 21-707, kterým se ruší stávající enologický postup.

– Návrhy usnesení OENO-SPECIF 20-675A, 20-675B, 20-675C, 20-675D a 20-681, kterými se stanoví nová kritéria identity pro některé látky užívané při výrobě vína, a návrhy usnesení OENO-SPECIF 17-624 a 20-674, kterými se mění odpovídající kritéria identity pro některé látky užívané při výrobě vína.

– Návrh usnesení CST-SCMA 20-668, kterým se stanoví stanovisko OIV k celkovému suchému extraktu vína užívanému k odhalování podvodů s vínem, návrh usnesení OENO-SCMA 19-665 a 20-667, kterými se stanoví nové metody analýzy, návrh usnesení OENO-SCMA 20-683, kterým se aktualizuje metoda analýzy, která kvantifikuje celkový obsah dusíku v moštech a vínech, a návrh usnesení SECSAN-SECUAL 21-709, kterým se aktualizují kritéria pro kvantifikaci alergenů.

Stejně jako v minulosti lze i nyní předpokládat, že program zasedání valné hromady OIV se bude ještě vyvíjet a že na pořad jednání budou zařazena i další usnesení, která budou mít právní účinky na právo Unie. Aby se zajistila efektivita práce valné hromady a zároveň byla

dodržena pravidla Smluv, Komise tento návrh včas doplní nebo změní, aby Radě umožnila přijmout postoj i k těmto dalším usnesením.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Návrhy usnesení, které budou předloženy k hlasování na příštím zasedání valné hromady OIV, podrobně projednali vědečtí a techničtí odborníci z odvětví vína. Tato usnesení přispívají k mezinárodní harmonizaci norem v odvětví vína a stanoví rámec, který zajistí spravedlivou hospodářskou soutěž v obchodu s vinařskými produkty. Je tudíž třeba je podpořit.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*.“

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU se použije bez ohledu na to, zda je Unie členem dotyčného orgánu nebo stranou dotyčné dohody[1].

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterým se řídí dotyčný orgán. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie.*“[2].

4.1.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Mezinárodní organizace pro révu vinnou a víno (OIV) je mezivládní vědecko-technická organizace, jež působí v odvětví révy, vína, vinných nápojů, konzumního hroznového vína, rozinek a ostatních výrobků z révy vinné. V současnosti je členy OIV 48 států, z toho 20 členských států Unie. EU není členem OIV. Nicméně ode dne 20. října 2017 organizace OIV udělila Unii zvláštní status podle článku 4 jednacího řádu OIV, který jí umožňuje zasahovat do činnosti komisí, subkomisí a expertních skupin a účastnit se zasedání valné hromady a výkonného výboru.

Podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1308/2013 a nařízení Komise v přenesené pravomoci (ES) č. 2019/934 mají některá usnesení přijatá a zveřejněná organizací OIV právní účinky na právní předpisy EU. Postoj Unie ve vztahu k uvedeným usnesením týkajícím se otázek, jež spadají do její pravomoci, by tudíž měla přijmout Rada a na zasedáních OIV by jej měly tlumočit členské státy, jež jsou členy OIV, jednající společně v zájmu Unie.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

---

1 Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, bod 64.

2 Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí především na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Má-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek označit jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté na základě čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základě, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Hlavní cíl připravovaných návrhů usnesení se týká harmonizace norem v odvětví vína, a tedy provádění společné zemědělské politiky. Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž článek 43 Smlouvy o fungování EU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být článek 43 ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Nevztahuje se na tento návrh.

2022/0255 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Mezinárodní organizaci pro révu vinnou a víno (OIV)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 43 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Mezinárodní organizace pro révu vinnou a víno (OIV) na své příští valné hromadě dne 4. listopadu 2022 přezkoumá a případně přijme usnesení, která budou mít právní účinky pro účely čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

(2) Unie není členem OIV. Nicméně OIV udělila Unii dne 20. října 2017 zvláštní status podle článku 4 jednacího řádu OIV.

(3) Členy OIV je 20 členských států. Tyto členské státy mají možnost navrhnout změny návrhů usnesení OIV a budou požádány o přijetí těchto usnesení na příští valné hromadě OIV dne 4. listopadu 2022.

(4) Postoj Unie ve vztahu k uvedeným usnesením týkajícím se otázek, jež spadají do její pravomoci, by tudíž měla přijmout Rada a na zasedáních OIV by jej měly tlumočit členské státy, jež jsou členy OIV, jednající společně v zájmu Unie.

(5) Podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1308/2013[3] a nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/934[4] budou mít některá usnesení přijatá a zveřejněná organizací OIV právní účinky.

(6) V čl. 80 odst. 3 písm. a) nařízení (EU) č. 1308/2013 se stanoví, že Komise při povolování enologických postupů zohledňuje enologické postupy a metody analýzy doporučené a zveřejněné OIV.

(7) V čl. 80 odst. 5 nařízení (EU) č. 1308/2013 se stanoví, že stanovení metod analýzy pro určení složení produktů v odvětví vína má Komise založit na příslušných metodách doporučených a zveřejněných OIV, pokud nejsou s ohledem na sledovaný cíl Unie neúčinné nebo nevhodné.

