EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 27.11.2025
COM(2025) 738 final

2025/0380 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

om ändring av beslut (EU) 2015/1814 vad gäller reserven för marknadsstabilitet för byggnads- och vägtransportsektorerna samt ytterligare sektorer

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Genom direktiv (EU) 2023/959[1] ändrades beslut (EU) 2015/1814 om upprättande och användning av en reserv för marknadsstabilitet för unionens utsläppshandelssystem och upprättades en reserv för marknadsstabilitet för utsläppshandelssystemet för byggnads- och vägtransportsektorerna samt ytterligare sektorer (ETS2). Reserven för marknadsstabilitet syftar till att minska risken för obalans mellan tillgång och efterfrågan när ETS2 inleds, samt till att öka systemets motståndskraft mot marknadschocker. Marknadsstabilitet är avgörande för att ETS2 ska fungera väl och uppnå sitt syfte, nämligen att ge ett ekonomiskt incitament att minska utsläppen inom de sektorer som omfattas, utan att otillbörliga priseffekter uppstår.

Enligt beslut (EU) 2015/1814 ska kommissionen kontinuerligt övervaka reserven och se till att den fungerar på ett ändamålsenligt sätt. Om övervakningen ger anledning till det, bör kommissionen föreslå förbättringar av effektiviteten, förvaltningen och den praktiska tillämpningen av handeln med utsläppsrätter i de aktuella sektorerna.

Sedan ETS2 trädde i kraft i juni 2023 har ny utveckling på ett antal områden gett ytterligare insikt i och information om den förväntade framtida likviditeten, volatiliteten och prisnivån på ETS2-marknaden. Det rör sig om kommissionens och de nationella myndigheternas erfarenheter av att genomföra ETS2, om den första övervakningen och rapporteringen av utsläpp, om de många olika prognoserna för framtida priser på utsläppsrätter inom ETS2 och om komplexiteten i att förutse marknadsindikatorerna på efterfrågesidan. Utvecklingen har även belyst underliggande faktorer som förväntas påverka marknadsstabiliteten och den långsiktiga förutsägbarheten. Det är bland annat takten i genomförandet av medlemsstaternas kompletterande strategier och åtgärder för att uppnå energi- och klimatmålen för 2030 och ogiltigförklaringen av de utsläppsrätter som inte tagits ut från reserven senast den 31 december 2030, som bidrar till osäkerheten kring reservens insatskapacitet på lång sikt.

Den 5 november 2025 enades rådet dessutom om en allmän riktlinje om den europeiska klimatlagen, genom vilken en bestämmelse infördes om att skjuta upp tillämpningen av ETS2 med ett år till 2028. Den 13 november 2025 antog Europaparlamentet en liknande ståndpunkt om att skjuta upp ETS2 med ett år. Dessutom bekräftade kommissionen sin avsikt att föreslå åtgärder som gäller genomföranderamen för ETS2 senast i slutet av 2025, till följd av förslag från en bred majoritet av medlemsstaterna och från många ledamöter av Europaparlamentet, i syfte att underlätta lanseringen av ETS2 och påskynda investeringar innan systemet inleds. Detta förslag är en del av de aviserade åtgärderna.

Genom detta förslag anpassas vissa parametrar hos reserven för marknadsstabilitet för ETS2, på grundval av uppdaterad marknadsinformation och på begäran av en majoritet av medlemsstaterna och av berörda parter. Syftet är att uppnå förbättrad likviditet för att balansera tillgång och efterfrågan och öka de initiala prisnivåernas förutsägbarhet, utan att det påverkar reservens övergripande utformning. De riktade ändringarna bidrar till att säkerställa en ordnad, smidig och effektiv marknadsstart och prisutveckling för reglerade enheter, vilket

[1] EUT L 130, 16.5.2023, s. 134.

