Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
C-serie

C/2024/6824

29.11.2024

AANBEVELING VAN DE RAAD

van 21 oktober 2024

inzake het economisch, begrotings-, werkgelegenheids- en structuurbeleid van Hongarije

(C/2024/6824)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 121, lid 2, en artikel 148, lid 4,

Gezien Verordening (EU) 2024/1263 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en betreffende het multilaterale begrotingstoezicht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad ([1]), en met name artikel 3, lid 3,

Gezien Verordening (EU) nr. 1176/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2011 betreffende de preventie en correctie van macro-economische onevenwichtigheden ([2]), en met name artikel 6, lid 1,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Gezien de resoluties van het Europees Parlement,

Gezien de conclusies van de Europese Raad,

Gezien het advies van het Comité voor de werkgelegenheid,

Gezien het advies van het Economisch en Financieel Comité,

Gezien het advies van het Comité voor sociale bescherming,

Gezien het advies van het Comité voor de economische politiek,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad ([3]), waarbij de herstel- en veerkrachtfaciliteit ("de faciliteit") werd ingesteld, is op 19 februari 2021 in werking getreden. De faciliteit biedt de lidstaten financiële ondersteuning voor de uitvoering van hervormingen en investeringen, die worden gerealiseerd met budgettaire stimulansen door de Unie. In overeenstemming met de prioriteiten van het Europees Semester voor coördinatie van het economisch beleid, draagt de faciliteit bij aan het economisch en sociaal herstel en de uitvoering van duurzame hervormingen en investeringen, met name hervormingen en investeringen om de groene en de digitale transitie te bevorderen en de economieën van de lidstaten veerkrachtiger te maken. Zij helpt ook de overheidsfinanciën te versterken en de groei en werkgelegenheid op middellange en lange termijn te stimuleren, de territoriale cohesie binnen de Unie te verbeteren en de verdere uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten te ondersteunen.

(2) Verordening (EU) 2023/435 van het Europees Parlement en de Raad ([4]) ("de REPowerEU-verordening"), die op 27 februari 2023 is vastgesteld, heeft tot doel de Unie geleidelijk onafhankelijker te maken van de invoer van Russische fossiele brandstoffen. Dit zou moeten bijdragen tot energiezekerheid en de diversificatie van de energievoorziening van de Unie en tegelijkertijd het gebruik van hernieuwbare energiebronnen, de opslagcapaciteit

([1]) PB L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj.
([2]) PB L 306 van 23.11.2011, blz. 25. ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj.
([3]) Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).
([4]) Verordening (EU) 2023/435 van het Europees Parlement en de Raad van 27 februari 2023 tot wijziging van Verordening (EU) 2021/241 wat betreft REPowerEU-hoofdstukken in herstel- en veerkrachtplannen en tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1303/2013, (EU) 2021/1060 en (EU) 2021/1755 en Richtlijn 2003/87/EG (PB L 63 van 28.2.2023, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj).

voor energie en de energie-efficiëntie vergroten. Hongarije heeft een nieuw REPowerEU-hoofdstuk toegevoegd aan zijn nationale herstel- en veerkrachtplan om belangrijke hervormingen en investeringen te financieren die de REPowerEU-doelstellingen helpen verwezenlijken.

(3) Op 16 maart 2023 heeft de Commissie een mededeling gepubliceerd met de titel "Concurrentievermogen van de EU op lange termijn: blik op de periode na 2030", als basis voor beleidsbeslissingen en met als doel te werken aan een groeibevorderend regelgevingskader. De mededeling schetst het concurrentievermogen ten aanzien van negen elkaar versterkende aanjagers. Van die aanjagers zijn de toegang tot particulier kapitaal, onderzoek en innovatie, onderwijs en vaardigheden en een goed functionerende eengemaakte markt de belangrijkste beleidsprioriteiten voor hervormingen en investeringen met als doel de huidige productiviteitsuitdagingen aan te pakken en het concurrentievermogen van de Unie en haar lidstaten op lange termijn op te bouwen. Op 14 februari 2024 heeft de Commissie een mededeling gepubliceerd met de titel "Het jaarverslag over de eengemaakte markt en het concurrentievermogen 2024". In die mededeling worden de sterktes en zwaktes van het concurrentievermogen van de eengemaakte markt van Europa beschreven. De ontwikkelingen van het jaar worden geschetst aan de hand van de negen geselecteerde aanjagers van het concurrentievermogen.

(4) Op 21 november 2023 heeft de Commissie de jaarlijkse duurzamegroeianalyse 2024 vastgesteld en daarmee de aanzet gegeven van het Europees Semester voor coördinatie van het economisch beleid van 2024. Op 22 maart 2024 hechtte de Europese Raad zijn goedkeuring aan de prioriteiten van de analyse voor 2024 die rond de vier dimensies van concurrerende duurzaamheid zijn geconcentreerd. Op 21 november 2023 heeft de Commissie op basis van Verordening (EU) nr. 1176/2011 ook het waarschuwingsmechanismeverslag 2024 vastgesteld, waarin zij Hongarije heeft genoemd als een van de lidstaten die mogelijk door onevenwichtigheden is geraakt of het risico loopt daardoor geraakt te worden, en waarvoor een diepgaande evaluatie nodig zou zijn. De Commissie heeft ook een aanbeveling vastgesteld voor een aanbeveling van de Raad over het economisch beleid van de eurozone en een voorstel voor het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid voor 2024 waarin de uitvoering van de werkgelegenheidsrichtsnoeren en de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten wordt geanalyseerd. De Raad heeft de aanbeveling over het economisch beleid van de eurozone ([5]) (de "Aanbeveling van 2024 over de eurozone") op 12 april 2024 aangenomen en het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid op 11 maart 2024.

