ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 27.11.2025 г.
COM(2025) 738 final

2025/0380 (COD)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Решение (ЕС) 2015/1814 по отношение на резерва за стабилност на пазара за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителни сектори

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

С Директива (ЕС) 2023/959[1] бе изменено Решение (ЕС) 2015/1814 относно създаването и функционирането на резерв за стабилност на пазара към системата на Съюза за търговия с емисии на парникови газове и бе създаден резерв за стабилност на пазара (РСП) за системата за търговия с емисии за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителни сектори (СТЕ2). РСП има за цел да намали риска от неравновесие между търсенето и предлагането поради началото на СТЕ2 и да засили пазарната устойчивост на сътресения. Пазарната стабилност е възлова за коректното функциониране на СТЕ2, чиято цел е да осигурява икономически стимули за намаляване на емисиите в обхванатите сектори, без това да поражда неоправдан ценови ефект.

С Решение (ЕС) 2015/1814, на Комисията се възлага постоянно да наблюдава функционирането на резерва и следи за подходящото му състояние с оглед на поставените цели. Въз основа на това наблюдение и ако прецени за необходимо Комисията може да изготви предложение с цел да се подобри ефективността, администрирането и практическото прилагане на търговията с емисии за тези сектори.

Откакто през юни 2023 г. СТЕ2 влезе в сила редица събития хвърлиха допълнителна светлина и предоставиха сведения за очакваната бъдеща ликвидност на пазара, ценови равнища и променливост на цените на пазара на СТЕ2. Тези събития включват натрупания от Комисията и националните органи опит в прилагането на СТЕ2, започването на мониторинг и докладване на емисиите, широк спектър от прогнози за бъдещите цени на квотите по СТЕ2 и установената сложност да се прогнозират пазарните показатели от страна на търсенето. Те също така хвърлиха светлина върху основните фактори, които се очаква да повлияят на стабилността на пазара и дългосрочната предвидимост. Тези фактори са бързината на внедряване на допълнителните политики и мерки на държавите членки за постигане на целите в областта на енергетиката и климата за 2030 г. и анулирането на квотите, които не са освободени от резерва до 31 декември 2030 г.. Те допринасят за несигурността относно капацитета за дългосрочна намеса на РСП.

Освен това, на 5 ноември 2025 г. Съветът съгласува общ подход по европейския законодателен акт за климата, с който прилагането на СТЕ2 се отлага с една година и се предвижда за 2028 г. На 13 ноември 2025 г. Европейският парламент прие сходна позиция за отлагане на СТЕ2 с една година. От своя страна Комисията, предвид предложенията на значително мнозинство държави членки и множество членове на Европейския парламент за улесняване на стартирането на СТЕ2 и за ускоряване на инвестициите преди това начало, потвърди намерението си да предложи до края на 2025 г. мерки за прилагането на СТЕ2. Настоящото предложение е част от тези обявени мерки.

[1] ОВ L 130, 16.5.2023 г., стр. 134—202.

С настоящото предложение се изменят някои параметри на РСП за СТЕ2 въз основа на актуализирана пазарна информация и на исканията от повечето държави членки и от заинтересованите страни за подобряване на ликвидността в балансирането на търсенето и предлагането и за повишаване на предвидимостта на първоначалните ценови равнища, без да се засяга цялостната структура на РСП. Целевите изменения допринасят за постигането на методичен, гладък и ефективен пазарен старт и ценови тенденции за регламентираните субекти, с което на националните органи и потребителите се позволява да се подготвят оптимално чрез подходящи мерки за подкрепа и компенсация. От своя страна, Комисията редовно ще проучва и публикува пазарна информация с цел да предоставя на потребителите и заинтересованите страни детайлна картина на пазарните условия.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политика**

