Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
C-sarja

C/2026/3467

24.7.2026

Euroopan alueiden komitean lausunto – Horisontti Eurooppa – kymmenes tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelma

(C/2026/3467)

Esittelijä: Anne BESNIER (FR, PES), Centre-Val de Loiren aluevaltuuston varapuheenjohtaja

Viiteasiakirja(t): Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelman ”Horisontti Eurooppa” perustamisesta vuosiksi 2028–2034, sen osallistumista ja tulosten levittämistä koskevien sääntöjen vahvistamisesta ja asetuksen (EU) 2021/695 kumoamisesta

(COM(2025) 543 final)

Ehdotus neuvoston päätökseksi tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelman ”Horisontti Eurooppa” (2028–2034) täytäntöönpanoa koskevasta erityisohjelmasta, kyseiseen ohjelmaan osallistumista ja sen tulosten levittämistä koskevien sääntöjen vahvistamisesta sekä päätöksen (EU) 2021/764 kumoamisesta

(COM(2025) 544 final)

I. MUUTOSEHDOTUKSET

Muutosehdotus 1

Johdanto-osan 11 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Asetuksella 2021/695 perustettujen EU:n missioiden olisi mahdollistettava muutosvoimainen ja systeeminen vaikutus yhteiskuntaan edistämällä monitieteistä, monialaista, toimintapolitiikkojen välistä ***ja*** rajat ylittävää yhteistyötä. Niissä olisi tukeuduttava tutkimukseen ja innovointiin pyrkien kehittämään läpimurtoteknologioita, palveluja, tuotteita ja sosiaalisia innovaatioita, joita tarvitaan niiden kunnianhimoisten tavoitteiden saavuttamiseksi. EU:n missioiden olisi puolestaan nopeutettava innovatiivisten ratkaisujen kehittämistä, laajentamista ja käyttöönottoa ja autettava luomaan edelläkävijämarkkinoita uusille tuotteille ja palveluille. Puiteohjelmasta tulisi rahoittaa missioiden tutkimus- ja innovaatiotoimia, kun taas käyttöönotto ja laajentaminen tulisi toteuttaa muiden EU:n ohjelmien ja kansallisen rahoituksen kautta.	Asetuksella 2021/695 perustettujen EU:n missioiden olisi mahdollistettava muutosvoimainen ja systeeminen vaikutus yhteiskuntaan edistämällä monitieteistä, monialaista, toimintapolitiikkojen välistä***,*** rajat ylittävää ***ja alueiden välistä*** yhteistyötä***, ja vuoristo-, maaseutu-, saari- ja muiden syrjäisten alueiden erityistarpeet olisi otettava tässä yhteydessä kaikilta osin huomioon***. Niissä olisi tukeuduttava tutkimukseen ja innovointiin pyrkien kehittämään läpimurtoteknologioita, palveluja, tuotteita ja sosiaalisia innovaatioita, joita tarvitaan niiden kunnianhimoisten tavoitteiden saavuttamiseksi. EU:n missioiden olisi puolestaan nopeutettava innovatiivisten ratkaisujen kehittämistä, laajentamista ja käyttöönottoa ja autettava luomaan edelläkävijämarkkinoita uusille tuotteille ja palveluille. Puiteohjelmasta tulisi rahoittaa missioiden tutkimus- ja innovaatiotoimia, kun taas käyttöönotto ja laajentaminen tulisi toteuttaa muiden EU:n ohjelmien ja kansallisen rahoituksen kautta. ***Lisäksi kuntien ja alueiden olisi voitava toimia EU:n missioiden puitteissa kehitettyjen ratkaisujen kokeilemisen, validoinnin ja laajamittaisen käyttöönoton keskeisinä ympäristöinä erityisesti pilottihankkeiden ja todellisissa olosuhteissa toteutettavien demonstraatioiden kautta.***

Perustelu

Kaikki alueelliset erityispiirteet on otettava huomioon: paitsi raja-alueet myös meri- ja vuoristoalueet jne. Huolehtimalla nimenomaisesti alueiden välisestä yhteistyöstä ehkäistään innovointi-investointien keskittymistä vain jo entuudestaan vahvoihin keskuksiin ja voidaan torjua paremmin aivovuotoa ja rakenteellisia haittoja syrjäisillä alueilla.

Muutosehdotus 2

Johdanto-osan 14 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Ohjelmalla olisi vahvistettava korkeakoulujen ja innovaatioekosysteemien välisiä yhteyksiä, yksityinen sektori mukaan lukien.	***Puiteohjelmalla*** olisi vahvistettava korkeakoulujen ja innovaatioekosysteemien välisiä yhteyksiä, yksityinen sektori mukaan lukien***, ja yhdistettävä paikallisia ja alueellisia ekosysteemejä***.

Perustelu

Alueellisten ekosysteemien keskinäinen yhteys edistää innovaatioiden nopeaa kehittymistä, ja puiteohjelmalla on helpotettava näitä yhteyksiä.

Muutosehdotus 3

Johdanto-osan 15 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Euroopan innovaationeuvoston (EIC) olisi edistettävä innovaatioita syväteknologian markkinoiden luomiseksi. Sen olisi tunnistettava, kehitettävä ja otettava käyttöön näitä syväteknologian innovaatioita välineidensä avulla. Euroopan innovaationeuvoston tulisi tarjota johdonmukaista ja virtaviivaistettua tukea, jotta voidaan täyttää vaje läpimurtoteknologioihin ja syväteknologian innovaatioihin suunnattavassa julkisessa tuessa ja yksityisissä investoinneissa. Euroopan innovaationeuvoston tulisi pyrkiä välineidensä avulla kuromaan umpeen, integroimaan ja nopeuttamaan innovoijan matkaa tutkimuksesta markkinoille ja luomaan edellytyksiä sille, että unionilla on johtavia yrityksiä uusilla teknologian aloilla, jotta se voi saavuttaa yhteiskunnalliset ja taloudelliset tavoitteensa ja välttää riippuvuutta muista alueista. Euroopan innovaationeuvoston olisi tuettava suuririskisiä erittäin lupaavia innovaatioita ja yrityksiä, joita ei niihin liittyvien teknologisten, tieteellisten, rahoituksellisten, hallinnollisten tai markkinariskien vuoksi pidetä vielä täysin pankkirahoituskelpoisina ja jotka eivät siksi voi kerätä markkinoilta tarvittavia investointeja voidakseen kilpailla maailmanlaajuisesti.	Euroopan innovaationeuvoston (EIC) olisi edistettävä innovaatioita syväteknologian markkinoiden luomiseksi. Sen olisi tunnistettava, kehitettävä ja otettava käyttöön näitä syväteknologian innovaatioita välineidensä avulla. Euroopan innovaationeuvoston tulisi tarjota johdonmukaista ja virtaviivaistettua tukea, jotta voidaan täyttää vaje läpimurtoteknologioihin ja syväteknologian innovaatioihin suunnattavassa julkisessa tuessa ja yksityisissä investoinneissa. Euroopan innovaationeuvoston tulisi pyrkiä välineidensä avulla kuromaan umpeen, integroimaan ja nopeuttamaan innovoijan matkaa tutkimuksesta markkinoille ***vahvistamalla Euroopan tutkimusneuvoston ja Euroopan innovaationeuvoston välisiä yhteyksiä*** ja luomaan edellytyksiä sille, että unionilla on johtavia yrityksiä uusilla teknologian aloilla, jotta se voi saavuttaa yhteiskunnalliset ja taloudelliset tavoitteensa ja välttää riippuvuutta muista alueista. Euroopan innovaationeuvoston olisi tuettava suuririskisiä erittäin lupaavia innovaatioita ja yrityksiä, joita ei niihin liittyvien teknologisten, tieteellisten, rahoituksellisten, hallinnollisten tai markkinariskien vuoksi pidetä vielä täysin pankkirahoituskelpoisina ja jotka eivät siksi voi kerätä markkinoilta tarvittavia investointeja voidakseen kilpailla maailmanlaajuisesti.

Perustelu

Euroopan tutkimusneuvoston (ERC) ansiosta kehitetyn huipputason tutkimuksen on johdettava innovointiin. Ennen ERC:n tutkimusohjelman päättymistä on muodostettava yhteys EIC:n tarjoamiin mahdollisuuksiin.

Muutosehdotus 4

Johdanto-osan 16 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Start-up- ja scale-up-strategiassa ilmoitetun Scaleup Europe -rahaston puitteissa myönnettävä syväteknologiayritysten scaleup-rahoitus, joka on olemassa tämän asetuksen	Start-up- ja scale-up-strategiassa ilmoitetun Scaleup Europe -rahaston puitteissa myönnettävä syväteknologiayritysten scaleup-rahoitus, joka on olemassa tämän asetuksen

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
voimaantullessa, olisi toteutettava vuosien 2021–2027 monivuotisessa rahoituskehyksessä sovittujen ehtojen mukaisesti. Kaikki scale-up-rahoitus vuosien 2028–2034 monivuotisen rahoituskehyksen puitteissa olisi myönnettävä Euroopan kilpailukykyrahastosta.	voimaantullessa, olisi toteutettava vuosien 2021–2027 monivuotisessa rahoituskehyksessä sovittujen ehtojen mukaisesti. Kaikki scale-up-rahoitus vuosien 2028–2034 monivuotisen rahoituskehyksen puitteissa olisi myönnettävä Euroopan kilpailukykyrahastosta. ***AK:n sekä paikallis- ja alueviranomaisten olisi voitava osallistua tasapuolisesti ja asianmukaisesti kilpailukykyrahaston hallintoon esimerkiksi siten, että niille tiedotetaan etukäteen ohjelmasuunnittelupäätöksistä ja tulevista uusista aloitteista. Osallistumisen yhteydessä on taattava eri paikallis- ja aluetasojen tasapuolinen edustus ja huolehdittava siitä, että syrjäisimmät alueet ovat edustettuina***.

Perustelu

Eri paikallis- ja aluetasojen on oltava tasapuolisesti edustettuina, ja on myös huomioitava Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 349 artiklassa tunnustetut syrjäisimpien alueiden erityispiirteet.

Muutosehdotus 5

Johdanto-osan 17 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Yhteisen tutkimuskeskuksen (JRC) olisi edelleen tarjottava unionin politiikoille riippumatonta tieteellistä näyttöä ja teknistä tukea politiikkasyklin kaikissa vaiheissa. JRC:n suorat toimet olisi toteutettava joustavasti, tehokkaasti ja avoimesti ottaen huomioon unionin politiikkojen tarpeet ja JRC:n käyttäjien asiaankuuluvat tarpeet ja varmistaen unionin taloudellisten etujen suojelu. JRC:n olisi edelleen tuotettava lisäresursseja, joita se voi käyttää tieteellisen ja teknisen toimintansa tukemiseen.	Yhteisen tutkimuskeskuksen (JRC) olisi edelleen tarjottava unionin politiikoille riippumatonta tieteellistä näyttöä ja teknistä tukea politiikkasyklin kaikissa vaiheissa. Yhteisen tutkimuskeskuksen suorat toimet olisi toteutettava joustavasti, tehokkaasti ja avoimesti ottaen huomioon unionin politiikkojen tarpeet ja JRC:n käyttäjien***, joihin tulisi lukea myös jäsenvaltiot, alueet ja kunnat,*** asiaankuuluvat tarpeet ja varmistaen unionin taloudellisten etujen suojelu. JRC:n olisi edelleen tuotettava lisäresursseja, joita se voi käyttää tieteellisen ja teknisen toimintansa tukemiseen. ***Erityistä huomiota on kiinnitettävä EU:n toimintapoliittisten tavoitteiden ja niiden alueellisen ja paikallisen täytäntöönpanon välisen kuilun kuromiseen umpeen vahvistamalla tutkimuksen, innovoinnin ja markkinoille saattamisen välistä yhteyttä, muun muassa tukemalla innovaatioiden saattamista laajamittaiseen käyttöön.***

Perustelu

Yhteisen tutkimuskeskuksen työ on alueiden kannalta erittäin tärkeää. AK:n välityksellä tehtävää yhteistyötä on jatkettava. Tutkimuksen ja markkinoille saattamisen välisen yhteyden vahvistaminen parantaa vaikuttavuutta, tukee alueellista innovointia ja auttaa saattamaan innovaatioita laajamittaiseen käyttöön kaikkialla Euroopassa.

Muutosehdotus 6

Johdanto-osan 19 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Ohjelmalla olisi tuettava eurooppalaisia tutkimusinfrastruktuureja ja teknologiainfrastruktuureja tieteellisen ja teknologisen huippuosaamisen ja teollisuuden	Ohjelmalla olisi tuettava eurooppalaisia tutkimusinfrastruktuureja ja teknologiainfrastruktuureja tieteellisen ja teknologisen huippuosaamisen ja teollisuuden

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
kilpailukyvyn edistämisessä tukemalla tutkimus- ja innovointisyklin jatkuvuutta perustutkimuksesta soveltavaan tutkimukseen kohti käyttöönottoa yhteiskunnassa ja markkinoilla.	kilpailukyvyn edistämisessä tukemalla tutkimus- ja innovointisyklin jatkuvuutta perustutkimuksesta soveltavaan tutkimukseen kohti käyttöönottoa yhteiskunnassa ja markkinoilla ***yli alueellisten ja kansallisten rajojen ja koko eurooppalaisella tutkimusalueella. Tätä varten olisi käynnistettävä käyttöönoton seuranta, jotta voidaan arvioida rahoituksen maantieteellistä jakautumista ja välttää suhteetonta keskittymistä.***

Perustelu

Vahvistetaan AK:n ehdotusta esittämällä alueellisia seurantajärjestelmiä.

