EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 27.11.2025
COM(2025) 738 final

2025/0380 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

om ændring af afgørelse (EU) 2015/1814 for så vidt angår markedsstabilitetsreserven for bygningssektoren, vejtransportsektoren og andre sektorer

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Afgørelse (EU) 2015/1814 om oprettelse og anvendelse af en markedsstabilitetsreserve i forbindelse med Unionens ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner blev ændret ved direktiv (EU) 2023/959[1], hvorved der også blev oprettet en markedsstabilitetsreserve (MSR) i forbindelse med emissionshandelssystemet for bygningssektoren, vejtransportsektoren og andre sektorer (ETS 2). Formålet med MSR er at mindske risikoen for ubalancer mellem udbud og efterspørgsel i forbindelse med starten på ETS 2 og gøre systemet mere modstandsdygtigt over for markedschok. Markedsstabilitet er afgørende for, at ETS 2 kan fungere korrekt og opfylde målet om at skabe økonomiske incitamenter til at reducere emissionerne på tværs af de omfattede sektorer, samtidig med at unødige prisvirkninger undgås.

Ved afgørelse (EU) 2015/1814 pålægges Kommissionen løbende at overvåge reservens funktion og sikre, at den fortsat er egnet til formålet. Kommissionen bør på grundlag af denne overvågning om nødvendigt fremsætte et forslag til forbedring af effektiviteten, forvaltningen og den praktiske anvendelse af emissionshandel i disse sektorer.

Siden ETS 2 trådte i kraft i juni 2023, har udviklingen på flere områder givet yderligere indsigt i og oplysninger om den markedslikviditet, de prisniveauer og den volatilitet, der kan forventes på ETS 2-markedet i fremtiden. Denne udvikling omfatter de erfaringer, som Kommissionen og de nationale myndigheder opnåede i forbindelse med gennemførelsen af ETS 2, påbegyndelsen af overvågningen og rapporteringen af emissioner, de mange forskellige fremskrivninger vedrørende fremtidige ETS 2-kvotepriser samt kompleksiteten ved at forudsige markedsindikatorer på efterspørgselssiden. Den har også kastet lys over underliggende faktorer, som forventes at påvirke markedsstabiliteten og den langsigtede forudsigelighed. Disse faktorer omfatter den hastighed, hvormed medlemsstaterne gennemfører supplerende politikker og foranstaltninger hen imod energi- og klimamålene for 2030, samt ugyldiggørelsen af kvoter, der ikke er blevet frigivet fra reserven senest den 31. december 2030 – faktorer, som er med til at skabe usikkerhed om MSR's langsigtede interventionskapacitet.

Desuden nåede Rådet den 5. november 2025 til enighed om en generel indstilling til den europæiske klimalov, hvormed der indførtes en bestemmelse om at udsætte anvendelsen af ETS 2 med ét år til 2028. Europa-Parlamentet indtog en tilsvarende holdning til udsættelsen af ETS 2 med ét år den 13. november 2025. Desuden bekræftede Kommissionen, at den havde til hensigt at foreslå foranstaltninger vedrørende ETS 2-gennemførelsesrammen inden udgangen af 2025 som opfølgning på forslag fra et bredt flertal af medlemsstaterne og fra mange medlemmer af Europa-Parlamentet for at lette iværksættelsen af og fremskynde investeringer forud for starten på ETS 2. Dette forslag er en del af de bebudede foranstaltninger.

[1] EUT L 130 af 16.5.2023, s. 134.

Dette forslag tilpasser visse parametre i MSR for ETS 2 på grundlag af ajourførte markedsoplysninger og anmodninger fra et flertal af medlemsstaterne og fra interessenter om at forbedre likviditeten i balancen mellem udbud og efterspørgsel og øge forudsigeligheden af de indledende prisniveauer, uden at det påvirker den overordnede udformning af MSR. De målrettede ændringer bidrager til at garantere en velordnet, uproblematisk og effektiv markedsstart og prisudvikling for regulerede enheder, hvilket gør det muligt for de nationale myndigheder og brændstofforbrugere at forberede sig optimalt gennem passende støtte- og kompensationsforanstaltninger. Kommissionen vil også regelmæssigt undersøge og offentliggøre markedsoplysninger, for at forbrugere og interessenter kan få klar indsigt i markedsvilkårene.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