(5) Op 30 april 2024 is het nieuwe kader voor economische governance van de Unie in werking getreden. Het kader omvat de nieuwe Verordening (EU) 2024/1263 betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en betreffende het multilaterale begrotingstoezicht, de gewijzigde Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad ([6]) over de bespoediging en verduidelijking van de tenuitvoerlegging van de procedure bij buitensporige tekorten en de gewijzigde Richtlijn 2011/85/EU van de Raad ([7]) betreffende voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten. De doelstellingen van het nieuwe kader voor economische governance zijn het bevorderen van gezonde en houdbare overheidsfinanciën, duurzame en inclusieve groei en veerkracht door middel van hervormingen en investeringen en het voorkomen van buitensporige overheidstekorten. Het nieuwe kader voor economische governance bevordert ook de nationale verantwoordelijkheid en heeft een grotere focus op de middellange termijn, in combinatie met een doeltreffendere en meer samenhangende handhaving. Elke lidstaat moet bij de Raad en de Commissie een nationaal budgettair-structureel plan voor de middellange termijn indienen. Een nationaal budgettair-structureel plan voor de middellange termijn bevat de budgettaire, hervormings- en investeringstoezeggingen van een lidstaat, met een planningshorizon van vier of vijf jaar, afhankelijk van de normale duur van de nationale legislatuurperiode. Het netto-uitgaventraject ([8]) van de nationale budgettair-structurele plannen voor de middellange termijn moet voldoen aan de vereisten van Verordening (EU) 2024/1263, met inbegrip van de vereisten om de overheidsschuld aan het einde van de aanpassingsperiode op een plausibel neerwaarts pad te brengen of te houden of op een prudent niveau onder 60 % van het bruto binnenlands product (bbp) te houden en om het overheidstekort op middellange termijn onder de in het Verdrag vastgelegde referentiewaarde van 3 % van het bbp te brengen en/of te houden. Indien een lidstaat zich overeenkomstig de criteria van Verordening (EU) 2024/1263 verbindt tot een relevante reeks hervormingen en investeringen, kan de aanpassingsperiode met maximaal drie jaar worden verlengd. Om de opstelling van die nationale budgettair-structurele plannen voor de middellange termijn te ondersteunen, heeft de Commissie op 21 juni 2024 richtsnoeren gepubliceerd over de informatie die de lidstaten moeten verstrekken in hun nationale budgettair-structurele plannen voor de middellange termijn en jaarlijkse voortgangsverslagen. Overeenkomstig de artikelen 5 en 36 van Verordening (EU) 2024/1263 heeft de Commissie in voorkomend geval referentiepaden en technische informatie aan de lidstaten bezorgd. De lidstaten moeten hun nationale budgettair-structurele plannen voor de middellange termijn uiterlijk op 20 september 2024 indienen, tenzij de lidstaat en de Commissie een redelijke verlenging van de termijn overeenkomen. Overeenkomstig hun nationale

([5]) Aanbeveling van de Raad van 12 april 2024 over het economisch beleid van de eurozone (PB C, C/2024/2807, 23.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/2807/oj).

([6]) Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad van 7 juli 1997 over de bespoediging en verduidelijking van de tenuitvoerlegging van de procedure bij buitensporige tekorten (PB L 209 van 2.8.1997, blz. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/oj).

([7]) Richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten (PB L 306 van 23.11.2011, blz. 41, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/85/oj).

([8]) Netto-uitgaven zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 2, van Verordening (EU) 2024/1263: "netto-uitgaven" zijn de overheidsuitgaven ongerekend i) rente-uitgaven, ii) discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde, iii) uitgaven voor programma's van de Unie die volledig met inkomsten uit Uniefondsen worden gefinancierd, iv) nationale uitgaven voor medefinanciering van door de Unie gefinancierde programma's, v) cyclische elementen van de uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen, en vi) eenmalige en andere tijdelijke maatregelen.

wettelijke kaders kunnen de lidstaten hun ontwerpplannen voor de middellange termijn met hun nationale parlementen bespreken, de onafhankelijke begrotingsinstellingen vragen een advies uit te brengen en de sociale partners en andere nationale belanghebbenden raadplegen.

(6) In 2024 blijft het Europees Semester voor coördinatie van het economisch beleid evolueren in overeenstemming met de uitvoering van de faciliteit. De volledige uitvoering van de herstel- en veerkrachtplannen blijft essentieel voor de verwezenlijking van de beleidsprioriteiten in het kader van het Europees Semester, aangezien de plannen helpen bij het doeltreffend aanpakken van alle of een aanzienlijk deel van de problemen die zijn aangehaald in de relevante landspecifieke aanbevelingen die in de afgelopen jaren zijn gedaan. De landspecifieke aanbevelingen van 2019, 2020, 2022 en 2023 blijven onverminderd van belang voor herstel- en veerkrachtplannen die zijn herzien, bijgewerkt of gewijzigd overeenkomstig de artikelen 14, 18 en 21 van Verordening (EU) 2021/241.

(7) Op 11 mei 2021 heeft Hongarije overeenkomstig artikel 18, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 zijn herstel- en veerkrachtplan ingediend bij de Commissie. Op grond van artikel 19 van Verordening (EU) 2021/241 heeft de Commissie de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan beoordeeld overeenkomstig de in bijlage V bij die verordening opgenomen beoordelingsrichtsnoeren. Op 15 december 2022 heeft de Raad zijn uitvoeringsbesluit betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Hongarije ([9]) vastgesteld, dat werd gewijzigd op 8 december 2023 op grond van artikel 18, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 om het REPowerEU-hoofdstuk erin op te nemen ([10]). De tranches worden vrijgegeven als de Commissie overeenkomstig artikel 24, lid 5, van Verordening (EU) 2021/241 verklaart dat Hongarije de desbetreffende in het uitvoeringsbesluit van de Raad vastgelegde mijlpalen en streefdoelen op bevredigende wijze heeft verwezenlijkt.

(8) Op 30 april 2024 heeft Hongarije zijn nationale hervormingsprogramma 2024 en zijn convergentieprogramma 2024, in overeenstemming met artikel 8, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad ([11]). Overeenkomstig artikel 27 van Verordening (EU) 2021/241 weerspiegelt het nationale hervormingsprogramma 2024 ook de halfjaarlijkse verslaglegging van Hongarije over de vorderingen bij de verwezenlijking van zijn herstel- en veerkrachtplan.

(9) Op 19 juni 2024 heeft de Commissie het landverslag 2024 voor Hongarije gepubliceerd. Daarin werd de vooruitgang beoordeeld die Hongarije heeft geboekt bij de uitvoering van de desbetreffende landspecifieke aanbevelingen die de Raad tussen 2019 en 2023 heeft aangenomen, en werd de balans opgemaakt van de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan door Hongarije. Op basis van die analyse werden in het landverslag lacunes vastgesteld met betrekking tot de uitdagingen die niet of slechts gedeeltelijk worden aangepakt in het herstel- en veerkrachtplan, alsook nieuwe en opkomende uitdagingen. Ook werd de voortgang beoordeeld die Hongarije heeft geboekt bij de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten en bij de verwezenlijking van de kerndoelen van de Unie inzake werkgelegenheid, vaardigheden en armoedebestrijding, alsook bij de verwezenlijking van de duurzameontwikkelingsdoelen van de Verenigde Naties.