Muutosehdotus 7

Johdanto-osan 20 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Ohjelmassa olisi toteutettava konkreettisia toimenpiteitä, joilla tuetaan valmiuksien kehittämistä osallistumispohjaa laajentavissa maissa, vahvistetaan yhteistyökytköksiä kaikkialla unionissa ja parannetaan tutkimus- ja innovaatiovalmiuksia osallistumispohjaa laajentavissa ja siirtymävaiheessa olevissa maissa, mikä johtaa yhtenäisempään ja integroidumpaan eurooppalaiseen tutkimus- ja innovaatiojärjestelmään ja edistää tavoitetta investoida vähintään 3 prosenttia BKT:stä tutkimukseen ja kehittämiseen. Tukikelpoiset jäsenvaltiot kaudelta 2021–2027 olisi jaettava ohjelman koko keston ajaksi kahteen ryhmään innovaatioiden tulostaulun indeksiluvun ja bruttokansantuloa (BKTL) kohti lasketun suhteellisen taloudellisen tuoton perusteella seuraavin kriteerein: i) ”siirtymävaiheessa olevia maita” ovat maat, joilla innovaatioiden tulostaulun indeksiluku (2023–2025) on yli 75 prosenttia unionin keskiarvosta ja suhteellinen taloudellinen tuotto BKTL:a kohti (2021–2025) positiivinen Horisontti Eurooppa -puiteohjelmassa, ja ii) ”osallistumispohjaa laajentavia maita” ovat kaikki muut kauden 2021–2027 tukikelpoiset jäsenvaltiot.	Ohjelmassa olisi toteutettava konkreettisia toimenpiteitä, joilla tuetaan valmiuksien kehittämistä osallistumispohjaa laajentavissa maissa, vahvistetaan yhteistyökytköksiä kaikkialla unionissa***, mukaan lukien alueilla ja suurissa kaupungeissa,*** ja ***samalla*** parannetaan tutkimus- ja innovaatiovalmiuksia osallistumispohjaa laajentavissa ja siirtymävaiheessa olevissa maissa, mikä johtaa yhtenäisempään ja integroidumpaan eurooppalaiseen tutkimus- ja innovaatiojärjestelmään ja edistää tavoitetta investoida vähintään 3 prosenttia BKT:stä tutkimukseen ja kehittämiseen. Tukikelpoiset jäsenvaltiot kaudelta 2021–2027 olisi jaettava ohjelman koko keston ajaksi kahteen ryhmään innovaatioiden tulostaulun indeksiluvun ja bruttokansantuloa (BKTL) kohti lasketun suhteellisen taloudellisen tuoton perusteella seuraavin kriteerein: i) ”siirtymävaiheessa olevia maita” ovat maat, joilla innovaatioiden tulostaulun indeksiluku (2023–2025) on yli 75 prosenttia unionin keskiarvosta ja suhteellinen taloudellinen tuotto BKTL:a kohti (2021–2025) positiivinen Horisontti Eurooppa -puiteohjelmassa, ja ii) ”osallistumispohjaa laajentavia maita” ovat kaikki muut kauden 2021–2027 tukikelpoiset jäsenvaltiot.

Perustelu

EU:n innovaatiokuilun kaventamista ei voida käsitellä pelkästään kansallisella tasolla, sillä se voisi syventää alueiden välistä kuilua. Kun tunnustetaan kaupunkien asema innovaatiokeskuksina, voidaan vahvistaa eurooppalaisen tutkimus- ja innovaatiojärjestelmän tehokkuutta ja vauhdittaa innovaatioiden leviämistä.

Muutosehdotus 8

Johdanto-osan 22 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Unionin strategisen autonomian vahvistamiseksi ja pitkän aikavälin kestävän talouskasvun varmistamiseksi on olennaisen tärkeää vahvistaa sen maailmanlaajuista	Unionin strategisen autonomian vahvistamiseksi ja pitkän aikavälin kestävän talouskasvun varmistamiseksi on olennaisen tärkeää vahvistaa sen maailmanlaajuista

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
kilpailukykyä ja turvata samalla sen strategiset voimavarat ja edut Euroopan taloudellisen turvallisuuden strategian[1] mukaisesti. Asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 136 artiklalla, sellaisena kuin se on täydennettynä asetuksen (EU) XXX [Euroopan kilpailukykyrahasto] 10 artiklalla, edistetään unionin kilpailukykyä ja suojataan sen taloudellista turvallisuutta. Näiden säännösten soveltaminen ohjelmaan tarjoaisi asianmukaisen oikeudellisen kehyksen, joka mahdollistaa tarvittaessa erityisehtojen vahvistamisen tutkimuslähtöistä kilpailukykyä edistäville ja unionin etuja ja strategista autonomiaa suojaaville ratkaisu- ja myöntämismenettelyille, mukaan lukien toimenpiteet, joiden tarkoituksena on rajoittaa osallistumista tai suojata tuloksia ja varmistaa johdonmukaisuus ja yhtenäisyys Euroopan kilpailukykyrahaston politiikkaikkunoiden erityissääntöjen kanssa. Tarvittaessa olisi sovellettava riskiperusteista lähestymistapaa, jotta varmistetaan, että tutkimukseen ja innovointiin liittyvät riskit tunnistetaan, arvioidaan ja käsitellään oikeasuhteisin ja tehokkain toimenpitein[2]. Varainhoitoasetuksen 136 artiklan mukaisesti suuririskisiin toimittajiin olisi turvallisuussyistä sovellettava tukikelpoisuusrajoituksia.	kilpailukykyä ja turvata samalla sen strategiset voimavarat ja edut Euroopan taloudellisen turvallisuuden strategian[1] mukaisesti. Asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 136 artiklalla, sellaisena kuin se on täydennettynä asetuksen (EU) XXX [Euroopan kilpailukykyrahasto] 10 artiklalla, edistetään unionin kilpailukykyä ja suojataan sen taloudellista turvallisuutta. Näiden säännösten soveltaminen ohjelmaan tarjoaisi asianmukaisen oikeudellisen kehyksen, joka mahdollistaa tarvittaessa erityisehtojen vahvistamisen tutkimuslähtöistä kilpailukykyä edistäville ja unionin etuja ja strategista autonomiaa suojaaville ratkaisu- ja myöntämismenettelyille, mukaan lukien toimenpiteet, joiden tarkoituksena on rajoittaa osallistumista tai suojata tuloksia ja varmistaa johdonmukaisuus ja yhtenäisyys Euroopan kilpailukykyrahaston politiikkaikkunoiden erityissääntöjen kanssa. Tarvittaessa olisi sovellettava riskiperusteista lähestymistapaa, jotta varmistetaan, että tutkimukseen ja innovointiin liittyvät riskit tunnistetaan, arvioidaan ja käsitellään oikeasuhteisin ja tehokkain toimenpitein[2]. Varainhoitoasetuksen 136 artiklan mukaisesti suuririskisiin toimittajiin olisi turvallisuussyistä sovellettava tukikelpoisuusrajoituksia. ***Kunnat ja alueet tunnustetaan innovaatioekosysteemien keskeisiksi toimijoiksi, jotka edistävät ratkaisujen kehittämistä, testausta, käyttöönottoa ja saattamista laajamittaiseen käyttöön tiiviissä yhteistyössä teollisuuden ja tutkimusorganisaatioiden kanssa.***
[1] Yhteinen tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle ja neuvostolle Euroopan taloudellisen turvallisuuden strategiasta, JOIN(2023) 20 final, Bryssel 20.6.2023.	[1] Yhteinen tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle ja neuvostolle Euroopan taloudellisen turvallisuuden strategiasta, JOIN(2023) 20 final, Bryssel 20.6.2023.
[2] Neuvoston suositus, annettu 23 päivänä toukokuuta 2024, tutkimuksen turvallisuuden parantamisesta, C/2024/3510.	[2] Neuvoston suositus, annettu 23 päivänä toukokuuta 2024, tutkimuksen turvallisuuden parantamisesta, C/2024/3510.

Perustelu

Kunnat ja alueet ovat keskeisiä täytäntöönpanon ja innovaatioiden käyttöönoton kannalta. Ne edistävät teollista ja akateemista yhteistyötä EU:n tavoitteiden saavuttamiseksi. Niiden roolin tunnustaminen vahvistaa ekosysteemejä ja edistää kilpailukykyä, häiriönsietokykyä ja taloudellista turvallisuutta kaikkialla Euroopassa.

Muutosehdotus 9

Johdanto-osan 25 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Ohjelmassa tunnustetaan, että ilmastonmuutos on yksi suurimmista maailmanlaajuisista ja yhteiskunnallisista haasteista ja että ilmastotoimet edistävät teollisuuden	Ohjelmassa tunnustetaan, että ilmastonmuutos on yksi suurimmista maailmanlaajuisista ja yhteiskunnallisista haasteista ja että ilmastotoimet edistävät teollisuuden

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
kilpailukykyä. Toimenpiteissä tulisi ottaa huomioon ilmastonmuutoksen torjumisen merkitys Pariisin sopimuksen täytäntöönpanoa koskevien unionin sitoumusten mukaisesti.	kilpailukykyä. Toimenpiteissä tulisi ottaa huomioon ilmastonmuutoksen torjumisen merkitys Pariisin sopimuksen täytäntöönpanoa koskevien unionin sitoumusten mukaisesti. ***EU:n missioissa olisi uusien tutkimusten pohjalta vahvistettava yhteyksiä laajamittaiseen käyttöönottoon, toistamiseen ja investointien hyödyntämiseen, jotta niiden vaikutukset innovaatioekosysteemiin sekä yhteiskunnalliset, ekologiset ja taloudelliset vaikutukset kaikkialla unionissa saataisiin maksimoitua.***

Perustelu

EU:n missioiden tavoitteena on saada aikaan systeemisiä vaikutuksia kaikilla alueilla Euroopassa. Uuteen tutkimukseen, kehitykseen ja innovointiin perustuva osaaminen on olennaisen tärkeää. Kunnilla ja alueilla on jo nyt keskeinen rooli täytäntöönpanossa. Käyttöönottoon ja investointeihin liittyvien yhteyksien vahvistaminen takaa todelliset tulokset sekä tukee kilpailukykyä ja yhteiskunnallisia vaikutuksia.

Muutosehdotus 10

Johdanto-osan 29 kappale

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Tarvitaan tukitoimenpiteitä innovaatioekosysteemien vahvistamiseksi ja yhdistämiseksi paremmin. Tällaisilla toimenpiteillä olisi tuettava organisaatioita ja innovoijia, jotta ne voivat luoda kilpailukykyisiä, vahvoja ja yhteenliitettyjä innovaatioekosysteemejä ja parantaa toimintaedellytyksiä yhteistyön ja osaamisvaihdon avulla. Niiden tulisi auttaa yhdistämään kansallisia, alueellisia ja paikallisia ekosysteemejä poistamalla sisämarkkinoiden esteitä, joita ovat markkinoiden hajanaisuus, rajoitettu pääoman saanti ja segmentoituneet kansalliset pääomamarkkinat, hitaus innovaatioiden käyttöönotossa ja innovaatiohankintojen vajaakäyttö.	Tarvitaan tukitoimenpiteitä innovaatioekosysteemien vahvistamiseksi ja yhdistämiseksi paremmin. Tällaisilla toimenpiteillä olisi tuettava organisaatioita ja innovoijia, jotta ne voivat luoda kilpailukykyisiä, vahvoja ja yhteenliitettyjä innovaatioekosysteemejä ja parantaa toimintaedellytyksiä yhteistyön ja osaamisvaihdon avulla. Niiden tulisi auttaa yhdistämään kansallisia, alueellisia ja paikallisia ekosysteemejä poistamalla sisämarkkinoiden esteitä, joita ovat markkinoiden hajanaisuus, rajoitettu pääoman saanti ja segmentoituneet kansalliset pääomamarkkinat, hitaus innovaatioiden käyttöönotossa ja innovaatiohankintojen vajaakäyttö. ***Nykyiset välineet, kuten alueelliset innovaatiolaaksot, huippuosaamismerkki, Interreg ja uudistettu älykäs erikoistuminen (S3/S4), olisi säilytettävä seuraavassa ohjelmassa samoin kuin asiaankuuluvat eurooppalaiset missioaloitteet ja digitaali-innovointikeskittymät, koska niillä kaikilla edistetään innovaatioekosysteemien verkottumista. Näiden strategioiden olisi oltava sitova osatekijä määriteltäessä ohjelman investointipainopisteitä alueellisella ja alueiden välisellä tasolla. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä niiden alueiden integrointiin, joilla on vähemmän rakenteellisia yhteyksiä eurooppalaisiin osaamis- ja innovaatioverkostoihin, sillä niiden asema rajoittaa yhteistyömahdollisuuksia, tiedon liikkumista ja myönteisiä heijastusvaikutuksia.***

Perustelu

Vahvistetaan AK:n muutosehdotusta ja korostetaan niiden alueiden erityistilannetta, joilla on vähemmän rakenteellisia yhteyksiä eurooppalaisiin osaamis- ja innovaatioverkostoihin.

