COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 27.11.2025
COM(2025) 738 final

2025/0380 (COD)

Propunere de

DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei (UE) 2015/1814 în ceea ce privește rezerva pentru stabilitatea pieței în sectorul clădirilor, al transportului rutier și în alte sectoare

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Directiva (UE) 2023/959[1] a modificat Decizia (UE) 2015/1814 privind înființarea și funcționarea unei rezerve pentru stabilitatea pieței aferentă schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și a instituit o rezervă pentru stabilitatea pieței (RSP) pentru schema de comercializare a certificatelor de emisii în sectorul clădirilor, al transportului rutier și în alte sectoare (ETS2). RSP urmărește să atenueze riscul de dezechilibre între cerere și ofertă legat de lansarea ETS2 și să o facă pe aceasta mai rezistentă la șocurile pieței. Stabilitatea pieței este esențială pentru ca ETS2 să funcționeze corect și pentru ca sistemul să își atingă obiectivele de a oferi stimulente economice pentru reducerea emisiilor în toate sectoarele vizate, evitând totodată efecte nejustificate asupra prețurilor.

Decizia (UE) 2015/1814 însărcinează Comisia să monitorizeze în permanență funcționarea rezervei și să se asigure că aceasta rămâne adaptată obiectivului său. Dacă este necesar, pe baza acestei monitorizări, Comisia ar trebui să prezinte o propunere pentru a îmbunătăți eficacitatea, administrarea și aplicarea practică a comercializării certificatelor de emisii pentru sectoarele respective.

De la intrarea în vigoare a ETS2 în iunie 2023, o serie de evoluții au oferit perspective și informații suplimentare în ceea ce privește viitoarea lichiditate a pieței, nivelurile prețurilor și volatilitatea preconizată pe piața ETS2. Printre aceste evoluții se numără experiența dobândită în urma punerii în aplicare a ETS2 de către Comisie și autoritățile naționale, începerea monitorizării și raportării emisiilor, gama largă de proiecții în ceea ce privește viitoarele prețuri ale certificatelor ETS2 și complexitatea previziunilor privind indicatorii pieței pe partea de cerere. De asemenea, ele au adus clarificări cu privire la factorii subiacenți care ar trebui să influențeze stabilitatea pieței și previzibilitatea pe termen lung. Printre acești factori se numără rapiditatea punerii în aplicare a politicilor și măsurilor complementare ale statelor membre în vederea atingerii obiectivelor în materie de energie și climă pentru 2030, precum și invalidarea certificatelor care nu sunt eliberate din rezervă până la 31 decembrie 2030, ceea ce contribuie la incertitudinea cu privire la capacitatea de intervenție pe termen lung a RSP.

În plus, la 5 noiembrie 2025, Consiliul a ajuns la un acord cu privire la o abordare generală privind Legea europeană a climei, care a introdus o dispoziție de amânare a aplicării ETS2 cu un an, până în 2028. La 13 noiembrie 2025, Parlamentul European a adoptat o poziție similară în ceea ce privește amânarea ETS2 cu un an. În plus, Comisia și-a confirmat intenția de a propune măsuri privind cadrul de punere în aplicare a ETS2 până la sfârșitul anului 2025, dând curs propunerilor unei largi majorități a statelor membre și ale multor deputați în Parlamentul European de a facilita lansarea și de a accelera investițiile înainte de începerea ETS2. Prezenta propunere face parte din măsurile anunțate.

Prezenta propunere ajustează anumiți parametri ai RSP pentru ETS2 pe baza informațiilor de piață actualizate și a solicitărilor din partea majorității statelor membre și a părților interesate, pentru a îmbunătăți lichiditatea în echilibrul dintre ofertă și cerere și pentru a spori

[1] JO L 130, 16.5.2023, p. 134-202.

previzibilitatea nivelurilor inițiale ale prețurilor fără a afecta structura generală a RSP. Modificările specifice contribuie la garantarea unei demarări a pieței și unei traiectorii de prețuri ordonate, armonioase și eficiente pentru entitățile reglementate, permițând autorităților naționale și consumatorilor de combustibili să se pregătească în mod optim prin măsuri adecvate de sprijin și de compensare. De asemenea, Comisia va examina și va publica periodic informații privind piața pentru a le permite consumatorilor și părților interesate să înțeleagă în mod clar condițiile de piață.