gör det möjligt för nationella myndigheter och bränslekonsumenter att förbereda sig optimalt med lämpliga stöd- och kompensationsåtgärder. Kommissionen kommer också att regelbundet undersöka och offentliggöra marknadsinformation, så att konsumenter och berörda parter kan få en tydlig bild av marknadsförhållandena.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Reserven för marknadsstabilitet för ETS2 är avsedd att säkerställa stabiliteten på marknaden för ETS2-utsläppsrätter. Förenligheten mellan reserven för marknadsstabilitet för ETS2 och annan EU-politik säkerställs främst genom att ETS2 i sig är förenligt med annan unionspolitik. Det nuvarande förslaget innebär endast riktade ändringar av parametrarna i reserven för marknadsstabilitet för ETS2, utan att påverka dess övergripande utformning, och har därför ingen direkt påverkan på annan unionspolitik.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förenligheten med annan EU-politik säkerställs genom förenlighet med den rättsliga ram som syftar till att uppnå klimat- och energimålen för 2030. Denna bedöms i den konsekvensbedömning som åtföljde direktiv (EU) 2023/959 av den 10 maj 2023 om ändring av Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2015/1814 av den 6 oktober 2015 tillsammans med resten av 55 % -paketet. Det paketet inbegriper konsekvensbedömningar i samband med förordningen om ansvarsfördelning, förordningen om markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk, normer för koldioxidutsläpp från personbilar och lätta nyttofordon, direktivet om förnybar energi, energieffektivitetsdirektivet och direktivet om byggnaders energiprestanda. Den föreslagna ändringen av reserven för marknadsstabilitet för ETS2 återspeglar förändringar i efterfrågan till följd av dessa centrala kompletterande policyer.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för förslaget är artikel 192.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). I enlighet med artiklarna 191 och 192.1 i EUF-fördraget ska Europeiska unionen bidra till att bland annat följande mål uppnås: att bevara, skydda och förbättra miljön och att främja åtgärder på internationell nivå för att lösa regionala eller globala miljöproblem, särskilt för att bekämpa klimatförändringen. EU:s utsläppshandelssystem bidrar till att bekämpa klimatförändringen, och som ett verktyg för stabilitet på marknaden för utsläppsrätter, upprättad genom direktivet om EU:s utsläppshandelssystem, är reserven viktig för systemets funktion.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Klimatförändringen är ett gränsöverskridande problem. När det gäller gränsöverskridande problem kan samordnade EU-åtgärder komplettera och förstärka nationella och lokala åtgärder på ett mer effektivt sätt än vad medlemsstaterna skulle kunna uppnå utan samordning. Samordning på EU-nivå gör att klimatåtgärderna får större effekt.

Därför kan målen för EU:s utsläppshandelssystem, som är ett EU-omfattande och fullständigt harmoniserat system, inte i tillräcklig utsträckning uppnås av de enskilda medlemsstaterna. På grund av systemets omfattning och verkningar kan dessa mål uppnås bättre på unionsnivå. Eftersom reserven för marknadsstabilitet är ett verktyg för stabilitet på marknaden för ETS2-utsläppsrätter, som fastställs i direktivet om EU:s utsläppshandelssystem, kan dess mål inte

heller i tillräcklig utsträckning uppnås genom icke samordnade åtgärder från medlemsstaternas sida.

Beslut (EU) 2015/1814 är en befintlig EU-åtgärd avsedd att bekämpa klimatförändringarna. I enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i EUF-fördraget kan en ändring av det beslutet som en del av det här förslaget inte uppnås på nationell eller lokal nivå, utan kräver åtgärder på EU-nivå.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen, eftersom det inte går utöver vad som är nödvändigt för att uppnå EU:s mål om minskade växthusgasutsläpp senast 2030 på ett kostnadseffektivt sätt och samtidigt säkerställa att den marknad för ETS2-utsläppsrätter som fastställs i direktivet om EU:s utsläppshandelssystem fungerar väl.

- **Val av instrument**

Ett beslut är det lämpligaste instrumentet för att ändra beslutet om upprättande av en reserv för marknadsstabilitet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Förslaget beaktar erfarenheterna från genomförandet av direktivet om EU:s utsläppshandelssystem för byggnads- och vägtransportsektorerna samt ytterligare sektorer sedan det trädde i kraft i juni 2023. I konsekvensbedömningen i samband med 2021 års översyn av EU:s utsläppshandelssystem och reserven för marknadsstabilitet betonas att priset på ETS2-utsläppsrätter kommer att bero på genomförandet av kompletterande strategier och åtgärder till stöd för utfasningen av fossila bränslen i dessa sektorer. Kommissionens bedömning av de nationella energi- och klimatplanerna under 2025 visar att medlemsstaterna har gjort betydande framsteg vad gäller kompletterande strategier och åtgärder för att uppnå energi- och klimatmålen senast 2030. Bedömningen visar även att det fortfarande finns luckor inom vägtransport- och byggnadssektorerna, som måste åtgärdas för att målen ska kunna nås.

- **Samråd med berörda parter**

Förslaget innehåller en riktad ändring av parametrarna för reserven för marknadsstabilitet i ETS2 för att den ska fungera bättre när marknaden för ETS2-utsläppsrätter inleds. Ändringen bygger på samrådet med berörda parter från 2021 års översyn av EU:s utsläppshandelssystem och reserven för marknadsstabilitet och efterföljande återkoppling från en majoritet av medlemsstaterna, samt regelbundna diskussioner med nationella behöriga myndigheter och berörda parter om olika frågor som rör genomförandet av ETS2 och hur dess funktion och ändamålsenlighet kan förbättras. De olika bedömningar av kompletterande strategier och åtgärder som görs i externa prisprognoser på både kort och längre sikt leder till mycket varierande förväntningar om de framtida priserna på ETS2-utsläppsrätter. En majoritet av medlemsstaterna har uttryckt oro över osäkerheten kring de initiala prisnivåerna för ETS2-utsläppsrätter, vilken gör det svårare att utarbeta de kompletterande strategier och stödåtgärder som behövs för att fasa ut fossila bränslen i dessa sektorer.