Muutosehdotus 11

2 artikla, Määritelmät

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Tässä asetuksessa tarkoitetaan:	Tässä asetuksessa tarkoitetaan:
[…]	[…]
23) 'innovaatioekosysteemillä' ekosysteemiä, jossa saatetaan unionin tasolla yhteen organisaatioita, joiden toiminnallisena päämääränä on mahdollistaa teknologian kehittäminen ja innovointi; siihen kuuluvat yhteydet aineellisten resurssien (kuten rahoitusvarojen, laitteistojen ja laitosten, mukaan lukien tutkimus- ja teknologiainfrastruktuurit), institutionaalisten yhteisöjen (kuten korkeakoulujen ja tukipalvelujen, tutkimus- ja teknologiaorganisaatioiden, yritysten, investoijien, mukaan lukien riskipääomittajat, ja rahoituksen välittäjien***)*** sekä kansallisten, alueellisten ja paikallisten päättäjien ja rahoittajayhteisöjen välillä;	23) 'innovaatioekosysteemillä' ekosysteemiä, jossa saatetaan ***paikallisella, alueellisella, kansallisella ja*** unionin tasolla yhteen organisaatioita, joiden toiminnallisena päämääränä on mahdollistaa teknologian kehittäminen ja innovointi; siihen kuuluvat yhteydet aineellisten resurssien (kuten rahoitusvarojen, laitteistojen ja laitosten, mukaan lukien tutkimus- ja teknologiainfrastruktuurit), institutionaalisten yhteisöjen (kuten korkeakoulujen ja tukipalvelujen, tutkimus- ja teknologiaorganisaatioiden ***ja terveydenhuoltojärjestelmien), jotka ovat etuoikeutettuja ympäristöjä tiedon tuottamiseen sekä innovaatioiden validointiin ja käyttöönottoon***, yritysten, investoijien, mukaan lukien riskipääomittajat, ja rahoituksen välittäjien sekä kansallisten, alueellisten ja paikallisten päättäjien ja rahoittajayhteisöjen välillä;
24) 'osaamiskolmiolla' oppilaitosten, tutkimusorganisaatioiden ja yritysten välisten verkostojen luomista, jotta voidaan luoda innovaatioekosysteemejä, jotka mahdollistavat innovaatiojatkumon innovoinnin alusta yrittäjyyskoulutuksen kautta startup-yritysten perustamiseen ja scale-up-yritysten kasvuun.	24) 'osaamiskolmiolla' oppilaitosten, tutkimusorganisaatioiden ja yritysten välisten verkostojen luomista, jotta voidaan luoda innovaatioekosysteemejä, jotka mahdollistavat innovaatiojatkumon innovoinnin alusta yrittäjyyskoulutuksen kautta startup-yritysten perustamiseen ja scale-up-yritysten kasvuun***;***
	25) 'neloiskierteellä' innovaatiojärjestelmän neljän keskeisen toimijan – tieteen, viranomaisten, teollisuuden ja yhteiskunnan – välistä toistuvaa vuorovaikutusta.

Perustelu

Innovaatioekosysteemit täydentävät toisiaan, ja ne kaikki on otettava huomioon Horisontti Eurooppa -puiteohjelmassa. Osaamiskolmio on tärkeä, mutta ei saa unohtaa myöskään neloiskierrettä, joka mahdollistaa yhteiskunnan osallistumisen tieteeseen. Lisäksi tarkoituksena on vahvistaa terveydenhuoltojärjestelmien asemaa innovaatioekosysteemeissä todellisina tutkimus- ja innovaatioympäristöinä, joissa luodaan näyttöä, validoidaan ratkaisuja ja nopeutetaan niiden käyttöönottoa, ja parantaa näin teknologian kehittämisen ja käytännön soveltamisen välistä yhteyttä EU:n tavoitteiden mukaisesti.

Muutosehdotus 12

3 artikla, Ohjelman tavoitteet

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Ohjelmalla on seuraavat erityistavoitteet:	Ohjelmalla on seuraavat erityistavoitteet:
— luodaan korkealaatuista tietämystä ja osaamista ja houkuttelevia uria tutkijoille ja tuetaan eurooppalaisen tutkimusalueen (ERA) toteuttamista;	— luodaan korkealaatuista tietämystä ja osaamista ja houkuttelevia uria tutkijoille ja tuetaan eurooppalaisen tutkimusalueen (ERA) toteuttamista;

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
— lisätään EU:n laajuista ja kansainvälistä tutkimusyhteistyötä, tietämyksen jakamista ja hyödyntämistä;	— lisätään EU:n laajuista ja kansainvälistä tutkimusyhteistyötä, tietämyksen jakamista ja hyödyntämistä;
— sovitetaan yhteen EU:n, kansalliset ja alueelliset painopisteet yleiseurooppalaisen tutkimus- ja innovaatioekosysteemin luomiseksi;	— sovitetaan yhteen EU:n, kansalliset ja alueelliset ***tutkimuksen ja innovoinnin*** painopisteet ***vahvan*** yleiseurooppalaisen tutkimus- ja innovaatioekosysteemin luomiseksi ***muun muassa parantamalla teollisuuden, pk-yritysten ja startup-yritysten mahdollisuuksia hyödyntää tutkimus- ja teknologiainfrastruktuureja, jotta voidaan tukea ratkaisujen innovointia, testausta, demonstrointia ja saattamista laajamittaiseen käyttöön***;
	— ***autetaan kasvattamaan alueellisia ja paikallisia innovaatioekosysteemejä alhaalta ylöspäin myös vahvistamalla niiden välisiä yhteyksiä;***
	— ***edistetään innovatiivisten eurooppalaisten yrittäjyysekosysteemien kehittämistä ja tuetaan startup-yritysten perustamista, kasvua ja laajentamista sekä niiden integrointia paikallisiin, alueellisiin ja eurooppalaisiin ekosysteemeihin;***
— vähennetään kansallisia ja alueellisia eroja tutkimus- ja innovaatioalan valmiuksissa, taidoissa ja kyvyissä innovaatioekosysteemien vahvistamiseksi;	— vähennetään kansallisia ja alueellisia eroja tutkimus- ja innovaatioalan valmiuksissa, taidoissa ja kyvyissä innovaatioekosysteemien vahvistamiseksi ***ja osaamissaarekkeiden tehokkaaksi tukemiseksi etenkin vähemmän kehittyneillä alueilla, maaseutualueilla ja syrjäseutualueilla ja käytetään alueellista innovoinnin tulostaulua viitekehyksenä laajentamispäätöksille***;
	— ***parannetaan unionin asemaa innovoinnissa keskittyen erityisesti strategisiin teknologioihin ja murrokselliseen innovointiin ja helpotetaan innovatiivisten ratkaisujen levittämistä standardointitoimien kautta, jotta voidaan edistää kilpailukykyä ja vastata keskeisiin yhteiskunnallisiin haasteisiin;***
	— ***tehostetaan EU:n missioiden laajentamista ja hyödyntämistä niin, että vahvistetaan niiden roolia innovoinnin, investointien ja koordinoidun täytäntöönpanon käynnistämisessä eri aloilla ja hallintotasoilla, mikä edistää tulevaisuuteen suuntautuvien hankkeiden vaikutuksen tasoista muutosvaikutusta;***
— vähennetään riskejä ja mobilisoidaan enemmän yksityistä tutkimus- ja innovaatiorahoitusta erityisesti syväteknologian tukemiseksi sekä innovatiivisten startup-yritysten ja pk-yritysten laajentamiseksi;	— vähennetään riskejä ja mobilisoidaan enemmän yksityistä tutkimus- ja innovaatiorahoitusta erityisesti syväteknologian tukemiseksi sekä innovatiivisten startup-yritysten ja pk-yritysten laajentamiseksi;
	— ***lisätään julkisia ja yksityisiä investointeja tutkimukseen ja innovointiin jäsenvaltioissa auttaen näin saavuttamaan tavoite, jonka mukaan tutkimus- ja kehittämismenot ovat kaikkiaan vähintään kolme prosenttia unionin bruttokansantuotteesta (BKT);***

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
	— ***edistetään hyväksi havaittujen innovatiivisten ratkaisujen toistamista, mukauttamista sekä siirtämistä alueiden ja erityisesti eurooppalaisten kuntien ja alueiden välillä, jotta unionin investointien vaikutus ja skaalautuvuus olisi mahdollisimman suurta;***
	— ***edistetään seurantaa, joka perustuu ohjelmaan osallistumisen sekä sen tuoton ja alueellisen vaikutuksen mittaamisen mahdollistaviin alueellisiin indikaattoreihin.***

Perustelu

Jotta EU pystyy saavuttamaan tavoitteensa, sen on tehostettava täytäntöönpanoa ruohonjuuritasolla. Tämän vuoksi on syytä painottaa tutkimus- ja teknologiainfrastruktuurien roolia alueellisessa innovoinnissa. Yritysten hyödyntämismahdollisuuksien parantaminen tukee pk-yrityksiä, vahvistaa ekosysteemejä ja kohentaa innovointivalmiuksia kaikilla EU:n alueilla. Lisäksi ehdotetaan alueellisia seurantamekanismeja. Alueellinen innovoinnin tulostaulu on hyväksi todettu, datavetoinen väline, joka heijastaa valtiotasoa alemman tason eroja paremmin kuin pelkät kansallisen tason indikaattorit ja jonka olisi siksi toimittava viitekehyksenä osallistumisen laajentamista koskeville päätöksille.

Muutosehdotus 13

4 artikla, Ohjelman rakenne

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
c) osa I ”Innovointi”, joka käsittää seuraavat osa-alueet: i) Euroopan innovaationeuvosto (EIC); ii) innovaatioekosysteemit, mukaan lukien toimet, joilla edistetään osaamiskolmion – korkeakoulutus, tutkimus ja innovointi sekä yritystoiminta – integrointia kaikkialla unionissa;	c) osa I ”Innovointi”, joka käsittää seuraavat osa-alueet: i) Euroopan innovaationeuvosto (EIC); ii) innovaatioekosysteemit, mukaan lukien toimet, joilla edistetään osaamiskolmion – korkeakoulutus, tutkimus ja innovointi sekä yritystoiminta – integrointia kaikkialla unionissa ***sekä kaikilla alueilla ja kaikissa kunnissa***;
d) osa I ”Eurooppalainen tutkimusalue”, joka käsittää seuraavat osa-alueet: i) Euroopan tutkimus- ja innovaatiojärjestelmän uudistaminen ja parantaminen; ii) tutkimus- ja teknologiainfrastruktuurit; iii) osallistumispohjan laajentaminen ja huippuosaamisen levittäminen.	d) osa I ”Eurooppalainen tutkimusalue”, joka käsittää seuraavat osa-alueet: i) Euroopan tutkimus- ja innovaatiojärjestelmän uudistaminen ja parantaminen ***yhdessä paikallis- ja alueviranomaisten kanssa ja monitasoisen hallinnon periaatetta soveltaen***; ii) tutkimus- ja teknologiainfrastruktuurit; iii) osallistumispohjan laajentaminen ja huippuosaamisen levittäminen ***kaikilla hallinnon tasoilla***.

Perustelu

Tutkimuksen ja innovoinnin lähtökohdat ovat alueellisissa ekosysteemeissä. Näiden ekosysteemien kehittymisen tukeminen ja niiden välisten yhteyksien edistäminen mahdollistavat kilpailukykyisimpien innovaatioiden nopean kehittämisen.

Muutosehdotus 14

8 artikla, Vaihtoehtoinen, yhdistetty ja kumulatiivinen rahoitus

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Ohjelma pannaan täytäntöön synergiassa muiden unionin ohjelmien kanssa. ***Toimi, joka on saanut unionin rahoitusta jostakin toisesta ohjelmasta, voi saada rahoitusta myös tästä ohjelmasta.***	Ohjelma pannaan täytäntöön synergiassa muiden unionin***, kansallisten ja alueellisten*** ohjelmien kanssa ***kunnioittaen toissijaisuuden ja monitasoisen hallinnon periaatteiden mukaisesti niiden alueviranomaisten toimivaltuuksia, joilla on sääntelyyn liittyvää tai strategista vastuuta tutkimuksen, innovoinnin ja taloudellisen kehityksen alalla. Ohjelman synergioista Euroopan kilpailukykyrahaston sekä kansallisten ja alueellisten kumppanuussuunnitelmien kanssa on tehtävä tarkoin selkoa***.

Perustelu

Yleinen viittaus paikallis- ja alueviranomaisiin ei riitä tekemään eroa hyvin erilaisten institutionaalisten realiteettien välillä.

Muutosehdotus 15

12 artikla, Euroopan tutkimusneuvosto

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Euroopan tutkimusneuvosto houkuttelee kyvykkäimpiä tutkijoita kaikkialta maailmasta ja luo unionille maailman eturivin asemaa tutkimuksessa ja innovoinnissa.	Euroopan tutkimusneuvosto houkuttelee kyvykkäimpiä tutkijoita kaikkialta maailmasta ja luo unionille maailman eturivin asemaa tutkimuksessa ja innovoinnissa. ***Huippututkijoiden tukemiseksi luodaan eurooppalaisen tutkijan asema, jolla helpotetaan heidän toimintaansa kaikkialla Euroopan unionissa.***

Perustelu

Huippututkimusta on kehitettävä kaikkialla Euroopassa. Eurooppalaisen tutkijan asema on huippu-uran turvana ja edistää tutkijoiden välisiä yhteyksiä, mahdollistaa tutkimustulosten merkityksen kasvun ja voi estää aivovuotoa.

Muutosehdotus 16

14 artikla, Yhteinen tutkimuskeskus

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Yhteinen tutkimuskeskus (JRC) tarjoaa riippumatonta, näyttöön perustuvaa osaamista ja tiedettä EU:n politiikan tueksi, jotta ***sillä*** olisi myönteinen vaikutus yhteiskuntaan.	Yhteinen tutkimuskeskus (JRC) tarjoaa riippumatonta, näyttöön perustuvaa osaamista ja tiedettä EU:n politiikan ***sekä kansallisen ja alueellisen politiikan*** tueksi, jotta ***niillä*** olisi myönteinen vaikutus yhteiskuntaan.

Perustelu

Yhteisen tutkimuskeskuksen työ on alueiden kannalta erittäin tärkeää. AK:n välityksellä tehtävää yhteistyötä on jatkettava.