- **Coerența cu dispozițiile de politică deja existente în domeniul de politică vizat**

RSP pentru ETS2 este un instrument menit să garanteze stabilitatea pieței certificatelor de emisii ale ETS2. Coerența RSP pentru ETS2 cu alte politici ale UE este asigurată în principal prin coerența ETS2 cu alte politici ale Uniunii. Prezenta propunere aduce numai modificări specifice parametrilor RSP pentru ETS2, fără a afecta structura generală a RSP, și nu afectează în mod direct alte politici ale Uniunii.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Coerența cu alte politici ale UE este asigurată prin coerența cu cadrul legislativ în vigoare pentru îndeplinirea obiectivelor în materie de climă și energie pentru 2030. Acest aspect este analizat în evaluarea impactului care însoțește Directiva (UE) 2023/959 din 10 mai 2023, care a modificat Decizia (UE) 2015/1814 a Parlamentului European și a Consiliului din 6 octombrie 2015, împreună cu restul pachetului legislativ „Pregătiți pentru 55”. Este vorba inclusiv despre evaluările impactului legate de Regulamentul privind partajarea eforturilor, de Regulamentul privind exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultura, de standardele de performanță privind emisiile de CO2 pentru autoturisme și camionete, de Directiva privind energia din surse regenerabile, de Directiva privind eficiența energetică și de Directiva privind performanța energetică a clădirilor. Modificarea propusă a RSP pentru ETS2 reflectă modificările cererii ca urmare a acestor politici complementare esențiale.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Temeiul juridic al propunerii îl constituie articolul 192 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). În conformitate cu articolul 191 și cu articolul 192 alineatul (1) din TFUE, Uniunea Europeană trebuie să contribuie la urmărirea mai multor obiective, printre care: conservarea, protecția și îmbunătățirea calității mediului și promovarea pe plan internațional a unor măsuri de abordare a problemelor de mediu la nivel regional sau mondial, în special combaterea schimbărilor climatice. EU ETS contribuie la combaterea schimbărilor climatice; ca instrument de stabilitate a pieței certificatelor instituit prin Directiva EU ETS, RSP joacă un rol important în funcționarea EU ETS.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Schimbările climatice reprezintă o problemă transfrontalieră. În ceea ce privește problemele transfrontaliere, o acțiune coordonată la nivelul UE poate completa și consolida acțiunile naționale și locale într-un mod mai eficace decât acțiunile necoordonate ale statelor membre. Coordonarea la nivelul UE sporește eficacitatea acțiunilor climatice.

Prin urmare, obiectivele EU ETS, care funcționează ca un sistem la nivelul UE într-un mod pe deplin armonizat, nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre acționând unilateral. Având în vedere amploarea și efectele sistemului, aceste obiective pot fi realizate

mai bine la nivelul UE. În mod similar, întrucât RSP este un instrument de stabilitate a pieței certificatelor de emisii ale ETS2 instituit prin Directiva EU ETS, obiectivul său nu poate fi realizat în mod satisfăcător printr-o acțiune necoordonată a statelor membre.

Decizia (UE) 2015/1814 este o măsură existentă a UE în domeniul combaterii schimbărilor climatice. În conformitate cu principiul subsidiarității stabilit la articolul 5 din TFUE, modificarea sa, astfel cum este prevăzută în prezenta propunere, nu poate fi realizată la nivel național sau local, ci necesită o acțiune la nivelul UE.

- **Proporționalitate**

Propunerea respectă principiul proporționalității, deoarece nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului UE de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru 2030 într-un mod eficient din punctul de vedere al costurilor, asigurând totodată buna funcționare a pieței certificatelor de emisii ale ETS2 stabilită prin Directiva EU ETS.

- **Alegerea instrumentului**

O decizie este instrumentul adecvat pentru modificarea deciziei de instituire a RSP.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST,* ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

Propunerea ține seama de experiența dobândită în urma punerii în aplicare a Directivei EU ETS pentru schema de comercializare a certificatelor de emisii în sectorul transportului rutier, al clădirilor și în alte sectoare de la intrarea sa în vigoare în iunie 2023. Evaluarea impactului pentru revizuirea din 2021 a EU ETS și a RSP subliniază că prețul certificatelor ETS2 va depinde de punerea în aplicare a unor politici și măsuri complementare de sprijinire a decarbonizării acestor sectoare. Evaluarea de către Comisie, în 2025, a planurilor naționale privind energia și clima indică progrese semnificative în ceea ce privește politicile și măsurile complementare ale statelor membre în vederea atingerii obiectivelor în materie de energie și climă pentru 2030. Ea identifică, de asemenea, lacunele rămase în sectorul transportului rutier și în cel al construcțiilor, care trebuie abordate pentru îndeplinirea acestor obiective.

- **Consultarea cu părțile interesate**

Propunerea prevede o modificare specifică a parametrilor RSP pentru ETS2 cu scopul de a îmbunătăți funcționarea sa până la lansarea pieței certificatelor de emisii ale ETS2. Ea se bazează pe consultarea părților interesate în urma revizuirii din 2021 a EU ETS și a RSP, precum și pe feedbackul ulterior din partea majorității statelor membre și pe discuțiile periodice cu autoritățile naționale competente și cu părțile interesate cu privire la diverse aspecte legate de punerea în aplicare a ETS2 în vederea îmbunătățirii funcționării și a eficacității sale. Reprezentările divergente ale politicilor și măsurilor complementare în proiecțiile externe ale prețurilor pe termen scurt și lung pentru ETS2 conduc la o gamă largă de așteptări în ceea ce privește viitoarele prețuri ale certificatelor ETS2. Majoritatea statelor membre și-au exprimat îngrijorarea cu privire la incertitudinea în ceea ce privește nivelurile inițiale ale prețurilor certificatelor ETS2, ceea ce complică pregătirea politicilor complementare și a măsurilor de sprijin necesare pentru decarbonizarea acestor sectoare.

