EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 13.5.2015
COM(2015) 277 final

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

k národnímu programu reformem Spojeného království na rok 2015

a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Spojeného království z roku 2015

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

k národnímu programu reforem Spojeného království na rok 2015

a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Spojeného království z roku 2015

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik[1], a zejména na čl. 9 odst. 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy[2], a zejména na čl. 6 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise[3],

s ohledem na usnesení Evropského parlamentu[4],

s ohledem na závěry Evropské rady,

s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost,

s ohledem na stanovisko Hospodářského a finančního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru pro sociální ochranu,

s ohledem na stanovisko Výboru pro hospodářskou politiku,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dne 26. března 2010 schválila Evropská rada návrh Komise zahájit novou strategii pro růst a zaměstnanost (Evropa 2020) založenou na posílené koordinaci hospodářských politik. Tato strategie se zaměřuje na klíčové oblasti, v nichž je třeba přijmout opatření, aby se posílil evropský potenciál pro udržitelný růst a konkurenceschopnost.

(2) Dne 13. července 2010 přijala Rada na základě návrhů Komise doporučení o hlavních směrech hospodářských politik členských států a Unie (na období 2010–2014) a dne 21. října 2010 přijala rozhodnutí o hlavních směrech politik zaměstnanosti členských států. Tyto dokumenty společně tvoří tzv. integrované

---

1 Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.
2 Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25.
3 COM(2015) 277.
4 P8_TA(2015)0067, P8_TA(2015)0068, P8_TA(2015)0069.

hlavní směry a členské státy byly vyzvány, aby je zohledňovaly v rámci svých vnitrostátních politik v oblasti hospodářství a zaměstnanosti.

(3) Dne 8. července 2014 přijala Rada doporučení k národnímu programu reforem Spojeného království na rok 2014 a vydala stanovisko k aktualizovanému konvergenčnímu programu Spojeného království z roku 2014.

(4) Dne 28. listopadu 2014 přijala Komise roční analýzu růstu[5], která zahájila evropský semestr koordinace hospodářských politik pro rok 2015. Téhož dne přijala Komise na základě nařízení (EU) č. 1176/2011 zprávu mechanismu varování[6], ve které je Spojené království uvedeno mezi členskými státy, u nichž bude proveden hloubkový přezkum.

(5) Dne 18. prosince 2014 potvrdila Evropská rada priority pro podporu investic, urychlení strukturálních reforem a provádění odpovědné fiskální konsolidace podporující růst.

(6) Dne 26. února 2015 zveřejnila Komise svou zprávu o Spojeném království pro rok 2015[7]. V této zprávě byl posouzen pokrok, který Spojené království učinilo v plnění jemu určených doporučení přijatých dne 8. července 2014. Zpráva o Spojeném království obsahuje rovněž výsledky hloubkového přezkumu podle článku 5 nařízení (EU) č. 1176/2011. Analýza Komise vede k závěru, že Spojené království se potýká s makroekonomickými nerovnováhami, které vyžadují politické opatření a monitorování. Zejména rizika související s vysokou zadlužeností domácností, která jsou rovněž spojena se strukturálními charakteristikami trhu s bydlením, nadále vyžadují pozornost. Odolnost ekonomiky a finančního sektoru vzrostla. Nedostatek bydlení však bude přetrvávat a ve střednědobém horizontu pravděpodobně povede k vysokým cenám nemovitostí a bude nadále příčinou toho, že odvětví bude vykazovat nižší odolnost vůči rizikům.

(7) Dne 26. března 2015 předložilo Spojené království svůj národní program reforem na rok 2015 a svůj konvergenční program z roku 2015. Vzhledem k jejich provázanosti byly oba programy posuzovány současně.

