2024/2499

27.9.2024.

PROVEDBENA UREDBA KOMISIJE (EU) 2024/2499

od 26. rujna 2024.

o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe Vijeća (EZ) br. 1217/2009 u pogledu financijskih doprinosa za troškove provedbe koje snose države članice pri uspostavi mreže podataka o održivosti poljoprivrednih gospodarstava

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 1217/2009 od 30. studenoga 2009. o uspostavi mreže podataka o održivosti poljoprivrednih gospodarstava ([1]), a posebno njezin članak 19. stavak 4.,

budući da:

(1) Člankom 19. stavkom 2. Uredbe (EZ) br. 1217/2009 utvrđeno je da se financijski doprinosi iz Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) dodjeljuju državama članicama za njihove troškove provedbe pri uspostavi sustava za prikupljanje varijabli povezanih s temama utvrđenima u Prilogu -I. Uredbi (EZ) br. 1217/2009, osobito okolišnih i socijalnih varijabli, kako bi se ispunili zahtjevi iz te uredbe, uključujući osposobljavanje i interoperabilnost sustava za prikupljanje podataka.

(2) U tu je svrhu ponajprije potrebno utvrditi detaljne postupke za financijske doprinose Unije iz članka 19. stavka 2. Uredbe (EZ) br. 1217/2009 i kriterije na temelju kojih se ti doprinosi dodjeljuju državama članicama.

(3) Proračun Unije za 2024. u okviru omotnice EFJP-a uključuje iznos od 50 milijuna EUR za financijske doprinose iz članka 19. stavka 2. Uredbe (EZ) br. 1217/2009 kako bi se države članice poduprlo u uspostavi mreže podataka o održivosti poljoprivrednih gospodarstava (FSDN).

(4) Kako bi se uzeli u obzir napori koje će države članice trebati uložiti u usklađivanje svojih računalnih sustava za prikupljanje i dostavljanje podataka sa zahtjevima FSDN-a te kako bi se pojednostavnilo financijsko upravljanje doprinosom Unije, državama članicama trebali bi biti dostupni financijski doprinosi Unije iz članka 19. stavka 2. Uredbe (EZ) br. 1217/2009 u obliku jednokratnog doprinosa za pokrivanje prihvatljivih troškova, kao što su oni povezani s razvojem informacijske tehnologije i interoperabilnošću različitih izvora podataka iz članka 4. stavka 2. Uredbe (EZ) br. 1217/2009.

(5) Komisija je nakon detaljne procjene zaključila da su jednokratni iznosi najprikladniji oblik doprinosa jer se za tu vrstu mjere troškovi uspostave mogu unaprijed procijeniti, zajedno s povezanim aktivnostima koje doprinose operativnoj uspostavi FSDN-a. Uz to se procjenjuje da je rizik od nepravilnosti ili prijevare nizak jer su korisnici javna tijela. Očekuje se da će upotreba jednokratnih doprinosa uvelike pojednostavniti provedbu za Komisiju i države članice jer neće biti potrebe za financijskim izvještavanjem i provjerom.

(6) Kako bi se pojednostavnilo financijsko upravljanje doprinosom Unije, jednokratni iznosi koji se stavljaju na raspolaganje trebali bi se temeljiti na procijenjenom proračunu koji dostavi svaka država članica, uzimajući u obzir maksimalne iznose koji su razmjerni broju stanovnika koji žive od poljoprivrede, raznolikosti struktura u poljoprivrednom sektoru i razini doprinosa svake države članice poljoprivrednoj proizvodnji Unije.

([1]) SL L 328, 15.12.2009., str. 27., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1217/oj.