РСП за СТЕ2 е инструмент за осигуряване на стабилността на пазара на квоти за емисии по СТЕ2. Съгласуваността на РСП за СТЕ2 с другите политики на ЕС се осъществява главно чрез съгласуваността на СТЕ2 с тях. Настоящото предложение прави само целеви изменения в параметрите на РСП за СТЕ2, без да засяга цялостната структура на РСП, поради което не засяга пряко другите политики на Съюза.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Съгласуваността с другите политики на ЕС се реализира чрез съгласуваността с действащите нормативни разпоредби за постигане на целите в областта на климата и енергетиката за 2030 г. Въпросът е обхванат в оценката на въздействието към Директива (ЕС) 2023/959 от 10 май 2023 г., с която бе изменено Решение (ЕС) 2015/1814 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2015 г., заедно с останалия пакет „Подготвени за цел 55“. Тук спадат оценките на въздействието, свързани с Регламента за разпределяне на усилията, Регламента относно земеползването, промените в земеползването и горското стопанство, стандартите за емисиите на CO2 от леките и лекотоварните автомобили, Директивата относно възобновяемата енергия, Директивата относно енергийната ефективност, както и Директивата относно енергийните характеристики на сградите. Предложената промяна в РСП за СТЕ2 отразява промените в търсенето, дължащи се на тези основни допълващи политики.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание на предложението е член 192, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). Член 191 и член 192, параграф 1 от ДФЕС задължават ЕС да допринася за осъществяването на определени цели, сред които: опазване, защита и подобряване на качеството на околната среда, както и съдействане за предприемането на международно равнище на мерки за справяне с регионални или световни проблеми на околната среда, в частност изменението на климата. СТЕ на ЕС е средство за борба с изменението на климата. От своя страна, като инструмент за стабилност на пазара на квоти, създаден с Директивата за СТЕ на ЕС, РСП играе важна роля за функционирането на СТЕ на ЕС.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Изменението на климата е трансграничен проблем. За решаване на трансграничните проблеми координираните действия на ЕС могат по-ефективно да допълнят и засилят действията на национално и местно равнище, отколкото некоординираните действия на държавите членки. Координацията на равнище ЕС повишава ефективността на действията в областта на климата.

Поради това, целите на СТЕ на ЕС, която функционира навсякъде в ЕС като обща за ЕС система, не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от самостоятелни действия на държавите членки. Поради мащаба и въздействието на системата, те могат да бъдат постигнати по-добре на равнище ЕС. Също така, тъй като РСП е въведен с Директивата за СТЕ на ЕС инструмент за стабилност на пазара на квоти за емисии по СТЕ2, неговата цел не може да бъде постигната в достатъчна степен чрез некоординирани действия на държавите членки.

Решение (ЕС) 2015/1814 е действаща мярка на ЕС за противодействие на изменението на климата. В съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от ДФЕС, изменението на въпросното решение с настоящото предложение не може да се осъществи на национално или местно равнище, а изисква действие на равнище ЕС.

- **Пропорционалност**

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност, тъй като не надхвърля необходимото за постигане на целта на ЕС за намаляване, по икономически целесъобразен начин, на емисиите на парникови газове до 2030 г. без нарушаване на гладкото функциониране на въведения с Директивата за СТЕ на ЕС пазар на квоти за емисии по СТЕ2.

- **Избор на инструмент**

Решение е подходящият инструмент за изменение на създалото РСП решение.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки / проверки за пригодност на действащото законодателство**

В предложението е отчетен опитът от прилагането на Директивата за СТЕ на ЕС спрямо схемата за търговия с емисиите на автомобилния транспорт, сградите и допълнителни сектори след влизането ѝ в сила през юни 2023 г. В оценката на въздействието за прегледа през 2021 г. на СТЕ на ЕС и РСП се подчертава, че цената на квотите по СТЕ2 ще зависи от прилагането на допълващи политики и мерки за декарбонизиране на тези сектори. Оценката на Комисията през 2025 г. на националните планове в областта на енергетиката и климата свидетелства за значителен напредък при допълващите политики и мерки на държавите членки за постигане на целите в областта на енергетиката и климата за 2030 г. В нея се посочват и оставащите пропуски в секторите на автомобилния транспорт и строителството, които трябва да бъдат преодолени, за да се постигнат набелязаните цели.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Предложението предвижда целево изменение на параметрите на РСП за СТЕ2, за да се подобри функционирането му до стартирането на пазара на квоти за емисии по СТЕ2.