(10) De Commissie heeft uit hoofde van artikel 5 van Verordening (EU) nr. 1176/2011 een diepgaande evaluatie uitgevoerd voor Hongarije. De belangrijkste bevindingen van de beoordeling door de diensten van de Commissie van macro-economische kwetsbaarheden voor Hongarije voor de toepassing van die verordening zijn gepubliceerd in april 2024. De Commissie heeft op 19 juni 2024 geconcludeerd dat Hongarije wordt geconfronteerd met macro-economische onevenwichtigheden. Hongarije wordt met name geconfronteerd met kwetsbaarheden in verband met prijsdruk en externe financieringsbehoeften en financieringsbehoeften van de overheid, die relevant blijven, hoewel een verbeterende externe omgeving een aantal kortetermijnrisico's heeft beperkt. Het grote tekort op de lopende rekening in 2023 in Hongarije is weg aangezien de binnenlandse vraag tijdens de recessie is gedaald en doordat de energieprijzen zijn gezakt. Samen met een strakker monetair beleid hebben die factoren bijgedragen aan een vermindering van de zeer hoge inflatie. Niettemin is de kerninflatie nog steeds een van de hoogste in de Unie en blijven de arbeidskosten per eenheid product sterk stijgen, waardoor het concurrentievermogen onder druk komt te staan. Verwacht wordt dat de lopende rekening in 2024 weer een klein tekort zal vertonen naarmate de binnenlandse vraag zich herstelt, terwijl de economie en de externe financiering ervan blootgesteld blijven aan ontwikkelingen in de energieprijzen en de risicopremies. De huizenprijzen vertraagden en de overwaardering nam in 2023 af ten gevolge van de hogere rentetarieven. Het grote begrotingstekort houdt aan als gevolg van een expansief beleid in de afgelopen jaren en een zwakkere groei dan verwacht in 2023. Verwacht wordt dat het tekort enigszins zal afnemen, maar aanzienlijk zal blijven en zal blijven bijdragen tot de inflatie en vergroting van de externe financieringsbehoeften. De overheidsschuldquote en de rentelast zullen naar verwachting hoog blijven. De beleidsvooruitgang is beperkt gebleven op alle gebieden, met name op budgettair en structureel gebied, wat er mee voor zorgt dat de vastgestelde kwetsbaarheden blijven aanslepen. Een begrotingsaanpassing zou bijdragen tot het terugdringen van de kerninflatie, het versterken van de externe positie en het beperken van de stijging van de overheidsschuld, een aanpassing waarvoor het inleiden van de buitensporigtekortprocedure de basis moet vormen. Een tijdige en doeltreffende uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan zal naar verwachting helpen om de

([9]) Doc. ST 15447/22 INIT + ADD 1.

([10]) Uitvoeringsbesluit van de Raad van 8 december 2023 tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 15 december 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Hongarije (ST 15964/23 INIT + ADD 1).

([11]) Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad van 7 juli 1997 over versterking van het toezicht op begrotingssituaties en het toezicht op en de coördinatie van het economisch beleid (PB L 209 van 2.8.1997, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1466/oj).

kwetsbaarheden te verminderen, hetgeen zou worden versterkt door de uitfasering van verstorende interventies op markten en door hervormingen die de begrotingsconsolidatie ondersteunen.

(11) Volgens door Eurostat gevalideerde gegevens is het overheidstekort van Hongarije toegenomen van 6,2 % van het bbp in 2022 tot 6,7 % in 2023, terwijl de overheidsschuld is gedaald van 74,1 % van het bbp eind 2022 tot 73,5 % eind 2023. Zoals aangekondigd in de mededeling van de Commissie van 8 maart 2023, getiteld "Richtsnoeren voor het begrotingsbeleid voor 2024", zet de Commissie de eerste stap om op een tekort gebaseerde buitensporigtekortprocedures in te leiden op basis van de begrotingsresultaten voor 2023, in overeenstemming met de bestaande wettelijke bepalingen. Op 19 juni 2024 heeft de Commissie een verslag op grond van artikel 126, lid 3, van het Verdrag uitgebracht. In dat verslag werd de begrotingssituatie van Hongarije beoordeeld, aangezien het overheidstekort in 2023 de in het Verdrag vastgelegde referentiewaarde van 3 % van het bbp overschreed. In het verslag werd geconcludeerd dat de Commissie, in het licht van die beoordeling en rekening houdend met het advies van het Economisch en Financieel Comité op grond van artikel 126, lid 4, van het Verdrag, voornemens was in juli 2024 voor te stellen de buitensporigtekortprocedure ten aanzien van Hongarije in te leiden door de Raad aan te bevelen een besluit vast te stellen overeenkomstig artikel 126, lid 6, van het Verdrag waarbij wordt vastgesteld dat er voor Hongarije een buitensporigtekortsituatie bestaat.

(12) Op 12 juli 2022 heeft de Raad aanbevolen ([12]) dat Hongarije actie onderneemt om ervoor te zorgen dat de groei van de nationaal gefinancierde primaire lopende uitgaven in 2023 in overeenstemming is met een algemene neutrale fiscale beleidskoers, rekening houdend met de aanhoudende tijdelijke en gerichte steun aan huishoudens en bedrijven die het kwetsbaarst zijn voor stijgingen van de energieprijzen en aan mensen die Oekraïne ontvluchten. Tegelijkertijd kreeg Hongarije van de Raad de aanbeveling klaar te staan om de lopende uitgaven aan te passen aan de veranderende situatie. Hongarije werd ook aanbevolen om meer overheidsinvesteringen te doen voor de groene en de digitale transitie, en voor energiezekerheid in het kader van het REPowerEU-initiatief, onder meer door gebruik te maken van de faciliteit en andere Uniefondsen. Volgens ramingen van de Commissie was de begrotingskoers ([13]) in 2023 contractief (4,7 % van het bbp), in een context van hoge inflatie. De groei van de nationaal gefinancierde primaire lopende uitgaven (ongerekend discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde) in 2023 leverde een contractieve bijdrage aan de begrotingskoers van 1,7 % van het bbp op. De groei van de nationaal gefinancierde primaire lopende uitgaven in 2023 was in overeenstemming met de aanbeveling van de Raad van 12 juli 2022. Het is echter belangrijk op te merken dat dit grotendeels werd veroorzaakt door het zeer hoge niveau van de netto-uitgaven in 2022 in vergelijking met 2023, met inbegrip van niet-gerichte uitgaven op verschillende gebieden, die hebben bijgedragen tot macro-economische onevenwichtigheden, gefinancierd door uitzonderlijke winsten en sectorale belastingen die voornamelijk werden geheven op ondernemingen in de energie-, de financiële en de retailsector. De nationaal gefinancierde investeringen bedroegen 4,6 % van het bbp in 2023, een stijging van 0,2 procentpunten ten opzichte van 2022. Hongarije financierde overheidsinvesteringen voor de groene en de digitale transitie en voor energiezekerheid, zoals verbeteringen van de energie-efficiëntie en digitalisering in de gezondheidszorg en het onderwijs. Hongarije heeft nog geen betalingsaanvraag in het kader van de faciliteit ingediend.