MSR for ETS 2 er et redskab, der skal sikre stabilitet på markedet for ETS 2-emissionskvoter. Sammenhængen mellem MSR for ETS 2 og andre EU-politikker sikres hovedsagelig gennem ETS 2's sammenhæng med andre EU-politikker. Med det nuværende forslag foretages der kun målrettede ændringer af parametrene i MSR for ETS 2, og forslaget påvirker ikke den overordnede udformning af MSR og har ingen direkte indvirkning på andre EU-politikker.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Sammenhængen med andre EU-politikker sikres gennem sammenhængen med den lovgivningsmæssige ramme for opfyldelsen af klima- og energimålene for 2030. Dette vurderes i den konsekvensvurdering, der ledsagede direktiv (EU) 2023/959 af 10. maj 2023, som ændrede Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2015/1814 af 6. oktober 2015 og resten af Fit for 55-pakken. Der er tale om konsekvensvurderingerne i forbindelse med forordningen om indsatsfordeling, forordningen om arealanvendelse, ændret arealanvendelse og skovbrug, præstationsnormer for personbilers og varevognes CO_2-emissioner, direktivet om vedvarende energi, energieffektivitetsdirektivet og direktivet om bygningers energimæssige ydeevne. Den foreslåede ændring af MSR for ETS 2 afspejler ændringer i efterspørgslen som følge af disse vigtige supplerende politikker.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for forslaget er artikel 192, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). I henhold til artikel 191 og artikel 192, stk. 1, i TEUF skal Den Europæiske Union bidrage til forfølgelsen af flere mål, herunder bevarelse, beskyttelse og forbedring af miljøkvaliteten og fremme på internationalt plan af foranstaltninger til løsning af de regionale og globale miljøproblemer, og navnlig bekæmpelse af klimaændringer. EU ETS bidrager til at bekæmpe klimaændringer, og eftersom MSR er et redskab, der skal sikre stabilitet på markedet for kvoter og er oprettet ved EU ETS-direktivet, spiller den en vigtig rolle i anvendelsen af EU ETS.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Klimaændringer er et grænseoverskridende problem. I forbindelse med grænseoverskridende problemer kan en koordineret EU-indsats supplere og styrke nationale og lokale indsatser mere effektivt end en ukoordineret indsats på medlemsstatsniveau. Koordinering på EU-plan gør klimaindsatsen mere effektiv.

Det betyder, at målene for EU ETS, der fungerer som et EU-dækkende system på en fuldt harmoniseret måde, ikke i tilstrækkelig grad kan nås af medlemsstater, der handler ensidigt. På grund af systemets omfang og virkninger kan disse mål bedre nås på EU-plan. Da MSR er et redskab til at opnå stabilitet på markedet for ETS 2-emissionskvoter, der er oprettet ved EU ETS-direktivet, kan dens mål heller ikke i tilstrækkelig grad nås gennem en ukoordineret indsats fra medlemsstaternes side.

Afgørelse (EU) 2015/1814 er en gældende EU-foranstaltning på området for bekæmpelse af klimaændringer. I overensstemmelse med nærhedsprincippet, som er fastsat i artikel 5 i TEUF, kan en ændring af denne afgørelse, som er en del af forslaget, ikke gennemføres på nationalt eller lokalt plan, men kræver handling på EU-plan.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, fordi det ikke går videre end, hvad der er nødvendigt for at nå EU's 2030-mål for reduktion af drivhusgasemissioner på en omkostningseffektiv måde, samtidig med at det sikrer, at markedet for ETS 2-emissionskvoter, som er oprettet ved EU ETS-direktivet, fungerer efter hensigten.

- **Valg af instrument**

En afgørelse er det rette instrument til at ændre afgørelsen om oprettelse af MSR.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Forslaget tager hensyn til erfaringerne med gennemførelsen af EU ETS-direktivet for så vidt angår emissionshandelssystemet for vejtransportsektoren, bygningssektoren og andre sektorer siden dets ikrafttræden i juni 2023. I konsekvensanalysen vedrørende revisionen af EU ETS og MSR i 2021 fremhæves det, at ETS 2-kvoteprisen vil afhænge af gennemførelsen af supplerende politikker og foranstaltninger til støtte for dekarboniseringen af disse sektorer. Kommissionens vurdering i 2025 af de nationale energi- og klimaplaner viser betydelige fremskridt med hensyn til medlemsstaternes supplerende politikker og foranstaltninger hen imod energi- og klimamålene for 2030. Den kortlægger også de resterende mangler i vejtransport- og bygningssektoren, som skal afhjælpes for at nærme sig disse mål.

