I

(Besluiten waarvan de publikatie voorwaarde is voor de toepassing)

VERORDENING (EEG) Nr. 328/88 VAN DE RAAD

van 2 februari 1988

tot vaststelling van een communautair programma voor de omschakeling van de ijzer- en staalzones (RESIDER-programma)

DE RAAD VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap,

Gelet op Verordening (EEG) nr. 1787/84 van de Raad van 19 juni 1984 inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (1), laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EEG) nr. 3641/85 (2), inzonderheid op artikel 7, lid 4,

Gezien het voorstel van de Commissie (3),

Gezien het advies van het Europese Parlement (4),

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité (5),

Overwegende dat in artikel 7 van Verordening (EEG) nr. 1787/84 hierna „EFRO-verordening" genoemd, is bepaald dat het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) kan deelnemen in de financiering van communautaire programma's die ten doel hebben bij te dragen tot het oplossen van ernstige problemen die een nadelige invloed hebben op de sociaal-economische situatie in één of meer regio's en die een betere samenhang tot stand moeten brengen tussen de communautaire doelstellingen inzake de structurele ontwikkeling of de omschakeling van de regio's en de doelstellingen van andere vormen van communautair beleid;

Overwegende dat de Commissie overeenkomstig artikel 46 van het EGKS-Verdrag de algemene doelstellingen „staal" 1990 van de Gemeenschap heeft vastgesteld; dat, ondanks de substantiële inspanningen die in de laatste jaren werden geleverd en die tot aanzienlijke verminderingen van de produktiecapaciteit hebben geleid, de ijzer- en staalindustrie van de Gemeenschap met overcapaciteitsproblemen blijft kampen;

Overwegende dat een aantal zones van de Gemeenschap die sterk van de ijzer- en staalindustrie afhankelijk zijn en al aanmerkelijke verliezen aan arbeidsplaatsen hebben geleden als gevolg van de achteruitgang van de ijzer- en staalindustrie, door een verergering van deze nadelige gevolgen worden bedreigd;

Overwegende dat de Gemeenschap steun moet verlenen aan het streven om, door middel van de ontwikkeling van nieuwe bronnen van passende arbeid in andere sectoren, ih de getroffen gebieden nieuwe banen te scheppen ter vervanging van de banen die verloren zijn gegaan ten gevolge van de herstructurering;

Overwegende dat de Raad op 7 oktober 1980 Verordening (EEG) nr. 2616/80 (6), gewijzigd bij Verordening (EEG) nr. 216/84 (7), heeft aangenomen, waarbij een specifieke communautaire actie voor regionale ontwikkeling werd ingesteld om bij te dragen tot het uit de weg ruimen van de hinderpalen voor de ontwikkeling van nieuwe economische activiteiten in sommige door de herstructurering van de ijzer- en staalindustrie getroffen zones; dat aan de door de herstructurering van de ijzer- en staalindustrie getroffen zones van de nieuwe Lid-Staten van de Gemeenschap de mogelijkheid moet worden geboden om, in de vorm van een communautair programma, in aanmerking te komen voor soortgelijke maatregelen als die welke bij genoemde verordening werden ingevoerd;

Overwegende dat het, wegens de verergering van de moeilijkheden in de ijzer- en staalindustrie, nodig zal zijn om ook in andere zones van de Gemeenschap, in de vorm van een communautair programma, te voorzien in soortgelijke maatregelen als die welke reeds voor bepaalde zones van de Gemeenschap werden getroffen bij Verordening (EEG) nr. 2616/80 en dat de in genoemde zones geldende maatregelen eventueel in dezelfde vorm moeten worden versterkt, gezien de grote verliezen aan arbeidsplaatsen die in de ijzer- en staalsector worden geleden sedert 31 december 1985, op welke datum de geldigheidsduur van Beschikking nr. 2320/81/EGKS (8), gewijzigd bij Beschikking nr. 1018/85/EGKS (9), is verstreken;

(1) PB nr. L 169 van 28. 6. 1984, blz. 1.
(2) PB nr. L 350 van 27. 12. 1985, blz. 40.
(3) PB nr. C 9 van 14. 1. 1988, blz. 14.
(4) PB nr. C 272 van 10. 12. 1987, blz. 16 en PB nr. C 9 van 14. 1. 1988, blz. 14.
(5) PB nr. C 356 van 31. 12. 1987, blz. 56.
(6) PB nr. L 271 van 15. 10. 1980, blz. 9.
(7) PB nr. L 27 van 31. 1. 1984, blz. 9.
(8) PB nr. L 228 van 13. 8. 1981, blz. 14.
(9) PB nr. L 110 van 23. 4. 1985, blz. 5.