Pentru a asigura integritatea operațională și previzibilitatea sistemului ETS2, modificările specifice ale RSP trebuie să intre în vigoare rapid. Propunerea face obiectul unor constrângeri de timp suplimentare, deoarece este legată de modificarea Regulamentului delegat (UE)

2023/2830 al Comisiei din 17 octombrie 2023 privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor. Acest lucru devansează licitarea certificatelor în a doua jumătate a anului 2026, determinând necesitatea intrării în vigoare a prezentei propuneri până la lansarea pieței certificatelor de emisii ale ETS2.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Pe baza acestor circumstanțe și a calendarului, Comisia a colectat feedback de la statele membre și de la părțile interesate pentru a adopta cele mai bune măsuri în vederea atingerii obiectivelor propunerii de îmbunătățire a lichidității, a stabilității și a previzibilității pieței certificatelor de emisii ale ETS2.

- **Evaluarea impactului**

Deși nu a fost efectuată o evaluare separată a impactului pentru prezenta propunere, mai multe elemente din evaluarea impactului care însoțește Directiva (UE) 2023/959, care a instituit RSP pentru ETS2, contribuie la evaluarea modificărilor specifice aduse parametrilor RSP din prezenta propunere.

În temeiul Deciziei (UE) 2015/1814, Comisia este însărcinată să monitorizeze în permanență funcționarea rezervei și, dacă este necesar, să propună o revizuire pentru a îmbunătăți eficacitatea, administrarea și aplicarea practică pe baza acestei monitorizări.

Evaluarea impactului care însoțește propunerea Comisiei din 2021 a subliniat deja complexitatea stabilirii parametrilor inițiali ai RSP pentru ETS2 și a recunoscut că acești parametri ar trebui, prin urmare, să fie îmbunătățiți într-o etapă ulterioară. O complexitate suplimentară este legată de gama largă de așteptări în materie de prețuri ale ETS2 din partea părților interesate în ceea ce privește reprezentările divergente ale politicilor și măsurilor complementare.

Propunerea prevede o modificare specifică a parametrilor RSP pentru ETS2 fără a modifica structura generală a RSP, pentru a îmbunătăți în continuare eficacitatea sa pe baza informațiilor actualizate înainte ca sistemul să devină pe deplin operațional.

- **Drepturile fundamentale**

Propunerea respectă drepturile fundamentale și principiile recunoscute de Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene[2]. Ea contribuie în special la realizarea obiectivului unui nivel ridicat de protecție a mediului în conformitate cu principiul dezvoltării durabile prevăzut la articolul 37 din cartă.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

ETS2 va genera venituri semnificative pentru bugetele statelor membre, care trebuie utilizate pentru a aborda aspecte legate de echitatea socială. Cea mai mare parte a veniturilor obținute din licitații revine statelor membre, iar propunerea poate afecta în mod indirect bugetele naționale, în principal din cauza acestei legături. Îmbunătățirea lichidității pieței poate crește veniturile din licitații obținute de statele membre. Cu toate acestea, se preconizează că acest lucru va fi compensat de efectul asupra prețului al lichidității suplimentare a pieței.

[2] JO C 326, 26.10.2012, p. 391.

Propunerea va contribui, de asemenea, la îmbunătățirea previzibilității pe termen lung a prețurilor pentru statele membre prin reducerea volatilității prețurilor.

Punerea în aplicare a prezentei propuneri nu va necesita o creștere a capacității Comisiei, astfel cum se indică în fișa financiară și digitală legislativă anexată.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

Propunerea prevede o modificare specifică a parametrilor RSP pentru ETS2, respectând în același timp structura generală a RSP, cu scopul de a îmbunătăți funcționarea sa până în momentul în care piața certificatelor de emisii ale ETS2 va deveni operațională. Propunerea se bazează pe concluziile evaluării impactului revizuirii din 2021 a EU ETS și a RSP și ține seama de feedbackul primit de la majoritatea statelor membre și de la alte părți interesate.

Pe lângă modificările propuse ale Deciziei (UE) 2015/1814, **Comisia precizează următoarele în ceea ce privește aplicarea articolului 30h din Directiva 2003/87/CE**:

„Pentru a spori previzibilitatea și certitudinea pieței europene a carbonului în sectorul clădirilor, al transportului rutier și în alte sectoare, Comisia consideră că, în cazul în care condiția prevăzută la articolul 30h alineatul (2) din Directiva 2003/87/CE este îndeplinită din nou după șase luni, articolul 30h alineatul (6) ar trebui să nu se aplice în conformitate cu procedura prevăzută la alineatul (7).”

