2024/2499

27.9.2024 г.

РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2024/2499 НА КОМИСИЯТА

от 26 септември 2024 година

за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕО) № 1217/2009 на Съвета по отношение на финансирането на разходите за изпълнение на държавите членки при създаването на система за информация за устойчивостта на земеделските стопанства

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1217/2009 на Съвета от 30 ноември 2009 г. за създаване на система за информация за устойчивостта на земеделските стопанства ([1]), и по специално член 19, параграф 4 от него,

като има предвид, че:

(1) В член 19, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1217/2009 се определя, че Европейският фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) трябва да предостави на държавите членки финансиране, което да допринесе за покриването на разходите за изпълнение на държавите членки при създаването на системата за събиране на данни за променливи, свързани с темите, посочени в приложение -I към Регламент (ЕО) № 1217/2009, а именно екологичните и социалните променливи, с цел да бъдат спазени изискванията на посочения регламент, включително за обучение и оперативна съвместимост между системите за събиране на данни.

(2) За тази цел е необходимо да се определят по-специално подробни процедури за финансирането от страна на Съюза, посочено в член 19, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1217/2009, и за установяването на критерии, въз основа на които финансирането ще бъде разпределено между държавите членки.

(3) Бюджетът на Съюза за 2024 г., в рамките на пакета за ЕФГЗ, включва сумата от 50 милиона евро за финансирането, посочено в член 19, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1217/2009, с цел подкрепа на държавите членки при създаването на системата за информация за устойчивостта на земеделските стопанства (СИУЗС).

(4) С оглед на усилията, необходими на всяка държава членка за преобразуване на компютризираната ѝ система за събиране и докладване на данни в съответствие с изискванията на СИУЗС, и за да се опрости финансовото управление на финансирането от страна на Съюза, посоченото в член 19, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1217/2009 финансиране от страна на Съюза следва да бъде предоставено на държавите членки под формата на еднократна сума за покриване на допустими разходи, като например разходите, свързани с развитието на информационните технологии и с оперативната съвместимост между различните източници на данни, посочени в член 4, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1217/2009.

(5) След проведена задълбочена оценка Комисията смята, че еднократните суми са най-подходящата форма на финансиране, тъй като естеството на създаването на системата позволява разходите да бъдат изчислени предварително заедно със свързаните с това дейности, които трябва да доведат до оперативното въвеждане в експлоатация на СИУЗС. Освен това се смята, че рискът от нередности или измами е нисък, тъй като бенефициерите са публични органи. Като се премахва необходимостта от финансово отчитане и проверка, се очаква също финансирането под формата на еднократна сума да опрости значително изпълнението за Комисията и за държавите членки.

(6) С цел да се опрости финансовото управление на финансирането от страна на Съюза, еднократните суми, които ще бъдат предоставени, следва да се основават на прогнозен бюджет, който ще бъде предоставен от всяка държава членка, в зависимост от максималните суми, които са пропорционални на броя на заетите лица в селското стопанство, разнообразието на структурите в посочения сектор и размера на приноса на всяка държава членка към селскостопанското производство на Съюза.

([1]) ОВ L 328, 15.12.2009 г., стр. 27, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1217/oj.

(7) Тъй като липсва конкретен преходен период, предвиждащ ясно разграничима фаза на подготовка преди изпълнението, новите изисквания, въведени с Регламент (ЕС) 2023/2674 на Европейския парламент и на Съвета ([2]), с който се изменя Регламент (ЕО) № 1217/2009, следва да бъдат прилагани от държавите членки постепенно, считано от началото на първия цикъл на събиране на данни след влизането в сила на Регламент (ЕС) 2023/2674, т.е. цикъла, свързан с отчетната 2025 г. Това означава, че държавите членки бяха настоятелно призовани да започнат да адаптират системите си непосредствено след влизането в сила на новите изисквания в началото на 2024 г., така че да могат да въведат първите адаптации преди края на октомври 2024 г., когато започва цикълът на събиране на новите данни. За да спазят този срок и да изпълнят успешно новите изисквания, държавите членки бяха насърчени да ускорят изпълнението на действията, необходими за прехода към СИУЗС. Поради това и за да се избегне санкционирането на държавите членки за това, че са започнали да прилагат новите изисквания възможно най-рано през 2024 г., на държавите членки следва да се разреши да считат разходите, направени от 1 януари 2024 г. нататък, за допустими за финансирането от страна на Съюза, посочено в член 19, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1217/2009.

(8) Създаването на СИУЗС във всяка държава членка, а оттам и дали са спазени условията за допустимост за финансирането от страна на Съюза, следва да се проверяват чрез изготвени от държавите членки доклади за изпълнението относно действително предприетите действия, водещи до оперативното създаване на СИУЗС. Действително предприетите действия биха могли да се различават от първоначално планираните действия, в случай че те са били заменени със съответни алтернативни действия.