- **Høringer af interessenter**

Forslaget indeholder en målrettet ændring af parametrene i MSR for ETS 2, som skal forbedre reservens funktion, når markedet for ETS 2-emissionskvoter starter. Det bygger på interessenthøringen i forbindelse med revisionen af EU ETS og MSR i 2021 samt efterfølgende feedback fra et flertal af medlemsstaterne og regelmæssige drøftelser med nationale kompetente myndigheder og interessenter om forskellige spørgsmål vedrørende gennemførelsen af ETS 2 med henblik på at forbedre reservens funktion og effektivitet. De divergerende fremstillinger af supplerende politikker og foranstaltninger i eksterne kort- og langsigtede prisfremskrivninger for ETS 2 resulterer i mange forskellige forventninger til de fremtidige ETS 2-kvotepriser. Et flertal af medlemsstaterne udtrykte bekymring over usikkerheden om de indledende prisniveauer for ETS 2-kvoter, som gør det vanskeligt at forberede de supplerende politikker og støtteforanstaltninger, der er nødvendige for at dekarbonisere disse sektorer.

For at sikre ETS 2-systemets operationelle integritet og forudsigelighed bør de målrettede ændringer af MSR træde i kraft hurtigt. Forslaget er underlagt yderligere tidsbegrænsninger, eftersom det er knyttet til ændringen af Kommissionens delegerede forordning (EU) 2023/2830 af 17. oktober 2023 om det tidsmæssige og administrative forløb af auktioner over kvoter og andre aspekter i forbindelse med sådanne auktioner. Dette fremskynder auktioneringen af kvoter til andet halvår af 2026, hvilket betyder, at dette forslag bør træde i kraft senest på dette tidspunkt, når markedet for ETS 2-emissionskvoter starter.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

I lyset af disse omstændigheder og tidsplanen har Kommissionen indsamlet feedback fra medlemsstaterne og interessenter for at træffe de bedste foranstaltninger til at opfylde forslagets mål om at forbedre likviditeten, stabiliteten og forudsigeligheden på markedet for ETS 2-emissionskvoter.

- **Konsekvensanalyse**

Der blev ikke udarbejdet en særskilt konsekvensanalyse i forbindelse med dette forslag, men flere elementer i den konsekvensanalyse, der ledsagede direktiv (EU) 2023/959, hvorved MSR blev oprettet for ETS 2, bidrager til vurderingen af de målrettede ændringer af MSR-parametrene i det foreliggende forslag.

Kommissionen skal i henhold til afgørelse (EU) 2015/1814 løbende overvåge reservens funktion og om nødvendigt foreslå en revision for at forbedre effektiviteten, forvaltningen og den praktiske anvendelse på grundlag af overvågningen.

Allerede i den konsekvensanalyse, der ledsagede Kommissionens forslag fra 2021, blev kompleksiteten ved at fastsætte de indledende parametre i MSR for ETS 2 bemærket, og der var en erkendelse af, at disse parametre derfor ville skulle forbedres på et senere tidspunkt. Et forhold, der yderligere komplicerer dette, vedrører interessenternes mange forskellige forventninger til ETS 2-prisen som følge af de divergerende fremstillinger af supplerende politikker og foranstaltninger.

Forslaget indeholder en målrettet ændring af parametrene i MSR for ETS 2 uden at ændre den overordnede udformning af MSR med henblik på yderligere at forbedre dens effektivitet på grundlag af ajourførte oplysninger, inden systemet bliver fuldt operationelt.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget respekterer de grundlæggende rettigheder og overholder de principper, der er fastsat i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder[2]. Det bidrager navnlig til målet om et højt miljøbeskyttelsesniveau i overensstemmelse med princippet om bæredygtig udvikling som fastsat i chartrets artikel 37.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

ETS 2 vil generere betydelige indtægter til medlemsstaternes budgetter, som skal anvendes til at håndtere spørgsmål vedrørende social retfærdighed. Størstedelen af auktionsindtægterne går til medlemsstaterne, og forslaget kan primært på grund af denne sammenhæng indirekte påvirke de nationale budgetter. En forbedret markedslikviditet kan øge medlemsstaternes

[2] EUT C 326 af 26.10.2012, s. 391.

auktionsindtægter. Dette forventes dog at blive opvejet af den øgede markedslikviditets indvirkning på prisen. Forslaget vil også bidrage til at forbedre den langsigtede prisforudsigelighed for medlemsstaterne ved at mindske prisvolatiliteten.

Som det fremgår af den medfølgende oversigt over finansielle og digitale virkninger, vil gennemførelsen af dette forslag ikke kræve, at Kommissionen øger sin kapacitet.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Forslaget indeholder en målrettet ændring af parametrene i MSR for ETS 2, som samtidig respekterer den overordnede udformning af MSR, med henblik på at forbedre dens funktion, når markedet for ETS 2-emissionskvoter bliver operationelt. Forslaget bygger på konklusionerne i konsekvensanalysen vedrørende revisionen af EU ETS og MSR i 2021 og tager hensyn til feedback fra et flertal af medlemsstaterne og fra andre interessenter.