Overwegende dat de betrokken Lid-Staten de Commissie de nodige gegevens hebben verstrekt en dat de ijzer- en staalbedrijven overigens, overeenkomstig Beschikking nr. 1566/86/EGKS (1), geregeld statistische gegevens betreffende ijzer en staal aan de Commissie moeten verstrekken ;

Overwegende dat het communautaire programma, door bij te dragen tot de omschakeling van de in verval zijnde industriegebieden die door de herstructurering van de ijzer- en staalindustrie worden getroffen, zowel de doelstellingen van het regionaal beleid als de doelstellingen van de Gemeenschap op het gebied van ijzer- en staal helpt nastreven ; dat de communautaire deelneming derhalve het in de EFRO-verordening genoemde maximum dient te bereiken en dat het programma tevens prioriteit geniet bij het beheer van de middelen van het EFRO ;

Overwegende dat dient te worden vermeden dat de steun uit hoofde van specifieke communautaire acties op basis van Verordening (EEG) nr. 724/75 (2) of van Verordening (EEG) nr. 3634/85 (3) wordt gecumuleerd met de steun die op grond van het onderhavige communautaire programma wordt verleend ;

Overwegende dat de communautaire bijstandsverlening ten uitvoer dient te worden gelegd in de vorm van meerjarenprogramma's die door de bevoegde instanties van de belanghebbende Lid-Staten worden opgesteld ; dat het, om een goed financieel beheer van het EFRO te garanderen, noodzakelijk is dat de Lid-Staten deze bijstandsverleningsprogramma's aan de Commissie doen toekomen binnen een zekere termijn na de vaststelling van de onder het communautaire programma vallende zones ; dat de Commissie zich er bij de goedkeuring van de programma's van moet vergewissen dat de daarin vervatte maatregelen in overeenstemming zijn met deze verordening ;

Overwegende dat het onderhavige communautaire programma in de lijn ligt van de hervorming van de structuurfondsen zoals bedoeld in artikel 130 D van het Verdrag en dat de keuze van regio's en de criteria voor deze keuze in overeenstemming moeten zijn met de aanpak die in het kader van die hervorming zal worden gevolgd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD :

Artikel 1

Er wordt een communautair programma in de zin van artikel 7 van de EFRO-verordening vastgesteld, dat in belangrijke mate bijdraagt tot de omschakeling van sommige in verval zijnde industriegebieden van de Gemeenschap die door de herstructurering van de ijzer- en staalindustrie worden getroffen.

Artikel 2

Het communautaire programma heeft ten doel, in de betrokken zones bij te dragen tot het uit de weg ruimen van de hinderpalen voor de ontwikkeling van nieuwe werkgelegenheidscheppende economische activiteiten. Te dien einde voorziet het in de uitvoering van een pakket van samenhangende en meerjarige maatregelen die gericht zijn op verbetering van de uitrusting en van het fysieke en sociale milieu in de betrokken zones, alsmede op de ontwikkeling van nieuwe activiteiten, de ontwikkeling van het midden- en kleinbedrijf en de stimulering van innovatie. Het communautaire programma brengt aldus een betere samenhang tot stand tussen de communautaire doelstellingen inzake de omschakeling van de regio's en de doelstellingen die met het ijzer- en staalbeleid van de Gemeenschap worden nagestreefd.

Artikel 3

1. Het communautaire programma is van toepassing in de zones die aan de volgende criteria voldoen :

a) minimumaantal arbeidsplaatsen in de ijzer- en staalindustrie ;

b) groot aandeel van ijzer en staal in de werkgelegenheid in de industrie ;

c) aanzienlijk verlies aan werkgelegenheid in de ijzer- en staalindustrie ;

d) sociaal- economische toestand van de regio waarvan de betrokken zone deel uitmaakt, die met name gekenmerkt wordt door een bijzonder moeilijke werkgelegenheidssituatie.