То се основава на проведената през 2021 г. консултация със заинтересованите страни по прегледа на СТЕ на ЕС и РСП и получената вследствие информация от повечето държави членки, както и на редовните обсъждания с националните компетентни органи и заинтересованите страни по различни въпроси, свързани с подобряването на функционирането и ефективността при прилагането на СТЕ2. Различната роля на допълващите политики и мерки при краткосрочното и дългосрочното моделиране на цените на квотите по СТЕ2 пораждат широк спектър от очаквания. Повечето държави членки изразиха загриженост във връзка с несигурността относно първоначалните ценови равнища на квотите по СТЕ2, което усложнява подготовката на допълнителните политики и мерки за подкрепа, необходими за декарбонизирането на тези сектори.

За осигуряването на оперативна цялост и предвидимост на СТЕ2, целевите изменения на РСП следва да влязат в сила бързо. Предложението подлежи на допълнителни времеви ограничения, тъй като е свързано с изменението на Делегиран регламент (ЕС) 2023/2830 на Комисията от 17 октомври 2023 г. относно графика, управлението и други аспекти на тръжната продажба на квоти. Тръжната продажба се отлага за втората половина на 2026 г., което означава, че настоящото предложение следва да влезе в сила преди стартирането на пазар на квоти за емисии по СТЕ2.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Въз основа на тези обстоятелства и графика Комисията събра информация от държавите членки и заинтересованите страни, за да приеме най-добрите мерки за постигане на целите на предложението за подобряване на ликвидността, стабилността и предвидимостта на пазара на квоти за емисии по СТЕ2.

- **Оценка на въздействието**

Въпреки че за настоящото предложение не бе извършена отделна оценка на въздействието, някои елементи в оценката на въздействието към Директива (ЕС) 2023/959, с която се създава РСП за СТЕ2, са от полза за оценяването на целевите промени в параметрите на РСП в настоящото предложение.

Решение (ЕС) 2015/1814 възлага на Комисията да наблюдава постоянно функционирането на резерва и при необходимост да предложи, въз основа на изводите от това наблюдение, преразглеждане за подобряване на ефективността, управлението и практическото му прилагане.

В оценката на въздействието, придружаваща предложението на Комисията от 2021 г., бе отбелязана сложността на определянето на първоначалните параметри на РСП за СТЕ2 и необходимостта, поради това, от усъвършенстването им на следващ етап. Допълнителна сложност е свързана с широкия спектър от ценови очаквания на заинтересованите страни по СТЕ2 във връзка с различното представяне на допълващите политики и мерки.

С отчитане на актуализирана информация, предложението предвижда целево изменение на параметрите на РСП за СТЕ2 без промяна на цялостната му структура, за да се повиши ефективността му преди началото на пълноценно функциониране на системата.

- **Основни права**

В предложението са зачетени основните права и са спазени принципите, очертани в Хартата на основните права на Европейския съюз[2]. По-специално с него се допринася за постигането на целта за високо равнище на опазване на околната среда в съответствие с принципа на устойчиво развитие, както тази цел е формулирана в член 37 от Хартата.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

СТЕ2 ще генерира значителни приходи за бюджетите на държавите членки, които трябва да се използват за решаване на въпросите, свързани със социалната справедливост. По-голямата част от приходите от търговете отиват в държавите членки и предложението може косвено да засегне националните бюджети главно поради тази връзка. Подобрената пазарна ликвидност може да увеличи приходите на държавите членки от търговете. Очаква се обаче това да бъде компенсирано от ефекта върху цената на допълнителната пазарна ликвидност. Предложението също така ще допринесе за подобряване на дългосрочната предвидимост на цените за държавите членки чрез намаляване на ценовите колебания.