Ud over de foreslåede ændringer til afgørelse (EU) 2015/1814 **har Kommissionen udtalt følgende vedrørende anvendelsen af artikel 30h i direktiv 2003/87/EF**:

"*For at øge forudsigeligheden og sikkerheden på det europæiske kulstofmarked for bygningssektoren, vejtransportsektoren og andre sektorer mener Kommissionen, at hvis betingelsen i artikel 30h, stk. 2, i direktiv 2003/87/EF på ny er opfyldt efter seks måneder, bør artikel 30h, stk. 6, ikke finde anvendelse i overensstemmelse med proceduren i stk. 7.*"

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Forslaget indeholder tre foranstaltninger, der skal forbedre markedslikviditeten med henblik på at styrke forudsigeligheden på markedet, mindske volatiliteten og yderligere imødegå uforholdsmæssigt store prisstigninger:

- For at forbedre den langsigtede likviditet og forudsigelighed på markedet ophæves ved artikel 1, nr. 1, andet punktum om ugyldiggørelse af kvoter, der ikke er blevet frigivet fra reserven senest den 31. december 2030. I øjeblikket er de oprindelige 600 mio. kvoter i markedsstabilitetsreserven (MSR) kun gyldige indtil den 31. december 2030, hvorefter enhver kvote, der ikke er blevet frigivet fra reserven, ikke længere vil være gyldig. Fjernelsen af denne bestemmelse bidrager til at øge forudsigeligheden på markedet og tilliden blandt de finansielle aktører og markedsdeltagerne og fremmer dermed prisstabiliteten over tid.
- Ved artikel 1, nr. 3, ændres mekanismen for tilførselssatsen for at sikre en mere gradvis og fleksibel frigivelse af kvoter fra reserven til markedet. Det foreslås, at der tilføres kvoter fra MSR, når det samlede antal kvoter i omsætning (TNAC) er mellem 210 mio. og 260 mio. I tilfælde heraf vil tilførslen udgøre 100 mio. kvoter minus det dobbelte af forskellen mellem TNAC og tærsklen på 210 mio. kvoter. Forslaget imødegår den "tærskeleffekt", der ville opstå, når TNAC ligger meget tæt på den nedre tærskel, som er bestemmende for tilførslen af kvoter fra MSR til markedet. Her kan én kvote mere eller mindre i TNAC udløse en tilførsel, afhængigt af om TNAC ligger over eller under tærsklen. Usikkerhed om, hvorvidt dette vil ske, risikerer at skabe prisvolatilitet på markedet. Denne ændring bidrager til at forhindre pludselige og kraftige udsving i udbuddet på markedet og til at mindske prisvolatiliteten og

bidrager dermed til både øget markedsstabilitet og et stabilt prissignal på markedet for ETS 2-emissionskvoter.

- Ved artikel 1, nr. 4, føjes en supplerende mekanisme bestående af 20 mio. kvoter til det antal kvoter, der skal tilføres i medfør af mekanismen for kontrol med overdrevne prisstigninger i artikel 30h, stk. 2, i direktiv 2003/87/EF. Målet er yderligere at forbedre denne mekanismes reaktionsevne over for uønskede prisudsving og øge forudsigeligheden på markedet. Direktiv 2003/87/EF indeholder en mekanisme, der skal sikre prisstabilitet i de første år af ETS 2 ved at frigive 20 mio. kvoter fra MSR, hvis CO_2-prisen overstiger 45 EUR pr. ton. I overensstemmelse med artikel 30h, stk. 7, kan denne foranstaltning anvendes to gange inden for en periode på 12 måneder. Denne ændring styrker omhyggeligt denne mekanisme ved at gøre det muligt at frigive et større antal kvoter til markedet med henblik på yderligere at forbedre markedstilliden, hvilket er vigtigt for planlægningen af investeringer i dekarbonisering.

2025/0380 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

om ændring af afgørelse (EU) 2015/1814 for så vidt angår markedsstabilitetsreserven for bygningssektoren, vejtransportsektoren og andre sektorer

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg[1],

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget[2],

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Parisaftalen, der blev vedtaget i december 2015 inden for rammerne af De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (UNFCCC), trådte i kraft i november 2016 ("Parisaftalen"). Parterne i Parisaftalen er blevet enige om at holde stigningen i den gennemsnitlige globale temperatur et godt stykke under 2 °C over det førindustrielle niveau og om at fortsætte indsatsen for at begrænse temperaturstigningen til 1,5 °C over det førindustrielle niveau.