(8) Na Spojené království se v současné době vztahuje nápravná složka Paktu o stabilitě a růstu. Ve svém konvergenčním programu na období 2014–2015 plánuje vláda zlepšení celkového schodku ze 4,3 % HDP v období 2015–2016 na 2,2 % HDP v období 2016–2017 s cílem dosáhnout přebytku ve výši 0,1 % HDP v období 2019–2020. Konvergenční program neobsahuje střednědobý rozpočtový cíl. Očekává se, že míra zadlužení dosáhne maximální hodnoty 88,8 % v období 2015–2016 a postupně se sníží na hodnotu 81,4 % v období 2019–2020. Na základě prognózy Komise z jara 2015 se nepředpokládá, že by Spojené království napravilo svůj nadměrný schodek do období 2014–2015, což byla lhůta stanovená Radou. Kromě toho byl fiskální stimul nižší než ten, který doporučila Rada. Z tohoto důvodu Rada dne XX června v souladu s čl. 126 odst. 8 SFEU rozhodla, že Spojené království nepřijalo účinná opatření v reakci na doporučení Rady pro postup při nadměrném schodku ze dne 2. prosince 2009, a vydala nové doporučení, v němž požaduje, aby Spojené království provedlo nápravu nadměrného schodku do období 2016–2017. Konvergenční program je v souladu s novou lhůtou 2016–2017 v rámci postupu při nadměrném schodku. Makroekonomický scénář, z něhož tyto rozpočtové projekce vycházejí, je reálný. Na základě prognózy Komise z jara 2015 se předpokládá, že

---

5 COM(2014) 902.

6 COM(2014) 904.

7 SWD (2015) 47.

Spojené království napraví svůj nadměrný schodek do období 2016–2017 a dosáhne doporučeného fiskálního stimulu. Opatření na podporu plánované míry schodku od období 2015–2016 jsou již specifikována, ale jsou potřebné další podrobnosti o stanovených limitech výdajů jednotlivých resortů. Na základě posouzení konvergenčního programu a s ohledem na prognózu Komise z jara 2015 se Rada domnívá, že Spojené království by mělo ustanovení Paktu o stabilitě a růstu dodržet.

(9) Byla zjištěna vysoká, a možná i nepřiměřená úroveň zadluženosti domácností, která by potenciálně mohla způsobit makroekonomickou nerovnováhu, která by znamenala riziko pro hospodářství Spojeného království. I když zadluženost domácností stále mírně klesá, zůstává vysoká a vystavuje Spojené království rizikům, která by mohla ovlivnit hospodářský růst a finanční stabilitu. V polovině roku 2014 oznámil výbor pro finanční politiku Bank of England dvě opatření ke snížení rizik spojených s vysokou zadlužeností domácností. Doporučil, aby poskytovatelé hypotečních úvěrů uplatňovali „zátěžový test týkající se úrokových sazeb“ k posouzení schopnosti dlužníků plnit své hypoteční závazky v případě, že se úrokové sazby zvýší. Dále doporučil, aby poskytovatelé hypotečních úvěrů omezili podíl hypoték při poměru mezi půjčkou a příjmem činícím 4,5 a více na 15 % nových hypoték. Dopad těchto opatření by měl být pečlivě sledován.

Byla přislíbena řada reforem politického rámce vnitrostátního plánování, avšak tyto reformy se pravděpodobně v nejbližší době neprojeví. Reakci místních orgánů na reformu při zvyšování nabídky bydlení je třeba pečlivě sledovat.