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Propunerea conține trei măsuri de îmbunătățire a lichidității pieței pentru a consolida previzibilitatea pieței, a reduce volatilitatea și a aborda în continuare creșterile excesive ale prețurilor:

- Pentru a îmbunătăți lichiditatea și previzibilitatea pe termen lung a pieței, la articolul 1 alineatul (1) se elimină a doua teză privind invalidarea certificatelor care nu au fost eliberate din rezervă până la 31 decembrie 2030. În prezent, cele 600 de milioane de certificate inițiale deținute în rezerva pentru stabilitatea pieței (RSP) sunt valabile numai până la 31 decembrie 2030, dată după care nu va mai fi valabil niciun certificat care nu a fost eliberat din rezervă. Eliminarea acestei clauze contribuie la creșterea previzibilității pieței și a încrederii în rândul actorilor financiari și al participanților la piață, promovând astfel stabilitatea prețurilor în timp.
- Articolul 1 alineatul (3) modifică mecanismul ratei de injectare pentru a permite o eliberare mai treptată și mai reactivă a certificatelor din rezervă pe piață. El propune o injectare din RSP atunci când numărul total de certificate aflate în circulație (TNAC) este cuprins între 210 și 260 de milioane. Într-un astfel de caz, injectarea va fi de 100 de milioane de certificate minus dublul diferenței dintre TNAC și pragul de 210 milioane. Propunerea abordează „efectul de prag” care ar avea loc atunci când TNAC este foarte aproape de pragul inferior, ceea ce determină injectarea de certificate din RSP pe piață. În acest caz, un certificat în plus sau în minus la nivelul TNAC poate declanșa o injectare, în funcție de situarea TNAC peste sau sub prag. Incertitudinea cu privire la posibilitatea ca acest lucru să se întâmple riscă să conducă la volatilitatea prețurilor pe piață. Această modificare contribuie la prevenirea fluctuațiilor bruște și accentuate ale ofertei pe piață și la reducerea volatilității

prețurilor, contribuind astfel atât la o stabilitate sporită a pieței, cât și la un semnal de preț stabil pe piața certificatelor de emisii ale ETS2.

- Articolul 1 alineatul (4) adaugă un mecanism de suplimentare de 20 de milioane de certificate la numărul de certificate care urmează să fie injectate în cadrul mecanismului de control excesiv al prețurilor prevăzut la articolul 30h alineatul (2) din Directiva 2003/87/CE. Obiectivul este de a îmbunătăți în continuare reactivitatea acestui mecanism la fluctuațiile nejustificate ale prețurilor și de a spori previzibilitatea pieței. Directiva 2003/87/CE prevede un mecanism de asigurare a stabilității prețurilor în primii ani ai ETS2 prin eliberarea a 20 de milioane de certificate din RSP în cazul în care prețul carbonului depășește nivelul de 45 EUR pe tonă. În conformitate cu articolul 30h alineatul (7), această măsură poate fi aplicată de două ori într-o perioadă de 12 luni. Această modificare consolidează cu atenție acest mecanism, permițând eliberarea unui număr mai mare de certificate pe piață pentru a îmbunătăți și mai mult încrederea pieței, ceea ce este important pentru planificarea investițiilor în decarbonizare.

2025/0380 (COD)

Propunere de

DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei (UE) 2015/1814 în ceea ce privește rezerva pentru stabilitatea pieței în sectorul clădirilor, al transportului rutier și în alte sectoare

(Text cu relevanță pentru SEE)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 192 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European[1],

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor[2],

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

(1) Acordul de la Paris, adoptat în decembrie 2015 în temeiul Convenției-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice (CCONUSC), a intrat în vigoare în noiembrie 2016 (denumit în continuare „Acordul de la Paris”). Părțile la Acordul de la Paris au convenit să mențină creșterea temperaturii medii globale cu mult sub 2 °C în raport cu nivelurile din perioada preindustrială și să continue eforturile de limitare a creșterii temperaturii la 1,5 °C în raport cu nivelurile din perioada preindustrială.

(2) Decizia (UE) 2015/1814 a Parlamentului European și a Consiliului[3] a instituit o rezervă pentru stabilitatea pieței pentru a atenua riscul de dezechilibre între ofertă și cerere legat de începerea comercializării certificatelor de emisii în sectorul clădirilor, al transportului rutier și în alte sectoare, precum și pentru a o face mai rezistentă la șocurile pieței.

(3) Analiza efectuată cu privire la funcționarea preconizată a rezervei, ținând seama de informațiile recente, indică faptul că modificările specifice ale anumitor parametri ar contribui la îmbunătățirea previzibilității pieței și la stabilitatea fluctuațiilor prețurilor în primii ani ai noului sistem.

---

1 JO C , , p. .

2 JO C , , p. .

3 Decizia (UE) 2015/1814 a Parlamentului European și a Consiliului din 6 octombrie 2015 privind înființarea și funcționarea unei rezerve pentru stabilitatea pieței aferentă schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și de modificare a Directivei 2003/87/CE (JO L 264, 9.10.2015, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1814/oj).