(9) За да се ускори преобразуването в СИУЗС, на държавите членки следва да бъде предоставено предварително финансиране преди 31 декември 2024 г.

(10) Комисията, Европейската прокуратура — по отношение на държавите членки, участващи в засилено сътрудничество съгласно Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета ([3]), Европейската служба за борба с измамите (OLAF) и Европейската сметна палата трябва да имат правомощието да упражняват съответните си компетентности, включително да извършват одити, проверки на място и разследвания, свързани с използването на финансирането от Съюза, предоставено съгласно настоящия регламент.

(11) За да се даде възможност на държавите членки да представят на Комисията във възможно най-кратък срок предложение за определяне на размера на поисканото финансиране под формата на еднократна сума, настоящият регламент следва да влезе в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

(12) Мерките, предвидени в настоящия регламент, са в съответствие със становището на Комитета за системата за информация за устойчивостта на земеделските стопанства,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Наличен бюджет и максимален размер на разпределените финансови средства по държави членки

1. Общият размер на наличните средства, предоставени от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) за разходи при пряко управление съгласно посоченото в член 5, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/2116 на Европейския парламент и на Съвета ([4]), който през 2024 г. е предназначен за финансирането, посочено в член 19, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1217/2009, е 50 милиона евро.

([2]) Регламент (ЕС) 2023/2674 на Европейския парламент и на Съвета от 22 ноември 2023 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 1217/2009 на Съвета по отношение на преобразуването на системата за земеделска счетоводна информация в система за информация за устойчивостта на земеделските стопанства (ОВ L, 2023/2674, 29.11.2023 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2674/oj).

([3]) Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj).

([4]) Регламент (ЕС) 2021/2116 на Европейския парламент и на Съвета от 2 декември 2021 г. относно финансирането, управлението и мониторинга на общата селскостопанска политика и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1306/2013 (ОВ L 435, 6.12.2021 г., стр. 187, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2116/oj).

2. Финансирането от страна на Съюза, посочено в член 19, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1217/2009, се разпределя между държавите членки съгласно посоченото в приложението към настоящия регламент и се ограничава до посочените там суми.

Член 2

Еднократни суми

Финансирането от страна на Съюза, посочено в член 19, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1217/2009, е под формата на еднократна сума за покриване на допустимите разходи, свързани със създаването на системата за информация за устойчивостта на земеделските стопанства (СИУЗС) в държавите членки, които допустими разходи са посочени в член 3 от настоящия регламент, и не надхвърля максималните суми по държави членки, както е посочено в член 1, параграф 2 от настоящия регламент.

Член 3

Допустими дейности и разходи

1. Финансирането под формата на еднократна сума, посочено в член 2 от настоящия регламент, може да покрива допустими разходи, свързани с една или повече от следните категории дейности:

а) разработване, с цел да се отговори на изискванията на Регламент (ЕО) № 1217/2009, на система на държавите членки за събиране, проверка, обработка и докладване на данни, която да влезе в действие преди 31 декември 2027 г.;

б) изграждане на капацитета на държавите членки за използване на източниците на данни и за свързване на наборите от данни, посочени съответно в член 4, параграф 2 и в член 4а, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1217/2009, включително разходите, свързани със сътрудничеството между органите за връзка;

в) разработване на методики и иновативни подходи, включително цифрови решения, за адаптиране на компютризираната система на държавите членки за събиране на данни, проверка на данни, обработка на данни и докладване на данни, която предоставя на земеделските стопани доклади за обратна връзка и услуги по сравнителен анализ за сравнителни показатели спрямо изискванията на Регламент (ЕО) № 1217/2009;

г) набиране и обучаване на експерти, по-специално в органите за връзка, с цел постигане на съответствие между капацитета на човешките ресурси и по-високите изисквания на СИУЗС, включително пътни и дневни надбавки;

д) насърчаване на земеделските стопани да участват в СИУЗС, включително чрез повишаване на тяхната осведоменост относно ползите от участието в тази система.

2. Финансирането от страна на Съюза за дадена държава членка не надвишава 95 % от допустимите разходи, прогнозирани от държавата членка.

3. Допустимите разходи могат да включват както преки, така и непреки разходи.

4. Непреките разходи се изчисляват, като се прилага максимална единна ставка в размер на 7 % от общите допустими преки разходи, с изключение на разходите за подизпълнители.

5. Разходите за заплати на персонала на националните администрации са допустими, доколкото са свързани с разходите за дейностите, посочени в параграф 1, които съответният публичен орган не би извършил, ако не е било предприето създаването на СИУЗС.

6. Разходите, финансирани по други действия на Съюза, не са допустими.