För att säkerställa ETS2-systemets operativa integritet och förutsägbarhet bör de riktade ändringarna av reserven för marknadsstabilitet träda i kraft snabbt. Förslaget står även under

tidspress eftersom det är kopplat till ändringen av kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/2830 av den 17 oktober 2023 om tidsschema, administration och andra aspekter av auktionering av utsläppsrätter. Den ändringen tidigarelägger auktioneringen av utsläppsrätter, som nu äger rum andra halvåret 2026, vilket i sin tur innebär att detta förslag bör träda i kraft när marknaden för ETS2-utsläppsrätter inleds.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Mot bakgrund av dessa omständigheter och tidsplanen har kommissionen samlat in återkoppling från medlemsstaterna och berörda parter för att kunna anta de åtgärder som bäst främjar förslagets mål att förbättra likviditeten, stabiliteten och förutsägbarheten på marknaden för ETS2-utsläppsrätter.

- **Konsekvensbedömning**

Även om det inte gjordes någon separat konsekvensbedömning för det här förslaget, bidrar flera delar av den konsekvensbedömning som åtföljde direktiv (EU) 2023/959, genom vilket reserven för marknadsstabilitet för ETS2 upprättades, till bedömningen av de riktade ändringar av parametrarna i reserven för marknadsstabilitet som nu föreslås.

Enligt beslut (EU) 2015/1814 har kommissionen till uppgift att kontinuerligt övervaka att reserven fungerar väl och att vid behov föreslå en översyn för att förbättra effektiviteten, administrationen och den praktiska tillämpningen.

I den konsekvensbedömning som åtföljde kommissionens förslag från 2021 konstaterades redan att det var komplicerat att fastställa de initiala parametrarna för reserven för marknadsstabilitet för ETS2 och att de därför skulle behöva förbättras i ett senare skede. En ytterligare komplexitet hänger samman med att berörda parter har olika förväntningar på priserna inom ETS2, vilket beror på att de gör olika bedömningar av de kompletterande strategierna och åtgärderna.

Förslaget innehåller en riktad ändring av parametrarna för reserven för marknadsstabilitet i ETS2, utan att ändra dess övergripande utformning, i syfte att på grundval av de senaste insikterna förbättra dess ändamålsenlighet innan systemet börjar tillämpas fullt ut.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget är förenligt med de grundläggande rättigheter och de principer som beskrivs i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna[2]. Det bidrar särskilt till målet att uppnå en hög miljöskyddsnivå i enlighet med principen om hållbar utveckling i artikel 37 i stadgan.

4. BUDGETKONSEKVENSER

ETS2 kommer att generera betydande intäkter för medlemsstaternas budgetar som måste användas för social rättvisa. Merparten av auktionsintäkterna går till medlemsstaterna, och det är främst denna koppling som gör att förslaget indirekt kan påverka de nationella budgetarna. Förbättrad marknadslikviditet kan öka medlemsstaternas auktionsintäkter. Detta förväntas dock balanseras av den ökade marknadslikviditetens prispåverkan. Genom att minska

[2] EUT C 326, 26.10.2012, s. 391.

prisvolatiliteten kommer förslaget också att göra det lättare för medlemsstaterna att förutse priset på lång sikt.

I enlighet med vad som anges i den bifogade finansierings- och digitaliseringsöversikten för rättsakt, kommer genomförandet av detta förslag inte att kräva att kommissionen ökar sin kapacitet.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Förslaget innehåller en riktad ändring av parametrarna för reserven för marknadsstabilitet i ETS2, samtidigt som dess övergripande utformning förblir oförändrad, så att reserven ska fungera bättre när marknaden för ETS2-utsläppsrätter inleds. Förslaget bygger på slutsatserna från konsekvensbedömningen i samband med 2021 års översyn av EU:s utsläppshandelssystem och reserven för marknadsstabilitet och beaktar återkoppling från en majoritet av medlemsstaterna och från andra berörda parter.

Utöver de föreslagna ändringarna av beslut (EU) 2015/1814 **anger kommissionen följande om tillämpningen av artikel 30h i direktiv 2003/87/EG**:

För att öka förutsägbarheten och säkerheten på den europeiska koldioxidmarknaden för byggnads- och vägtransportsektorerna samt ytterligare sektorer anser kommissionen att om villkoret i artikel 30h.2 i direktiv 2003/87/EG uppfylls igen efter sex månader bör artikel 30h.6 upphöra att tillämpas, i enlighet med förfarandet i punkt 7.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Förslaget innehåller tre åtgärder för att förbättra marknadslikviditeten och därmed öka förutsägbarheten på marknaden, minska volatiliteten och ytterligare minska risken för alltför stora prisökningar:

- För att förbättra den långsiktiga likviditeten och förutsägbarheten på marknaden stryks, genom artikel 1.1, artikel 1a.3 andra meningen om ogiltigförklaring av utsläppsrätter som inte har tagits ut från reserven senast den 31 december 2030. För närvarande är de ursprungliga 600 miljoner utsläppsrätterna i reserven för marknadsstabilitet endast giltiga till och med den 31 december 2030, varefter de utsläppsrätter som inte har tagits ut från reserven inte längre kommer att vara giltiga. Genom att denna klausul tas bort ökas förutsägbarheten på marknaden och förtroendet hos finansiella aktörer och marknadsaktörer, vilket främjar långsiktig prisstabilitet.
- Genom artikel 1.3 ändras mekanismen för att injicera utsläppsrätter på marknaden för att på ett mer successivt och anpassat sätt släppa ut utsläppsrätter från reserven på marknaden. Förslaget innebär ett uttag från reserven för marknadsstabilitet när det totala antalet utsläppsrätter i omlopp ligger på mellan 210 miljoner och 260 miljoner. I ett sådant fall kommer uttaget att uppgå till 100 miljoner utsläppsrätter minus två gånger skillnaden mellan det totala antalet utsläppsrätter i omlopp och tröskelvärdet på 210 miljoner. Förslaget åtgärdar den ”tröskeleffekt” som annars skulle uppstå när det totala antalet utsläppsrätter i omlopp ligger mycket nära det lägre tröskelvärdet, som avgör när utsläppsrätter från reserven för marknadsstabilitet släpps ut på marknaden. Om antalet utsläppsrätter i omlopp skulle förändras med en utsläppsrätt,

skulle det annars kunna utlösa ett uttag, beroende på om det totala antalet utsläppsrätter i omlopp ligger över eller under tröskelvärdet. Osäkerhet kring detta riskerar att skapa prisvolatilitet på marknaden. Ändringen bidrar till att förhindra plötsliga och kraftiga utbudsvariationer på marknaden och minska prisvolatiliteten, vilket leder till både ökad marknadsstabilitet och en stabil prissignal på marknaden för ETS2-utsläppsrätter.

- Genom artikel 1.4 läggs en tilläggsmekanism på 20 miljoner utsläppsrätter till det antal utsläppsrätter som ska tas ut inom ramen för den mekanism för att kontrollera alltför stora prisökningar som anges i artikel 30h.2 i direktiv 2003/87/EG. Målet är att ytterligare förbättra mekanismens förmåga att reagera på omotiverade prisfluktuationer och öka förutsägbarheten på marknaden. Direktiv 2003/87/EG innehåller en mekanism för att säkerställa prisstabilitet under de första åren av ETS2, genom att 20 miljoner utsläppsrätter tas ut från reserven för marknadsstabilitet om koldioxidpriset överstiger 45 euro per ton. I enlighet med artikel 30h.7 kan denna åtgärd tillämpas två gånger inom en period på 12 månader. Ändringen är noggrant utformad för att stärka denna mekanism, genom att göra det möjligt att släppa ut ett större antal utsläppsrätter på marknaden och därmed ytterligare förbättra marknadens förtroende, vilket är viktigt för planeringen av investeringar i utfasning av fossila bränslen.

2025/0380 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

om ändring av beslut (EU) 2015/1814 vad gäller reserven för marknadsstabilitet för byggnads- och vägtransportsektorerna samt ytterligare sektorer

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande[1],

med beaktande av Regionkommitténs yttrande[2],

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

(1) Parisavtalet, som antogs i december 2015 inom ramen för Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC), trädde i kraft i november 2016. Parterna i Parisavtalet har enats om att hålla ökningen i den globala medeltemperaturen långt under 2 °C över förindustriell nivå, och att fortsätta att anstränga sig för att begränsa temperaturökningen till 1,5 °C över förindustriell nivå.

(2) Genom Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2015/1814[3] upprättades en reserv för marknadsstabilitet för att minska risken för obalans mellan tillgång och efterfrågan när handeln med utsläppsrätter inleds för byggnads- och vägtransportsektorerna samt ytterligare sektorer, samt för att öka systemets motståndskraft mot marknadschocker.

(3) En analys av reservens förväntade funktion, med beaktande av aktuell information, visar att riktade ändringar av vissa parametrar skulle förbättra förutsägbarheten på marknaden och stabilisera prisrörelserna under det nya systemets första år.

(4) För att öka den långsiktiga förutsägbarheten på marknaden bör de utsläppsrätter som placerats i reserven för byggnads- och vägtransportsektorerna samt ytterligare sektorer och som inte har tagits ut förbli giltiga efter den 31 december 2030.

(5) Om det totala antalet utsläppsrätter i omlopp når en nivå under 260 miljoner utsläppsrätter, skulle ett mer successivt och flexibelt uttag av utsläppsrätter bidra till

---

1 EUT C , , s. .

2 EUT C , , s. .

3 Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2015/1814 av den 6 oktober 2015 om upprättande och användning av en reserv för marknadsstabilitet för unionens utsläppshandelssystem och om ändring av direktiv 2003/87/EG (EUT L 264, 9.10.2015, s. 1, ELI:). http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1814/oj).

att ytterligare förbättra marknadsstabiliteten och förutsägbarheten för marknadsaktörerna. Därför bör mekanismen för att injicera utsläppsrätter på marknaden ta hänsyn till skillnaden mellan det totala antalet utsläppsrätter i omlopp och det lägre tröskelvärdet.