(4) Pentru a spori previzibilitatea pe termen lung a pieței, certificatele care au fost plasate în rezervă în sectorul clădirilor, al transportul rutier și în alte sectoare și care nu au fost eliberate ar trebui să rămână valabile după 31 decembrie 2030.

(5) În cazul în care numărul total de certificate aflate în circulație atinge un nivel mai mic de 260 de milioane de certificate, o eliberare mai treptată și mai reactivă a certificatelor ar contribui la îmbunătățirea în continuare a stabilității și a previzibilității pieței pentru participanții la piață. Prin urmare, mecanismul de injectare trebuie să țină seama de diferența dintre numărul total de certificate aflate în circulație și pragul inferior.

(6) Pentru a îmbunătăți în continuare reactivitatea sa la fluctuații nejustificate ale prețurilor și pentru a spori previzibilitatea pieței, trebuie consolidat cu atenție mecanismul de promovare a stabilității prețurilor în primii trei ani ai schemei de comercializare a certificatelor de emisii în sectorul clădirilor, al transportul rutier și în alte sectoare. Acest lucru ar putea implica eliberarea unui volum mai mare de certificate pe piață. În cazul în care măsura este aplicată de două ori în cursul aceleiași perioade de 12 luni, eliberarea suplimentară trebuie să aibă loc de două ori.

(7) Prin urmare, Decizia (UE) 2015/1814 trebuie modificată în consecință,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Articolul 1a din Decizia (UE) 2015/1814 se modifică după cum urmează:

(1) la alineatul (3), a doua teză se elimină;

(2) la alineatul (4), a doua teză se înlocuiește cu următorul text: „Numărul total de certificate aflate în circulație în temeiul prezentului articol într-un an dat este numărul cumulat de certificate care fac obiectul respectivului capitol și care au fost eliberate, minus numărul cumulat de tone de emisii verificate care fac obiectul respectivului capitol pentru perioada cuprinsă între 1 ianuarie [2027] și 31 decembrie din același an dat și orice certificate care fac obiectul respectivului capitol și care au fost anulate în conformitate cu articolul 12 alineatul (4) din Directiva 2003/87/CE.”;

(3) la alineatul (5), se adaugă următorul paragraf: „În orice an dat, în cazul în care numărul total de certificate aflate în circulație este cuprins între 210 și 260 de milioane, sunt eliberate din rezervă certificate suplimentare. Cuantumul suplimentar se calculează luând 100 de milioane și scăzând de două ori diferența dintre numărul total de certificate aflate în circulație și 210 milioane. Acest cuantum suplimentar se adaugă la cantitatea de certificate care urmează să fie scoase la licitație de statele membre în temeiul articolului 10 alineatul (2) din Directiva 2003/87/CE începând cu data de 1 septembrie a anului respectiv.”;

(4) la alineatul (7), între prima și a doua teză se introduce următoarea teză: „În cazul în care certificatele sunt eliberate din rezervă în conformitate cu articolul 30h alineatul (2) din Directiva 2003/87/CE, la cuantumul care urmează să fie eliberat din rezervă se adaugă încă 20 de milioane de certificate.”.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European,	*Pentru Consiliu,*
Președinta	*Președintele*

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ ȘI DIGITALĂ

Cuprins

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI 4
1.1. Titlul propunerii/inițiativei 4
1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e) 4
1.3. Obiectiv(e) 4
1.3.1. Obiectiv(e) general(e) 4
1.3.2. Obiectiv(e) specific(e) 4
1.3.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate 4
1.3.4. Indicatori de performanță 4
1.4. Propunerea/inițiativa vizează: 4
1.5. Motivele propunerii/inițiativei 5
1.5.1. Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei 5
1.5.2. Valoarea adăugată a intervenției UE (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentei secțiuni, „valoarea adăugată a intervenției UE” este valoarea ce rezultă din acțiunea UE care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre. 5
1.5.3. Învățăminte desprinse din experiențele anterioare similare 5
1.5.4. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare 5
1.5.5. Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor 5
1.6. Durata propunerii/inițiativei și a impactului său financiar 6
1.7. Metoda (metodele) de execuție a bugetului planificată (planificate) 6
2. MĂSURI DE GESTIUNE 7
2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare 7
2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control 7
2.2.1. Justificarea metodei (metodelor) de execuție bugetară, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse 7
2.2.2. Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor 7
2.2.3. Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere) 7
2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor 7
3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI 8

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate) 8
3.2. Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor 9
3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale 9
3.2.1.1. Credite din bugetul votat 9
3.2.2. Realizările preconizate finanțate din credite operaționale (nu se completează pentru agențiile descentralizate) 10
3.2.3. Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative 12
3.2.3.1. Credite din bugetul votat 12
3.2.4. Necesarul de resurse umane estimat 12
3.2.4.1. Finanțare din bugetul votat 12
3.2.5. Prezentare generală a impactului estimat asupra investițiilor legate de tehnologia digitală 13
3.2.6. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual 13
3.2.7. Contribuțiile terților 13
3.3. Impactul estimat asupra veniturilor 14
4. DIMENSIUNILE DIGITALE 14
4.1. Cerințe cu relevanță digitală 14
4.2. Date 14
4.3. Soluții digitale 14
4.4. Evaluarea interoperabilității 14
4.5. Măsuri de sprijinire a implementării digitale 15