Член 4

Процедура за определяне на финансирането под формата на еднократна сума

1. Всяка държава членка представя на Комисията предложение за определяне на размера на исканото финансиране под формата на еднократна сума въз основа на прогнозния си бюджет, необходим за създаването на СИУЗС. Предложението включва разпределение на прогнозните разходи, което показва дела по категориите дейности, посочени в член 3, параграф 1. В предложението се описват също дейностите, обхванати от всяка категория, и свързаните с тях ресурси.

2. Подробната прогноза за разходите по категории, посочена в параграф 1 от настоящия член, включва само разходите, които са:

а) направени между 1 януари 2024 г. и 31 декември 2027 г.;

б) необходими за дейностите, посочени в член 3, параграф 1;

в) в съответствие с обичайните практики на държавата членка по отношение на разходите;

г) направени при съблюдаване на приложимото национално законодателство в областта на данъчното облагане, трудовото право и социалната сигурност;

д) направени при съблюдаване на принципа на добро финансово управление, по-специално от гледна точка на икономичността и ефикасността.

3. Прогнозните допустими разходи се разпределят по следните бюджетни категории:

а) разходи за персонал;

б) разходи за подизпълнители;

в) разходи за закупуване;

г) други категории разходи;

д) непреки разходи.

4. Държавите членки изготвят своето предложение, като използват съответния образец, предоставен от Комисията, и го представят в срок от един месец след влизането в сила на настоящия регламент и във всеки случай не по-късно от 4 ноември 2024 г., в зависимост от това кое от двете събития настъпи първо.

5. Комисията оценява прогнозния бюджет, предложен от държавите членки, спрямо предложените от тях дейности. Недопустимите разходи ще бъдат премахнати и финансирането от страна на Съюза може да бъде коригирано от Комисията, както тя сметне за подходящо.

Член 5

Доклади за изпълнението

1. Държавите членки представят на Комисията следните доклади за изпълнението:

а) междинен доклад, който се подава най-късно на 31 март 2026 г.;

б) окончателен доклад, който се подава най-късно на 31 март 2028 г.

Чрез дерогация от първата алинея Германия може да подаде на Комисията докладите за изпълнението в рамките на 15 седмици след съответните срокове, посочени в първата алинея.

2. Докладите за изпълнението съдържат описание на дейностите, посочени в член 3, параграф 1, извършени:

а) от 1 януари 2024 г. до 31 декември 2025 г. — за междинния доклад, посочен в параграф 1, буква а);

б) от 1 януари 2024 г. до 31 декември 2027 г. — за окончателния доклад, посочен в параграф 1, буква б).

С окончателния доклад, посочен в параграф 1, буква б), се доказва оперативното създаване на СИУЗС, като се посочва как дейностите, описани в предложението, посочено в член 4, параграф 1, или всички съответни алтернативни дейности са допринесли за създаването на СИУЗС.

3. Държавите членки подават своите доклади за изпълнението, като използват съответния образец, предоставен от Комисията.

Член 6

Плащания

1. След като Комисията одобри предложението на държавата членка, на държавата членка се изплаща предварително финансиране в размер на 100 % от одобреното финансиране под формата на еднократна сума.

2. Плащането на предварителното финансиране се уравнява в момента на окончателното плащане само ако Комисията е удовлетворена от оперативното създаване на СИУЗС от държавата членка и одобри окончателния доклад за изпълнението, доказващ оперативното създаване на СИУЗС.

3. В момента на окончателното плащане или след това Комисията може да намали финансирането за дадена държава членка, ако държавата членка е нарушила задълженията си по настоящия регламент, включително чрез неправилно изпълнение, неспазване на условията за допустимост, представяне на невярна информация, непредставяне на изисквана информация, съществени грешки, нередности или измами.

4. Размерът на намалението е пропорционален на тежестта и продължителността на грешките, нередностите, измамите или нарушенията на задълженията, като се прилага индивидуален процент на намаление към одобреното финансиране от страна на Съюза. Комисията си запазва правото да си възстанови всички недължимо платени суми.

Член 7

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 26 септември 2024 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN

ПРИЛОЖЕНИЕ

Максимален размер на разпределените финансови средства по държави членки за създаването на система за информация за устойчивостта на земеделските стопанства съгласно посоченото в член 1

	EUR (по текущи цени)
Белгия	1 056 000
България	1 092 568
Чехия	1 033 904
Дания	1 196 202
Германия	4 513 608
Естония	655 304
Ирландия	1 143 549
Гърция	2 188 568
Испания	4 979 273
Франция	5 963 231
Хърватия	995 604
Италия	5 034 307
Кипър	663 014
Латвия	786 887
Литва	951 572
Люксембург	611 660
Унгария	1 436 663
Малта	607 896
Нидерландия	2 178 215
Австрия	1 138 913
Полша	4 269 601
Португалия	1 567 936
Румъния	2 577 741
Словения	801 960
Словакия	762 344
Финландия	854 106
Швеция	939 374