Както е посочено в приложената към настоящото предложение законодателна финансова и цифрова обосновка, прилагането му не налага увеличаване на капацитета на Комисията.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Предложението предвижда целево изменение на параметрите на РСП за СТЕ2 при съхраняване на цялостната структура на РСП, за да се подобри функционирането му до стартирането на пазара на квоти за емисии по СТЕ2. Предложението се основава на заключенията от оценката на въздействието в рамките на прегледа от 2021 г. на СТЕ на ЕС и РСП и отчита получената от повечето държави членки и от други заинтересовани страни информация.

В допълнение към промените, предложени в Решение (ЕС) 2015/1814, **Комисията посочва следното във връзка с прилагането на член 30з от Директива 2003/87/ЕО**:

„*За да се повишат предвидимостта и сигурността на европейския пазар на въглеродни емисии за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителни сектори, Комисията счита, че ако условието по член 30з, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО бъде изпълнено отново след шест месеца, параграф 6 от член 30з следва да не се прилага, в съответствие с процедурата, посочена в параграф 7.*“

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Предложението съдържа три мерки за подобряване на ликвидността на пазара с цел засилване на предвидимостта на пазара, намаляване на ценовите колебания и оптимизиране на противодействието на ценовите скокове:

[2] ОВ C 326, 26.10.2012 г., стр. 391.

- С цел да се подобри дългосрочната ликвидност и предвидимост на пазара, с член 1, параграф 1 се заличава второто изречение, отнасящо се анулирането на квотите, неосвободени от резерва до 31 декември 2030 г. Понастоящем първоначалните 600 млн. квоти, държани в резерва за стабилност на пазара (РСП), са валидни само до 31 декември 2030 г., след което всяка квота, която не е била освободена от резерва, престава да бъде валидна. Премахването на това условие е в услуга на предвидимостта на пазара и доверието сред финансовите субекти и пазарните участници и оттам – насърчава дългосрочната ценова стабилност.
- С член 1, параграф 3 се изменя темпът на освобождаване на квотите от резерва и пускането им на пазара. Целта е да се осигури един по-постепенен и гъвкав процес. В него се предлага освобождаване от РСП и пускане на пазара, когато общият брой квоти в обращение (ОБКО) е между 210 млн. и 260 млн. Така пуснатото на пазара количество квоти ще бъде 100 млн. квоти минус удвоената разлика между ОБКО и прага от 210 млн. В предложението се разглежда „праговият ефект“, който се наблюдава, когато ОБКО е много близо до долния праг на освобождаване на квоти от РСП и пускането им на пазара. В този случай една квота повече или по-малко в ОБКО може да задейства освобождаване според това дали ОБКО е над или под прага. Несигурността относно дали това ще се случи поражда риск от ценова нестабилност. С предложеното изменение се спомага за предотвратяването на внезапни и резки колебания в предлагането и оттам – на ценова нестабилност, като по този начин се допринася за стабилността както на самия пазар на квоти за емисии по СТЕ2, така и на отправяните ценови сигнали.
- С член 1, параграф 4 се въвежда механизъм за добавяне на 20 млн. квоти към броя квоти, които трябва да бъдат пуснати на пазара съгласно посочения в член 30з, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО механизъм за контролиране на прекомерните цени. Целта е да се усъвършенства реактивността на този механизъм на неоправдани ценови колебания и да се повиши предвидимостта на пазара. Директива 2003/87/ЕО предвижда механизъм за ценова стабилност през първите години на СТЕ2. Съгласно него, ако цената на въглеродните емисии надхвърли 45 евро/тон, от РСП се освобождават 20 млн. квоти. По силата на член 30з, параграф 7, тази мярка може да се прилага два пъти в рамките на период от 12 месеца. С предложеното изменение внимателно се засилва този механизъм, като се позволява освобождаване и пускане на пазара на по-голям брой квоти с цел да се подобри доверието на пазара, което е важно за планирането на инвестициите за декарбонизация.

2025/0380 (COD)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Решение (ЕС) 2015/1814 по отношение на резерва за стабилност на пазара за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителни сектори

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет[1],

като взеха предвид становището на Комитета на регионите[2],

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

(1) През ноември 2016 г. влезе в сила приетото през декември 2015 г. по Рамковата конвенция на ООН по изменението на климата (РКООНИК) Парижко споразумение (наричано по-долу „Парижкото споразумение“). Страните по Парижкото споразумение се споразумяха за задържане на увеличението на средната глобална температура до значително по-малко от 2 °C над равнищата от прединдустриалния период и за продължаване на усилията за ограничаване на увеличението на температурата до 1,5 °C над равнищата от прединдустриалния период.