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Titlul propunerii/inițiativei

Propunere de decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei (UE) 2015/1814 în ceea ce privește funcționarea rezervei pentru stabilitatea pieței în sectorul clădirilor, al transportului rutier și în alte sectoare

1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)

Politici climatice

Rubrica 3 – Resurse naturale și mediu

Titlul 9 – Mediu și politici climatice

1.3. Obiectiv(e)

1.3.1. Obiectiv(e) general(e)

Propunerea urmărește să sporească eficacitatea rezervei pentru stabilitatea pieței în sectorul clădirilor, al transportului rutier și în alte sectoare în ceea ce privește echilibrul dintre ofertă și cerere.

1.3.2. Obiectiv(e) specific(e)

Propunerea prevede modificări specifice ale parametrilor rezervei pentru stabilitatea pieței în sectorul clădirilor, al transportului rutier și în alte sectoare cu scopul de a îmbunătăți funcționarea acesteia până în momentul în care ETS2 va fi pe deplin operațională.

1.3.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate

A se preciza efectele pe care ar trebui să le aibă propunerea/inițiativa asupra beneficiarilor vizați/grupurilor vizate.

Se preconizează că propunerea va îmbunătăți lichiditatea, stabilitatea și previzibilitatea pieței până în momentul în care ETS2 va fi pe deplin operațională.

1.3.4. Indicatori de performanță

A se preciza indicatorii care permit monitorizarea progreselor și a realizărilor obținute.

Rezerva abordează soldul structural al ofertei și cererii de certificate de pe piață.

1.4. Propunerea/inițiativa vizează:

☐ o acțiune nouă

☐ o acțiune nouă întreprinsă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare[6]

✓prelungirea unei acțiuni existente

☐ o fuziune sau o redirecționare a uneia sau mai multor acțiuni către o altă/o nouă acțiune

[6] Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

1.5. Motivele propunerii/inițiativei

1.5.1. Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei

Modificările specifice aduse parametrilor rezervei pentru stabilitatea pieței în sectorul clădirilor, al transportului rutier și în alte sectoare vizează îmbunătățirea funcționării acesteia până în momentul în care ETS2 va fi pe deplin operațională.

1.5.2. Valoarea adăugată a intervenției UE (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentei secțiuni, „valoarea adăugată a intervenției UE" este valoarea ce rezultă din acțiunea UE care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.

Sistemul de comercializare a certificatelor de emisii în sectorul clădirilor, al transportului rutier și în alte sectoare este un instrument la nivelul UE.

1.5.3. Învățăminte desprinse din experiențele anterioare similare

Având în vedere obiectivul de reducere a emisiilor pentru 2030 și obiectivul neutralității climatice care trebuie atins până în 2050, sunt necesare acțiuni mai ferme la nivelul UE, inclusiv prin asigurarea unei piețe a carbonului mai eficace, mai funcționale și mai reziliente.

1.5.4. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare

Propunerea urmărește să completeze cadrul de politică existent.

Ea este compatibilă cu cadrul financiar multianual 2021-2027.

1.5.5. Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor

-

1.6. Durata propunerii/inițiativei și a impactului său financiar

☐ **durată limitată**

– ☐ de la [ZZ/LL]AAAA până la [ZZ/LL]AAAA

– ☐ impactul financiar din AAAA până în AAAA pentru creditele de angajament și din AAAA până în AAAA pentru creditele de plată

✓**durată nelimitată**

– Punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate din AAAA până în AAAA,

– urmată de o perioadă de funcționare la capacitate maximă.

1.7. Metoda (metodele) de execuție a bugetului planificată (planificate)

✓**Gestiune directă** asigurată de Comisie

– ✓prin intermediul serviciilor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii;

– ☐ prin intermediul agențiilor executive

☐ **Gestiune partajată** cu statele membre

☐ **Gestiune indirectă**, cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

– ☐ țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea

– ☐ organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza)

– ☐ Băncii Europene de Investiții și Fondului European de Investiții

– ☐ organismelor menționate la articolele 70 și 71 din Regulamentul financiar

– ☐ organismelor de drept public

– ☐ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să li se furnizeze garanții financiare adecvate

– ☐ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și cărora li se furnizează garanții financiare adecvate

– ☐ organismelor sau persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul politicii externe și de securitate comună, în temeiul titlului V din Tratatul privind Uniunea Europeană, și care sunt identificate în actul de bază relevant

– ☐·organismelor stabilite într-un stat membru, reglementate de dreptul privat al unui stat membru sau de dreptul Uniunii și eligibile pentru a li se încredința, în conformitate cu normele sectoriale, execuția unor fonduri sau a unor garanții bugetare ale Uniunii, în măsura în care aceste organisme sunt controlate de organisme de drept public sau de organisme de drept privat cu misiune de serviciu public și beneficiază de garanții financiare adecvate care sunt furnizate sub formă de răspundere solidară din partea organismelor de control sau de garanții financiare echivalente și care pot fi limitate, pentru fiecare acțiune, la cuantumul maxim al sprijinului din partea Uniunii.