(7) Budući da nije utvrđeno konkretno prijelazno razdoblje s jasno definiranom pripremnom fazom prije provedbe, države članice trebale bi postupno primjenjivati nove zahtjeve uvedene Uredbom (EU) 2023/2674 Europskog parlamenta i Vijeća ([2]), kojom je izmijenjena Uredba (EZ) br. 1217/2009, od početka prvog ciklusa prikupljanja podataka nakon stupanja na snagu Uredbe (EU) 2023/2674, tj. ciklusa koji se odnosi na izvještajnu godinu 2025. Stoga se države članice poticalo da svoje sustave počnu prilagođavati odmah nakon stupanja na snagu novih zahtjeva početkom 2024. kako bi prve prilagodbe mogle provesti prije početka ciklusa prikupljanja novih podataka, odnosno prije kraja listopada 2024. Kako bi poštovale taj rok i uspješno provele nove zahtjeve, države članice pozvane su da ubrzaju provedbu mjera potrebnih za prelazak na FSDN. Kako bi se izbjeglo kažnjavanje država članica jer su 2024. što prije počele provoditi nove zahtjeve, troškovi nastali od 1. siječnja 2024. trebali bi se smatrati prihvatljivima za financijske doprinose Unije iz članka 19. stavka 2. Uredbe (EZ) br. 1217/2009.

(8) Uspostavu FSDN-a u svakoj državi članici, a time i prihvatljivost doprinosa Unije, trebalo bi provjeriti na temelju izvješća o provedbi koja sastavljaju države članice i koja sadržavaju mjere koje su stvarno poduzete radi operativne uspostave FSDN-a. Stvarno poduzete mjere mogu se razlikovati od prvotno planiranih ako su zamijenjene relevantnim alternativnim mjerama.

(9) Kako bi se ubrzao prelazak na FSDN, državama članicama trebalo bi osigurati pretfinanciranje do 31. prosinca 2024.

(10) Komisija, Ured europskog javnog tužitelja (EPPO) u slučaju država članica koje sudjeluju u pojačanoj suradnji na temelju Uredbe Komisije (EU) 2017/1939 ([3]), Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF) i Revizorski sud trebaju biti ovlašteni za izvršavanje svojih nadležnosti, uključujući provedbu revizija, provjera na terenu i istraga o upotrebi financijskih doprinosa Unije iz ove Uredbe.

(11) Kako bi se državama članicama omogućilo da Komisiji što prije podnesu prijedlog o iznosu zatraženih jednokratnih doprinosa, ova bi Uredba trebala stupiti na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

(12) Mjere predviđene u ovoj Uredbi u skladu su s mišljenjem Odbora za mrežu podataka o održivosti poljoprivrednih gospodarstava,

DONIJELA JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Raspoloživi proračun i maksimalni iznos dodijeljenih financijskih sredstava po državi članici

1. Ukupni raspoloživi iznos iz Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) u okviru rashoda za izravno upravljanje iz članka 5. stavka 3. točke (c) Uredbe (EU) 2021/2116 Europskog parlamenta i Vijeća ([4]) za financiranje financijskih doprinosa iz članka 19. stavka 2. Uredbe (EZ) br. 1217/2009 u 2024. iznosi 50 milijuna EUR.

([2]) Uredba (EU) 2023/2674 Europskog parlamenta i Vijeća od 22. studenoga 2023. o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 1217/2009 u pogledu pretvorbe sustava poljoprivrednih knjigovodstvenih podataka u mrežu podataka o održivosti poljoprivrednih gospodarstava (SL L, 2023/2674, 29.11.2023., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2674/oj).

([3]) Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”) (SL L 283, 31.10.2017., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj).

([4]) Uredba (EU) 2021/2116 Europskog parlamenta i Vijeća od 2. prosinca 2021. o financiranju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike te upravljanju njome i o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1306/2013 (SL L 435, 6.12.2021., str. 187., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2116/oj).

2. Financijski doprinosi Unije iz članka 19. stavka 2. Uredbe (EZ) br. 1217/2009 dodjeljuju se državama članicama kako je utvrđeno u Prilogu ovoj Uredbi i ograničeni su na iznose utvrđene u tom prilogu.

Članak 2.