(2) Med Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2015/1814[3] blev der oprettet en markedsstabilitetsreserve for at mindske risikoen for ubalancer mellem udbud og efterspørgsel i forbindelse med starten på emissionshandlen for bygningssektoren, vejtransportsektoren og andre sektorer og for at gøre den mere modstandsdygtig over for markedschok.

(3) Analysen af reservens forventede funktion viser under hensyntagen til nyere oplysninger, at målrettede ændringer af visse parametre vil bidrage til at forbedre forudsigeligheden på markedet og til at sikre stabilitet i prisbevægelserne i det nye systems første år.

(4) For at øge den langsigtede forudsigelighed på markedet bør kvoter, der er overført til reserven for bygningssektoren, vejtransportsektoren og andre sektorer, og som ikke er blevet frigivet, forblive gyldige efter den 31. december 2030.

---

1 EUT C af , s. .

2 EUT C af , s. .

3 Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2015/1814 af 6. oktober 2015 om oprettelse og anvendelse af en markedsstabilitetsreserve i forbindelse med Unionens ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner og om ændring af direktiv 2003/87/EF (EUT L 264 af 9.10.2015, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1814/oj).

(5) Hvis det samlede antal kvoter i omsætning når et niveau på under 260 mio. kvoter, vil en mere gradvis og fleksibel frigivelse af kvoter bidrage til yderligere at forbedre markedsstabiliteten og forudsigeligheden for markedsdeltagerne. Tilførselsmekanismen bør derfor tage hensyn til forskellen mellem det samlede antal kvoter i omsætning og den nedre tærskel.

(6) For yderligere at forbedre dens reaktionsevne over for uønskede prisudsving og øge forudsigeligheden på markedet bør mekanismen til at øge prisstabiliteten i de første tre år af emissionshandelssystemet for bygninger, vejtransport og andre sektorer styrkes på en omhyggelig måde. Dette kan indebære frigivelse af en større mængde kvoter til markedet. Hvis foranstaltningen anvendes to gange inden for den samme 12-månedersperiode, bør den yderligere frigivelse finde sted to gange.

(7) Afgørelse (EU) 2015/1814 bør derfor ændres —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I artikel 1a i afgørelse (EU) 2015/1814 foretages følgende ændringer:

1) I stk. 3 udgår andet punktum.

2) Stk. 4, andet punktum, affattes således: "Den samlede mængde kvoter i omsætning i henhold til nærværende artikel i et givet år er den akkumulerede mængde udstedte kvoter, der er omfattet af det nævnte kapitel, minus den akkumulerede mængde verificerede emissioner i ton, der er omfattet af nævnte kapitel for perioden mellem den 1. januar [2027] og den 31. december i det samme givne år, og eventuelle kvoter, der er omfattet af det nævnte kapitel, og som er blevet annulleret i overensstemmelse med artikel 12, stk. 4, i direktiv 2003/87/EF."

3) I stk. 5 tilføjes følgende afsnit: "Hvis den samlede mængde kvoter i omsætning i et givet år er mellem 210 mio. og 260 mio., frigives der yderligere kvoter fra reserven. Den yderligere mængde beregnes ved at tage 100 mio. kvoter og fratrække det dobbelte af forskellen mellem den samlede mængde kvoter i omsætning og 210 mio. kvoter. Denne yderligere mængde lægges til den kvotemængde, som medlemsstaterne skal auktionere i henhold til artikel 10, stk. 2, i direktiv 2003/87/EF fra den 1. september i det pågældende år."

4) I stk. 7 indsættes følgende punktum mellem første og andet punktum: "Hvis der frigives kvoter fra reserven i overensstemmelse med artikel 30h, stk. 2, i direktiv 2003/87/EF, lægges yderligere 20 mio. kvoter til den mængde, der skal frigives fra reserven.".

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Europa-Parlamentets vegne	*På Rådets vegne*
Formand	*Formand*

OVERSIGT OVER FINANSIELLE OG DIGITALE VIRKNINGER

Indholdsfortegnelse

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME 3
1.1. Forslagets/initiativets betegnelse 3
1.2. Berørt(e) politikområde(r) 3
1.3. Mål 3
1.3.1. Generelt/generelle mål 3
1.3.2. Specifikt/specifikke mål 3
1.3.3. Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er) 3
1.3.4. Resultatindikatorer 3
1.4. Forslaget/initiativet vedrører 3
1.5. Begrundelse for forslaget/initiativet 4
1.5.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet 4
1.5.2. Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis 4
1.5.3. Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art 4
1.5.4. Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter 4
1.5.5. Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling 4
1.6. Varigheden af forslaget/initiativet og af dets finansielle virkninger 5
1.7. Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r) 5
2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER 6
2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering 6
2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er) 6
2.2.1. Begrundelse for den/de foreslåede budgetgennemførelsesmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi 6
2.2.2. Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem 6
2.2.3. Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning) 6
2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder 6
3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER 7