(6) Mekanismen för att öka prisstabiliteten under de första tre år då utsläppshandelssystemet för byggnads- och vägtransportsektorerna samt ytterligare sektorer tillämpas bör stärkas med försiktighet, i syfte att ytterligare förbättra dess förmåga att reagera på omotiverade prisfluktuationer och öka förutsägbarheten på marknaden. Detta skulle kunna innebära att en större volym utsläppsrätter släpps ut på marknaden. Om åtgärden tillämpas två gånger under samma 12-månadersperiod bör även det ytterligare uttaget göras vid två tillfällen.

(7) Beslut (EU) 2015/1814 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Artikel 1a i beslut (EU) 2015/1814 ska ändras på följande sätt:

(1) I punkt 3 ska andra meningen utgå.

(2) I punkt 4 ska andra meningen ersättas med följande: ”Det totala antalet utsläppsrätter i omlopp enligt den här artikeln under ett visst år ska motsvara det sammanlagda antal utfärdade utsläppsrätter som omfattas av det kapitlet, minus det sammanlagda antal ton verifierade utsläpp som omfattas av det kapitlet mellan den 1 januari [2027] och den 31 december samma år och utsläppsrätter som omfattas av det kapitlet och som annullerats i enlighet med artikel 12.4 i direktiv 2003/87/EG.”

(3) I punkt 5 ska följande stycke läggas till: ”Varje år ska, om det totala antalet utsläppsrätter i omlopp är mellan 210 miljoner och 260 miljoner, ytterligare utsläppsrätter tas ut från reserven. Uttaget ska beräknas genom att från 100 miljoner subtrahera två gånger skillnaden mellan det totala antalet utsläppsrätter i omlopp och 210 miljoner. Detta ytterligare antal ska läggas till det antal utsläppsrätter som medlemsstaterna ska auktionera ut enligt artikel 10.2 i direktiv 2003/87/EG med början den 1 september det året.”

(4) I punkt 7 ska följande mening införas mellan de första två meningarna: ”Om utsläppsrätter tas ut från reserven i enlighet med artikel 30h.2 i direktiv 2003/87/EG, ska ytterligare 20 miljoner utsläppsrätter läggas till det antal som ska tas ut från reserven.”

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i Europeiska unionens officiella tidning.

Utfärdat i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
Ordförande	*Ordförande*

FINANSIERINGS- OCH DIGITALISERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

Innehåll

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET 3
1.1 Förslagets eller initiativets beteckning 3
1.2 Berörda politikområden 3
1.3 Mål 3
1.3.1 Allmänt/allmänna mål 3
1.3.2 Specifikt/specifika mål 3
1.3.3 Verkan eller resultat som förväntas 3
1.3.4 Prestationsindikatorer 3
1.4 Förslaget eller initiativet avser 3
1.5 Motivering till förslaget eller initiativet 4
1.5.1 Behov som ska tillgodoses på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet 4
1.5.2 Mervärdet av en åtgärd på EU-nivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med ”mervärdet av en åtgärd på EU-nivå” i detta avsnitt avses det värde en åtgärd från EU:s sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna. 4
1.5.3 Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder 4
1.5.4 Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument 4
1.5.5 Bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning 4
1.6 Förslagets eller initiativets varaktighet och budgetkonsekvenser 5
1.7 Planerad(e) genomförandemetod(er) 5
2. FÖRVALTNING 6
2.1 Regler om övervakning och rapportering 6
2.2 Förvaltnings- och kontrollsystem 6
2.2.1 Motivering av den genomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås 6
2.2.2 Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna 6
2.2.3 Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande) 6
2.3 Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oegentligheter/oriktigheter 6
3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET 7

3.1 Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel 7
3.2 Förslagets beräknade budgetkonsekvenser för anslagen 8
3.2.1 Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen 8
3.2.1.1 Anslag i den antagna budgeten 8
3.2.2 Beräknad output som finansierats med driftsanslag (ska inte fyllas i för decentraliserade byråer) 9
3.2.3 Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen 11
3.2.3.1 Anslag i den antagna budgeten 11
3.2.4 Beräknat personalbehov 11
3.2.4.1 Finansierat med den antagna budgeten 11
3.2.5 Översikt över beräknad inverkan på it-relaterade investeringar 12
3.2.6 Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen 12
3.2.7 Bidrag från tredje part 12
3.3 Beräknad inverkan på inkomsterna 13
4. DIGITALA INSLAG 13
4.1 Behov med digital relevans 13
4.2 Data 13
4.3 Digitala lösningar 13
4.4 Interoperabilitetsbedömning 13
4.5 Åtgärder till stöd för digitalt genomförande 14

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1 Förslagets eller initiativets beteckning

Förslag till Europaparlamentets och rådets beslut om ändring av beslut (EU) 2015/1814 vad gäller användningen av reserven för marknadsstabilitet för byggnads- och vägtransportsektorerna samt ytterligare sektorer.