Muutosehdotus 17

15 artikla, Tutkimusyhteistyö

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
4. Ohjelmasta tuetaan toimia, joilla vastataan maailmanlaajuisiin yhteiskunnallisiin haasteisiin demokraattisten arvojen vahvistamisessa ja disinformaation torjunnassa, mukaan lukien oikeusvaltioperiaate ja perusoikeudet, sekä osallisuutta ja kasvua edistävien sosioekonomisten muutosten edistämisessä ja väestökehityksen haasteisiin ja ylisukupolvisiin haasteisiin vastaamisessa, myös nuorten näkökulmasta ja mukaan lukien muuttoliikkeen hallinta ja maahanmuuttajien kotouttaminen.	4. Ohjelmasta tuetaan toimia, joilla vastataan maailmanlaajuisiin yhteiskunnallisiin haasteisiin demokraattisten arvojen vahvistamisessa ja disinformaation torjunnassa, mukaan lukien oikeusvaltioperiaate ja perusoikeudet, sekä osallisuutta ja kasvua edistävien sosioekonomisten muutosten edistämisessä ja väestökehityksen haasteisiin ja ylisukupolvisiin haasteisiin vastaamisessa, myös nuorten näkökulmasta ja mukaan lukien muuttoliikkeen hallinta ja maahanmuuttajien kotouttaminen. ***Tätä varten tuetaan koko ohjelman laajuudelta nimenomaisesti ja riittävästi yhteiskuntatieteitä ja humanistisia tieteitä, kuten kulttuurialaa ja luovia aloja, esimerkiksi merkittäviin yhteiskunnallisiin haasteisiin vastaavien tutkimus- ja innovointitoimien suunnittelun, täytäntöönpanon ja toteuttamisen osalta.***
5. Ohjelmalla edistetään EU:n missioita erityisesti määrittämällä ensisijaisia toimia tutkimus- ja innovaatiorahoitusta varten uuden tietämyksen, teknologioiden, palvelujen ja tuotteiden kehittämiseksi niiden tavoitteiden mukaisesti. Asetuksen (EU) 2021/695 8 artiklan nojalla perustettujen EU:n missioiden rahoitus myönnetään varainhoitovuoteen 2030 asti ulottuvien työohjelmien perusteella.	5. Ohjelmalla edistetään EU:n missioita erityisesti määrittämällä ensisijaisia toimia tutkimus- ja innovaatiorahoitusta varten uuden tietämyksen, teknologioiden, palvelujen ja tuotteiden kehittämiseksi niiden tavoitteiden mukaisesti. Asetuksen (EU) 2021/695 8 artiklan nojalla perustettujen EU:n missioiden rahoitus myönnetään varainhoitovuoteen 2030 asti ulottuvien työohjelmien perusteella***, ja paikallis- ja alueviranomaisten osallistumista EU:n missioiden hallintoon vahvistetaan***. ***Erityistä huomiota kiinnitetään kuntien ja alueiden rooliin soveltamisympäristöinä innovatiivisille ratkaisuille, joilla vastataan kaupunkien haasteisiin, kuten asumisen, sosiaalisen osallisuuden, kestävän liikkumisen, energiasiirtymän sekä ilmastokestävyyden ongelmiin.***

Perustelu

Monissa innovatiivisen yrittäjyyden hankkeissa on vaikeuksia maksukykyisen ensikysynnän löytämisessä sekä ratkaisujen toiminnallisessa validoinnissa.

Muutosehdotus 18

17 artikla, Innovaatioekosysteemit

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
1. Ohjelmalla tuetaan organisaatioita kilpailukykyisten, vakaiden ja verkottuneiden innovaatioekosysteemien ja toimintaedellytysten luomisessa. Tätä varten pyritään synergioihin unionin, kansallisten ja alueellisten ohjelmien kanssa.	1. Ohjelmalla tuetaan organisaatioita kilpailukykyisten, vakaiden ja verkottuneiden innovaatioekosysteemien ja toimintaedellytysten***, esimerkiksi alueellisten innovaatiolaaksojen,*** luomisessa. Tätä varten pyritään

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
	synergioihin unionin, kansallisten ja alueellisten ohjelmien kanssa. ***Lisäksi paikallisilla innovaatioilla pyritään edistämään talouskasvua, parantamaan elämänlaatua ja edistämään kestävää kehitystä alueellisella ja paikallisella tasolla, minkä vuoksi myös niitä on tuettava. Ohjelmalla tuetaan myös sosiaalista innovointia osallistavan kasvun, alueellisen yhteenkuuluvuuden ja yhteiskunnallisen häiriönsietokyvyn keskeisenä edistäjänä.***
2. Ohjelmasta tuetaan toimia, joilla edistetään osaamiskolmion – korkeakoulutus, tutkimus ja innovointi ***sekä*** yritystoiminta – integrointia kaikkialla unionissa.	2. Ohjelmasta tuetaan toimia, joilla edistetään osaamiskolmion ***ja neloiskierteen*** – korkeakoulutus, tutkimus ja innovointi***,*** yritystoiminta ***sekä yhteiskunta*** – integrointia kaikkialla unionissa. ***3. Ohjelmaa toteutetaan siten, että politiikan ja rahoituksen välillä säilytetään tasapaino kaikilla painopistealoilla ja kaikissa asiaankuuluvissa toimintalinjoissa.*** ***4. Ohjelmalla edistetään innovaatioiden julkisen hankinnan strategista hyödyntämistä keskeisenä keinona ottaa innovatiivisia ratkaisuja käyttöön paikallis- ja alueviranomaisten keskuudessa.*** ***5. Ohjelmasta tuetaan kuntien ja alueiden käynnistämien suuren mittakaavan pilotti- ja demonstrointihankkeiden kehittämistä sekä innovatiivisen yrittäjyyden ekosysteemien vahvistamista parantamalla startup- ja scale-up-yritysten mahdollisuuksia saada rahoitusta, päästä käyttämään kokeiluinfrastruktuureja, osallistua kansainvälisiin verkostoihin sekä löytää ensimmäiset asiakkaat erityisesti innovaatioiden julkisen hankinnan strategisen hyödyntämisen kautta.*** ***6. Ohjelmalla edistetään avoimen innovoinnin välineiden kehittämistä, jotta voidaan helpottaa yhteistyötä julkishallintojen, yritysten, yliopistojen, tutkimuskeskusten, startup-yritysten ja kansalaisyhteiskunnan välillä erityisesti kuntien ja alueiden kehittämien yhteistyöalustojen, kokeiluympäristöjen ja avoimen innovoinnin ohjelmien avulla.*** ***7. Ohjelmalla edistetään myös niiden alueiden aktiivista integrointia, joilla on vähemmän rakenteellisia yhteyksiä eurooppalaisiin ja kansainvälisiin osaamis- ja innovaatioverkostoihin, ja helpotetaan näin niiden osallistumista konsortioihin sekä niiden asemaa uusilla strategisilla aloilla.***

Perustelu

Alueelliset innovaatioekosysteemit edustavat omalla tasollaan sitä, mitä innovoinnin pitäisi olla Euroopan tasolla. Näiden ekosysteemien pitää voida luottaa Euroopan tukeen, jotta ne voivat kehittyä, muodostaa keskinäisiä yhteyksiä ja luoda eurooppalaisia ekosysteemejä. Julkiset hankinnat ovat keskeinen keino luoda kysyntää innovaatioille ja helpottaa uusien ratkaisujen pääsyä markkinoille. Avoimen innovoinnin avulla voidaan nopeuttaa osaamisen siirtämistä ja innovatiivisten ratkaisujen käyttöönottoa. Jotta alueellista osallistumista ohjelmaan voidaan parantaa, on toimittava samanaikaisesti kahdella toisiaan täydentävällä tasolla: yhtäältä on vahvistettava osallistumismahdollisuuksiin, hallinnointiin, hyödyntämiseen ja tieteelliseen yrittäjyyteen liittyviä sisäisiä valmiuksia ja toisaalta on huolehdittava niiden alueiden laajasta integroinnista, joilla on vähemmän yhteyksiä eurooppalaisiin osaamis- ja innovaatioverkostoihin, sillä yhteistyö, konsortiot ja myönteiset heijastusvaikutukset ovat pitkälti riippuvaisia näistä verkostoista.

Muutosehdotus 19

18 artikla, Eurooppalainen tutkimusalue ja infrastruktuurit

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
2. Ohjelmalla varmistetaan eurooppalaisen tutkimusalueen ja Euroopan tutkimus- ja innovaatiosopimuksen arvojen ja periaatteiden tehokas edistäminen ja suojelu, mukaan lukien tutkimuksen ja innovoinnin etiikka ja integriteetti, tieteellisen tutkimuksen vapaus, sukupuolten tasa-arvo ja yhtäläiset mahdollisuudet, sekä houkuttelevien ***tutkijan***urien ja liikkuvuuden edistäminen. Tutkimus- ja teknologiainfrastruktuurien rahoituksella edistetään sitä, että unioniin kehittyy vahva ja yhtenäinen maailmanluokan kestävien laitosten ja palvelujen ekosysteemi, mikä perustuu priorisoituihin yleiseurooppalaisiin infrastruktuureihin ***ja täydentäviin*** huippuluokan ***kansallisiin valmiuksiin ja missä*** hyödynnetään rahoitusvälineitä, mukaan lukien eurooppalaiset kumppanuudet. Ohjelmasta rahoitetaan enimmillään 20 prosenttia eurooppalaisten tutkimus- ja teknologiainfrastruktuurien kriittisten uusien maailmanluokan valmiuksien rakennuskustannuksista.	2. Ohjelmalla varmistetaan eurooppalaisen tutkimusalueen ja Euroopan tutkimus- ja innovaatiosopimuksen arvojen ja periaatteiden tehokas edistäminen ja suojelu, mukaan lukien tutkimuksen ja innovoinnin etiikka ja integriteetti, tieteellisen tutkimuksen vapaus, sukupuolten tasa-arvo ja yhtäläiset mahdollisuudet, sekä houkuttelevien ***tutkimus- ja innovointialan*** urien ja liikkuvuuden edistäminen. Tutkimus- ja teknologiainfrastruktuurien rahoituksella edistetään sitä, että unioniin ***ja sen jäsenvaltioihin*** kehittyy vahva ja yhtenäinen maailmanluokan kestävien laitosten ja palvelujen ekosysteemi, mikä perustuu priorisoituihin ***koko unionin kattaviin*** yleiseurooppalaisiin infrastruktuureihin***, jotka ovat kaikkien sidosryhmien, myös pk- ja startup-yritysten, terveydenhuoltojärjestelmien ja niiden spin-off-yritysten, käytettävissä***. ***Nämä infrastruktuurit ovat*** huippuluokan ***kansallisia ja alueellisia valmiuksia täydentäviä, ja niissä*** hyödynnetään rahoitusvälineitä, mukaan lukien eurooppalaiset kumppanuudet. Ohjelmasta rahoitetaan enimmillään 20 prosenttia eurooppalaisten tutkimus- ja teknologiainfrastruktuurien kriittisten uusien maailmanluokan valmiuksien rakennuskustannuksista.

Perustelu

Kunnat ja alueet rahoittavat tutkimusinfrastruktuureja ja edistävät uusien arvokkaiden infrastruktuurien kehittämistä valtioiden ja Euroopan tasolla. Lisäksi tällaisten infrastruktuurien on oltava avoimia pk-yrityksille ja startup-yrityksille sekä terveydenhuoltojärjestelmille ja niiden spin-off-yrityksille todellisina tutkimus- ja innovointiympäristöinä, joissa kehitetään murroksellisia innovaatioita.

Muutosehdotus 20

19 artikla, Osallistumispohjan laajentaminen

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
1. ”Osallistumispohjaa laajentavia maita” ovat Bulgaria, Kroatia, Latvia, Liettua, Puola, Romania, Slovakia, Tšekki ja Unkari 5 kohdan a ja b alakohdan mukaisten toimien rahoittamiseksi.	1. ”Osallistumispohjaa laajentavia maita” ovat Bulgaria, Kroatia, Latvia, Liettua, Puola, Romania, Slovakia, Tšekki ja Unkari 5 kohdan a ja b alakohdan mukaisten toimien rahoittamiseksi.
3. Ainoastaan osallistumispohjaa laajentaviin maihin tai siirtymävaiheessa oleviin maihin sijoittautuneet oikeussubjektit voivat toimia koordinaattoreina ohjelman osaan ”Eurooppalaisen tutkimusalueen vahvistaminen” kuuluvalla osa-alueella ”Osallistumispohjan laajentaminen ja huippuosaamisen levittäminen”.	3. Ainoastaan osallistumispohjaa laajentaviin maihin tai siirtymävaiheessa oleviin maihin ***taikka SEUT-sopimuksen 355 artiklan 1 kohdassa tarkoitetuille syrjäisimmille alueille*** sijoittautuneet oikeussubjektit***, mukaan lukien paikallis- ja alueviranomaiset,*** voivat toimia koordinaattoreina ohjelman osaan ”Eurooppalaisen tutkimusalueen vahvistaminen” kuuluvalla osa-alueella ”Osallistumispohjan laajentaminen ja huippuosaamisen levittäminen”.