3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet 7
3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne 8
3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne 8
3.2.1.1. Bevillinger fra vedtaget budget 8
3.2.2. Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger (skal ikke udfyldes for decentrale agenturer) 9
3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne 11
3.2.3.1. Bevillinger fra vedtaget budget 11
3.2.4. Anslået behov for menneskelige ressourcer 11
3.2.4.1. Finansieret over vedtaget budget 11
3.2.5. Oversigt over de anslåede virkninger for de digitale teknologirelaterede investeringer 12
3.2.6. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme 12
3.2.7. Bidrag fra tredjemand 12
3.3. Anslåede virkninger for indtægterne 13
4. DIGITALE DIMENSIONER 13
4.1. Krav af digital relevans 13
4.2. Data 13
4.3. Digitale løsninger 13
4.4. Vurdering af interoperabilitet 13
4.5. Foranstaltninger til støtte for digital gennemførelse 13

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om ændring af afgørelse (EU) 2015/1814 for så vidt angår markedsstabilitetsreserven for bygningssektoren, vejtransportsektoren og andre sektorer.

1.2. Berørt(e) politikområde(r)

Klimaindsats

Udgiftsområde 3 – Naturressourcer og miljø

Budgetafsnit 9 – Miljø- og klimaindsats

1.3. Mål

1.3.1. Generelt/generelle mål

Formålet med forslaget er at gøre markedsstabilitetsreserven for bygningssektoren, vejtransportsektoren og andre sektorer mere effektiv med hensyn til balancen mellem udbud og efterspørgsel.

1.3.2. Specifikt/specifikke mål

Forslaget indeholder målrettede ændringer af parametrene i markedsstabilitetsreserven for bygningssektoren, vejtransportsektoren og andre sektorer med henblik på at forbedre dens funktion, når ETS 2 bliver fuldt operationelt.

1.3.3. Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgrupperne.

Forslaget forventes at forbedre likviditeten, stabiliteten og forudsigeligheden på markedet, når ETS 2 bliver fuldt operationelt.

1.3.4. Resultatindikatorer

Angiv indikatorerne til overvågning af fremskridt og resultater.

Reserven vedrører den strukturelle balance mellem udbud af og efterspørgsel efter kvoter på markedet.

1.4. Forslaget/initiativet vedrører

☐ en ny foranstaltning

☐ en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning[6]

✓en forlængelse af en eksisterende foranstaltning

☐ en sammenlægning eller en omlægning af en eller flere foranstaltninger til en anden/en ny foranstaltning

[6] Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) hhv. b).

1.5. Begrundelse for forslaget/initiativet

1.5.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet

Formålet med de målrettede ændringer af parametrene i markedsstabilitetsreserven for bygningssektoren, vejtransportsektoren og andre sektorer er at forbedre dens funktion, når ETS 2 bliver fuldt operationelt.

1.5.2. Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis

Emissionshandelssystemet for bygningssektoren, vejtransportsektoren og andre sektorer er et EU-dækkende instrument.

1.5.3. Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art

I betragtning af emissionsreduktionsmålet for 2030 og målet om at opnå klimaneutralitet senest i 2050 er der behov for en større EU-indsats, herunder ved at sikre et mere effektivt, velfungerende og modstandsdygtigt kulstofmarked.

1.5.4. Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter

Forslaget har til formål at supplere den eksisterende politiske ramme. Det er foreneligt med den flerårige finansielle ramme for 2021-2027.

1.5.5. Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling

-

1.6. Varigheden af forslaget/initiativet og af dets finansielle virkninger

☐ **Begrænset varighed**

– ☐ gældende fra [DD/MM]ÅÅÅÅ til [DD/MM]ÅÅÅÅ

– ☐ finansielle virkninger fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ for forpligtelsesbevillinger og fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ for betalingsbevillinger.

✓**Ubegrænset varighed**

– iværksættelse med en indkøringsperiode fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ

– derefter gennemførelse i fuldt omfang.