(2) С Решение (ЕС) 2015/1814 на Европейския парламент и на Съвета[3] бе създаден резерв за стабилност на пазара, за да се намали рискът от неравновесие на търсенето и предлагането поради започването на търговия с емисии в сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителни сектори, както и за да се засили устойчивостта му на сътресения.

(3) Анализът на очакваното функциониране на резерва, при който бе взета предвид актуалната информация, показва, че целевото изменение на някои параметри би

---

1 ОВ C , , стр. .

2 ОВ C , , стр. .

3 Решение (ЕС) 2015/1814 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2015 г. относно създаването и функционирането на резерв за стабилност на пазара към схемата на Съюза за търговия с емисии на парникови газове и за изменение на Директива 2003/87/ЕО (ОВ L 264, 9.10.2015 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1814/oj).

допринесло за подобряването на предвидимостта на пазара и ценовата стабилност през първите години на новата система.

(4) С цел да се повиши дългосрочната предвидимост на пазара, неосвободените квоти от резерва за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителни сектори следва да останат валидни и след 31 декември 2030 г.

(5) Ако общият брой квоти в обращение спадне под 260 милиона квоти, едно по-постепенно и гъвкаво освобождаване на квотите би допринесло за подобряване на стабилността на пазара и предвидимостта за пазарните участници. Поради това, механизмът за пускане на пазара на освободените квоти следва да отчита разликата между общия брой квоти в обращение и по-ниския праг.

(6) С цел да се подобри реагирането на неоправдани ценови колебания и да се увеличи предвидимостта на пазара, механизмът за повишаване на ценовата стабилност през първите три години от схемата за търговия с емисии за сградния сектор, автомобилния транспорт и допълнителни сектори следва да бъде внимателно калибриран. Това би могло да включва освобождаване на по-голямо количество квоти на пазара. Ако мярката се прилага два пъти през един и същ 12-месечен период, допълнителното освобождаване следва да се извърши два пъти.

(7) Поради това, Решение (ЕС) 2015/1814 следва да бъде съответно изменено,

ПРИЕХА НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Член 1а от Решение (ЕС) 2015/1814 се изменя, както следва:

(1) в параграф 3 второто изречение се заличава;

(2) в параграф 4 второто изречение се заменя със следния текст: „Общият брой квоти в обращение съгласно настоящия член за дадена година е кумулативният брой издадени квоти, попадащи в обхвата на посочената глава, минус кумулативното количество, изразено в тонове, на проверените емисии, попадащи в обхвата на същата глава, за периода между 1 януари [2027 г.] и 31 декември същата година и всички квоти, попадащи в обхвата на посочената глава, отменени в съответствие с член 12, параграф 4 от Директива 2003/87/ЕО.“;

(3) в параграф 5 се добавя следната алинея: „Всяка година, в която общият брой квоти в обращение е между 210 млн. и 260 млн., от резерва се освобождават допълнителни квоти. Допълнителното количество се изчислява, като от числото 100 млн. се извади двукратната разлика между общия брой квоти в обращение и 210 млн. Това допълнително количество се добавя към количеството квоти, подлежащи на тръжна продажба от държавите членки по силата на член 10, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО, считано от 1 септември въпросната година.“;

(4) в параграф 7 между първото и второто изречение се добавя следното изречение: „Ако по силата на член 30з, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО от резерва бъдат освободени квоти, към освободените квоти се добавят 20 млн. квоти.“.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на година.