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
4. Assosioituneiden maiden osalta oikeussubjektit, jotka kuuluvat indikaattoriperusteisesti määriteltyyn ja työohjelmassa julkaistuun tukikelpoisten maiden luetteloon, ovat täysin kelpoisia koordinaattoreiksi mainitun osa-alueen puitteissa. ***Myös SEUT-sopimuksen 349 artiklassa määritellyiltä syrjäisimmiltä alueilta tulevat oikeussubjektit voivat toimia koordinaattoreina kyseisen osa-alueen puitteissa, ja niihin sovelletaan samoja sääntöjä, joita sovelletaan osallistumispohjaa laajentaviin maihin tämän artiklan nojalla, lukuun ottamatta 7 kohtaa.***	4. Assosioituneiden maiden osalta oikeussubjektit, jotka kuuluvat indikaattoriperusteisesti määriteltyyn ja työohjelmassa julkaistuun tukikelpoisten maiden luetteloon, ovat täysin kelpoisia koordinaattoreiksi mainitun osa-alueen puitteissa.
5. ”Osallistumispohjan laajentamiseen” kuuluvat seuraavat: a) toimenpiteet valmiuksien kehittämiseksi; b) toimenpiteet, joilla tuetaan verkostoitumista, tietämyksen hyödyntämistä, aivovuodon torjuntaa ja kansallisten yhteyspisteiden tarjoamaa tukea.	5. ”Osallistumispohjan laajentamiseen” kuuluvat seuraavat: a) toimenpiteet valmiuksien kehittämiseksi; b) toimenpiteet, joilla tuetaan verkostoitumista, tietämyksen hyödyntämistä, aivovuodon torjuntaa ja kansallisten yhteyspisteiden tarjoamaa tukea.
6. Ohjelmalla autetaan osallistumispohjaa laajentavia maita ja siirtymävaiheessa olevia maita lisäämään osallistumistaan ja edistämään laajaa maantieteellistä kattavuutta huipputason yhteistyöhankkeissa. Nämä toimet edellyttävät vastaavasti oikeasuhteisia toimenpiteitä jäsenvaltioilta.	6. Ohjelmalla autetaan osallistumispohjaa laajentavia maita ja siirtymävaiheessa olevia maita lisäämään osallistumistaan ja edistämään laajaa maantieteellistä kattavuutta huipputason yhteistyöhankkeissa. Nämä toimet edellyttävät vastaavasti oikeasuhteisia toimenpiteitä jäsenvaltioilta ***ja alueilta, ja niillä on myös tehostettava aivovuodon torjuntaa ja osaamisen säilyttämistä ja kiertoa erityisesti vähemmän kehittyneillä alueilla, maaseudulla sekä syrjässä olevilla ja syrjäisimmillä alueilla***.
7. Vuodesta 2030 alkaen ***mahdollisuus*** toimenpiteisiin valmiuksien kehittämiseksi ***rajataan koskemaan sellaisia osallistumispohjaa laajentavia maita, jotka ovat lisänneet tosiasiallisia menojaan tutkimus- ja kehittämistoiminnan julkisissa investoinneissa viimeisimpänä vuonna, jolta tiedot ovat saatavissa, verrattuna sitä edeltäneeseen vuoteen***.	7. Vuodesta 2030 alkaen ***mahdollisuutta*** toimenpiteisiin valmiuksien kehittämiseksi ***arvioidaan paitsi kansallisen tason toimien perusteella myös alueellisten ja paikallisten tutkimus- ja innovaatioekosysteemien kehityksen pohjalta tukeutuen asiaankuuluviin alueellisiin indikaattoreihin, tarvittaessa myös alueellisiin innovoinnin tulostauluihin.***

Perustelu

Syrjäisimmät alueet ovat kaudesta 2021–2027 alkaen olleet tämän luvun osalta tukikelpoisia siinä missä kansallisella tasolla tukikelpoiset maatkin. Komission ehdotuksessa tätä ei nykyisellään kuitenkaan tunnusteta selväsanaisesti. Tarkoituksena onkin ainoastaan selkeyttää tätä seikkaa.

Muutosehdotus 21

2 artikla, Toiminnalliset tavoitteet

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
2. Erityisohjelman toiminnalliset tavoitteet ovat seuraavat: f) tutkimus- ja teknologiainfrastruktuurien yhdistäminen ja kehittäminen koko eurooppalaisella tutkimusalueella (ERA) ylikansallisen saatavuuden tarjoamiseksi; g) syväteknologiaan keskittyvien ja innovatiivisten startup-yritysten perustamisen ja laajentumisen tukeminen; i) asetuksen XXX [viittaus	2. Erityisohjelman toiminnalliset tavoitteet ovat seuraavat: f) tutkimus- ja teknologiainfrastruktuurien yhdistäminen ja kehittäminen koko eurooppalaisella tutkimusalueella (ERA) ylikansallisen***, alueiden välisen ja rajatylittävän*** saatavuuden tarjoamiseksi; g) syväteknologiaan keskittyvien ja innovatiivisten startup-

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Horisontti Eurooppa -asetukseen] 19 artiklassa tarkoitetuissa osallistumispohjaa laajentavissa maissa tai siirtymävaiheessa olevissa maissa sijaitsevien tutkimusorganisaatioiden osallistumisen lisääminen; j) avoimen tieteen edistäminen, yleisönäkyvyyden varmistaminen ja tulosten avoimen saatavuuden varmistaminen mahdollisuuksien mukaan.	yritysten perustamisen ja laajentumisen tukeminen; i) asetuksen XXX [viittaus Horisontti Eurooppa -asetukseen] 19 artiklassa tarkoitetuissa osallistumispohjaa laajentavissa maissa tai siirtymävaiheessa olevissa maissa sijaitsevien tutkimusorganisaatioiden osallistumisen lisääminen; j) avoimen tieteen edistäminen, yleisönäkyvyyden varmistaminen ja tulosten avoimen saatavuuden varmistaminen mahdollisuuksien mukaan***, esimerkiksi paikallis- ja aluetason mediamarkkinoinnin avulla osana Tiede yhteiskunnassa ja yhteiskuntaa varten -osiota***.

Perustelu

Maailmanlaajuista huipputason tutkimus- ja innovointijärjestelmää ei voida luoda ilman paikallis- ja aluetasoa, ja tämä taso on otettava huomioon näiden tavoitteiden täytäntöönpanossa.

Muutosehdotus 22

4 artikla, Työohjelmat

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
2. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksillä erilliset työohjelmat seuraaviin 1 artiklan 3 kohdassa vahvistettuihin osa-alueisiin kuuluvien toimien täytäntöönpanoa varten: a) Euroopan tutkimusneuvosto (ERC), jonka työohjelmaluonnoksen vahvistaa ERC:n tieteellinen neuvosto 7 artiklan 9 kohdan a alakohdan ii alakohdan mukaisesti, ja 18 artiklan 3 kohtaa noudattaen. Komissio poikkeaa ERC:n tieteellisen neuvoston vahvistamasta työohjelmaluonnoksesta ainoastaan 7 artiklan 4 kohdan toisen alakohdan mukaisesti; tällaisessa tapauksessa komissio hyväksyy työohjelman täytäntöönpanosäädöksellä 18 artiklan 4 kohtaa noudattaen; komissio perustelee tämän asianmukaisesti; b) Euroopan innovaationeuvosto (EIC), jonka osalta työohjelma laaditaan 18 artiklan 4 kohtaa noudattaen EIC:n johtokunnan annettua neuvonsa 12 artiklan 1 kohdan b alakohdan mukaisesti; c) Marie Sklodowska-Curie -toimet (MSCA), maailmanlaajuiset yhteiskunnalliset haasteet, EU:n missiot, uusi eurooppalainen Bauhaus -väline, innovaatioekosysteemit, Euroopan tutkimus- ja innovointijärjestelmän uudistaminen ja parantaminen, tutkimus- ja teknologiainfrastruktuurit, osallistumispohjan laajentaminen ja huippuosaamisen levittäminen 18 artiklan 4 kohtaa noudattaen; d) JRC, jonka osalta monivuotisessa työohjelmassa on otettava huomioon komission päätöksessä 96/282/Euratom tarkoitettu JRC:n johtokunnan lausunto.	2. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksillä erilliset työohjelmat seuraaviin 1 artiklan 3 kohdassa vahvistettuihin osa-alueisiin kuuluvien toimien täytäntöönpanoa varten***, ja AK:lle olisi tiedotettava näistä työohjelmista***: a) Euroopan tutkimusneuvosto (ERC), jonka työohjelmaluonnoksen vahvistaa ERC:n tieteellinen neuvosto 7 artiklan 9 kohdan a alakohdan ii alakohdan mukaisesti, ja 18 artiklan 3 kohtaa noudattaen. Komissio poikkeaa ERC:n tieteellisen neuvoston vahvistamasta työohjelmaluonnoksesta ainoastaan 7 artiklan 4 kohdan toisen alakohdan mukaisesti; tällaisessa tapauksessa komissio hyväksyy työohjelman täytäntöönpanosäädöksellä 18 artiklan 4 kohtaa noudattaen; komissio perustelee tämän asianmukaisesti; b) Euroopan innovaationeuvosto (EIC), jonka osalta työohjelma laaditaan 18 artiklan 4 kohtaa noudattaen EIC:n johtokunnan annettua neuvonsa 12 artiklan 1 kohdan b alakohdan mukaisesti; c) Marie Sklodowska-Curie -toimet (MSCA), maailmanlaajuiset yhteiskunnalliset haasteet, EU:n missiot, uusi eurooppalainen Bauhaus -väline, innovaatioekosysteemit, Euroopan tutkimus- ja innovointijärjestelmän uudistaminen ja parantaminen, tutkimus- ja teknologiainfrastruktuurit, osallistumispohjan laajentaminen ja huippuosaamisen levittäminen 18 artiklan 4 kohtaa noudattaen***; Euroopan parlamentti, Euroopan talous- ja sosiaalikomitea ja alueiden komitea ovat mukana näihin osioihin liittyvissä suunnittelukomiteoissa ja johtokunnissa samoin kuin tarvittaessa paikallisviranomaisten ja erityisesti suurten kaupunkien edustajatkin***; d) JRC, jonka osalta monivuotisessa työohjelmassa on otettava huomioon komission päätöksessä 96/282/Euratom tarkoitettu JRC:n johtokunnan lausunto.

Perustelu

Tutkimusta ja innovointia kehitetään paikallis- ja aluetasolla. Euroopan alueiden komitealla on tiivis yhteys innovaatioekosysteemeihin ja se tuntee ne hyvin, joten sillä on jäsentensä kautta kaikin tavoin oikeus esittää näkemyksensä puiteohjelman ohjelmasuunnittelusta.

Muutosehdotus 23

5 artikla, Eurooppalaiset kumppanuudet

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
1. a)	1. a)
iii. kumppanien kokoonpano: asianmukaisesti perusteltuja tapauksia lukuun ottamatta edellytetään vähintään viidestä jäsenvaltiosta olevan julkisen tahon osallistumista ja sellaisten yksityisten tahojen osallistumista, jotka edustavat merkittäviä osia niiden ekosysteemeistä, ***varmistaen*** keskeisten sidosryhmien ***laajan*** ja ***tasapainoisen osallistumisen***;	iii. kumppanien kokoonpano: asianmukaisesti perusteltuja tapauksia lukuun ottamatta ***ja osallistujien koosta riippumatta*** edellytetään vähintään viidestä jäsenvaltiosta olevan julkisen tahon osallistumista ja sellaisten yksityisten tahojen osallistumista, jotka edustavat merkittäviä osia niiden ekosysteemeistä, ***niin että taataan*** keskeisten sidosryhmien ***laaja*** ja ***tasapainoinen osallistuminen***;
xiii. jatkuvaan seurantaan sisältyy edistymisen seuranta kumppanuuskohtaisten yhteisten indikaattorien saavuttamisessa, mukaan lukien kumppanien osuudet, kustannustehokkuus ja avoimuus uusille kumppaneille. Kumppanuuskohtaisten yhteisten indikaattorien on pohjauduttava asetuksessa XXX [viittaus tuloksellisuusasetukseen] määriteltyihin ja Horisontti Eurooppa - puiteohjelman 2021–2027 eurooppalaisten kumppanuuksien tuloksista joka toinen vuosi laadittavissa seurantakertomuksissa vahvistettuihin yhteisiin indikaattoreihin;	xiii. jatkuvaan seurantaan sisältyy edistymisen seuranta kumppanuuskohtaisten yhteisten indikaattorien saavuttamisessa, mukaan lukien kumppanien osuudet, kustannustehokkuus ja avoimuus uusille kumppaneille. Kumppanuuskohtaisten yhteisten indikaattorien on pohjauduttava asetuksessa XXX [viittaus tuloksellisuusasetukseen] määriteltyihin ja Horisontti Eurooppa - puiteohjelman 2021–2027 eurooppalaisten kumppanuuksien tuloksista joka toinen vuosi laadittavissa seurantakertomuksissa vahvistettuihin yhteisiin indikaattoreihin; ***EU:n toimielimille, myös AK:lle, on toimitettava vuotuinen esitys kumppanuuksien nykytilanteesta ja seurannasta;***

Perustelu

Näiden kumppanuuksien jäsenet ovat osa alueiden taloudellisia ja innovaatioekosysteemejä. Komitean on siksi saatava tietoa kumppanuuksista, niiden kehittymisestä ja tuloksista.

Muutosehdotus 24

6 artikla, Euroopan tutkimusneuvosto

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
4. ERC:n puheenjohtajan valitsee komissio avoimella rekrytointiprosessilla, johon osallistuu erityinen riippumaton hakukomitea. Rekrytointiprosessille ja valitulle ehdokkaalle on saatava ERC:n tieteellisen neuvoston hyväksyntä. ERC:n puheenjohtajan toimikausi on rajoitettu kahteen vuoteen, ja sitä voidaan jatkaa kerran enintään kahdella vuodella.	4. ERC:n puheenjohtajan valitsee ***yhdessä Euroopan parlamentin, neuvoston ja muiden asiaan liittyvien toimielinten kanssa*** komissio avoimella rekrytointiprosessilla, johon osallistuu erityinen riippumaton hakukomitea. Rekrytointiprosessille ja valitulle ehdokkaalle on saatava ERC:n tieteellisen neuvoston hyväksyntä. ERC:n puheenjohtajan toimikausi on rajoitettu kahteen vuoteen, ja sitä voidaan jatkaa kerran enintään kahdella vuodella.

Perustelu

Tutkimusta ja innovointia kehitetään paikallis- ja aluetasolla. Euroopan alueiden komitealla on tiivis yhteys innovaatioekosysteemeihin ja se tuntee ne hyvin, joten sillä on jäsentensä kautta kaikin tavoin oikeus esittää näkemyksensä tästä hallintokysymyksestä.

Muutosehdotus 25

7 artikla, ERC:n tieteellinen neuvosto

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
9. c) iii. raportoi säännöllisesti komissiolle omista toimistaan.	9. c) iii. raportoi säännöllisesti komissiolle ***ja Euroopan parlamentille sekä ETSK:lle ja AK:lle*** omista toimistaan.

Perustelu

Edellä mainittujen syiden vuoksi komitean on saatava tietoa ERC:n tieteellisen neuvoston toiminnasta ja toimien tuloksista.