2. Het communautaire programma is, bij beschikking van de Commissie, in alle Lid-Staten van toepassing op de zones die voldoen aan de in lid 1 genoemde critera, indien de maatregelen tot herstructurering van de ijzer- en staalindustrie die in het kader van algemene doelstellingen „staal" van de Gemeenschap worden uitgevoerd, in de periode van 1 januari 1986 tot en met 31 december 1989 aanzienlijke verliezen van arbeidsplaatsen in de ijzer- en staalsector tot gevolg hebben.

De Commissie geeft haar beschikking binnen een termijn van ten hoogste drie maanden te rekenen vanaf de datum waarop de betrokken Lid-Staat een aanvraag heeft ingediend voor de zones die voor het communautaire programma in aanmerking kunnen komen. De aanvragen moeten uiterlijk op 30 april 1990 bij de Commissie worden ingediend en vergezeld gaan van de nodige gegevens, met name betreffende de verliezen aan arbeidsplaatsen in de ijzer- en staalsector ; deze gegevens moeten stroken met die welke in het kader van Beschikking nr. 1566/86/EGKS worden verstrekt.

3. Het communautaire programma is vanaf de inwerkingtreding van deze verordening eveneens van toepassing in de Spaanse en Portugese zones die voldeden aan de in lid 1 genoemde criteria, te weten het Principado de Asturias en de zones van de provincies Alava en Vizcaya waarvoor een nationale steunregeling met regionale strekking geldt.

(1) PB nr. L 141 van 28. 5. 1986, blz. 1.
(2) PB nr. L 73 van 21. 3. 1975, blz. 1.
(3) PB nr. L 350 van 27. 12. 1985, blz. 6.

Artikel 4

1. Bij de aanneming van de beschikkingen als bedoeld in artikel 3, lid 2, worden de criteria van artikel 3, lid 1, toegepast aan de hand van de volgende drempels :

a) het in artikel 3, lid 1, onder a), bedoelde minimumaantaal arbeidsplaatsen ligt in de orde van 3 500 per 1 januari 1986 ;

b) het in artikel 3, lid 1, onder b), bedoelde aandeel is in beginsel gelijk aan of hoger dan 10 % ;

c) het in artikel 3, lid 1, onder c), bedoelde verlies ligt in de orde van 1 500 arbeidsplaatsen of meer vanaf 1 januari 1986 ;

d) de in artikel 3, lid 1, onder d), bedoelde sociaaleconomische toestand wordt beoordeeld door toepassing van de „samengestelde indicator" met de drempel 120. Voorts worden de indicatoren gehanteerd waaruit een ongunstige werkgelegenheidssituatie blijkt (met name hoge werkloosheid).

Het geografisch niveau voor de toepassing van de communautaire criteria als bedoeld in artikel 3, is normaal gezien administratief niveau 3 van de nomenclatuur van de territoriale eenheden voor de statistiek. Wanneer de problemen van de ijzer- en staalindustrie zich echter voordoen in werkgelegenheidszones of -bekkens die van dit administratief niveau afwijken of het overlappen, en deze zones of bekkens voldoen aan de criteria van artikel 3, kan het communautaire programma eveneens betrekking hebben op deze geografische niveaus.

Het communautaire programma heeft hoofdzakelijk betrekking op zones die vallen onder een nationale steunregeling met regionale strekking. Overeenkomstig artikel 9, lid 3, van de EFRO-verordening kan het programma in voorkomend geval echter ook betrekking hebben op zones waarvoor de overheden van de Lid-Staten bereid zijn tot steunverlening ter oplossing van de problemen waartegen de communautaire actie gericht is, voor zover deze steun verenigbaar is met de artikelen 92, 93 en 94 van het Verdrag.

2. Het communautair programma kan bij wijze van uitzondering ook betrekking hebben op :

— de ijzer en staalzone van het Groothertogdom Luxemburg voor zover deze zone voldoet aan de criteria en de drempelwaarden van lid 1, onder a), b) en c),

— de ijzer- en staalzones in Griekenland en Ierland voor zover de gedeeltelijke of gehele sluiting van de ijzer- en staalbedrijven een aanzienlijk verlies aan werkgelegenheid met zich brengt.

3. Het gebruik van de criteria van deze verordening vormt geen precedent voor latere verordeningen.

Artikel 5

Het EFRO kan in het kader van het communautaire programma deelnemen aan werkzaamheden als omschreven in artikel 4 van Verordening (EEG) nr. 2616/80, met uitzondering van de punten 2 en 9.

