COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 13.5.2015
COM(2015) 277 final

Recomandare de

RECOMANDARE A CONSILIULUI

privind Programul național de reformă al Regatului Unit pentru 2015 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al Regatului Unit pentru 2015

Recomandare de

RECOMANDARE A CONSILIULUI

privind Programul național de reformă al Regatului Unit pentru 2015 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al Regatului Unit pentru 2015

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 121 alineatul (2) și articolul 148 alineatul (4),

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice[1], în special articolul 9 alineatul (2),

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice[2], în special articolul 6 alineatul (1),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene[3],

având în vedere rezoluțiile Parlamentului European[4],

având în vedere concluziile Consiliului European,

având în vedere avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă,

având în vedere avizul Comitetului economic și financiar,

având în vedere avizul Comitetului pentru protecție socială,

având în vedere avizul Comitetului de politică economică,

întrucât:

(1) La 26 martie 2010, Consiliul European a aprobat propunerea Comisiei de a lansa o nouă strategie pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă, Strategia Europa 2020, bazată pe coordonarea sporită a politicilor economice. Strategia se concentrează pe domeniile-cheie în care sunt necesare acțiuni în vederea stimulării potențialului de creștere durabilă și de competitivitate al Europei.

(2) La 13 iulie 2010, Consiliul a adoptat, pe baza propunerilor Comisiei, o recomandare privind orientările generale pentru politicile economice ale statelor membre și ale Uniunii (2010-2014), iar la 21 octombrie 2010 a adoptat o decizie privind orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre. Împreună, acestea

[1] JO L 209, 2.8.1997, p. 1.
[2] JO L 306, 23.11.2011, p. 25.
[3] COM(2015) 277.
[4] P8_TA(2015)0067, P8_TA(2015)0068, P8_TA(2015)0069.

formează „orientările integrate” de care statele membre au fost invitate să țină seama în politicile lor economice și de ocupare a forței de muncă de la nivel național.

(3) La 8 iulie 2014, Consiliul a adoptat o recomandare privind Programul național de reformă al Regatului Unit pentru 2014 și a emis avizul cu privire la Programul actualizat de convergență al Regatului Unit pentru 2014.

(4) La 28 noiembrie 2014, Comisia a adoptat analiza anuală a creșterii[5], care marchează începutul semestrului european pentru coordonarea politicilor economice pentru 2015. În aceeași zi, în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011, Comisia a adoptat Raportul privind mecanismul de alertă[6], în care a identificat Regatul Unit ca fiind unul dintre statele membre pentru care urma să fie efectuat un bilanț aprofundat.

(5) La 18 decembrie 2014, Consiliul European a aprobat prioritățile pentru stimularea investițiilor, accelerarea reformelor structurale și continuarea unei consolidări bugetare responsabile și favorabile creșterii.

(6) La 26 februarie 2015, Comisia a publicat Raportul de țară privind Regatul Unit pentru 2015[7], în care a evaluat progresele realizate de Regatul Unit în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări adoptate la 8 iulie 2014. Raportul de țară include, de asemenea, rezultatele bilanțului aprofundat efectuat în temeiul articolului 5 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011. În urma analizei sale, Comisia concluzionează că Regatul Unit se confruntă cu dezechilibre macroeconomice care necesită măsuri de politică și monitorizare. O atenție deosebită trebuie acordată în continuare în special riscurilor legate de gradul ridicat de îndatorare al gospodăriilor, legat și de caracteristicile structurale ale pieței locuințelor. Reziliența economiei și a sectorului financiar a crescut. Cu toate acestea, penuria de locuințe va persista și este susceptibilă să contribuie la prețuri ridicate la locuințe pe termen mediu și să continue să diminueze reziliența sectorului în fața riscurilor.

(7) La 26 martie 2015, Regatul Unit și-a prezentat Programul național de reformă pentru 2015 și Programul de convergență pentru 2015. Pentru a se ține seama de legăturile dintre cele două programe, acestea au fost evaluate în același timp.