За Европейския парламент	*За Съвета*
Председател	*Председател*

ЗАКОНОДАТЕЛНА ОБОСНОВКА ЗА ФИНАНСОВОТО И ЦИФРОВОТО ОТРАЖЕНИЕ

Съдържание

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА 3
1.1. Наименование на предложението/инициативата 3
1.2. Съответни области на политиката 3
1.3. Цели 3
1.3.1. Общи цели 3
1.3.2. Специфични цели 3
1.3.3. Очаквани резултати и въздействие 3
1.3.4. Показатели за изпълнението 3
1.4. Предложението/инициативата е във връзка с: 3
1.5. Мотиви за предложението/инициативата 4
1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата 4
1.5.2. Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки. 4
1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото 4
1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти 4
1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства 4
1.6. Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение 5
1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета 5
2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ 7
2.1. Правила за мониторинг и докладване 7
2.2. Системи за управление и контрол 7
2.2.1. Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол .. 7
2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им 7
2.2.3. Приблизителна оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните

управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване) 7
2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности 7
3. ПРОГНОЗНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА 8
3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове 8
3.2. Прогнозно финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити 10
3.2.1. Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи 10
3.2.1,1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет 10
3.2.2. Прогнозен резултат (краен продукт), финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи (не се попълва за децентрализираните агенции) 11
3.2.3. Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи 13
3.2.3.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет 13
3.2.4. Прогнозни нужди от човешки ресурси 13
3.2.4.1. Финансирани от гласувания бюджет 13
3.2.5. Преглед на прогнозното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии 14
3.2.6. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка 14
3.2.7. Финансово участие от трети страни 15
3.3. Прогнозно отражение върху приходите 15
4. ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ 15
4.1. Изисквания, свързани с цифрови аспекти 15
4.2. Данни 16
4.3. Цифрови решения 16
4.4. Оценка на оперативната съвместимост 16
4.5. Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение 16

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за Решение на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Решение (ЕС) 2015/1814 по отношение на резерва за стабилност на пазара за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителни сектори.

1.2. Съответни области на политиката

Действия в областта на климата

Функция 3 — Природни ресурси и околна среда

Дял 9 — Околна среда и действия по климата

1.3. Цели

1.3.1. Общи цели

Предложението има за цел да повиши ефективността на резерва за стабилност на пазара за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори във връзка с баланса между търсенето и предлагането.

1.3.2. Специфични цели

В предложението се предвиждат целеви изменения на параметрите на резерва за стабилност на пазара за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителни сектори, за да се подобри неговото функциониране до момента, в който СТЕ 2 започне да функционира пълноценно.

1.3.3. Очаквани резултати и въздействие

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на целевите бенефициери/групи.

Очаква се предложението да подобри ликвидността, стабилността и предвидимостта на пазара до момента, в който СТЕ 2 започне да функционира пълноценно.

1.3.4. Показатели за изпълнението

Посочете показателите за мониторинг на напредъка и на постиженията

Резервът е насочен към структурното салдо на предлагането и търсенето на квоти на пазара.

1.4. Предложението/инициативата е във връзка с:

☐ ново действие

☐ ново действие след пилотен проект/подготвително действие[6]

✓продължаване на съществуващо действие

☐ сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

[6] Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

С целевите изменения на параметрите на резерва за стабилност на пазара за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителни сектори се цели да се подобри неговото функциониране до момента, в който СТЕ 2 започне да функционира пълноценно.

1.5.2. Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

Системата за търговия с емисии за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителни сектори е инструмент за целия ЕС.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

Предвид целите за намаляване на емисиите до 2030 г. и за неутралност по отношение на климата, които трябва да бъдат постигнати до 2050 г., са необходими по-решителни действия на ЕС, в т.ч. чрез осигуряване на по-ефективен, добре функциониращ и устойчив пазар на въглеродни емисии.

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

Предложението има за цел да допълни съществуващата политика.

То е съвместимо с многогодишната финансова рамка 2021—2027 г.