Muutosehdotus 26

9 artikla, Marie Skłodowska-Curie -toimet

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
3. Marie Skłodowska-Curie -toimia täytäntöön pantaessa	3. Marie Skłodowska-Curie -toimia täytäntöön pantaessa
b) varmistetaan strategiset synergiat ERC:n kanssa ja myös innovointia edistävien unionin välineiden, kuten Euroopan innovaationeuvoston (EIC), kanssa ja sellaisten toimien kanssa, joilla edistetään korkeakoulutuksen, tutkimuksen ja innovoinnin sekä yritystoiminnan muodostaman osaamiskolmion integrointia kaikkialla unionissa, sekä muiden unionin ohjelmien, kuten Erasmus+ -ohjelman, kanssa;	b) varmistetaan strategiset synergiat ERC:n kanssa ja myös innovointia edistävien unionin välineiden, kuten Euroopan innovaationeuvoston (EIC), kanssa ja sellaisten toimien kanssa, joilla edistetään korkeakoulutuksen, tutkimuksen ja innovoinnin sekä yritystoiminnan muodostaman osaamiskolmion integrointia ***yhdessä paikallis- ja alueviranomaisten kanssa*** kaikkialla unionissa, sekä muiden unionin ohjelmien, kuten Erasmus+ -ohjelman, kanssa;
c) edistetään työ- ja yksityiselämän tasapainoa, monimuotoisuutta ***ja*** osallisuutta asettamalla työoloille tiukat normit koko eurooppalaisella tutkimusalueella.	c) edistetään työ- ja yksityiselämän tasapainoa, ***sukupuolten tasa-arvoa,*** monimuotoisuutta***,*** osallisuutta ***ja riittävää sosiaalista suojelua*** asettamalla työoloille tiukat normit koko eurooppalaisella tutkimusalueella.

Perustelu

Kunnat ja alueet kehittävät säännöllisesti ohjelmia, joilla tuetaan Marie Skłodowska-Curie -toimien piiriin päässeitä huippututkijoita. Ne vahvistavat omalla panoksellaan EU-tason toimia näiden tutkijoiden tukemiseksi.

Muutosehdotus 27

10 artikla, Yhteinen tutkimuskeskus (JRC)

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
1. JRC:n toimet täydentävät epäsuoria toimia, joilla tuetaan pitkän aikavälin poliittisia tavoitteita. Tämän saavuttamiseksi JRC tekee yhteistyötä kansainvälisten, kansallisten, alueellisten ja paikallisten sidosryhmien kanssa muun muassa tieteellisten yhteistyösopimusten avulla.	1. JRC:n toimet täydentävät epäsuoria toimia, joilla tuetaan pitkän aikavälin poliittisia tavoitteita. Tämän saavuttamiseksi JRC tekee yhteistyötä kansainvälisten, kansallisten, alueellisten ja paikallisten sidosryhmien kanssa muun muassa tieteellisten yhteistyösopimusten avulla.
JRC:n toimilla	JRC:n toimilla
— pyritään joustavuuteen ja vastaamaan muuttuviin poliittisiin tarpeisiin.	— pyritään joustavuuteen ja vastaamaan muuttuviin poliittisiin tarpeisiin.
— varmistetaan synergia muiden EU:n investointien kanssa.	— varmistetaan synergia muiden EU:n investointien kanssa.
— keskitytään seuraaviin seikkoihin:	— keskitytään seuraaviin seikkoihin:
i. tieteellinen ja tekninen tuki unionin politiikan painopisteille, erityisesti (mutta ei yksinomaan) Euroopan kilpailukykyrahaston puitteissa määritellyille ja Horisontti Eurooppa -ohjelman I, II, III ja IV osalle määritellyille painopisteille;	i. tieteellinen ja tekninen tuki unionin politiikan painopisteille, erityisesti (mutta ei yksinomaan) Euroopan kilpailukykyrahaston puitteissa määritellyille ja Horisontti Eurooppa -ohjelman I, II, III ja IV osalle määritellyille painopisteille;
ii. tietämyksen integrointi ja vaikutus politiikkaan;	ii. tietämyksen integrointi ja vaikutus politiikkaan;
iii. aluekehitys ja jäsenvaltioiden tuki;	iii. aluekehitys***, paikalliset innovaatiot, kuten uudistettu älykäs erikoistuminen (S3/S4),*** ja jäsenvaltioiden tuki;
iv. tieteellinen huippuosaaminen ja kansainvälinen yhteistyö;	iv. tieteellinen huippuosaaminen ja kansainvälinen yhteistyö;
v. avoin tiede, tietämyksen jakaminen ja valmiuksien kehittäminen.	v. avoin tiede, tietämyksen jakaminen ja valmiuksien kehittäminen ***kaikilla hallinnon tasoilla ja rajatylittävästi***.

Perustelu

Älykkään erikoistumisen strategiat (S3/S4) ovat tärkeä paikallisen ja alueellisen huippuinnovoinnin väline. Komitean ja JRC:n yhteisen työn on jatkuttava, ja alueiden on voitava sen perusteella täsmentää tarkemmin oma erikoistumisalansa.

Muutosehdotus 28

11 artikla, Tutkimusyhteistyö

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
b) i)	b) i)
sosiaalisen osallisuuden, sosiaalisten ja taloudellisten muutosten, osallistavien yhteiskuntien ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden edistäminen ja eriarvoisuuden	sosiaalisen osallisuuden, sosiaalisten ja taloudellisten muutosten, osallistavien yhteiskuntien ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden ***sekä sukupuolten tasa-arvon***

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
torjuminen mahdollisuuksien luomiseksi kaikille, ottaen huomioon maaseutualueiden erityispiirteet, väestökehityksen haasteisiin ja ylisukupolvisiin haasteisiin vastaaminen, mukaan lukien hyvin hallittu muuttoliike ja liikkuminen***, mielenterveyden ja*** yhteiskunnallisen hyvinvoinnin tukeminen, myös nuorten osalta;	edistäminen ja eriarvoisuuden torjuminen mahdollisuuksien luomiseksi kaikille, ottaen huomioon maaseutualueiden erityispiirteet, väestökehityksen haasteisiin ja ylisukupolvisiin haasteisiin vastaaminen, mukaan lukien hyvin hallittu muuttoliike ja liikkuminen ***sekä terveyden, mukaan lukien mielenterveys,*** ja yhteiskunnallisen hyvinvoinnin tukeminen, myös nuorten osalta;

Perustelu

Sukupuolten tasa-arvon on oltava painopiste Horisontti Eurooppa -puiteohjelmassa sekä huippututkijoille annettavan tuen että tutkimusaiheiden osalta. Lisäksi ehdotetulla muutoksella vahvistetaan viittausta terveyteen kokonaisvaltaisessa mielessä ja tuodaan mielenterveys nimenomaisesti esiin hyvinvoinnin ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden kannalta olennaisena tekijänä.

Muutosehdotus 29

12 artikla, Euroopan innovaationeuvosto (EIC)

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
2. EIC:n johtokunta voi komission pyynnöstä antaa komissiolle suosituksia a) mistä tahansa asiasta, joka voi innovoinnin näkökulmasta parantaa ja edistää innovointiekosysteemejä kaikkialla unionissa, EIC:n tavoitteiden saavuttamista ja niiden vaikutuksia sekä innovatiivisten yritysten kapasiteettia saada ratkaisunsa laajempaan käyttöön; b) yrittäjien mahdollisesti kohtaamien sääntelyesteiden tunnistamisesta yhteistyössä asianomaisten komission yksiköiden, kansallisten ja alueellisten viranomaisten sekä muiden asiaankuuluvien yksiköiden kanssa; tämä koskee erityisesti yrityksiä, joille on myönnetty EIC:n tukea; c) erityisohjelman muiden osien ohjelmasuunnittelusta.	2. EIC:n johtokunta voi komission pyynnöstä antaa komissiolle suosituksia a) mistä tahansa asiasta, joka voi innovoinnin näkökulmasta parantaa ja edistää innovointiekosysteemejä kaikkialla unionissa ***uudistetun älykkään erikoistumisen (S3/S4) ja eurooppalaisen tutkimusalueen tavoitteiden mukaisesti***, EIC:n tavoitteiden saavuttamista ja niiden vaikutuksia sekä innovatiivisten yritysten kapasiteettia saada ratkaisunsa laajempaan käyttöön; b) yrittäjien mahdollisesti kohtaamien sääntelyesteiden tunnistamisesta yhteistyössä asianomaisten komission yksiköiden, kansallisten ja alueellisten viranomaisten sekä muiden asiaankuuluvien yksiköiden***, kuten AK:n,*** kanssa; tämä koskee erityisesti yrityksiä, joille on myönnetty EIC:n tukea; c) erityisohjelman muiden osien ohjelmasuunnittelusta.

Perustelu

Euroopan alueiden komitealla on tiivis yhteys innovaatioekosysteemeihin ja se tuntee ne hyvin, joten sillä on jäsentensä kautta kaikin tavoin oikeus esittää hyödyllisellä tavalla näkemyksensä EIC:n johtokunnan laatimista suosituksista.

Muutosehdotus 30

13 artikla, Innovaatioekosysteemit

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Erityisohjelmasta tuetaan seuraavia:	Erityisohjelmasta tuetaan seuraavia:
a) verkotettujen keskusten perustaminen ja tukeminen kaikkialla unionissa, mikä tarjoaa innovoijille, startup-yrityksille ja scale-up-yrityksille pääsyn	a) verkotettujen keskusten perustaminen ja tukeminen kaikkialla unionissa, mikä tarjoaa innovoijille, startup-yrityksille ja scale-up-yrityksille pääsyn

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
resursseihin, palveluihin ja kumppaneihin, mukaan lukien investointimahdollisuudet, tutkimus- ja kehittämistoiminnan ja innovatiivisten ratkaisujen ensiostajat, yritykset, kokeilulaitokset, tutkimus- ja teknologiainfrastruktuurit, yrittäjäosaaminen, valmennus ja mentorointi;	resursseihin, palveluihin ja kumppaneihin, mukaan lukien investointimahdollisuudet, tutkimus- ja kehittämistoiminnan ja innovatiivisten ratkaisujen ensiostajat, yritykset, kokeilulaitokset, tutkimus- ja teknologiainfrastruktuurit, yrittäjäosaaminen, valmennus ja mentorointi;
b) toimet, joilla kehitetään yleiseurooppalaisia innovaatioekosysteemejä keskeisillä temaattisilla aloilla, tuetaan innovointitaitojen kehittämistä ja varhaisvaiheen yritysten luomista ja edistetään osaamiskolmion – korkea-asteen koulutus, tutkimus ja innovointi ***sekä*** yritystoiminta – integrointia kaikkialla unionissa;	b) toimet, joilla kehitetään yleiseurooppalaisia innovaatioekosysteemejä keskeisillä temaattisilla aloilla, tuetaan innovointitaitojen kehittämistä ja varhaisvaiheen yritysten luomista ja edistetään osaamiskolmion ***ja neloiskierteen*** – korkea-asteen koulutus, tutkimus ja innovointi***,*** yritystoiminta ***sekä yhteiskunta*** – integrointia kaikkialla unionissa ***ja kaikkien paikallis- ja alueviranomaisten tasolla***;
c) ohjelmat, joilla tuetaan innovatiivisia pk-yrityksiä, startup-yrityksiä ja scale-up-yrityksiä, jotta ne voivat laajentaa toimintaansa ja päästä kansainvälisille markkinoille markkinakelpoisuutta koskevien tutkimusten, paikallisten innovaatiotyökalujen, yhteistyöhön perustuvan tutkimuksen ja innovoinnin, osaajavaihdon, räätälöidyn mentoroinnin, globaalien sijoittajaverkostojen saavutettavuuden, sääntelyyn liittyvän ohjauksen, paikallisen markkinoinnin tuen ja pehmeän laskeutumisen palvelujen avulla kohdemaissa;	c) ohjelmat, joilla tuetaan innovatiivisia pk-yrityksiä, startup-yrityksiä ja scale-up-yrityksiä, jotta ne voivat laajentaa toimintaansa ja päästä kansainvälisille markkinoille markkinakelpoisuutta koskevien tutkimusten, paikallisten innovaatiotyökalujen, yhteistyöhön perustuvan tutkimuksen ja innovoinnin, osaajavaihdon, räätälöidyn mentoroinnin, globaalien sijoittajaverkostojen saavutettavuuden, sääntelyyn liittyvän ohjauksen, paikallisen markkinoinnin tuen ja pehmeän laskeutumisen palvelujen avulla kohdemaissa ***samoin kuin vahvistamalla paikallisia innovatiivisen yrittäjyyden ekosysteemejä, jotka tarjoavat yrityshautomo- ja yrityskiihdyttämöpalveluja sekä rahoituksen saantiin ja julkisten ja yksityisten asiakkaiden tavoittamiseen liittyviä palveluja***;
d) muut toimet, joilla tuetaan innovaatioekosysteemien ja yhteyksien kehittämistä, mukaan lukien tutkimukset, vertailuanalyysit, innovointitoimijoiden keskinäinen oppiminen ja innovaatiopolitiikkojen koordinointi.	d) muut toimet, joilla tuetaan innovaatioekosysteemien ***kehittämistä niin, että edistetään paikallisten*** ja ***alueellisten huippuosaamisen ekosysteemien muodostumista keskeisillä aihealueilla, sekä*** yhteyksien kehittämistä, mukaan lukien tutkimukset, vertailuanalyysit, innovointitoimijoiden keskinäinen oppiminen ja innovaatiopolitiikkojen koordinointi.
	e) välineet, joilla luodaan ympäristöjä todellisissa olosuhteissa toteutettaville kokeiluille, mukaan lukien elävät laboratoriot, testausalustat ja sääntelyn testiympäristöt, jotta voitaisiin lyhentää markkinoille saattamiseen tarvittavaa aikaa ja tehdä innovatiivisten ratkaisujen käyttöönotosta helpompaa julkishallinnoille, yrityksille ja kansalaisille;

Perustelu

Edellä mainittujen syiden perusteella mukaan on syytä ottaa ekosysteemilähtöinen toimintatapa, joka perustuu neloiskierteeseen ja mahdollistaa yhteiskunnan osallistumisen tieteeseen, sekä ottaa alue- ja paikallistaso huomioon ohjelman täytäntöönpanossa. Avoimen innovoinnin välineet ovat olennaisen tärkeitä teknologian tarjonnan sovittamiseksi yhteen todellisen kysynnän kanssa, markkinoille saattamiseen tarvittavien aikojen lyhentämiseksi sekä eurooppalaisten innovaatioekosysteemien kilpailukyvyn vahvistamiseksi. Siirtyminen tutkimuksesta käyttöönottoon edellyttää todellisia teknisen, sääntelyllisen ja toiminnallisen validoinnin ympäristöjä.