Jedinstveni jednokratni iznosi

Financijski doprinosi Unije iz članka 19. stavka 2. Uredbe (EZ) br. 1217/2009 u obliku su jednokratnih doprinosa kojima se pokrivaju prihvatljivi troškovi povezani s uspostavom mreže podataka o održivosti poljoprivrednih gospodarstava (FSDN) u državama članicama, kako je utvrđeno u članku 3. ove Uredbe, i ne premašuju maksimalni iznos po državi članici iz članka 1. stavka 2. ove Uredbe.

Članak 3.

Prihvatljive aktivnosti i troškovi

1. Jednokratnim iznosima iz članka 2. ove Uredbe mogu se pokriti prihvatljivi troškovi povezani s jednom ili više sljedećih kategorija aktivnosti:

(a) razvoj računalnog sustava država članica za prikupljanje, provjeru, obradu i dostavljanje podataka radi ispunjavanja zahtjeva iz Uredbe (EZ) br. 1217/2009, koji mora biti operativan najkasnije 31. prosinca 2027.;

(b) izgradnja kapaciteta država članica za upotrebu izvora podataka i povezivanje skupova podataka iz članka 4. stavka 2. i članka 4.a stavka 1. Uredbe (EZ) br. 1217/2009, uključujući troškove povezane sa suradnjom među agencijama za vezu;

(c) razvoj metodologija i inovativnih pristupa, uključujući digitalna rješenja, kako bi se računalni sustav država članica za prikupljanje, provjeru, obradu i dostavljanje podataka, koji poljoprivrednicima osigurava izvješća s povratnim informacijama i referentne vrijednosti, uskladio sa zahtjevima iz Uredbe (EZ) br. 1217/2009;

(d) zapošljavanje i osposobljavanje stručnjaka, osobito u agencijama za vezu, kako bi se kapacitet ljudskih resursa uskladio s povećanim zahtjevima FSDN-a, uključujući putne troškove i dnevnice;

(e) poticanje poljoprivrednika na sudjelovanje u FSDN-u, među ostalim informiranjem o koristima sudjelovanja u toj mreži podataka.

2. Financijski doprinos Unije po državi članici ne smije premašiti 95 % prihvatljivih troškova koje je procijenila država članica.

3. Prihvatljivi troškovi mogu uključivati izravne i neizravne troškove.

4. Neizravni troškovi izračunavaju se primjenom najvišeg paušalnog iznosa od 7 % ukupnih prihvatljivih izravnih troškova, isključujući troškove podugovaranja.

5. Troškovi plaća osoblja u nacionalnim upravama prihvatljivi su ako se odnose na troškove aktivnosti iz stavka 1. koje relevantno javno tijelo ne bi provelo da nije uspostavljalo FSDN.

6. Troškovi koji se financiraju u okviru drugih djelovanja Unije nisu prihvatljivi.

Članak 4.

Postupak za utvrđivanje jednokratnih doprinosa

1. Svaka država članica Komisiji podnosi prijedlog u kojem se utvrđuje iznos traženog jednokratnog doprinosa na temelju procijenjenog proračuna koji je toj državi članici potreban za uspostavu FSDN-a. Prijedlog mora sadržavati raščlambu procijenjenih troškova iz koje je vidljiv udio po kategoriji aktivnosti iz članka 3. stavka 1. Osim toga, u prijedlogu se opisuju aktivnosti obuhvaćene svakom kategorijom i s njima povezani resursi.

2. Detaljna procjena troškova po kategorijama iz stavka 1. ovog članka uključuje samo troškove koji su:

(a) nastali od 1. siječnja 2024. do 31. prosinca 2027.;

(b) potrebni za provedbu aktivnosti iz članka 3. stavka 1.;

(c) u skladu s uobičajenom praksom dotične države članice u pogledu troškova;

(d) u skladu s primjenjivim nacionalnim propisima o porezima, radu i socijalnoj sigurnosti;

(e) u skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja, osobito u pogledu ekonomičnosti i učinkovitosti.

3. Procijenjeni prihvatljivi troškovi raščlanjuju se prema sljedećim proračunskim kategorijama:

(a) troškovi osoblja;

(b) troškovi podugovaranja;

(c) troškovi nabave;

(d) druge kategorije troškova;

(e) neizravni troškovi.