1.2 Berörda politikområden

Klimatåtgärder

Rubrik 3 – Naturresurser och miljö

Avdelning 9 – Miljö och klimatpolitik

1.3 Mål

1.3.1 Allmänt/allmänna mål

Förslaget syftar till att förbättra förmågan hos reserven för marknadsstabilitet för byggnads- och vägtransportsektorerna samt ytterligare sektorer att balansera tillgång och efterfrågan.

1.3.2 Specifikt/specifika mål

Förslaget innehåller riktade ändringar av parametrarna för reserven för marknadsstabilitet för byggnads- och vägtransportsektorerna samt ytterligare sektorer för att den ska fungera bättre när ETS2 tillämpas fullt ut.

1.3.3 Verkan eller resultat som förväntas

Beskriv den verkan som förslaget eller initiativet förväntas få på de mottagare eller den del av befolkningen som berörs.

Förslaget förväntas förbättra marknadens likviditet, stabilitet och förutsägbarhet när ETS2 tillämpas fullt ut.

1.3.4 Prestationsindikatorer

Ange indikatorer för övervakning av framsteg och resultat.

Reserven hanterar den strukturella balansen mellan tillgång och efterfrågan på utsläppsrätter på marknaden.

1.4 Förslaget eller initiativet avser

☐ en ny åtgärd

☐ en ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd[6]

✓en förlängning av en befintlig åtgärd

☐ en sammanslagning eller omdirigering av en eller flera åtgärder mot en annan/en ny åtgärd

[6] I den mening som avses i artikel 58.2 a eller b i budgetförordningen.

1.5 Motivering till förslaget eller initiativet

1.5.1 Behov som ska tillgodoses på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet

De riktade ändringarna av parametrarna för reserven för marknadsstabilitet för byggnads- och vägtransportsektorerna samt ytterligare sektorer syftar till att den ska fungera bättre när ETS2 tillämpas fullt ut.

1.5.2 Mervärdet av en åtgärd på EU-nivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med ”mervärdet av en åtgärd på EU-nivå” i detta avsnitt avses det värde en åtgärd från EU:s sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.

Systemet för handel med utsläppsrätter för byggnads- och vägtransportsektorerna samt ytterligare sektorer är ett EU-omfattande instrument.

1.5.3 Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder

Med tanke på utsläppsminskningsmålet för 2030 och det klimatneutralitetsmål som ska uppnås senast 2050 krävs kraftfullare EU-åtgärder, bland annat för att säkerställa en mer effektiv, välfungerande och motståndskraftig koldioxidmarknad.

1.5.4 Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument

Förslaget syftar till att komplettera den befintliga politiska ramen. Det är förenligt med den fleråriga budgetramen för 2021–2027.

1.5.5 Bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning

-

1.6 Förslagets eller initiativets varaktighet och budgetkonsekvenser

☐ **begränsad varaktighet**

– ☐ verkan från och med [DD/MM]ÅÅÅÅ fram till [DD/MM]ÅÅÅÅ

– ☐ budgetkonsekvenser från och med ÅÅÅÅ till och med ÅÅÅÅ för åtagandebemyndiganden och från och med ÅÅÅÅ till och med ÅÅÅÅ för betalningsbemyndiganden.

✓**obegränsad varaktighet**

– Efter en inledande period ÅÅÅÅ–ÅÅÅÅ,

– beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå.

1.7 Planerad(e) genomförandemetod(er)

✓**Direkt förvaltning** som sköts av kommissionen

– ✓via dess avdelningar, inklusive personal vid unionens delegationer

– ☐ via genomförandeorgan

☐ **Delad förvaltning** med medlemsstaterna

☐ **Indirekt förvaltning** genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet anförtros

– ☐ tredjeländer eller organ som de har utsett

– ☐ internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)

– ☐ Europeiska investeringsbanken och Europeiska investeringsfonden

– ☐ organ som avses i artiklarna 70 och 71 i budgetförordningen

– ☐ offentligrättsliga organ

– ☐ privaträttsliga organ som har anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter i den utsträckning som de har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier

– ☐ organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrotts genomförandeuppgifter inom ramen för ett offentlig-privat partnerskap och som har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier

– ☐ organ eller personer som anförtrotts genomförandet av särskilda åtgärder inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken enligt avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som fastställs i den grundläggande akten

– ☐· organ som är etablerade i en medlemsstat och som omfattas av en medlemsstats privaträtt eller unionsrätten och som i enlighet med sektorsspecifika regler kan anförtros genomförandet av unionsmedel eller budgetgarantier, i den mån sådana organ kontrolleras av offentligrättsliga organ eller privaträttsliga organ som anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter och har tillräckliga finansiella garantier i form av gemensamt och solidariskt ansvar från kontrollorganens sida eller likvärdiga finansiella garantier, som för varje åtgärd kan vara begränsad till det högsta beloppet för unionens stöd.