In het kader van deze verordening kan het Fonds ook deelnemen in de financiering van infrastructuur die bijdraagt tot het scheppen, het ontwikkelen en het aanpassen van werkgelegenheidscheppende economische activiteiten.

Voorts kunnen de in artikel 4, punt 8, van Verordening (EEG) nr. 2616/80 bedoelde steunmaatregelen voor de toepassing van deze verordening ook betrekking hebben op investeringen voor toeristische activiteiten.

Artikel 6

1. Het communautaire programma wordt door de Lid-Staat en de Gemeenschap gezamenlijk gefinancierd. De bijstand van het EFRO, die niet hoger mag zijn dan 55 % van alle in het programma in overweging genomen overheidsuitgaven, wordt verleend ten laste van de te dien einde in de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen opgevoerde kredieten. De deelneming van de Gemeenschap per soort activiteiten kan niet meer bedragen dan het niveau vastgesteld in artikel 5, lid 1, van Verordening (EEG) nr. 2616/80, met uitzondering van de punten b) en k).

Met betrekking tot de infrastructuur, bedoeld in artikel 5, tweede alinea, van deze verordening kan de communautaire financiering maximaal 50 % van de overheidsuitgaven bedragen.

2. Wanneer het communautaire programma betrekking heeft op Portugese zones, worden de in lid 1, met uitzondering van de laatste alinea, bedoelde percentages van de deelneming van het EFRO tot en met 31 december 1990 met 20 punten verhoogd tot maximaal 70 %.

Artikel 7

1. De investeringssteun kan geheel of gedeeltelijk worden verleend in de vorm van een kapitaalsubsidie of rentesubsidie.

2. De categorieën begunstigden die voor bijstand van het EFRO in aanmerking komen, kunnen voor de in artikel 5 genoemde activiteiten zijn : overheidsinstanties, territoriale publiekrechtelijke lichamen, regionale ontwikkelingsinstellingen, allerlei organisaties, ondernemingen, coöperaties of zelfstandigen die een produktieve activiteit beoefenen.

3. Cumulering van de op grond van dit communautaire programma toegekende steun met de steun die voor hetzelfde project wordt verleend uit hoofde van de specifieke communautaire acties op basis van Verordening (EEG) nr. 724/75 of van Verordening (EEG) nr. 3634/85 is uitgesloten.

Bovendien mag de steun als bepaald in artikel 5, lid 1, onder c) en e), van Verordening (EEG) nr. 2616/80, alsmede de steun als bedoeld onder g), wanneer deze rechtstreeks ten goede komt aan de ondernemingen, niet tot gevolg hebben dat het aandeel van de begunstigde ondernemingen tot minder dan 20 % van de totale uitgaven wordt verminderd.

Artikel 8

1. Het door de bevoegde instanties van de betrokken Lid-Staat opgestelde bijstandsverleningsprogramma wordt bij de Commissie ingediend :

a) voor de zones, bedoeld in artikel 3, lid 2 : binnen zes maanden vanaf de datum van inwerkingtreding van deze verordening ;

b) voor de zones, bedoeld in artikel 3, lid 2 : vanaf de datum waarop de Lid-Staat een aanvraag indient met betrekking tot de zones die voor steun in het kader van het communautaire programma in aanmerking komen, doch uiterlijk zes maanden na de datum van de in genoemd lid 2 bedoelde beschikking van de Commissie.

Wanneer de beschikking van de Commissie betrekking heeft op een reeds in artikel 3, lid 3, bedoelde zone of op een zone die het voorwerp uitmaakt van een beschikking van de Commissie in de zin van artikel 3, lid 2, wordt het bijstandsverleningsprogramma dienovereenkomstig aangepast.

2. Het bijstandsverleningsprogramma loopt uiterlijk tot en met 31 december 1992.

Artikel 9

Het bedrag van de bijstandsverlening door het EFRO mag niet hoger zijn dan het bedrag dat door de Commissie wordt bepaald op het tijdstip waarop zij het in artikel 13, lid 1, van de EFRO-verordening bedoelde programmacontract vaststelt.

Artikel 10

Deze verordening treedt in werking op de dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen.*

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke Lid-Staat.

Gedaan te Brussel, 2 februari 1988.

Voor de Raad

De Voorzitter

M. BANGEMANN