(13) In het convergentieprogramma 2024 wordt in het macro-economische scenario dat aan de begrotingsprognoses ten grondslag ligt, uitgegaan van een reële bbp-groei van 2,5 % in 2024 en 4,1 % in 2025, terwijl de inflatie, gemeten aan de hand van het geharmoniseerd indexcijfer van de consumptieprijzen (GICP), wordt geraamd op 4,2 % in 2024 en 3,6 % in 2025. Het overheidstekort daalt naar verwachting tot 4,5 % van het bbp in 2024 en 3,7 % van het bbp in 2025, terwijl de overheidsschuldquote zal afnemen tot 73,2 % eind 2024 en tot 72,1 % eind 2025. Na 2025 neemt het overheidstekort geleidelijk af tot 2,9 % van het bbp in 2026, tot 2,4 % in 2027 en tot 1,9 % in 2028. Het overheidssaldo zal dus naar verwachting in 2026 uitkomen onder de in het Verdrag vastgelegde tekortreferentiewaarde van 3 % van het bbp. De overheidsschuldquote zal na 2025 naar verwachting geleidelijk dalen tot 68,8 % in 2026, tot 66,0 % in 2027 en 62,8 % in 2028.

(14) Volgens de voorjaarsprognoses 2024 van de Commissie zal het reële bbp groeien met 2,4 % in 2024 en 3,5 % in 2025 en zal de inflatie, gemeten aan de hand van het GICP, in 2024 4,1 % en in 2025 3,7 % bedragen.

([12]) Aanbeveling van de Raad van 12 juli 2022 over het nationale hervormingsprogramma 2022 van Hongarije en met een advies van de Raad over het convergentieprogramma 2022 van Hongarije (PB C 334 van 1.9.2022, blz. 136).

([13]) De begrotingskoers wordt afgemeten aan de jaarlijkse verandering in de onderliggende begrotingssituatie van de overheid. Op basis daarvan wordt de economische impuls beoordeeld die uitgaat van het begrotingsbeleid – zowel het op nationaal niveau gefinancierde beleid als het beleid dat uit de begroting van de Unie wordt gefinancierd. De begrotingskoers wordt gemeten als het verschil tussen i) het groeipotentieel op middellange termijn en ii) de verandering in de primaire uitgaven (discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde niet meegerekend), exclusief de tijdelijke COVID-19-crisismaatregelen, maar inclusief de uitgaven gefinancierd door niet terug te betalen steun (subsidies) in het kader van de faciliteit en andere Uniefondsen.

(15) Volgens de voorjaarsprognoses 2024 van de Commissie zal het overheidstekort in 2024 5,4 % van het bbp bedragen, terwijl de overheidsschuldquote zal stijgen tot 74,3 % eind 2024. De daling van het tekort in 2024 weerspiegelt voornamelijk een geleidelijk herstel van de belastinginkomsten, lagere uitgaven voor subsidies aan nutsbedrijven voor de verliezen als gevolg van de begrenzing van de energieprijzen voor huishoudens, en een daling van de overheidsinvesteringen. De stijging van de schuldquote wordt veroorzaakt door een hoog nominaal tekort, een lagere nominale bbp-groei en extra schuldverhogende transacties, zoals de verwachte overname van de luchthaven van Boedapest door entiteiten die zijn ingedeeld in de overheidssector, alsmede de uitvoering van financiële instrumenten die in het kader van REPowerEU-leningen worden ondersteund. Volgens de ramingen van de Commissie is de begrotingskoers in 2024 contractief (1,0 % van het bbp).

(16) Volgens de voorjaarsprognoses 2024 van de Commissie zullen in 2024 uitgaven ten belope van 0,8 % van het bbp worden gefinancierd met niet terug te betalen steun ("subsidies") uit hoofde van de faciliteit, tegenover 0,3 % van het bbp in 2023. De met subsidies uit hoofde van de faciliteit gefinancierde uitgaven zullen hoogwaardige investeringen en productiviteitsverhogende hervormingen mogelijk maken zonder dat dit rechtstreekse gevolgen heeft voor Hongarijes overheidssaldo of -schuld. In 2024 zullen naar verwachting uitgaven ten belope van 0,4 % van het bbp worden gedekt door leningen uit hoofde van de faciliteit, tegenover 0,0 % van het bbp in 2023.

(17) Op 14 juli 2023 heeft de Raad Hongarije aanbevolen ([14]) een voorzichtig begrotingsbeleid te voeren, met name door de nominale stijging van de nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven ([15]) in 2024 te beperken tot maximaal 4,4 %. De lidstaten is verzocht er bij het uitvoeren van hun begroting 2023 en het opstellen van hun begroting voor 2024 rekening mee te houden dat de Commissie aan de Raad zou voorstellen om op een tekort gebaseerde buitensporigtekortprocedures in te leiden op basis van de begrotingsresultaten voor 2023. Volgens de voorjaarsprognoses 2024 van de Commissie nemen de nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven van Hongarije in 2024 toe met 3,6 %, wat meer is dan de aanbevolen maximale groei. De netto-uitgaven in 2023 waren echter hoger dan ten tijde van de aanbeveling werd verwacht (verschil van 1,8 % van het bbp). Indien de netto-uitgaven in 2023 gelijk waren gebleven aan die van de aanbeveling, zou het resulterende groeipercentage van de netto-uitgaven in 2024 1,5 % van het bbp boven het aanbevolen groeipercentage hebben gelegen. Daarom bestaat volgens de Commissie, rekening houdend met het basiseffect van de hoger dan verwachte netto-uitgaven in 2023, het risico dat de nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven niet volledig in overeenstemming zullen zijn met hetgeen door de Raad is aanbevolen.