Muutosehdotus 31

15 artikla, Osallistumispohjan laajentaminen ja huippuosaamisen levittäminen

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
Erityisohjelmalla tuetaan aidosti integroitua ja yhtenäistä tutkimus- ja innovaatioekosysteemiä unionissa ja keskitytään erityisesti tutkimus- ja innovaatiosopimuksen kolmanteen ja neljänteen painopistealaan, lisätään tutkimuksen ja innovoinnin huippuosaamisen saatavuutta kaikkialla unionissa ja asetetaan etusijalle investoinnit ja uudistukset. Johtavien ja vähemmän kehittyneiden maiden tutkimus- ja innovaatiosuorituskyvyssä esiintyviin eroihin on puututtava toimilla, joilla luodaan vankka tieteellinen perusta ja yhdistetään toimijoita ja ekosysteemejä ja joilla kannustetaan kansallisen ja alueellisen tason rakenneuudistuksiin pyrkien esimerkiksi parantamaan tutkijanurien houkuttelevuutta, kansainvälistymistä, tutkimus- ja innovaatiolaitosten hallinnon ja johtamisen tehokkuutta tai sovittamaan toimenpiteitä yhteen unionin aloitteiden kanssa.	Erityisohjelmalla tuetaan aidosti integroitua ja yhtenäistä tutkimus- ja innovaatioekosysteemiä unionissa ja keskitytään erityisesti tutkimus- ja innovaatiosopimuksen kolmanteen ja neljänteen painopistealaan, lisätään tutkimuksen ja innovoinnin huippuosaamisen saatavuutta kaikkialla unionissa ja asetetaan etusijalle investoinnit ja uudistukset. Johtavien ja vähemmän kehittyneiden maiden ***ja alueiden*** tutkimus- ja innovaatiosuorituskyvyssä esiintyviin eroihin on puututtava toimilla, joilla luodaan vankka tieteellinen perusta ja yhdistetään toimijoita ja ekosysteemejä ja joilla kannustetaan kansallisen ja alueellisen tason rakenneuudistuksiin pyrkien esimerkiksi parantamaan tutkijanurien houkuttelevuutta, kansainvälistymistä, tutkimus- ja innovaatiolaitosten hallinnon ja johtamisen tehokkuutta tai sovittamaan toimenpiteitä yhteen unionin aloitteiden kanssa. ***Lisäksi toimilla edistetään myös aivovuodon torjuntaa ja tuetaan osaamisen säilyttämistä ja kiertoa erityisesti vähemmän kehittyneillä alueilla, maaseudulla sekä syrjässä olevilla ja syrjäisimmillä alueilla.*** ***Kunnilla ja alueilla on tässä yhteydessä keskeinen asema innovaatioekosysteemien solmukohtina, sillä niihin keskittyy osaamista, tutkimusinfrastruktuureja, startup-yrityksiä, yhtiöitä, investointiverkostoja ja innovatiivisen yrittäjyyden tukipalveluja.***

Perustelu

Kansallisen tason ohjelma mahdollistaa tutkimuksen kehittämisen kaikissa Euroopan maissa, mutta on myös muistettava, että maiden sisällä on alueellisia eroja. Lisäksi ohjelman toteuttaminen tällä tasolla (käyttäen viitekehyksenä esimerkiksi alueellista innovoinnin tulostaulua) edistäisi sen onnistumista.

Muutosehdotus 32

16 artikla, Tutkimusinfrastruktuurit

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
2. Tutkimusinfrastruktuurien toiminnassa keskitytään seuraaviin: a) unionin tutkimusinfrastruktuurien toimintaympäristön kehittäminen, lujittaminen ja virtaviivaistaminen, mukaan lukien unionin ***ja*** kansallisten valmiuksien välinen koordinointi ja jopa 20 prosentin osallistuminen uusien kriittisten maailmanluokan valmiuksien rakennuskustannuksiin; b) tutkimusinfrastruktuurien kansainvälisen saatavuuden parantaminen eri aloilla ja sektoreilla ja mukautuminen uusiin käyttäjäyhteisöihin; c) tutkimusinfrastruktuurien häiriönsietokyvyn ja kestävyyden parantaminen pysyen	2. Tutkimusinfrastruktuurien toiminnassa keskitytään seuraaviin: a) unionin tutkimusinfrastruktuurien toimintaympäristön kehittäminen, lujittaminen ja virtaviivaistaminen, mukaan lukien unionin***,*** kansallisten ***ja alueellisten*** valmiuksien välinen koordinointi ja jopa 20 prosentin osallistuminen uusien kriittisten maailmanluokan valmiuksien rakennuskustannuksiin; ***samalla tunnustetaan tiettyjen alueiden, kuten syrjäisimpien alueiden, asema erityisen sopivina ympäristöinä innovatiivisten ratkaisujen testaukselle, demonstroinnille ja validoinnille***

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
samalla nopean teknologisen kehityksen tahdissa; d) löydettävissä ja saavutettavissa olevan, yhteentoimivan, uudelleenkäytettävän (FAIR) ja koneellisesti hyödynnettävissä olevan tutkimusdatan verkon kehittäminen muun muassa laajentamalla ja vakiinnuttamalla eurooppalaisia avoimen tieteen pilvipalveluja Euroopan tutkimusdata-avaruutena; e) Euroopan tutkimusinfrastruktuuripolitiikan ja kansainvälisen yhteistyön tehostaminen.	***sekä niiden prototyyppien luomiselle todellisissa olosuhteissa;*** b) tutkimusinfrastruktuurien kansainvälisen saatavuuden parantaminen eri aloilla ja sektoreilla ja mukautuminen uusiin käyttäjäyhteisöihin; c) tutkimusinfrastruktuurien häiriönsietokyvyn ja kestävyyden parantaminen pysyen samalla nopean teknologisen kehityksen tahdissa; d) löydettävissä ja saavutettavissa olevan, yhteentoimivan, uudelleenkäytettävän (FAIR) ja koneellisesti hyödynnettävissä olevan tutkimusdatan verkon kehittäminen muun muassa laajentamalla ja vakiinnuttamalla eurooppalaisia avoimen tieteen pilvipalveluja Euroopan tutkimusdata-avaruutena***, jotta voidaan varmistaa muun muassa paikallis- ja alueviranomaisilta ja kunnilta peräisin olevan julkisen datan käyttö ja hyödyntäminen ja tämän infrastruktuurin hyötyjen oikeudenmukainen alueellinen saatavuus eri puolilla unionia***; e) Euroopan tutkimusinfrastruktuuripolitiikan ja kansainvälisen yhteistyön tehostaminen.

Perustelu

Yhteiskunnan ei pidä olla vain tieteellisten löytöjen vastaanottaja, vaan sen on osallistuttava tutkimuksiin, jotka vaikuttavat Euroopan asukkaisiin. Tutkimusinfrastruktuureja ei pidä mieltää pelkästään fyysisiksi laitoksiksi vaan myös paikallisiksi ja alueellisiksi ekosysteemeiksi, jotka pystyvät nopeuttamaan innovatiivisten ratkaisujen validointia ja demonstrointia. Syrjäisimmät alueet tarjoavat tähän ainutlaatuisia olosuhteita, jotka tekevät niistä erityisen sopivia testausalustoja esimerkiksi energia- ja vesiasioiden, ilmastonmuutokseen sopeutumisen, luonnon monimuotoisuuden ja sinisen talouden kaltaisilla strategisilla aloilla.

Muutosehdotus 33

18 artikla, Komiteamenettely

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
2. Komitea voi käsiteltävän asian perusteella kokoontua seuraavissa kokoonpanoissa:	2. Komitea voi keskustelun aiheen huomioon ottaen kokoontua ***yhdessä Euroopan parlamentin, Euroopan talous- ja sosiaalikomitean ja alueiden komitean kanssa*** seuraavissa kokoonpanoissa:
— Yleinen kokoonpano: koko erityisohjelman täytäntöönpanoon tarkastelu;	— Yleinen kokoonpano: koko erityisohjelman täytäntöönpanoon tarkastelu;
— ERC;	— ERC;
— Marie Skłodowska-Curie -toimet;	— Marie Skłodowska-Curie -toimet;
— maailmanlaajuiset yhteiskunnalliset haasteet, EU:n missiot, uusi eurooppalainen Bauhaus -väline;	— maailmanlaajuiset yhteiskunnalliset haasteet, EU:n missiot, uusi eurooppalainen Bauhaus -väline;
— EIC ja innovaatioekosysteemit;	— EIC ja innovaatioekosysteemit;

Komission ehdotus	AK:n muutosehdotus
— tutkimus- ja teknologiainfrastruktuurit;	— tutkimus- ja teknologiainfrastruktuurit;
— Euroopan tutkimus- ja innovaatiojärjestelmän uudistaminen ja tehostaminen sekä osallistumispohjan laajentaminen ja huippuosaamisen levittäminen.	— Euroopan tutkimus- ja innovaatiojärjestelmän uudistaminen ja tehostaminen sekä osallistumispohjan laajentaminen ja huippuosaamisen levittäminen.

Perustelu

AK tuntee hyvin paikallis- ja aluetasolla tehtävän tutkimuksen, ja sen on päästävä mukaan tähän komiteaan, jotta se voi välittää tälle tietonsa käytännön tilanteesta.

II. **POLIITTISET SUOSITUKSET**

EUROOPAN ALUEIDEN KOMITEA (AK)

Vakaan ja kunnianhimoisen talousarvion takaaminen huipputasoiselle ja kilpailukykyiselle tutkimukselle ja innovoinnille

1. vaatii, että ehdotettu puiteohjelman talousarvio on vähimmäismäärä, jotta se vastaisi unionin uudessa innovointiohjelmassa, erityisesti tutkimus- ja teknologiainfrastruktuuristrategiassa, asetettuja tavoitteita, ja muistuttaa, että puiteohjelman on oltava itsenäinen väline, joka palvelee kilpailukykyistä, kestävää, oikeudenmukaista ja sosiaalisesti osallistavaa Eurooppaa ja auttaa vahvistamaan Euroopan teknologista johtoasemaa ja strategista riippumattomuutta.

2. kehottaa mitoittamaan talousarvion siten, että se on vakaa ja kriisinkestävä ja siis suojassa muiden eurooppalaisten strategisten ohjelmien ja aloitteiden hyväksi tehtäviltä mukautuksilta. Lisäksi komitea kehottaa käyttämään puiteohjelman varoja huipputason tieteen ja murroksellisen innovoinnin edistämiseen ja siten maailmanlaajuisesti kilpailukykyisen tutkimus- ja innovaatioekosysteemin vahvistamiseen ja korostaa tässä yhteydessä perustutkimuksen merkitystä avainteknologioiden keskeisenä edellytyksenä.

3. muistuttaa, että tutkimus ja innovointi eivät ole päämäärä sinänsä vaan niillä on parannettava konkreettisesti kansalaisten elämänlaatua, lujitettava taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta, tuettava laadukkaita julkisia palveluja ja vastattava merkittäviin vihreään ja digitaaliseen siirtymään ja väestörakenteen muutokseen oikeudenmukaisella tavalla. Samalla on huolehdittava vahvemmasta yhteydestä tutkimuksen, innovoinnin, markkinoille saattamisen ja yhteiskunnallisten vaikutusten välillä, mikä mahdollistaa ratkaisujen nopeamman saattamisen laajamittaiseen käyttöön sekä yksityisten ja julkisten investointien lisäämisen.

Kohti osallistavampaa ohjelmarakennetta

4. suhtautuu myönteisesti puiteohjelman ehdotettuun rakenteeseen mutta toteaa, että humanistiset tieteet ja yhteiskuntatieteet voitaisiin sisällyttää puiteohjelmaan paremmin ja että kansalaisperustainen lähestymistapa tieteeseen voitaisiin ottaa sen eri pilareissa ja ohjelmissa paremmin huomioon, sillä näillä tekijöillä on myös olennaisen tärkeä merkitys innovaatioiden käyttöönotolle, niiden potentiaalille yhteiskunnan muuttajana sekä demokratian, kriittisen ajattelun, disinformaation torjunnan ja eurooppalaisten yhteiskuntien häiriösietokyvyn vahvistamiselle.

5. vaatii, että sukupuolten tasa-arvo integroidaan horisontaalisesti koko puiteohjelmaan niin hallinnossa, painopisteiden määrittelyssä ja tutkimussisällöissä kuin osallistumisedellytyksissä ja tiedeurilla, ja tukee sellaisten toimenpiteiden vahvistamista, joilla torjutaan sitkeää eriarvoisuutta tutkimuksen ja innovoinnin aloilla.

6. pitää valitettavana, että puiteohjelmassa suositaan kansallista toimintamallia ”osallistumispohjan laajentamisen ja huippuosaamisen levittämisen” ohjelman täytäntöönpanossa, sillä innovaatiokuilun kaventamiseen on EU:n sisällä ryhdyttävä innovaatioekosysteemien tasolla ja ne perustuvat useimmiten alueellisiin ja paikallisiin ekosysteemeihin.

7. suhtautuu myönteisesti siihen, että terveystutkimuksesta tulee puiteohjelman temaattinen painopiste, mutta kehottaa sisällyttämään erityisesti kansanterveysalan tutkimuksen paitsi ”Kilpailukyky”-osa-alueeseen myös ”Yhteiskunta”-osa-alueeseen.

8. ehdottaa edellä todetun perusteella, että toteutettaessa osallistumispohjan laajentamiseen alue- ja paikallistasolla tähtääviä toimia otettaisiin huomioon alueellinen innovoinnin tulostaulu ja että eri alueiden erityistarpeet ja innovointivalmiudet huomioitaisiin nykyistä paremmin.