4. Države članice sastavljaju prijedlog koristeći odgovarajući predložak Komisije i podnose ga u roku od mjesec dana od stupanja na snagu ove Uredbe, a u svakom slučaju najkasnije 4. studenog 2024., ovisno o tome što nastupi ranije.

5. Komisija ocjenjuje predloženi procijenjeni proračun država članica u odnosu na njihove predložene aktivnosti. Neprihvatljivi troškovi se brišu, a Komisija prema vlastitoj procjeni može prilagoditi doprinos Unije.

Članak 5.

Izvješća o provedbi

1. Države članice dostavljaju Komisiji sljedeća izvješća o provedbi:

(a) privremeno izvješće, najkasnije 31. ožujka 2026.;

(b) završno izvješće, najkasnije 31. ožujka 2028.

Odstupajući od prvog podstavka, Njemačka može Komisiji dostaviti izvješća o provedbi u roku od 15 tjedana nakon rokova iz prvog podstavka.

2. Izvješća o provedbi sadržavaju opis aktivnosti iz članka 3. stavka 1. koje su se provodile:

(a) od 1. siječnja 2024. do 31. prosinca 2025. u slučaju privremenog izvješća iz stavka 1. točke (a);

(b) od 1. siječnja 2024. do 31. prosinca 2027. u slučaju završnog izvješća iz stavka 1. točke (b).

U završnom izvješću iz stavka 1. točke (b) mora se dokazati operativna uspostava FSDN-a i navesti kako su aktivnosti opisane u prijedlogu iz članka 4. stavka 1. ili relevantne alternativne aktivnosti doprinijele uspostavi FSDN-a.

3. Države članice podnose izvješća o provedbi koristeći odgovarajući predložak Komisije.

Članak 6.

Plaćanja

1. Nakon što Komisija odobri prijedlog države članice, državi članici isplaćuje se pretfinanciranje u iznosu od 100 % odobrenog jednokratnog doprinosa.

2. Isplata pretfinanciranja poravnava se u trenutku završnog plaćanja samo ako je Komisija zadovoljna operativnim uspostavom FSDN-a od strane države članice i ako odobri završno izvješće o provedbi u kojem se dokazuje operativna uspostava FSDN-a.

3. Komisija može, u trenutku završnog plaćanja ili nakon toga, smanjiti financijski doprinos za državu članicu ako je država članica prekršila svoje obveze iz ove Uredbe, uključujući nepravilnu provedbu, neispunjavanje uvjeta prihvatljivosti, dostavljanje lažnih informacija, nedostavljanje traženih informacija, znatne pogreške, nepravilnosti ili prijevaru.

4. Iznos smanjenja razmjeran je ozbiljnosti i trajanju pogrešaka, nepravilnosti, prijevare ili kršenja obveza, pri čemu se na odobreni financijski doprinos Unije primjenjuje pojedinačna stopa smanjenja. Komisija zadržava pravo na povrat nepropisno isplaćenih iznosa.

Članak 7.

Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 26. rujna 2024.

Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN

PRILOG

Maksimalni iznos dodijeljenih sredstava po državi članici za uspostavu mreže podataka o održivosti poljoprivrednih gospodarstava iz članka 1.

	EUR (u tekućim cijenama)
Belgija	1 056 000
Bugarska	1 092 568
Češka	1 033 904
Danska	1 196 202
Njemačka	4 513 608
Estonija	655 304
Irska	1 143 549
Grčka	2 188 568
Španjolska	4 979 273
Francuska	5 963 231
Hrvatska	995 604
Italija	5 034 307
Cipar	663 014
Latvija	786 887
Litva	951 572
Luksemburg	611 660
Mađarska	1 436 663
Malta	607 896
Nizozemska	2 178 215
Austrija	1 138 913
Poljska	4 269 601
Portugal	1 567 936
Rumunjska	2 577 741
Slovenija	801 960
Slovačka	762 344
Finska	854 106
Švedska	939 374