(8) În prezent, Regatul Unit face obiectul componentei preventive a Pactului de stabilitate și de creștere. În Programul său de convergență pentru perioada 2014-2015, guvernul prevede o îmbunătățire a deficitului global de la 4,3 % din PIB în 2015-2016 la 2,2 % din PIB în 2016-2017, astfel încât, în perioada 2019-2020, să se atingă un excedent de 0,1 % din PIB. Programul de convergență nu cuprinde un obiectiv pe termen mediu. Se preconizează că ponderea datoriei publice în PIB va atinge valori de vârf în perioada 2015-2016, ajungând la 88,8 %, și că aceasta va descrește treptat la 81,4 % în perioada 2019-2020. Pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2015, se preconizează că Regatul Unit nu își va corecta deficitul excesiv până în 2014-2015, termenul stabilit de Consiliu. În plus, efortul bugetar s-a situat sub nivelul recomandat de Consiliu. Din acest motiv, la XX iunie, Consiliul a decis, în conformitate cu articolul 126 alineatul (8) din TFUE, că Regatul Unit nu a luat măsuri eficiente ca răspuns la recomandarea Consiliului din cadrul recomandării privind deficitul excesiv din 2 decembrie 2009. Consiliul a formulat o nouă

[5] COM(2014) 902.
[6] COM(2014) 904.
[7] SWD(2015) 47.

recomandare, în care solicită Regatului Unit să corecteze deficitul excesiv până în 2016-2017. Programul de convergență este compatibil cu noul termen stabilit, respectiv 2016-2017, în cadrul procedurii de deficit excesiv. Scenariul macroeconomic pe care se întemeiază aceste proiecții bugetare este plauzibil. Pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2015, se preconizează că Regatul Unit își va corecta deficitul excesiv până la termenul stabilit, respectiv 2016-2017, și va depune efortul bugetar recomandat. Măsurile de sprijinire a ratelor preconizate ale deficitului care trebuie întreprinse începând din 2015-2016 sunt deja definite, însă sunt necesare mai multe detalii privind limitarea cheltuielilor la nivel ministerial identificate. Pe baza evaluării sale a Programului de convergență și luând în considerare previziunile Comisiei din primăvara anului 2015, Consiliul consideră că Regatul Unit va respecta probabil dispozițiile Pactului de stabilitate și de creștere.

(9) Gradul înalt, posibil excesiv, de îndatorare a gospodăriilor a fost identificat ca un potențial dezechilibru macroeconomic care prezintă riscuri pentru economia Regatului Unit. Deși îndatorarea sectorului gospodăriilor continuă să scadă ușor, aceasta rămâne ridicată, fapt care expune Regatul Unit la riscuri care ar putea afecta creșterea economică și stabilitatea financiară. La mijlocul anului 2014, Comitetul privind politica financiară al Băncii Angliei a anunțat două măsuri menite să atenueze riscurile legate de gradul ridicat de îndatorare a gospodăriilor. Comitetul a recomandat creditorilor ipotecari să aplice un „test de rezistență la rata dobânzii” pentru a evalua capacitatea debitorilor de a-și îndeplini obligațiile ipotecare în cazul majorării ratelor dobânzii. De asemenea, comitetul a recomandat creditorilor ipotecari să limiteze procentul de credite ipotecare acordate la un raport credit/venit de 4,5 și mai mult la 15 % din noile credite ipotecare. Impactul acestor măsuri ar trebui monitorizat cu atenție.

Au fost întreprinse o serie de reforme ale cadrului național de politică în materie de urbanism, dar este improbabil ca acestea să aibă un impact pe termen scurt. Răspunsul autorităților locale la reforme, constând în creșterea ofertei de locuințe, trebuie să fie monitorizat îndeaproape.