1.7. Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)

✓**Direkte forvaltning** ved Kommissionen

– ✓i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer

– ☐ i forvaltningsorganerne

☐ **Delt forvaltning** i samarbejde med medlemsstaterne

☐ **Indirekte forvaltning** ved at overdrage budgetgennemførelsesopgaver til:

– ☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget

– ☐ internationale organisationer og deres agenturer (angives nærmere)

– ☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond

– ☐ de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71

– ☐ offentligretlige organer

– ☐ privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, i det omfang de har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier

– ☐ privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier

– ☐ organer eller personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er anført i den relevante basisretsakt

– ☐· organer, der er etableret i en medlemsstat og undergivet lovgivningen i en medlemsstat eller EU-lovgivningen, og som i overensstemmelse med sektorspecifikke regler kan få overdraget gennemførelsen af EU-midler eller budgetgarantier, i det omfang de kontrolleres af offentligretlige organer eller af privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, og har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier i form af kontrolorganernes solidariske hæftelse eller ækvivalente finansielle garantier, som for hver foranstaltning kan begrænses til EU-støttens maksimale beløb.

Bemærkninger

Det nuværende team vil fortsætte med at forvalte initiativet. Der er ikke behov for yderligere personale.

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

Forslaget bygger på den europæiske klimalov, herunder de samme vurderinger, som Kommissionen allerede har foretaget. Den europæiske klimalov bygger på den robuste ramme for gennemsigtighed for drivhusgasemissioner og andre klimaoplysninger i forordningen om forvaltning af energiunionen og klimaindsatsen og skaber ikke yderligere rapporteringsstrømme for medlemsstaterne.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. Begrundelse for den/de foreslåede budgetgennemførelsesmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi

Ikke relevant. Forslaget vedrører ikke gennemførelsen af et finansielt program, men udformningen af en langsigtet politik. Forvaltningsmetode, finansieringsmekanismer, betalingsvilkår og kontrolstrategier i forbindelse med fejlprocenter finder ikke anvendelse.

2.2.2. Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem

I henhold til ETS-direktivet foretager Kommissionen regelmæssige vurderinger af fremskridtene og fremsætter eventuelt henstillinger og foreslår yderligere foranstaltninger.

2.2.3. Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)

Dette initiativ medfører ikke nye væsentlige kontroller/risici, som ikke vil være omfattet af en eksisterende intern ramme for kontrol. Der påtænkes ingen specifikke foranstaltninger ud over anvendelsen af finansforordningen.

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Der påtænkes ingen specifikke foranstaltninger ud over anvendelsen af finansforordningen.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

- Eksisterende budgetposter

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer	OB/IOB[7]	fra EFTA-lande[8]	fra kandidatlande og potentielle kandidatlande[9]	fra andre tredjelande	andre formålsbestemte indtægter
3	09.02.03.00	OB	JA	JA	NEJ	JA
	[XX.YY.YY.YY]	OB/IOB	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ
	[XX.YY.YY.YY]	OB/IOB	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

- Nye budgetposter, som der anmodes om

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer	OB/IOB	fra EFTA-lande	fra kandidatlande og potentielle kandidatlande	fra andre tredjelande	andre formålsbestemte indtægter
	[XX.YY.YY.YY]	OB/IOB	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ
	[XX.YY.YY.YY]	OB/IOB	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ
	[XX.YY.YY.YY]	OB/IOB	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

7 OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.
8 EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.
9 Kandidatlande og, hvis det er relevant, potentielle kandidater på Vestbalkan.

3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

– ✓ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger

– ☐ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

3.2.1.1. Bevillinger fra vedtaget budget

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Nummer	

GD: <…….>			År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	**I ALT FFR 2021-2027**
Aktionsbevillinger							
Budgetpost	Forpligtelser	(1a)					**0,000**
	Betalinger	(2a)					**0,000**
Budgetpost	Forpligtelser	(1b)					**0,000**
	Betalinger	(2b)					**0,000**
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer							
Budgetpost		(3)					**0,000**
Bevillinger I ALT til GD <…….>	Forpligtelser	=1a+1b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Betalinger	=2a+2b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Betalinger	=2a+2b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

			År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	**I ALT FFR 2021-2027**
Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**

	Betalinger	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE <….>	Forpligtelser	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
i den flerårige finansielle ramme	Betalinger	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.2. Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger (skal ikke udfyldes for decentrale agenturer)

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Angiv mål og resultater ⇩			År **2024**		År **2025**		År **2026**		År **2027**		Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. afsnit 1.6)						**I ALT**	
	RESULTATER																	
	Type[10]	Gnsntl. omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal resultater i alt	Omkostninger i alt
SPECIFIKT MÅL NR. 1[11]																		
- Resultat																		
- Resultat																		
- Resultat																		
Subtotal for specifikt mål nr. 1																		

10 Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks.: antal finansierede studenterudvekslinger, antal km bygget vej osv.).