(18) Bovendien heeft de Raad Hongarije aanbevolen om de geldende noodsteunmaatregelen voor energie in 2023 en 2024 zo snel mogelijk af te bouwen, en de daarmee samenhangende besparingen te gebruiken om het overheidstekort terug te dringen. De Raad heeft voorts aanbevolen dat, indien hernieuwde stijgingen van de energieprijzen nieuwe of voortgezette steunmaatregelen vereisen, Hongarije ervoor zou moeten zorgen dat dergelijke steunmaatregelen gericht zijn op bescherming van kwetsbare huishoudens en bedrijven, budgettair haalbaar zijn, en stimulansen voor energiebesparing behouden. Volgens de voorjaarsprognoses 2024 van de Commissie bedragen de nettobegrotingskosten ([16]) van de steunmaatregelen voor energie naar raming 1,6 % van het bbp in 2023, 0,9 % in 2024 en 0,4 % in 2025. Met name de subsidies aan nutsbedrijven voor de verliezen als gevolg van de begrenzing van de energieprijzen voor huishoudens zullen naar verwachting in 2024 en 2025 van kracht blijven. Indien de daarmee gepaard gaande besparingen worden gebruikt om het overheidstekort terug te dringen, zoals aanbevolen door de Raad, zouden deze prognoses een begrotingsaanpassing van 0,6 % van het bbp in 2024 impliceren, terwijl de nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven in dat jaar zorgen voor een contractieve bijdrage aan de begrotingskoers ten belope van 1,9 % van het bbp. Volgens de verwachtingen van de Commissie zullen de noodsteunmaatregelen voor energie in 2023 en 2024 niet zo snel mogelijk worden afgebouwd. Het risico bestaat dat dit niet in overeenstemming is met de aanbeveling van de Raad. De hiermee samenhangende besparingen zullen naar verwachting echter volledig worden gebruikt om het overheidstekort terug te dringen. Dit is in overeenstemming met de aanbeveling van de Raad. De begrotingskosten van noodsteunmaatregelen voor energie ter bescherming van kwetsbare huishoudens en bedrijven worden geraamd op 0,0 % van het bbp in 2024 (0,1 % in 2023), waarvan 0,0 % van het bbp het prijssignaal behoudt om de vraag naar energie te verminderen en de energie-efficiëntie te verhogen (0,1 % in 2023).

(19) Daarnaast heeft de Raad Hongarije aanbevolen om nationaal gefinancierde overheidsinvesteringen in stand te houden en te zorgen voor een doeltreffende absorptie van subsidies uit hoofde van de faciliteit en van andere Uniefondsen, met name om de groene en de digitale transitie te bevorderen. Volgens de voorjaarsprognoses 2024 van de Commissie zullen de nationaal gefinancierde overheidsinvesteringen naar verwachting dalen van 4,6 % van het bbp in 2023 tot 4,0 % van het bbp in 2024. Dit is grotendeels het gevolg van de bezuinigingen en het uitstel van nationaal gefinancierde investeringsprojecten die de autoriteiten hebben aangekondigd in het licht van de hoge verwachte tekorten. Het risico bestaat dat dit niet in overeenstemming is met de aanbeveling van de Raad. De overheidsuitgaven die worden gefinancierd met inkomsten uit Uniefondsen, met inbegrip van subsidies uit hoofde van de faciliteit, zullen daarentegen naar verwachting stijgen van 0,8 % van het bbp in 2023 tot 1,7 % van het bbp in

([14]) Aanbeveling van de Raad van 14 juli 2023 over het nationale hervormingsprogramma 2023 van Hongarije en met een advies van de Raad over het convergentieprogramma 2023 van Hongarije (PB C 312 van 1.9.2023, blz. 155).

([15]) Deze bijdrage wordt gemeten als de verandering in primaire overheidsuitgaven ongerekend i) incrementele begrotingsgevolgen van discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde, ii) eenmalige maatregelen, iii) conjuncturele werkloosheidsuitgaven, en iv) uitgaven gefinancierd met niet terug te betalen steun (subsidies) in het kader van de faciliteit en andere fondsen van de Unie, ten opzichte van de gemiddelde potentiële nominale bbp-groei op middellange termijn (tien jaar), uitgedrukt als een verhouding tot het nominale bbp.

([16]) Het cijfer geeft het niveau weer van de jaarlijkse begrotingskosten van die maatregelen, inclusief inkomsten en uitgaven en, in voorkomend geval, ongerekend de inkomsten uit belastingen op uitzonderlijke winsten van energieleveranciers.

2024. Deze stijging is het gevolg van een verwachte toename van de absorptie van de middelen van het cohesiebeleid van de Unie uit de programmeringsperiode 2020-2027 en hogere uitgaven voor door de faciliteit ondersteunde investeringen.

(20) Op basis van de beleidsmaatregelen die op de afsluitdatum van de voorjaarsprognoses 2024 van de Commissie bekend waren, wordt bij ongewijzigd beleid in 2025 een overheidstekort van 4,5 % van het bbp verwacht. De daling van het tekort in 2025 weerspiegelt voornamelijk hogere inkomsten uit de btw en de inkomstenbelasting als gevolg van een sterkere groei, een verdere daling van de subsidies aan nutsbedrijven voor de verliezen als gevolg van de begrenzing van de energieprijzen voor huishoudens, en lagere rente-uitgaven als gevolg van afnemende couponbetalingen op geïndexeerde retailobligaties. Tegelijkertijd zal de geplande uitfasering in overeenstemming met de vervalclausules van tijdelijke uitzonderlijke winsten en sectorale belastingen die sinds 2022 worden geheven een schuldverhogend effect hebben. De overheidsschuldquote zal naar verwachting licht dalen tot 73,8 % eind 2025. Een prudent begrotingsbeleid zou moeten bijdragen tot een vermindering van de kerninflatie, die ver boven het Uniegemiddelde ligt en die, indien zij aanhoudt, tot een verlies aan concurrentievermogen kan leiden, en zou tevens moeten bijdragen tot versterking van de externe positie.