Anmärkningar

Den nuvarande arbetsgruppen kommer att fortsätta att förvalta initiativet. Ingen ytterligare personal behövs.

2. FÖRVALTNING

2.1 Regler om övervakning och rapportering

Förslaget bygger på den europeiska klimatlagen och innebär att kommissionen måste genomföra samma bedömningar (som den redan genomför). Den europeiska klimatlagen bygger på den robusta ram för transparens i fråga om växthusgasutsläpp och annan klimatinformation som återfinns i förordningen om styrningen av energiunionen och av klimatåtgärder, och skapar inga ytterligare rapporteringsflöden från medlemsstaterna.

2.2 Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1 Motivering av den genomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås

Ej tillämpligt. Förslaget genomför inte något finansieringsprogram, utan utformar en långsiktig politik. Genomförandemetod, finansieringsmekanismer, betalningsvillkor och kontrollstrategier rörande felkvoter är inte tillämpliga.

2.2.2 Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna

I enlighet med direktivet om handel med utsläppsrätter bedömer kommissionen framstegen regelbundet och kommer med eventuella rekommendationer och ytterligare åtgärder.

2.2.3 Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)

Detta initiativ leder inte till några nya väsentliga kontroller eller risker som inte omfattas av en befintlig ram för intern kontroll. Inga särskilda åtgärder förutom tillämpning av budgetförordningen planeras.

2.3 Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oegentligheter/oriktigheter

Inga särskilda åtgärder förutom tillämpning av budgetförordningen planeras.

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

3.1 Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

- Befintliga budgetrubriker (även kallade ”budgetposter”)

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff.[7]	från Efta-länder[8]	från kandidatländer och potentiella kandidater[9]	från övriga tredjeländer	övriga inkomster avsatta för särskilda ändamål
3	09.02.03.00	Diff.	JA	JA	NEJ	JA
	[XX.YY.YY.YY]	Diff./Icke-diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ
	[XX.YY.YY.YY]	Diff./Icke-diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

- Nya budgetrubriker som föreslås

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff.	från Efta-länder	från kandidatländer och potentiella kandidater	från övriga tredjeländer	övriga inkomster avsatta för särskilda ändamål
	[XX.YY.YY.YY]	Diff./Icke-diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ
	[XX.YY.YY.YY]	Diff./Icke-diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ
	[XX.YY.YY.YY]	Diff./Icke-diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

[7] Differentierade respektive icke-differentierade anslag.
[8] Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.
[9] Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidater i västra Balkan.

3.2 Förslagets beräknade budgetkonsekvenser för anslagen

3.2.1 Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

– ✓ Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk

– ☐ Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

3.2.1.1 Anslag i den antagna budgeten

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Nummer	

GD: <…….>			År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	**TOTALT Budgetram 2021–2027**
Driftsanslag							
Budgetrubrik	Åtaganden	(1a)					**0,000**
	Betalningar	(2a)					**0,000**
Budgetrubrik	Åtaganden	(1b)					**0,000**
	Betalningar	(2b)					**0,000**
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program							
Budgetrubrik		(3)					**0,000**
TOTALA anslag för GD <…….>	Åtaganden	=1a+1b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Betalningar	=2a+2b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Betalningar	=2a+2b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

				År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	**TOTALT Budgetram 2021–2027**
TOTALA	driftsanslag	Åtaganden	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**

	Betalningar	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
TOTALA anslag för RUBRIK <….>	Åtaganden	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
i den fleråriga budgetramen	Betalningar	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.2 Beräknad output som finansierats med driftsanslag (ska inte fyllas i för decentraliserade byråer)

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Ange mål och output ⇩			År **2024**		År **2025**		År **2026**		År **2027**		För in så många år som behövs för att redovisa hur länge resursanvändningen påverkas (jfr avsnitt 1.6)						**TOTALT**	
	RESULTAT																	
	Typ[10]	Genomsnittliga kostnader	Antal	Kostnad	Antal	Kostnad	Antal	Kostnad	Antal	Kostnad	Antal	Kostnad	Antal	Kostnad	Antal	Kostnad	Totalt antal	Total kostnad
SPECIFIKT MÅL nr 1[11]…																		
- Output																		
- Output																		
- Output																		

[10] Output som ska anges är de produkter eller tjänster som levererats (t.ex. antal studentutbyten som har finansierats eller antal kilometer väg som har byggts).