11 Som beskrevet i afsnit 1.3.2. "Specifikt/specifikke mål".

SPECIFIKT MÅL NR. 2																			
- Resultat																			
Subtotal for specifikt mål nr. 2																			
I ALT																			

3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

– ✓ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger

– ☐ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

3.2.3.1. Bevillinger fra vedtaget budget

VEDTAGNE BEVILLINGER	År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	**I ALT 2021-2027**
UDGIFTSOMRÅDE 7					
Menneskelige ressourcer	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Andre administrationsudgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7					
Menneskelige ressourcer	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Andre administrationsudgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
I ALT	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.4. Anslået behov for menneskelige ressourcer

– ✓ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer

– ☐ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

3.2.4.1. Finansieret over vedtaget budget

Overslag angives i årsværk

VEDTAGNE BEVILLINGER		År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)					
20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)		0	0	0	0
20 01 02 03 (i EU-delegationerne)		0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekte forskning)		0	0	0	0
01 01 01 11 (direkte forskning)		0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere)		0	0	0	0
• Eksternt personale (i årsværk)					
20 02 01 (KA og UNE under den samlede bevillingsramme)		0	0	0	0
20 02 03 (KA, LA, UNE og JMD i EU-delegationerne)		0	0	0	0
Budgetpost for administrativ støtte [XX.01.YY.YY]	- i hovedsædet	0	0	0	0
	– i EU-delegationerne	0	0	0	0
01 01 01 02 (KA og UNE – indirekte forskning)		0	0	0	0
01 01 01 12 (KA og UNE – direkte forskning)		0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Udgiftsområde 7		0	0	0	0

Andre budgetposter (angiv nærmere) – Uden for udgiftsområde 7	0	0	0	0
I ALT	**0**	**0**	**0**	**0**

3.2.5. Oversigt over de anslåede virkninger for de digitale teknologirelaterede investeringer

Obligatoriske: det bedste skøn over de investeringer i digital teknologi, som forslaget/initiativet medfører, bør medtages i nedenstående tabel.

Når det er nødvendigt for gennemførelsen af forslaget/initiativet, bør bevillingerne under udgiftsområde 7 undtagelsesvis opføres under den pågældende budgetpost.

Bevillingerne under udgiftsområde 1-6 bør afspejles som "Policy-IT-udgifter til operationelle programmer". Disse udgifter vedrører det driftsbudget, der skal anvendes til at genbruge/købe/udvikle IT-platforme/værktøjer, der er direkte knyttet til gennemførelsen af initiativet og de dertil knyttede investeringer (f.eks. licenser, undersøgelser, datalagring osv.). Oplysningerne i denne tabel skal være i overensstemmelse med oplysningerne i afsnit 4 "Digitale dimensioner".

Digitale bevillinger og IT-bevillinger I ALT	År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	**I ALT FFR 2021-2027**
UDGIFTSOMRÅDE 7					
IT-udgifter (organisationen/institutionen)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7					
Policy-IT-udgifter til operationelle programmer	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
I ALT	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.6. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

Forslaget/initiativet:

– ✓ kan finansieres fuldt ud gennem omfordeling inden for det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)

Ingen yderligere påkrævede ressourcer. Det nuværende team vil fortsætte med at forvalte initiativet.

– ☐ kræver anvendelse af den uudnyttede margen under det relevante udgiftsområde i FFR og/eller anvendelse af særlige instrumenter som fastlagt i FFR-forordningen

– ☐ kræver en revision af FFR

3.2.7. Bidrag fra tredjemand

Forslaget/initiativet:

– ✓ indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand

– ☐ indeholder bestemmelser om samfinansiering med tredjemand, jf. følgende overslag:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

	År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	I alt
Angiv det organ, der deltager i samfinansieringen					
Samfinansierede bevillinger I ALT					

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

– ✓ Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne

– ☐ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:

  – ☐ for egne indtægter

  – ☐ for andre indtægter

  – Angiv, om indtægterne er formålsbestemte ☐

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet:	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger[12]			
		År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**
Artikel …….					

4. DIGITALE DIMENSIONER

4.1. Krav af digital relevans

Ingen krav af digital relevans.

4.2. Data

Der er ikke konstateret nogen krav af digital relevans.

4.3. Digitale løsninger

Der er ikke konstateret nogen krav af digital relevans.

4.4. Vurdering af interoperabilitet

Der er ikke konstateret nogen krav af digital relevans.

4.5. Foranstaltninger til støtte for digital gennemførelse

Der er ikke konstateret nogen krav af digital relevans.

[12] Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.