(21) Zwakke punten in de begrotingsplanning en -uitvoering hebben het begrotingsbeleid nog sterker op expansie doen richten en hebben de huidige macro-economische uitdagingen vergroot. De zeer snelle goedkeuring van de jaarlijkse begrotingen tussen 2016 en 2023 heeft de betrouwbaarheid van de macro-economische en budgettaire prognoses verminderd. Verschillende regels inzake begrotingsflexibiliteit en grote begrotingsreserves hebben hogere discretionaire uitgaven mogelijk gemaakt. Vaak werden aan het einde van het begrotingsjaar of in de loop van het jaar bij regeringsdecreten ad hoc-uitgavenbesluiten vastgesteld zonder adequaat parlementair toezicht of openbare raadpleging, waardoor de begroting minder transparant werd. Het nationale begrotingskader heeft niet tot een voorzichtiger begrotingskoers geleid wegens tekortkomingen in de opzet van de nationale begrotingsregels, met name door een schuldregel met procyclische kenmerken en de zwakke handhaving van de begrotingsplanning op middellange termijn, die verder wordt uitgehold door de bijzondere bepalingen van de "noodtoestand". Frequente en ingrijpende herzieningen van de begrotingsdoelstellingen hebben de rol van de begroting als anker voor marktdeelnemers ondermijnd en de geloofwaardigheid van de begrotingsplannen voor de middellange termijn in twijfel getrokken. Door de begrotingsplanning voor de middellange termijn te baseren op meerjarige uitgavenplafonds, zoals uiteengezet in de herziene begrotingsregels van de Unie, kan de gerichtheid op expansie van het begrotingsbeleid worden aangepakt. De doeltreffendheid van de nationale begrotingsraad bij het sturen van publieke discussies over begrotingskwesties blijft beperkt doordat zijn mandaat en middelen beperkt zijn.

(22) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt b), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.2 van bijlage V bij die verordening bevat het herstel- en veerkrachtplan een uitgebreide reeks elkaar versterkende hervormingen en investeringen die uiterlijk in 2026 moeten zijn uitgevoerd. Verwacht wordt dat die hervormingen en investeringen helpen bij het doeltreffend aanpakken van alle of een aanzienlijk deel van de uitdagingen die in de desbetreffende landspecifieke aanbevelingen zijn vastgesteld. Om het concurrentievermogen van Hongarije op lange termijn te stimuleren door middel van de groene en de digitale transitie, en tegelijk sociale rechtvaardigheid te waarborgen, is het van essentieel belang om binnen deze krappe termijn snel werk te maken van de doeltreffende uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk. Om de toezeggingen van het herstel- en veerkrachtplan uiterlijk in augustus 2026 na te komen, is het voor Hongarije van essentieel belang de hervormingen en de investeringen aanzienlijk te versnellen, in de eerste plaats door snel de nodige maatregelen uit te voeren om de bescherming van de financiële belangen van de Unie te waarborgen. De systematische betrokkenheid van lokale en regionale autoriteiten, sociale partners, het maatschappelijk middenveld en andere relevante belanghebbenden blijft belangrijk om te zorgen voor een breed gevoelde verantwoordelijkheid voor de succesvolle uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan.

(23) In het kader van de tussentijdse evaluatie van de cohesiebeleidsprogramma's moet Hongarije overeenkomstig artikel 18 van Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad ([17]) elk programma ondersteund door het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO), het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+), het Cohesiefonds en het Fonds voor een rechtvaardige transitie uiterlijk in maart 2025 toetsen aan onder meer de uitdagingen zoals benoemd in de landspecifieke aanbevelingen 2024, en zijn nationale energie- en klimaatplan. Die toetsing vormt de basis voor de definitieve toewijzing van de financiering van de Unie die in elk programma is opgenomen. Hongarije heeft vooruitgang geboekt bij de toepassing van de programma's van het cohesiebeleid en de Europese pijler van sociale rechten, maar er blijven uitdagingen en aanzienlijke sociale en regionale verschillen tussen de minst ontwikkelde en de meest ontwikkelde regio's van het land, alsook tussen stedelijke en niet-stedelijke gebieden. Het is van cruciaal belang het cohesiebeleid sneller uit te voeren en de bestuurlijke capaciteit op subnationaal niveau te versterken. De in de programma's overeengekomen prioriteiten blijven relevant. Het is van bijzonder belang dat de investeringen in de digitale en de groene transitie snel worden uitgevoerd, met inbegrip van de ontwikkeling van digitale basisvaardigheden, de digitale transformatie van bedrijven en de invoering van

([17]) Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid (PB L 231 van 30.6.2021, blz. 159, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1060/oj).

oplossingen voor slimme steden, op de natuur gebaseerde en nettonultechnologieën en waterbeheer, evenals de territoriale plannen voor een rechtvaardige transitie. Hongarije moet ook blijven werken aan geïntegreerde territoriale ontwikkeling in functionele gebieden en de minst ontwikkelde districten. Evenzo blijven de uitvoering van investeringen in sociale inclusie en armoedebestrijding een prioriteit, met bijzondere aandacht voor kinderen en de meest behoeftige wijken, alsook de alomvattende versterking van basisvaardigheden en het verbeteren van de toegang tot hoogwaardig regulier onderwijs en een leven lang leren. Structurele hervormingen van het onderwijsstelsel, onder meer door de toegang tot kwaliteitsvolle voor- en vroegschoolse educatie en opvang te verbeteren, en gerichte maatregelen om de uitdagingen op de arbeidsmarkt voor kwetsbare groepen aan te pakken en de capaciteit van de sociale partners op te bouwen, blijven in dat verband van cruciaal belang. Hongarije moet de hangende kwesties in verband met randvoorwaarden en het algemene conditionaliteitsregime oplossen om ten volle gebruik te kunnen maken van de middelen van het cohesiebeleid.

(24) In het kader van de tussentijdse evaluatie van de cohesiebeleidsprogramma's moet verder aandacht worden besteed aan de noodzaak om energiearmoede en intergenerationele armoede aan te pakken door middel van geïntegreerde maatregelen, met bijzondere aandacht voor de minst ontwikkelde districten en gemeenten, alsmede aan de noodzaak van een versterkte governance en differentiatie van de strategie voor slimme specialisatie. Hongarije zou het bij Verordening (EU) 2024/795 van het Europees Parlement en de Raad ([18]) opgerichte platform voor strategische technologieën voor Europa (STEP) kunnen gebruiken om investeringen in diepe en digitale technologieën (bv. het internet der dingen, big data en artificiële intelligentie), schone en hulpbronnenefficiënte technologieën (bv. hernieuwbare energie en geothermische energie) en biotechnologieën (geneesmiddelen en medische producten) te stimuleren, en tegelijkertijd te investeren in vaardigheden en kwalificaties die nodig zijn om aan de vraag naar arbeid in die sectoren te voldoen.

(25) Naast de economische en sociale uitdagingen die in het herstel- en veerkrachtplan en andere Uniefondsen aan bod komen, wordt Hongarije geconfronteerd met verschillende extra uitdagingen in verband met het ondernemingsklimaat, de vaardighedenniveaus en de integratie van kansarme groepen op de arbeidsmarkt, sociale bijstand en sociale dialoog, en de afhankelijkheid van Russische fossiele brandstoffen.