(10) Trh práce Spojeného království v posledních letech fungoval dobře a pravděpodobně tomu tak bude i nadále. Míra zaměstnanosti v roce 2014 dosáhla 76,5 % a míra nezaměstnanosti dále klesala až na 6 % s tím, že v roce 2015 se očekává její další pokles. Navzdory pozitivním vývojovým tendencím na trhu práce sociální problémy přetrvávají. Podíl osob, které žijí v domácnostech s velmi nízkou intenzitou práce, mírně vzrostl z 13 % v roce 2012 na 13,2 % v roce 2013, ve srovnání s tím je průměr EU 10,7 %. Rozdíl mezi podílem částečných pracovních úvazků žen (42,6 % v roce 2013) a mužů (13,2 % v roce 2013) je jeden z nejvyšších v EU. Podíl žen, které nepracují nebo pracují na částečný úvazek z důvodu osobních a rodinných povinností (12,5 %), byl v roce 2013 téměř dvojnásobný oproti průměru EU (6,3 %). Další problémy představují zaměstnanost mladých lidí a zapojení zaměstnavatelů v oblasti učňovské přípravy. Další oblast, na kterou je nutno se zaměřit a která souvisí se zaměstnaností mladých lidí, je vzdělávání a dovednosti. Velká část mladých lidí má poměrně nízkou úroveň základních dovedností. Opatření k řešení reformy sociálního zabezpečení a péče o děti byla provedena omezeně. Podíl dětí ve Spojeném království, které žijí v domácnostech bez zaměstnané osoby, je stále jedním z nejvyšších v EU. Kromě toho, i když se nabídka systému péče o děti v poslední době zvýšila, zůstává dostupnost cenově přijatelné, kvalitní, celodenní péče o děti klíčovým problémem.

(11) Zvýšení veřejných a soukromých investic by pomohlo zlepšit produktivitu a konkurenceschopnost, což jsou hlavní problémy Spojeného království. Nutnost zajistit kvalitní investice do infrastruktury se odráží ve vnitrostátním plánu pro infrastrukturu z prosince 2014, který byl aktualizován a rozšířen. Očekává se, že soukromý sektor bude financovat významnou část tohoto plánu, otázkou však zůstává, k jakému podílu se zaváže. To představuje riziko pro úspěch plánu, i když došlo ke značnému pokroku v poskytování včasných informací o jeho provádění. Spojené království by mělo zajistit, aby systémy zdanění podniků podporovaly investice, zejména prostřednictvím nadcházejícího přezkumu místní daně z podnikání.

(12) V kontextu evropského semestru provedla Komise komplexní analýzu hospodářské politiky Spojeného království, kterou zveřejnila ve své zprávě o Spojeném království pro rok 2015. Posoudila také konvergenční program a národní program reforem, jakož i opatření přijatá v návaznosti na doporučení, která byla Spojenému království adresována v předchozích letech. V úvahu brala nejen jejich význam pro udržitelnou fiskální a sociálně-ekonomickou politiku ve Spojeném království, ale také jejich soulad s pravidly a pokyny Unie, jelikož celkovou správu ekonomických záležitostí v Unii je třeba posílit tím, že pro budoucí rozhodování členských států budou poskytnuty vstupy na úrovni Unie. Doporučení v rámci evropského semestru jsou promítnuta do níže uvedených doporučení č. 1 až 3.

(13) Na základě tohoto posouzení přezkoumala Rada konvergenční program Spojeného království, přičemž její stanovisko[8] je promítnuto zejména do níže uvedeného doporučení č. 1.

(14) Na základě výsledků hloubkového přezkumu Komise a tohoto posouzení přezkoumala Rada národní program reforem a konvergenční program. Její doporučení podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 jsou promítnuta do níže uvedených doporučení č. 2 a 3,

DOPORUČUJE Spojenému království v období 2015–2016:

1. Zajistit účinné opatření v rámci postupu při nadměrném schodku a usilovat o trvalou nápravu nadměrného schodku do období 2016–2017, zejména upřednostňováním kapitálových výdajů.

2. Podniknout další kroky ke zvýšení nabídky bydlení, včetně provedení reforem politického rámce vnitrostátního plánování.

3. Řešit nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi tím, že se zvýší zapojení zaměstnavatelů při zajišťování učňovské přípravy. Přijmout opatření k dalšímu snižování počtu mladých lidí s nízkou úrovní základních dovedností. Dále zlepšit dostupnost cenově přijatelné, kvalitní, celodenní péče o děti.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda

[8] Podle čl. 9 odst. 2 nařízení Rady (ES) č. 1466/97.