Puiteohjelman täytäntöönpano paikallisiin ja alueellisiin innovaatioekosysteemeihin vahvasti tukeutuen

9. muistuttaa, että alueelliset ja paikalliset innovaatioekosysteemit antavat voimaa innovoinnille Euroopan unionissa ja nostavat esiin puiteohjelman tulevia osallistujia, ja vaatii, että näiden ekosysteemien huippuosaamisen vahvistaminen on erottamaton osa strategisten tavoitteiden täytäntöönpanoa. Komitea korostaa yritysten, myös pk-yritysten ja scale-up-yritysten, ratkaisevaa roolia innovaatioekosysteemeissä ja peräänkuuluttaa vankempia puitteita yksityisten investointien houkuttelemiseksi sekä yritysten perustamisen ja laajentamisen tukemiseksi.

10. huomauttaakin, että kunnilla ja alueilla on koheesiopolitiikan kautta ja eri puiteohjelmien hankkeisiin osallistumisen johdosta keskeinen rooli unionin tieteellisen ja teknologisen huippuosaamisen kannalta, sillä ne luovat kasvualustan tietämyksen muokkaamiselle, tutkimiselle, kehittämiselle, tuottamiselle, levittämiselle ja hyödyntämiselle sekä yhteiskuntaa ja ympäristöä hyödyttäville tulevaisuuden innovaatioille.

11. vaatii näin ollen kuntien, alueiden ja niiden ekosysteemien aktiivista osallistumista puiteohjelman hallinnointiin ja täytäntöönpanorakenteisiin sekä kaikkiin näissä puitteissa käyttöön otettaviin innovaatioekosysteemejä tukeviin järjestelmiin, kuten eurooppalaisiin start-up- ja scale-up-keskuksiin.

12. katsoo, että puiteohjelman yksinkertaistamisen tulee hyödyttää tehokkaasti yliopistoja, paikallis- ja alueviranomaisia, julkisia tutkimuslaitoksia, terveydenhuoltojärjestelmiä, pk-yrityksiä, startup-yrityksiä, yhteisötalouden toimijoita ja voittoa tavoittelemattomia organisaatioita varsinkin alueilla, joiden hallinnolliset valmiudet ovat rajallisemmat, jotta voidaan taata eurooppalaisen rahoituksen oikeudenmukaisempi saatavuus.

13. kiinnittää huomiota suuriin vaikeuksiin, joita pienillä rahoituksen saajilla, erityisesti pk-yrityksillä ja pienimmillä julkishallinnoilla, on ehdotuspyyntöihin liittyvien vaatimusten ja menettelyjen noudattamisessa. Komitea kehottaakin menemään yksinkertaistamisessa vielä pidemmälle, ottamaan näiden toimijoiden haasteet paremmin huomioon ja käynnistämään erityisesti niille suunnattuja ehdotuspyyntöjä.

14. kehottaa ottamaan kuntien, alueiden ja niiden ekosysteemien osallistumisen sekä aloitteet, joihin ne ovat tiiviisti yhteydessä, esimerkiksi alueelliset innovaatiolaaksot, kokonaan osaksi innovaatioekosysteemiohjelmaa, jotta voidaan kehittää yhdessä korkeimman huipputason hankkeita innovaatioekosysteemien hyväksi eri puolilla Eurooppaa.

15. vaatii, että yhteiskunnallinen innovointi tunnustetaan selvemmin puiteohjelman strategiseksi osaksi samalla tavoin kuin teknologinen innovointi, erityisesti silloin kun se mahdollistaa uusien ratkaisujen löytämisen haasteisiin, jotka liittyvät köyhyyteen, väestön ikääntymiseen, terveydenhuollon saatavuuteen, asumiseen, osallisuuteen, koulutukseen ja kansalaisosallistumiseen sekä ilmastonmuutokseen sopeutumiseen, ympäristön kestokykyyn ja resurssien kestävään käyttöön.

16. korostaa, että EU:n missioiden onnistuminen riippuu siitä, miten paikalliset ja alueelliset toimijat sitoutuvat niihin ja kokevat ne omakseen, sekä kuntien ja alueiden aktiivisesta osallistumisesta missioiden hallinnointiin ja niiden kyvystä saada liikkeelle kansalaisia, julkisia palveluja, yliopistoja, yrityksiä ja kansalaisyhteiskuntaa konkreettisten ja mitattavissa olevien tavoitteiden saavuttamiseksi.

17. kehottaa vahvistamaan EU:n missioita niin, että niissä päästäisiin tulevaisuuteen suuntautuvien hankkeiden tavoitetasolle, ottamalla käyttöön läpimurtoteknologioita, mobilisoimalla koordinoituja investointeja ja edistämällä systeemistä innovointia, jotta voitaisiin vastata Euroopan suuriin yhteiskunnallisiin haasteisiin ja paikata kilpailukykyyn liittyviä puutteita.

Puiteohjelman täytäntöönpanon niveltäminen älykkään erikoistumisen strategioihin

18. vaatii, että älykkään erikoistumisen strategioiden (S3/S4) rooli toiminnan vauhdittajina ja tehostajina tunnustetaan, sillä nämä strategiat voivat luoda yhteyksiä puiteohjelman suuntaan ja kannustaa kumppanuuksiin saman innovaatioekosysteemin toimijoiden välillä sekä auttaa keskittämään investointeja paikallisiin ja alueellisiin ekosysteemeihin huipputason innovoinnin aikaansaamiseksi.

19. pitää välttämättömänä, että alueet ottavat tämän toimintamallin käyttöön mahdollisimman laajasti tehokkaan toiminnan takaamiseksi ja lisäävät erikoistumisen tasoa strategioissaan.

20. ehdottaa edellä esitetyn nojalla, että alueille tarjotaan teknistä tukea tätä varten.

21. esittää S3-erikoistumisen ja puiteohjelman keskinäisen vaikutuksen lisäämiseksi, että puiteohjelman ohjelmasuunnittelu ja täytäntöönpano yhdistetään entistä tiiviimmin tulevien kansallisten ja alueellisten kumppanuussuunnitelmien yhteydessä toteutettavien S3-strategioiden ohjelmasuunnitteluun ja täytäntöönpanoon. Tämä voitaisiin toteuttaa konkreettisesti esimerkiksi niin, että kansallisten ja alueellisten kumppanuussuunnitelmien ohjelmasuunnitteluun yhdistettäisiin entistä enemmän hanke-ehdotuspyyntöjen suunnittelua perustamalla yhteisiä kumppanuusalustoja tai hop-on-tyyppisiä osallistumisvälineitä.

Konkreettisten ja jatkuvien synergioiden aikaansaaminen puiteohjelman eri pilarien ja muiden rahastojen välillä

Pilarien keskinäisten yhteyksien parantaminen suosimalla paikkalähtöistä toimintamallia

22. suhtautuu myönteisesti toimiin, joita on toteutettu ohjelman eri pilareiden nivomiseksi toisiinsa, esimerkiksi EIC:n siirtymämekanismi tai Horisontti-tulosten laajentaminen, ja kehottaa perustamaan rakentavamman välineen (esimerkiksi hyödyntämispolun), johon kansallisten ja alueellisten kumppanuussuunnitelmien hallinnoijina toimivat kunnat ja alueet voivat osallistua edistääkseen rahoitusta saaneiden hankkeiden kypsymistä siirtämällä ne pilarista 1 pilariin 3.

23. ehdottaa, että unionin eri ohjelmia hyödyntävään toivottuun investointipolkuun otetaan täysipainoisesti mukaan kunnat ja alueet kansallisten ja alueellisten kumppanuussuunnitelmien täytäntöönpanon kautta, jotta näistä suunnitelmista tai puiteohjelmasta rahoitettavat hankkeet voivat saada yhteistukea, jonka turvin niiden tulokset voivat saavuttaa korkeamman yhteiskunnallisen tai teknologisen kypsyyden tason ja edistää ohjelmien yhteisiä tavoitteita.

Kunnat, alueet ja niiden innovaatioekosysteemit: välttämättömät yhdistävät tekijät synergioiden saamiseksi puiteohjelman kanssa

24. vaatii, että puiteohjelmassa yhdistellään aktiivisesti tutkimuksen ja innovoinnin tukemiseen tarkoitettua EU-rahoitusta huipputason tieteen ja Euroopan kilpailukyvyn vahvistamiseksi ja puiteohjelman strategisten tavoitteiden saavuttamiseksi, ja korostaa tutkimus- ja teknologiainfrastruktuurien, yhteentoimivien data-avaruuksien ja tekoälyä hyödyntävien ratkaisujen strategista roolia: ne ovat keskeisiä edellytyksiä innovoinnin nopeuttamiselle ja ratkaisujen saattamiselle laajamittaiseen käyttöön.

25. suhtautuu myönteisesti Euroopan kilpailukykyrahaston perustamiseen mutta katsoo, että sen täytäntöönpano riippuu siitä, miten tiiviisti ja vahvasti se nivotaan puiteohjelmaan erityisesti yhteyden mahdollistavia mekanismeja määriteltäessä. Tässä yhteydessä on tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelman itsenäistä asemaa ajatellen huolehdittava tutkimuspuolen tehokkaasta osallistumisesta laajempaan hallintorakenteeseen, jossa on asiaankuuluvien kansallisten ja alueellisten edustajien lisäksi mukana myös tutkimusalan asiantuntijoita.

26. katsoo, että Euroopan kilpailukykyyn liittyvän tavoitteen on kuljettava rinnakkain alueellisen ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden tavoitteiden kanssa ja että on vältettävä rahoituksen, infrastruktuurien ja innovointivalmiuksien liiallista keskittymistä harvoille alueille, jotka suoriutuvat jo nykyään erityisen hyvin.

27. kannattaakin sitä, että puiteohjelmalla on luotava toimivampia synergioita Euroopan kilpailukykyrahaston kanssa ja että kunnat ja alueet on otettava tähän mukaan keskeisinä toimijoina unionin kilpailukyvyn palauttamiseksi. AK vaatii näin ollen, että ne ovat tiiviisti mukana puiteohjelman ja kilpailukykyrahaston yhteisessä hallinnoinnissa näiden synergioiden kaikissa ilmenemismuodoissa.

28. korostaa, että tutkimukseen ja innovointiin liittyvillä unionin investoinneilla on edistettävä oikeudenmukaista siirtymää ja tuettava laadukkaiden työpaikkojen luomista, osaamisen kehittämistä, työmarkkinoiden muutosten ennakointia ja tasapuolisia edellytyksiä hyödyntää vihreän ja digitaalisen siirtymän tarjoamia mahdollisuuksia kaikilla alueilla.

29. suhtautuu myönteisesti toimien yhteensovittamisen helpottamiseen kansallisten ja alueellisten kumppanuussuunnitelmien täytäntöönpanossa, jotta kunnat ja alueet voivat osallistua omin investoinnein puiteohjelmasta yhteisrahoitettuihin hankkeisiin, ja vaatii niiden tiiviistä osallistamista sidosryhmien kuulemisen rakenteisiin, kuten teollisuuden ja teknologia-alan kilpailukykyneuvostoon tai yhteiskunnallisten haasteiden neuvostoon.

Eurooppalaista tutkimusaluetta ja eurooppalaisten tutkijoiden asemaa hyödyttävä puiteohjelma

30. toteaa jälleen kerran, että Euroopan on voitava tarjota huippututkijoilleen turvallinen ja houkutteleva työympäristö ja että puiteohjelmalla on tuettava tätä tavoitetta, ja painottaa valtiorajat ylittävän tutkimusyhteistyön merkitystä eurooppalaiselle tutkimusalueelle. Komitea korostaa tässä yhteydessä eurooppalaisten korkeakoulujen ja yliopistojen roolia tiedon tuottamisessa ja hyödyntämisessä ja vaatii, että tämä otetaan huomioon Horisontti Eurooppa -puiteohjelman rakenteessa ja määrärahoissa.

31. vaatii luomaan eurooppalaisille tutkijoille aseman, joka mahdollistaisi vertaistunnustamisen kautta sujuvamman tietojen vaihdon kollegoiden kanssa sekä varmuuden sosiaalisesta suojelusta ja tuesta työskentelymaasta riippumatta.

32. kehottaa lisäämään eurooppalaisen tutkimusalueen dynamiikkaa järjestämällä avoimia ehdotuspyyntöjä ja vahvistamalla olennaisesti tutkimusrahoituksen alhaalta ylöspäin suuntautuvaa luonnetta. Lisäksi komitea kannattaa sitä, että hankkeet ryhmitellään tietyissä ohjelman osissa hankesalkuiksi ARPAn (*Advanced Research Projects Agency*) toimintamallin mukaisesti ja että ohjelmien hallinnoijat siis tarjoavat niitä varten myös enemmän asiantuntija-apua muun muassa tutkimustulosten hyödyntämisen tehostamiseksi.

33. katsoo, että eurooppalaisen tutkijan asemaan perustuva vastavuoroinen tunnustaminen auttaisi vähentämään aivovuotoa ja vahvistaisi *Choose Europe* -ohjelmaa täydentävänä lisänä Euroopan houkuttelevuutta kansainvälisten tutkijoiden silmissä.

34. painottaa tarvetta torjua aivovuotoa ja edistää huippuosaajien aitoa liikkuvuutta unionissa erityisesti tarjoamalla lisää tukea alueille, joiden tutkimus-, innovointi- ja osaamisvalmiudet ovat kärsineet pysyvästi, jotta voidaan estää huippuosaamisen keskittyminen harvoihin keskuksiin.

35. korostaa, että eurooppalainen tutkimus ja innovointi ovat kestävyyden, kiertotalouden ja ilmastonmuutokseen sopeutumisen alalla maailman huipputasoa, ja kehottaakin asettamaan nämä alat keskeiseen asemaan myös tulevalla rahoituskaudella muun muassa siksi, että EU:sta saataisiin tehtyä nykyistä houkuttelevampi kohde maailman johtaville tutkijoille.

Bryssel 7. toukokuuta 2026.

Euroopan alueiden komitean
puheenjohtaja
Kata TÜTTŐ