(26) Het ondernemingsklimaat bleef verslechteren, voornamelijk als gevolg van toenemende overheidsinterventies in de economie en frequente ad-hocwijzigingen in het regelgevingskader. Hongarije presteert slecht op het gebied van indicatoren die het concurrentievermogen en de kwaliteit van de regelgeving meten. Het hoge aantal belastingen is in 2024 gestegen. De afgelopen jaren is het aantal sectorspecifieke belastingen dat op bepaalde sectoren en bedrijven wordt geheven, toegenomen. Deze belastingen gelden in de meeste gevallen sectoren die grotendeels in buitenlandse handen zijn (bijvoorbeeld detailhandel, cement, bouwnijverheid en keramische materialen), waardoor de betrokken ondernemingen onevenredig zwaar worden belast en de eengemaakte markt wordt aangetast. Bedrijven klagen over ongelijke behandeling en willekeur wanneer autoriteiten administratieve inspecties uitvoeren of besluiten over vergunningen vaststellen. In het algemeen bestaat de perceptie dat buitenlandse eigenaren met verschillende staatsinterventies worden gedwongen hun bedrijven te verkopen, waardoor de oprichting van nationale kampioenen in de vorm van staatsbedrijven of aan de regering gelinkte bedrijven wordt vergemakkelijkt. De regering verklaart bepaalde investeringsprojecten in toenemende mate "van strategisch belang voor de nationale economie" om de administratieve procedures te versnellen en te verlichten. De door de regering gehanteerde criteria zijn niet transparant en kunnen niet voor de rechter worden aangevochten. De regering blijft gebruikmaken van haar bevoegdheid om bepaalde transacties vrij te stellen van concentratiecontrole. De criteria voor die vrijstellingen zijn niet transparant en er bestaat geen formele procedure om ze te betwisten. De regering blijft ook uitgebreid gebruikmaken van haar mandaat om nooddecreten uit te vaardigen in het kader van de "noodtoestand". Veel van deze decreten lijken geen verband te houden met de aangevoerde noodsituatie, die de rechtszekerheid verzwakt en de normale bedrijfsactiviteiten belemmert.

(27) Ondanks bepaalde initiatieven ter zake en een hoge algemene arbeidsparticipatie worden sommige kansarme groepen, zoals laagopgeleiden, Roma en personen met een beperking, nog steeds geconfronteerd met belemmeringen om toegang te krijgen tot bijscholingsmogelijkheden en om de arbeidsmarkt te betreden. Dezelfde kansarme groepen presteren doorgaans ook slecht op school op het gebied van basisvaardigheden, verlaten de school voortijdig, worden werkloos of inactief en gaan zelden naar het hoger onderwijs. Ongelijkheden zijn geworteld in de manier waarop het onderwijsstelsel is georganiseerd en die wordt gekenmerkt door de concentratie van sociaal-economisch achtergestelde leerlingen op bepaalde scholen. Tussen 2014 en 2022 werden aanzienlijke bedragen uit de middelen van het cohesiebeleid van de Unie toegewezen aan de preventie van voortijdig schoolverlaten en de uitvoering van actieve arbeidsmarktmaatregelen. Hoewel de arbeidsparticipatie van laaggeschoolden en Roma in die periode aanzienlijk is gestegen, blijft deze veel lager dan de totale arbeidsparticipatie. De arbeidsparticipatiekloof tussen personen met en zonder handicap ligt nog steeds ruim boven het Uniegemiddelde. Verschillende sectoren hebben te kampen met een tekort aan vaardigheden, waardoor het voor Hongarije moeilijk is om zijn economie om te schakelen naar een groeimodel met een hoge toegevoegde waarde. Het aandeel afgestudeerden in het tertiair onderwijs is een van de laagste in de Unie, wat uitdagingen met zich meebrengt om te voldoen aan de groeiende vraag naar hooggekwalificeerde arbeidskrachten. De korte duur van

([18]) Verordening (EU) 2024/795 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot oprichting van het platform voor strategische technologieën voor Europa (STEP) en tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG en Verordeningen (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 en (EU) 2021/241 (PB L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj).

werkloosheidsuitkeringen maakt het voor mensen moeilijk om deel te nemen aan om- en bijscholing en om een geschiktere baan te vinden, wat ten goede zou kunnen komen aan de productiviteit en het concurrentievermogen. Hoewel het aantal buitenlandse werknemers de afgelopen jaren aanzienlijk is toegenomen, beantwoordt dit mogelijk niet volledig aan de behoeften van sectoren die te kampen hebben met een tekort aan vaardigheden en arbeidskrachten.

(28) In de afgelopen tien jaar zijn de armoede-indicatoren aanzienlijk verbeterd, in lijn met de stijging van de arbeidsparticipatie. Het percentage ernstige materiële en sociale deprivatie behoort echter nog steeds tot de hoogste in de Unie en is voor kinderen, Roma en mensen in afgelegen gebieden nog verslechterd. Het armoedeverlagende effect van sociale overdrachten, dat de afgelopen jaren weliswaar nog steeds vergelijkbaar was met andere lidstaten van de Unie, is de afgelopen jaren afgenomen. Sommige sociale uitkeringen, zoals het minimuminkomen, gezinsbijslagen en gezinsbelastingvoordelen, zijn ondanks de hoge inflatoire economische omgeving nominaal ongewijzigd gebleven. De toereikendheid van het minimuminkomen en de werkloosheidsuitkeringen is een van de laagste in de Unie. De totale belastingdruk op mensen met een laag inkomen en de afhankelijkheid van de btw zijn hoog, wat voor groepen met een laag inkomen onevenredige gevolgen heeft in combinatie met de niet-progressieve vlaktaks in de inkomstenbelasting. Het percentage mensen dat meer dan 40 % van hun inkomen aan huisvesting besteedt, is ook gestegen als gevolg van de inflatie, de stijging van de energie- en huizenprijzen en het gebrek aan gerichte steunmaatregelen. Het aanpakken van die uitdagingen zou ook opwaartse sociale convergentie kunnen helpen ondersteunen, in overeenstemming met de tweede analyse van de Commissie op basis van de kenmerken van het kader voor sociale convergentie, dat werd getest in 2024. Overeenkomstig artikel 3, lid 3, punt b), van Verordening (EU) 2024/1263 moet het Europees Semester toezicht door de Commissie op de uitvoering van de werkgelegenheidsrichtsnoeren omvatten, onder meer door middel van een kader dat risico's voor sociale convergentie opspoort.