Observații

Echipa actuală va continua să gestioneze inițiativa. Nu este nevoie de personal suplimentar.

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

Propunerea se bazează pe Legea europeană a climei, inclusiv pe aceleași evaluări efectuate de Comisie (cum este deja cazul). Legea europeană a climei se bazează pe cadrul solid de transparență pentru emisiile de gaze cu efect de seră și pe alte informații privind clima prevăzute în Regulamentul privind guvernanța uniunii energetice și a acțiunilor climatice, mai degrabă decât pe crearea unor fluxuri de raportare suplimentare de către statele membre.

2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

2.2.1. Justificarea metodei (metodelor) de execuție bugetară, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse

Nu se aplică. Propunerea nu pune în aplicare un program financiar, ci elaborează o politică pe termen lung. Nu sunt aplicabile modul de gestiune, mecanismele de executare a fondurilor, modalitățile de plată și strategiile de control în legătură cu ratele de eroare.

2.2.2. Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor

În temeiul Directivei ETS, Comisia efectuează o evaluare periodică a progreselor înregistrate, cu posibile recomandări și măsuri suplimentare.

2.2.3. Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)

Prezenta inițiativă nu implică noi controale/riscuri semnificative care nu ar fi acoperite de un cadru de control intern existent. Nu au fost avute în vedere măsuri specifice pe lângă aplicarea Regulamentului financiar.

2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

Nu au fost avute în vedere măsuri specifice pe lângă aplicarea Regulamentului financiar.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

- Linii bugetare existente

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Numărul	Dif./Nedif.[7]	din partea țărilor AELS[8]	din partea țărilor candidate și potențial candidate[9]	din partea altor țări terțe	alte venituri alocate
3	09.02.03.00	Dif.	DA	DA	NU	DA
	[XX.YY.YY.YY]	Dif./Nedif.	DA/NU	DA/NU	DA/NU	DA/NU
	[XX.YY.YY.YY]	Dif./Nedif.	DA/NU	DA/NU	DA/NU	DA/NU

- Noile linii bugetare solicitate

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Numărul	Dif./Nedif.	din partea țărilor AELS	din partea țărilor candidate și potențial candidate	din partea altor țări terțe	alte venituri alocate
	[XX.YY.YY.YY]	Dif./Nedif.	DA/NU	DA/NU	DA/NU	DA/NU
	[XX.YY.YY.YY]	Dif./Nedif.	DA/NU	DA/NU	DA/NU	DA/NU
	[XX.YY.YY.YY]	Dif./Nedif.	DA/NU	DA/NU	DA/NU	DA/NU

7 Dif. = credite diferențiate / Nedif. = credite nediferențiate.
8 AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.
9 Țările candidate și, după caz, candidații potențiali din Balcanii de Vest.

3.2. Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale

– ✓ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale

– ☐ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale, conform explicațiilor de mai jos

3.2.1.1. Credite din bugetul votat

milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual	Numărul	

DG: <…….>			Anul **2024**	Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**	**TOTAL CFM 2021-2027**
Credite operaționale							
Linia bugetară	Angajamente	(1a)					**0,000**
	Plăți	(2a)					**0,000**
Linia bugetară	Angajamente	(1b)					**0,000**
	Plăți	(2b)					**0,000**
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice							
Linia bugetară		(3)					**0,000**
TOTAL credite pentru DG <…….>	Angajamente	=1a+1b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Plăți	=2a+2b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Plăți	=2a+2b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

			Anul **2024**	Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**	**TOTAL CFM 2021-2027**
TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**

	Plăți	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
TOTAL credite în cadrul RUBRICII <….>	Angajamente	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
din cadrul financiar multianual	Plăți	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.2. Realizările preconizate finanțate din credite operaționale (nu se completează pentru agențiile descentralizate)

Credite de angajament în milioane EUR (cu trei zecimale)

A se indica obiectivele și realizările			Anul **2024**		Anul **2025**		Anul **2026**		Anul **2027**		A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea secțiunea 1.6)						**TOTAL**	
	REALIZĂRI																	
⇩	Tip[10]	Cost mediu	Nr.	Cost	Nr.	Cost	Nr.	Cost	Nr.	Cost	Nr.	Cost	Nr.	Cost	Nr.	Cost	Total nr.	Total costuri
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 1[11]…																		
- Realizare																		
- Realizare																		
- Realizare																		

[10] Realizările se referă la produsele și serviciile care trebuie furnizate (de ex.: numărul de schimburi de studenți finanțate, numărul de km de drumuri construiți etc.).