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

-

1.6. Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение

☐ **ограничена продължителност**

– ☐ в сила от [ДД/ММ]ГГГГ до [ДД/ММ]ГГГГ

– ☐ финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за поети задължения и от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за плащания

✓**неограничена продължителност**

– изпълнение с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ,

– последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета

✓**Пряко управление** от Комисията

– ✓ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

– ☐ от изпълнителните агенции

☐ **Споделено управление** с държавите членки

☐ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

– ☐ трети държави или на органите, определени от тях

– ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни)

– ☐ Европейската инвестиционна банка и Европейския инвестиционен фонд

– ☐ органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент

– ☐ публичноправни органи

– ☐ частноправни организации със задължение за обществена услуга, доколкото тези организации разполагат с подходящи финансови гаранции

– ☐ частноправни организации на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които разполагат с подходящи финансови гаранции

– ☐ организации или лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на общата външна политика и политика на сигурност съгласно дял V от Договора за Европейския съюз и които са посочени в съответния основен акт

– ☐ субекти, установени в държава членка и уредени от националното частно право или от правото на Съюза, които удовлетворяват съответните секторни условия за възлагане на усвояването на средства или бюджетни гаранции на Съюза, доколкото тези субекти са контролирани от публичноправни органи или от частноправни организации със задължение за обществена услуга и разполагат с подходящи финансови гаранции, които са под формата на солидарна отговорност на контролните органи или еквивалентни финансови гаранции и които за всяко действие могат да покрият максималния размер на подкрепата от Съюза.

Бележки

Настоящият екип ще продължи да осъществява управлението на инициативата. Не се изисква допълнителен персонал.

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Предложението се основава на Европейския законодателен акт за климата, в т.ч. на същите извършвани от Комисията оценки (какъвто е вече случаят). Европейският законодателен акт за климата се основава на установената в Регламента относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата солидна рамка за прозрачност относно емисиите на парникови газове и за предоставяне на друга информация относно климата; с него не се създават нови канали за докладване от държавите членки.

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол

Не е приложимо С предложението не се изпълнява финансова програма; то е компонент на дългосрочна политика. Методът на управление, механизмите за финансиране на изпълнението, условията на плащане и стратегията за контролиране на процентите на грешка не са приложими.

2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им

Съгласно Законодателния акт за климата Комисията редовно оценява напредъка и при необходимост отправя препоръки и предприема допълнителни мерки.

2.2.3. Приблизителна оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

Настоящата инициатива няма да породи нови съществени рискове/контрол, които да не са обхванати от съществуващата рамка за вътрешен контрол. Не се предвиждат специални мерки извън прилагането на Финансовия регламент.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Не се предвиждат специални мерки извън прилагането на Финансовия регламент.

3. ПРОГНОЗНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансово участие			
	Номер	Многогод./едногод.[7]	от държави от ЕАСТ[8]	от държави кандидатки и потенциални кандидати[9]	от други трети държави	други целеви приходи
3	09.02.03.00	Многогод.	ДА	ДА	НЕ	ДА
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

- Поискани нови бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансово участие			
	Номер	Многогод./едногод.	от държави от ЕАСТ	от държави кандидатки и потенциални кандидати	от други трети държави	други целеви приходи
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

[7] Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

[8] ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

[9] Държави кандидатки и ако е приложимо – потенциални кандидати от Западните Балкани.

	[XX.YY.YY.YY]	Многого д./едного д.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

3.2. Прогнозно финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

– ✓ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи

– ☐ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.1,1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	Номер	

ГД: <…….>			Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
Бюджетни кредити за оперативни разходи							
Бюджетен ред	Поети задължения	(1а)					**0,000**
	Плащания	(2а)					**0,000**
Бюджетен ред	Поети задължения	(1б)					**0,000**
	Плащания	(2б)					**0,000**
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми							
Бюджетен ред		(3)					**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити за ГД <…....>	Поети задължения	=1а+1б+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Плащания	=2а+2б+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Плащания	=2а+2б+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

	Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**

ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
	Плащания	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ <….> от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Плащания	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.2. Прогнозен резултат (краен продукт), финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи (не се попълва за децентрализираните агенции)

Бюджетни кредити за поети задължения в милиони евро (до третия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и крайните продукти ⇩			Година **2024**		Година **2025**		Година **2026**		Година **2027**		Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. раздел 1.6)						**ОБЩО**	
	КРАЙНИ ПРОДУКТИ																	
	Вид[10]	Среден разход	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	Общ бр.	Общо разходи
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 1[11]...																		
- Краен																		