(29) Ondanks enige verbeteringen blijft de sociale dialoog zwak en versnipperd. Het tripartiete forum in de particuliere sector, dat de regering, de vakbonden en de werkgeversorganisaties omvat, heeft beperkte mogelijkheden om de plannen van de regering te beïnvloeden of te veranderen. De beperkte sociale dialoog plaatst werknemers in een nadelige positie, ook bij loononderhandelingen, met name in de publieke sector. De invoering van een afzonderlijk arbeidsstatuut voor bepaalde groepen werknemers in de publieke sector heeft hun vermogen om hun collectieve belangen te verdedigen verzwakt. In sommige gevallen heeft dit ertoe geleid dat collectieve overeenkomsten nietig zijn geworden en opnieuw moeten worden onderhandeld. Maatregelen zoals de beperking van het stakingsrecht van leerkrachten of de afschaffing van collectieve onderhandelingen in de gezondheidssector hebben de rechten van werknemers geleidelijk aan uitgehold. De nieuwe wetgeving inzake de inning van de vakbondsbijdragen in de publieke sector zou de representativiteit van de vakbonden verder kunnen uithollen. De relevante fora in de publieke sector hebben in 2023 slechts één vergadering gehouden.

(30) Hongarije blijft sterk afhankelijk van fossiele brandstoffen en zijn inspanningen om de energiezekerheid te vergroten door af te stappen van de afhankelijkheid van Russische invoer, verlopen traag. Het aandeel hernieuwbare energiebronnen van Hongarije bedroeg in 2023 25,7 %, 18 procentpunten onder het Uniegemiddelde. Het aandeel van de invoer van Russische ruwe olie en gas bedroeg in 2021 64 % en in 2023 75 %. Olie en gas zijn goed voor twee derde van het energieverbruik van het land. Hongarije heeft een van de hoogste cijfers in de Unie voor subsidies voor fossiele brandstoffen als percentage van het bbp als gevolg van gesubsidieerde energieprijzen voor huishoudens.

(31) In het licht van de diepgaande evaluatie van de Commissie en conclusies betreffende het bestaan van onevenwichtigheden zijn de aanbevelingen op grond van artikel 6 van Verordening (EU) nr. 1176/2011 weergegeven in de aanbevelingen 1, 3 en 4. Het in de aanbevelingen 1 en 4 bedoelde beleid draagt bij tot het aanpakken van kwetsbaarheden die verband houden met externe financieringsbehoeften en financieringsbehoeften van de overheid en met prijsdruk. Het in aanbeveling 3 bedoelde beleid helpt onder meer om kwetsbaarheden in verband met prijsdruk aan te pakken,

BEVEELT AAN dat Hongarije in 2024 en 2025 de volgende acties onderneemt:

1. het budgettair-structurele plan voor de middellange termijn tijdig indienen; in overeenstemming met de vereisten van het hervormde stabiliteits- en groeipact de groei van de netto-uitgaven ([19]) in 2025 beperken tot een percentage waarmee, onder meer, de overheidsschuld op de middellange termijn op een plausibel neerwaarts traject komt en het overheidstekort in de richting van de in het Verdrag vastgelegde referentiewaarde van 3 % van het bbp wordt teruggedrongen; de noodsteunmaatregelen voor energie afbouwen voor het stookseizoen 2024/2025, doeltreffende coördinatie en duidelijke afbakening van het macro-economisch beleid voeren om budgettaire en externe duurzaamheid te waarborgen; de resterende prijs- en renteplafonds geleidelijk afschaffen om verstorende effecten te beperken en de soepele transmissie van het monetair beleid te vergemakkelijken; steunmaatregelen in de huisvestingssector richten op

([19]) Overeenkomstig artikel 2, punt 2), van Verordening (EU) 2024/1263 wordt verstaan onder "netto-uitgaven": de overheidsuitgaven ongerekend rente-uitgaven, discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde, uitgaven voor programma's van de Unie die volledig met inkomsten uit Uniefondsen worden gefinancierd, nationale uitgaven voor medefinanciering van door de Unie gefinancierde programma's, cyclische elementen van de uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen, en eenmalige en andere tijdelijke maatregelen.

huishoudens met een laag inkomen; het begrotingskader voor de middellange termijn versterken, de opstelling van jaarlijkse begrotingen afstemmen op het begrotingsjaar en de discretionaire bevoegdheid bij de uitvoering van jaarlijkse begrotingen beperken;

2. in het licht van langdurige vertragingen de uitvoering van de cohesiebeleidsprogramma's en het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, aanzienlijk versnellen om ervoor te zorgen dat de hervormingen en investeringen uiterlijk in augustus 2026 zijn voltooid, door snel de nodige maatregelen uit te voeren om de bescherming van de financiële belangen van de Unie te waarborgen en hangende kwesties inzake randvoorwaarden op te lossen. In het kader van de tussentijdse evaluatie van de programma's van het cohesiebeleid blijven focussen op de overeengekomen prioriteiten, en daarbij actie ondernemen om armoede aan te pakken, met name met het oog op energiearmoede en de minst ontwikkelde districten en gemeenten, en de strategie voor slimme specialisatie verbeteren en tegelijkertijd aandacht besteden aan de mogelijkheden die het platform voor strategische technologieën voor Europa biedt om het concurrentievermogen te verbeteren;
3. het regelgevingskader en de concurrentie op de markt voor goederen en diensten verbeteren door willekeurige administratieve interventies en het selectieve gebruik van op maat gesneden wetgeving die specifieke ondernemingen onrechtmatig bevoordeelt of benadeelt te vermijden, door systematisch concurrentiecontrole toe te passen op zakelijke transacties en door het gebruik van noodmaatregelen te beperken tot wat strikt noodzakelijk is, in overeenstemming met de beginselen van de eengemaakte markt en de rechtsstaat; de toereikendheid van de sociale bijstand en de werkloosheidsuitkeringen verbeteren; verbetering brengen in de onderwijsniveaus en de toegang tot doeltreffende actieve arbeidsmarktmaatregelen, met name bij- en omscholingsmogelijkheden voor de meest kansarme groepen, en zorgen voor een doeltreffende sociale dialoog;
4. de algemene afhankelijkheid van fossiele brandstoffen verminderen, de diversificatie van de gasvoorziening naar niet-Russische bronnen versnellen en stappen ondernemen om de subsidies voor fossiele brandstoffen geleidelijk af te schaffen.

Gedaan te Luxemburg, 21 oktober 2024.

Voor de Raad

De voorzitter

NAGY I.