(10) Piața muncii din Regatul Unit a funcționat bine în ultimii ani și se preconizează că va rămâne solidă. Rata de ocupare a forței de muncă a ajuns la 76,5 % în 2014, în timp ce rata șomajului a continuat să scadă, ajungând la 6 %, și se estimează că diminuarea va continua în 2015. Cu toate acestea, în ciuda tendințelor pozitive în ceea ce privește rezultatele de pe piața muncii, persistă încă provocări sociale. Procentul persoanelor care trăiesc în gospodării cu o intensitate foarte scăzută a muncii a crescut ușor, de la 13 % în 2012 la 13,2 % în 2013, față de media UE de 10,7 %. Diferența în ceea ce privește procentul de femei care muncesc cu fracțiune de normă (42,6 % în 2013) și procentul de bărbați în aceeași situație (13,2 % în 2013) este una dintre cele mai ridicate din UE. Procentul femeilor care sunt inactive sau lucrează cu fracțiune de normă din cauza unor responsabilități personale și familiale (12,5 %) a fost aproape de două ori mai mare decât media UE (6,3 %) în 2013. Alte provocări sunt ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor și implicarea angajatorilor în privința stagiilor de ucenicie. Un alt domeniu care trebuie monitorizat și care este legat de ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor îl reprezintă educația și competențele. Un procent mare de tineri au niveluri comparativ scăzute de competențe de bază. Măsurile puse în aplicare pentru a aborda reforma sistemului de protecție socială și îngrijirea copiilor au fost limitate. În Regatul Unit, procentul copiilor care trăiesc în gospodării în care părinții nu au un loc de muncă este în continuare unul dintre cele mai ridicate din UE. În plus, deși oferta în cadrul

sistemului de îngrijire a copiilor a crescut recent, disponibilitatea unor servicii de îngrijire a copiilor abordabile ca preț, de înaltă calitate și cu program prelungit rămâne o problemă esențială.

(11) Stimularea investițiilor publice și private ar contribui la îmbunătățirea productivității și a competitivității, care reprezintă provocări esențiale pentru Regatul Unit. Necesitatea de a asigura investiții în infrastructură de înaltă calitate este reflectată în planul național de infrastructură prezentat în decembrie 2014, care a fost actualizat și al cărui domeniu de aplicare a fost extins. Se așteaptă ca sectorul privat să finanțeze o parte importantă a planului, însă nu se cunoaște încă valoarea angajamentului din partea acestui sector. Acest lucru pune în pericol reușita planului, deși s-au înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește furnizarea în timp util a informațiilor privind punerea sa în aplicare. Regatul Unit ar trebui să asigure faptul că sistemele de impozitare a veniturilor de natură profesională sunt favorabile investițiilor, în special prin viitoarea revizuire a taxelor profesionale.

(12) În contextul semestrului european, Comisia a efectuat o analiză cuprinzătoare a politicii economice a Regatului Unit, pe care a publicat-o în raportul de țară pe 2015. De asemenea, a evaluat Programul de convergență și Programul național de reformă și măsurile luate ca urmare a recomandărilor adresate Regatului Unit în anii precedenți. Comisia a ținut seama nu numai de relevanța acestora pentru o politică bugetară și socioeconomică sustenabilă în Regatul Unit, ci și de conformitatea acestora cu normele și orientările UE, având în vedere necesitatea de a consolida guvernanța economică globală a Uniunii Europene prin oferirea unei contribuții la nivelul UE la deciziile naționale viitoare. Recomandările Comisiei în cadrul semestrului european sunt reflectate în recomandările 1-3 de mai jos.

(13) În lumina acestei evaluări, Consiliul a examinat Programul de convergență al Regatului Unit, iar avizul său[8] se reflectă îndeosebi în recomandarea 1 de mai jos.

(14) Având în vedere bilanțul aprofundat realizat de Comisie și această evaluare, Consiliul a examinat Programul național de reformă și Programul de convergență. Recomandările sale, formulate în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011, se reflectă în recomandările 2-3 de mai jos,

RECOMANDĂ ca, în perioada 2015-2016, Regatul Unit să întreprindă acțiuni astfel încât:

1. Să asigure acțiuni eficace în cadrul procedurii de deficit excesiv și să depună eforturi pentru a corecta în mod durabil deficitul excesiv până în 2016-2017, în special acordând prioritate cheltuielilor de capital.

2. Să ia măsuri suplimentare pentru a stimula oferta în sectorul locuințelor, inclusiv prin punerea în aplicare a reformelor cadrului național de politică în materie de urbanism.

3. Să remedieze necorelarea competențelor prin creșterea implicării angajatorilor în furnizarea de stagii de ucenicie. Să ia măsuri pentru a reduce și mai mult numărul tinerilor cu un nivel scăzut de competențe de bază. Să îmbunătățească în continuare disponibilitatea unor servicii de îngrijire a copiilor abordabile ca preț, de înaltă calitate și cu program prelungit.

[8] Emis în temeiul articolului 9 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Preşedintele