[11] Mål som redovisats under avsnitt 1.3.2. ”Specifikt/specifika mål”

Delsumma för specifikt mål nr 1																
SPECIFIKT MÅL nr 2…																
- Output																
Delsumma för specifikt mål nr 2																
TOTALT																

3.2.3 Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen

– ✓ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk

– ☐ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

3.2.3.1 Anslag i den antagna budgeten

ANTAGNA ANSLAG	År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	**SUMMA 2021–2027**
RUBRIK 7					
Personalresurser	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Övriga administrativa utgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Delsumma för RUBRIK 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Utanför RUBRIK 7					
Personalresurser	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Andra utgifter av administrativ natur	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Delsumma utanför RUBRIK 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
TOTALT	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.4 Beräknat personalbehov

– ✓ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk

– ☐ Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

3.2.4.1 Finansierat med den antagna budgeten

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter

ANTAGNA ANSLAG		År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)					
20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)		0	0	0	0
20 01 02 03 (vid EU:s delegationer)		0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekta forskningsåtgärder)		0	0	0	0
01 01 01 11 (direkta forskningsåtgärder)		0	0	0	0
Andra budgetrubriker (ange vilka)		0	0	0	0
• Extern personal (i heltidsekvivalenter)					
20 02 01 (kontraktsanställda och nationella experter finansierade genom ramanslaget)		0	0	0	0
20 02 03 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter och unga experter som tjänstgör vid EU:s delegationer)		0	0	0	0
Post för admin. stöd [XX.01.YY.YY]	- vid huvudkontoret	0	0	0	0
	- vid EU:s delegationer	0	0	0	0
01 01 01 02 (kontraktsanställda och nationella experter – indirekta forskningsåtgärder)		0	0	0	0
01 01 01 12 (kontraktsanställda och nationella experter – direkta forskningsåtgärder)		0	0	0	0
Andra budgetrubriker (ange vilka) – rubrik 7		0	0	0	0

Andra budgetrubriker (ange vilka) – utanför rubrik 7	0	0	0	0
TOTALT	**0**	**0**	**0**	**0**

3.2.5 Översikt över beräknad inverkan på it-relaterade investeringar

Obligatoriskt: Bästa tillgängliga skattning av de it-relaterade investeringar som förslaget/initiativet medför ska anges i tabellen nedan.

När så krävs för genomförandet av förslaget/initiativet ska i undantagsfall anslag under rubrik 7 anges på därför avsedd rad.

Anslagen under rubrikerna 1–6 ska redovisas som ”It-utgifter inom operativa program som inte omfattas av kommissionens administrativa självständighet och institutionella befogenheter”. Dessa utgifter avser den driftsbudget som tas i anspråk för att återanvända/köpa in/utveckla it-plattformar och it-verktyg med direkt koppling till initiativets genomförande med tillhörande investeringar (t.ex. licenser, undersökningar och datalagring). Uppgifterna i den här tabellen bör vara förenliga med uppgifterna i avsnitt 4, ”Digitala inslag”.

TOTALT Anslag för digital teknik och it	År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	**TOTALT Budgetram 2021–2027**
RUBRIK 7					
It-utgifter (centralt)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Delsumma för RUBRIK 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Utanför RUBRIK 7					
It-utgifter inom operativa program som inte omfattas av kommissionens administrativa självständighet och institutionella befogenheter	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Delsumma utanför RUBRIK 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
TOTALT	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.6 Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

Förslaget/initiativet

– ✓ kan finansieras fullständigt genom omfördelningar inom den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen

Inga ytterligare resurser krävs. Den nuvarande arbetsgruppen kommer att fortsätta att förvalta initiativet.

– ☐ kräver användning av den outnyttjade marginalen under den relevanta rubriken i den fleråriga budgetramen och/eller användning av särskilda instrument enligt definitionen i förordningen om den fleråriga budgetramen

– ☐ kräver en översyn av den fleråriga budgetramen

3.2.7 Bidrag från tredje part

Förslaget/initiativet

– ✓ innehåller inga bestämmelser om samfinansiering från tredje parter

– ☐ innehåller bestämmelser om samfinansiering från tredje parter enligt följande uppskattning:

Anslag i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	Totalt
Ange vilket organ som deltar i samfinansieringen					
TOTALA anslag som tillförs genom samfinansiering					

3.3 Beräknad inverkan på inkomsterna

– ✓ Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.

– ☐ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:

  – ☐ Påverkan på egna medel

  – ☐ Påverkan på andra inkomster

  – ☐ Ange om inkomsterna är avsatta för särskilda utgiftsposter

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Inkomstposter i den årliga budgeten:	Belopp som förts in för det innevarande budgetåret	Förslagets/initiativets inverkan på inkomsterna[12]			
		År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**
Artikel …….					

4. DIGITALA INSLAG

4.1 Behov med digital relevans

Inga behov med digital relevans.

4.2 Data

Inga behov med digital relevans har identifierats.

4.3 Digitala lösningar

Inga behov med digital relevans har identifierats.

4.4 Interoperabilitetsbedömning

Inga behov med digital relevans har identifierats.

[12] Vad gäller traditionella egna medel (tullar, sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbördskostnader.

4.5 Åtgärder till stöd för digitalt genomförande

Inga behov med digital relevans har identifierats.