[11] Conform descrierii din secțiunea 1.3.2. „Obiectiv(e) specific(e)…”

Subtotal pentru obiectivul specific nr. 1																
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 2 …																
- Realizare																
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 2																
TOTALURI																

3.2.3. Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative

– ✓ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ

– ☐ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos

3.2.3.1. Credite din bugetul votat

CREDITE VOTATE	Anul **2024**	Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**	**TOTAL 2021-2027**
RUBRICA 7					
Resurse umane	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Alte cheltuieli administrative	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Subtotal de la RUBRICA 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
În afara RUBRICII 7					
Resurse umane	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Alte cheltuieli cu caracter administrativ	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Subtotal în afara RUBRICII 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
TOTAL	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.4. Necesarul de resurse umane estimat

– ✓ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane

– ☐ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos

3.2.4.1. Finanțare din bugetul votat

Estimări în echivalent normă întreagă (ENI)

CREDITE VOTATE		Anul **2024**	Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**
• Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)					
20 01 02 01 (la sediu și în reprezentanțele Comisiei)		0	0	0	0
20 01 02 03 (delegațiile UE)		0	0	0	0
01 01 01 01 (cercetare indirectă)		0	0	0	0
01 01 01 11 (cercetare directă)		0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza)		0	0	0	0
• Personal extern (în ENI)					
20 02 01 (AC, END din „pachetul global”)		0	0	0	0
20 02 03 (AC, AL, END și JPD în delegațiile UE)		0	0	0	0
Linie de sprijin admin. [XX.01.YY.YY]	- la sediu	0	0	0	0
	- în delegațiile UE	0	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END – cercetare indirectă)		0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END – cercetare directă)		0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza) – rubrica 7		0	0	0	0

Alte linii bugetare (a se preciza) – în afara rubricii 7	0	0	0	0
TOTAL	**0**	**0**	**0**	**0**

3.2.5. Prezentare generală a impactului estimat asupra investițiilor legate de tehnologia digitală

Obligatoriu: în tabelul de mai jos trebuie inclusă cea mai bună estimare a investițiilor legate de tehnologia digitală generate de propunere/inițiativă.

În mod excepțional, atunci când este necesar pentru punerea în aplicare a propunerii/inițiativei, creditele de la rubrica 7 ar trebui prezentate la linia desemnată.

Creditele de la rubricile 1-6 ar trebui reflectate drept „Cheltuieli de politică IT pentru programele operaționale”. Aceste cheltuieli se referă la bugetul operațional care trebuie utilizat pentru reutilizarea/cumpărarea/dezvoltarea platformelor/instrumentelor IT direct legate de punerea în aplicare a inițiativei și pentru investițiile asociate acestora (de exemplu licențe, studii, stocarea datelor etc.). Informațiile prezentate în acest tabel ar trebui să fie coerente cu detaliile prezentate la secțiunea 4 „Dimensiunile digitale”.

TOTAL credite pentru componenta digitală și IT	Anul **2024**	Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**	**TOTAL CFM 2021-2027**
RUBRICA 7					
Cheltuieli IT (corporative)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Subtotal de la RUBRICA 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
În afara RUBRICII 7					
Cheltuieli de politică IT pentru programele operaționale	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Subtotal în afara RUBRICII 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
TOTAL	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.6. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual

Propunerea/inițiativa:

– ✓ poate fi finanțată integral prin realocarea creditelor în cadrul rubricii relevante din cadrul financiar multianual (CFM)

Nu sunt necesare resurse suplimentare. Echipa actuală va continua să gestioneze inițiativa.

– ☐ necesită utilizarea marjei nealocate din cadrul rubricii corespunzătoare din CFM și/sau utilizarea instrumentelor speciale, astfel cum sunt definite în Regulamentul privind CFM

– ☐ necesită revizuirea CFM

3.2.7. Contribuțiile terților

Propunerea/inițiativa:

– ✓ nu prevede cofinanțare din partea terților

– ☐ prevede cofinanțare din partea terților, estimată mai jos:

Credite în milioane EUR (cu 3 zecimale)

	Anul **2024**	Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**	Total
A se preciza organismul care asigură cofinanțarea					
TOTAL credite cofinanțate					

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

– ✓ Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.

– ☐ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:

  – ☐ asupra resurselor proprii

  – ☐ asupra altor venituri

  – ☐ vă rugăm să precizați dacă veniturile sunt alocate unor linii de cheltuieli

milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Credite disponibile pentru exercițiul financiar în curs	Impactul propunerii/inițiativei[12]			
		Anul **2024**	Anul **2025**	Anul **2026**	Anul **2027**
Articolul …….					

4. DIMENSIUNILE DIGITALE

4.1. Cerințe cu relevanță digitală

Nicio cerință cu relevanță digitală.

4.2. Date

Nu au fost identificate cerințe cu relevanță digitală.

4.3. Soluții digitale

Nu au fost identificate cerințe cu relevanță digitală.

4.4. Evaluarea interoperabilității

Nu au fost identificate cerințe cu relevanță digitală.

[12] În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sumele brute după deducerea unei cote de 20 % pentru costurile de colectare.

4.5. Măsuri de sprijinire a implementării digitale

Nu au fost identificate cerințe cu relevanță digitală.