[10] Крайните продукти са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (например брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

[11] Описана в раздел 1.3.2. „Специфични цели“

- Краен																		
- Краен																		
Междинен сбор за специфична цел № 1																		
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 2...																		
- Краен																		
Междинен сбор за специфична цел № 2																		
ОБЩО																		

3.2.3. Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

– ✓ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи

– ☐ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.3.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО 2021—2027 г.**
ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0.000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Извън ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
ОБЩО	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.4. Прогнозни нужди от човешки ресурси

– ✓ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси

– ☐ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу

3.2.4.1. Финансирани от гласувания бюджет

Прогнозните нужди се посочват в еквиваленти на пълно работно време (ЕПРВ)

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ		Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)					
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)		0	0	0	0
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)		0	0	0	0
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)		0	0	0	0
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)		0	0	0	0
• Външен персонал (в ЕПРВ)					
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)		0	0	0	0
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)		0	0	0	0
Ред за административна подкрепа [XX.01.YY.YY]	- в централата	0	0	0	0
	- в делегациите на ЕС	0	0	0	0
01 01 01 02 (ДНС, КНЕ — Непреки научни изследвания)		0	0	0	0

01 01 01 12 (ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 7	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 7	0	0	0	0
ОБЩО	**0**	**0**	**0**	**0**

3.2.5. Преглед на прогнозното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии

Задължително: в таблицата по-долу следва да се включи най-добрата оценка на свързаните с цифровите технологии инвестиции, произтичащи от предложението/инициативата.

По изключение, когато това е необходимо за изпълнението на предложението/инициативата, бюджетните кредити по функция 7 следва да се представят в определения ред.

Бюджетните кредити по функции 1—6 следва да бъдат отразени като „Разходи по политиката за информационни технологии за оперативни програми“. Тези разходи се отнасят до оперативния бюджет, който ще се използва за повторно използване/закупуване/разработване на ИТ платформи/инструменти, пряко свързани с изпълнението на инициативата, и свързаните с тях инвестиции (например лицензи, проучвания, съхранение на данни и др.). Информацията, предоставена в тази таблица, следва да съответства на данните, представени в раздел 4 „Цифрови измерения“.

ОБЩО бюджетни кредити за цифрови и информационни технологии	Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
ФУНКЦИЯ 7					
Разходи за ИТ (институционални)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Извън ФУНКЦИЯ 7					
Разходи за информационни технологии, свързани с политиката, по оперативни програми	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
ОБЩО	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.6. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

Предложението/инициативата:

– ✓ може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР)

Не се изискват допълнителни ресурси Настоящият екип ще продължи да осъществява управлението на инициативата.

– ☐ налага използване на неразпределения марж по съответната функция от МФР и/или използване на специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР

– ☐ налага преразглеждане на МФР

3.2.7. Финансово участие от трети страни

Предложението/инициативата:

– ✓ не предвижда съфинансиране от трети страни

– ☐ предвижда следното съфинансиране от трети страни:

Бюджетни кредити в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	Общо
Да се посочи съфинансиращият орган					
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити					

3.3. Прогнозно отражение върху приходите

– ✓ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.

– ☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:

  – ☐ върху собствените ресурси

  – ☐ върху другите приходи

  – ☐ моля, отбележете, ако приходите са предназначени за конкретни разходни бюджетни редове

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата[12]			
		2024 г.	**2025** г.	**2026** г.	**2027** г.
Статия …….					

4. ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ

4.1. Изисквания, свързани с цифрови аспекти

Няма изисквания, свързани с цифрови аспекти.

[12] Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.

4.2. Данни

Няма изисквания, свързани с цифрови аспекти.

4.3. Цифрови решения

Няма изисквания, свързани с цифрови аспекти.

4.4. Оценка на оперативната съвместимост

Няма изисквания, свързани с цифрови аспекти.

4.5. Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение

Няма изисквания, свързани с цифрови аспекти.