---

[3] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1308/2013 ze dne 17. prosince 2013, kterým se stanoví společná organizace trhů se zemědělskými produkty a zrušují nařízení Rady (EHS) č. 922/72, (EHS) č. 234/79, (ES) č. 1037/2001 a (ES) č. 1234/2007 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 671).

[4] Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/934 ze dne 12. března 2019, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1308/2013, pokud jde o vinařské oblasti, kde lze zvýšit obsah alkoholu, povolené enologické postupy a omezení týkající se výroby a ošetření výrobků z révy vinné, minimální procentní podíl alkoholu pro vedlejší výrobky a jejich likvidaci a zveřejnění složek OIV (Úř. věst. L 149, 7.6.2019, s. 1).

(8) V čl. 90 odst. 2 nařízení (EU) č. 1308/2013 se stanoví, že výrobky v odvětví vína dovážené do Unie se mají vyrábět podle enologických postupů povolených Unií podle uvedeného nařízení, nebo před povolením podle enologických postupů doporučených a zveřejněných OIV.

(9) Podle čl. 9 odst. 1 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/934 jsou kritéria čistoty a identity pro látky užívané v enologických postupech, nejsou-li stanovena Komisí, stanovena ve sloupci 4 tabulky 2 v příloze I části A uvedeného nařízení a odkazují na doporučení OIV.

(10) Návrhy usnesení OENO-TECHNO 14-567B2, 14-567B4 a 14-567C1 stanoví rozlišení mezi přídatnými látkami a pomocnými látkami pro některé enologické sloučeniny. Návrhy usnesení OENO-TECHNO 20-684A, 21-689 a 21-708 aktualizují některé stávající enologické postupy. Návrh usnesení OENO-TECHNO 20-684B zavádí nový enologický postup. Návrh usnesení OENO-TECHNO 21-707 ruší stávající enologický postup. V souladu s čl. 80 odst. 3 písm. a) a čl. 90 odst. 2 nařízení (EU) č. 1308/2013 budou mít tato usnesení právní účinek.

(11) Návrhy usnesení OENO-SPECIF 17-624 a 20-674 aktualizují kritéria identity pro některé látky užívané při výrobě vína. Návrhy usnesení OENO-SPECIF 20-675A, 20-675B, 20-675C, 20-675D a 20-681 stanoví nová kritéria identity pro některé látky užívané při výrobě vína. V souladu s čl. 80 odst. 3 písm. a) a čl. 90 odst. 2 nařízení (EU) č. 1308/2013 a čl. 9 odst. 1 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/934 budou mít tato usnesení právní účinek.

(12) Návrh usnesení CST-SCMA 20-668 poskytuje stanovisko OIV k celkovému suchému extraktu vína užívanému k odhalování podvodů s vínem. Návrhy usnesení OENO-SCMA 19-665 a 20-667 zavádějí nové metody analýzy. Návrh usnesení OENO-SCMA 20-683 aktualizuje metodu analýzy, která kvantifikuje celkový obsah dusíku v moštech a vínech, a návrh usnesení SECSAN-SECUAL 21-709 aktualizuje kritéria pro kvantifikaci alergenů. V souladu s čl. 80 odst. 3 písm. a) a čl. 80 odst. 5 nařízení (EU) č. 1308/2013 budou mít tato usnesení právní účinek.

(13) Vědečtí a techničtí odborníci z odvětví vína výše uvedené návrhy usnesení OIV podrobně projednali. Návrhy přispívají k mezinárodní harmonizaci norem v odvětví vína a stanoví rámec, který zajistí spravedlivou hospodářskou soutěž v obchodu s vinařskými produkty. Je tudíž třeba je podpořit.

(14) V zájmu nezbytné flexibility při jednáních před valnou hromadou OIV dne 4. listopadu 2022 by členské státy, jež jsou členy této organizace, měly být zmocněny souhlasit se změnami uvedených návrhů usnesení OIV, nebudou-li dané změny měnit jejich věcnou podstatu,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie zaujat na valné hromadě OIV plánované na 4. listopadu 2022, je uveden v příloze.

Článek 2

Postoj uvedený v článku 1 vyjádří členské státy Unie, které jsou členy OIV, jednajíce společně.

Článek 3

1. Pokud by nové vědecké nebo technické informace předložené před zasedáními OIV nebo během nich mohly ovlivnit postoj uvedený v článku 1, požádají členské státy, jež jsou členy OIV, aby bylo hlasování na valné hromadě OIV odloženo, dokud nebude stanoven postoj Unie na základě nových informací.

2. Členské státy, jež jsou členy OIV, jednající společně v zájmu Unie mohou na základě koordinace a bez dalšího rozhodnutí Rady, kterým se stanoví postoj Unie, souhlasit s technickými změnami návrhů usnesení uvedených v příloze, jež nemění věcnou podstatu těchto usnesení.

Článek 4

Toto rozhodnutí je určeno členským státům.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně