EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2015.5.13.
COM(2015) 277 final

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

az Egyesült Királyság 2015. évi nemzeti reformprogramjáról,

amelyben véleményezi az Egyesült Királyság 2015. évi konvergenciaprogramját

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

az Egyesült Királyság 2015. évi nemzeti reformprogramjáról,

amelyben véleményezi az Egyesült Királyság 2015. évi konvergenciaprogramját

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikke (2) bekezdésére és 148. cikke (4) bekezdésére,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre[1] és különösen annak 9. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel a makrogazdasági egyensúlyhiányok megelőzéséről és kiigazításáról szóló, 2011. november 16-i 1176/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletre[2] és különösen annak 6. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására[3],

tekintettel az Európai Parlament állásfoglalásaira[4],

tekintettel az Európai Tanács következtetéseire,

tekintettel a Foglalkoztatási Bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság véleményére,

tekintettel a szociális védelemmel foglalkozó bizottság véleményére,

tekintettel a Gazdaságpolitikai Bizottság véleményére,

mivel:

(1) Az Európai Tanács 2010. március 26-án elfogadta a Bizottság „Európa 2020” elnevezésű, a gazdaságpolitikák fokozott összehangolásán alapuló, a növekedést és a foglalkoztatást célzó új stratégia elindításáról szóló javaslatát. A stratégia azokra a kulcsfontosságú területekre összpontosít, amelyeken intézkedésekre van szükség annak érdekében, hogy javuljanak Európa lehetőségei a fenntartható növekedés és a versenyképesség terén.

(2) A Tanács a Bizottság javaslatai alapján 2010. július 13-án elfogadta a tagállamok és az Unió gazdaságpolitikáira vonatkozó átfogó iránymutatásokról szóló ajánlást (2010–2014), 2010. október 21-én pedig elfogadta a tagállamok

[1] HL L 209., 1997.8.2., 1. o.
[2] HL L 306., 2011.11.23., 25. o.
[3] COM(2015) 277.
[4] P8_TA(2015)0067, P8_TA(2015)0068, P8_TA(2015)0069.

foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatásokról szóló határozatot. Ezek együttesen alkotják az „integrált iránymutatásokat”, és a tagállamok felkérést kaptak, hogy nemzeti gazdaság- és foglalkoztatáspolitikájukban vegyék figyelembe ezeket.

(3) A Tanács 2014. július 8-án ajánlást fogadott el az Egyesült Királyság 2014. évi nemzeti reformprogramjáról, valamint véleményezte az Egyesült Királyság 2014. évi aktualizált konvergenciaprogramját.

(4) A Bizottság 2014. november 28-án elfogadta az éves növekedési jelentést[5], amely elindította a gazdaságpolitikai koordináció 2015. évi európai szemeszterét. Szintén 2014. november 28-án a Bizottság az 1176/2011/EU rendelet alapján elfogadta a riasztási mechanizmus keretében készült jelentést[6], amelyben az Egyesült Királyságot azon tagállamok közé sorolta, amelyek vonatkozásában részletes vizsgálatra kerül sor.

(5) Az Európai Tanács 2014. december 18-án meghatározta a beruházások fokozásához, a strukturális reformok felgyorsításához és a felelősségteljes, növekedésbarát költségvetési konszolidációhoz szükséges prioritásokat.

(6) A Bizottság 2015. február 26-án közzétette az Egyesült Királyságra vonatkozó 2015. évi országjelentését[7]. Az országjelentésben a Bizottság megvizsgálta a 2014. július 8-án elfogadott országspecifikus ajánlások kapcsán az Egyesült Királyság által elért eredményeket. Az országjelentés tartalmazza az 1176/2011/EU rendelet 5. cikke szerinti részletes vizsgálat eredményeit is. Vizsgálata alapján a Bizottság arra a következtetésre jutott, hogy az Egyesült Királyságban makrogazdasági egyensúlyhiányok tapasztalhatók, amelyek határozott szakpolitikai intézkedéseket és nyomon követést tesznek szükségessé. Mindenekelőtt a háztartások nagymértékű eladósodottságával – illetve ezzel összefüggésben az ingatlanpiac strukturális jellegzetességeivel – összefüggő kockázatokra kell a továbbiakban is figyelmet fordítani. Javult a gazdaság és a pénzügyi ágazat ellenálló képessége, azonban a lakáshiány továbbra is problémát jelent, ami középtávon valószínűleg hozzájárul majd a lakásárak emelkedéséhez, és emiatt az ágazat még kevésbé lesz ellenálló a kockázatokkal szemben.

(7) Az Egyesült Királyság 2015. március 26-án benyújtotta 2015. évi nemzeti reformprogramját és 2015. évi konvergenciaprogramját. A kapcsolódási pontok figyelembevétele érdekében a két program értékelésére egyidejűleg került sor.

(8) Az Egyesült Királyság jelenleg a Stabilitási és Növekedési Paktum korrekciós ágához tartozik. 2014–2015. évi konvergenciaprogramja szerint a kormány célkitűzése az, hogy az államháztartási hiányt a GDP 4,3 %-áról (2015–2016) a GDP 2,2 %-ára (2016–2017) csökkentse, majd a 2019–2020-as időszakra a GDP 0,1 %-ának megfelelő többletet érjen el. A konvergenciaprogram nem határoz meg középtávú költségvetési célt. A GDP-arányos államadósság az előrejelzés szerint 2015–2016-ban 88,8 %-on tetőzik, majd ezt követően 2019–2020-ra fokozatosan 81,4 %-ra csökken. A Bizottság 2015. tavaszi előrejelzése szerint nem valószínű, hogy az Egyesült Királyság a Tanács által előírt 2014–2015-ös határidőre ki tudja igazítani túlzott államháztartási hiányát. Ezenfelül a költségvetési kiigazítás sem érte el a tanácsi ajánlás szerinti szintet. Ezért június XX-én a Tanács az EUMSZ 126. cikkének (8) bekezdése értelmében úgy határozott, hogy az Egyesült Királyság a

[5] COM(2014) 902.
[6] COM(2014) 904.
[7] SWD(2015) 47.

túlzotthiány-eljárás keretében tett, 2009. december 2-i tanácsi ajánlásokkal ellentétben nem tett eredményes intézkedéseket, és új ajánlást adott ki, amelyben felszólítja az Egyesült Királyságot, hogy 2016–2017-re igazítsa ki túlzott államháztartási hiányát. A konvergenciaprogram összeegyeztethető a túlzotthiány-eljárás keretében kitűzött új 2016–2017-es határidővel. A költségvetési előrejelzéseket alátámasztó makrogazdasági forgatókönyv megalapozott. A Bizottság 2015. tavaszi előrejelzése szerint az Egyesült Királyság a 2016–2017-es határidőre valószínűleg kiigazítja túlzott államháztartási hiányát, és megvalósítja az ajánlott költségvetési kiigazítást is. Az Egyesült Királyság már pontosan meghatározta a 2015–2016-os időszaktól kezdve a tervezett hiányszámok teljesítését támogató intézkedéseket, azonban még részletesebb információkra van szükség a kormányzati kiadásokra előirányzott összegek felső értéke tekintetében. A konvergenciaprogram értékelése alapján és a Bizottság 2015. tavaszi előrejelzésének figyelembevételével a Tanács véleménye szerint az Egyesült Királyság várhatóan meg fog felelni a Stabilitási és Növekedési Paktum rendelkezéseinek.

(9) Az elemzések szerint a háztartások magas (adott esetben túlzott) szintű eladósodása potenciális makrogazdasági egyensúlyhiányt eredményez, amely kockázatot jelent az Egyesült Királyság gazdasága számára. Míg a háztartási szektor adósságállománya továbbra is kismértékben csökken, még mindig túl magas, ami érzékenyebbé teszi az Egyesült Királyságot a gazdasági növekedést és a pénzügyi stabilitást fenyegető kockázatokkal szemben. 2014 közepén a Bank of England Pénzügypolitikai Bizottsága két intézkedést jelentett be a magas háztartási adósságállománnyal összefüggő kockázatok mérséklése érdekében. Ajánlásuk értelmében a jelzálog-hitelezőknek úgynevezett kamatláb-stressztesztet alkalmazásával kell értékelniük, hogy a hitelfelvevők emelkedő kamatlábak mellett is képesek-e eleget tenni jelzáloghitel-törlesztési kötelezettségeiknek. Azt is ajánlották továbbá, hogy a jelzálog-hitelezők a 4,5-szeres vagy annál magasabb hitel/jövedelem arányú jelzáloghitelek arányát korlátozzák az új jelzáloghitelek 15 %-ára. Ezen intézkedések hatásait figyelmesen nyomon kell követni.

A nemzeti tervezéspolitikai keret tekintetében is végrehajtottak néhány reformot, ezek hatásai azonban rövid távon várhatóan nem lesznek érzékelhetők. Szorosan nyomon kell követni, hogy a helyi önkormányzatok miként reagálnak az ingatlankínálat növelésének reformjára.

(10) Az Egyesült Királyság munkaerőpiaca az elmúlt években jól teljesített, és várhatóan erős is marad. A foglalkoztatási ráta 2014-ben elérte a 76,5 %-ot, míg a munkanélküliségi ráta tovább esett 6 %-ra, és az előrejelzések szerint 2015-ben még tovább csökken majd. A munkaerő-piaci eredmények terén tapasztalható kedvező tendenciák ellenére azonban a szociális problémák továbbra is fennállnak. Kismértékben, a 2012. évi 13 %-ról 2013-ban 13,2 %-ra nőtt a nagyon alacsony munkaintenzitású háztartásokban élők aránya; az uniós átlag ezzel szemben 10,7 %. A részmunkaidős foglalkoztatás terén a nők (2013-ban 42,6 %) és a férfiak (2013-ban 13,2 %) között mutatkozó különbség Unió-szerte a legmagasabbak közé tartozik. A személyes, illetve családi okokból inaktív vagy részmunkaidőben dolgozó nők százalékos aránya (12,5 %) 2013-ban közel kétszerese volt az uniós átlagnak (6,3 %). Szintén problémás az ifjúsági foglalkoztatás és a munkáltatók tanulószerződéses gyakorlati képzések iránti elkötelezettsége. Az ifjúsági foglalkoztatáshoz kapcsolódó, figyelmet igénylő terület még az oktatás és a készségfejlesztés. A fiatalok jelentős része viszonylag alacsony szintű alapkészségekkel rendelkezik. A jóléti reformra és a gyermekgondozásra irányuló reformok megvalósítását célzó intézkedéseket csak

korlátozott mértékben hajtották végre. Az Egyesült Királyságban uniós szinten még mindig a legmagasabbak között van az aktív kereső nélküli háztartásban élő gyermekek aránya. Ezenfelül bár a gyermekgondozási rendszer terén a közelmúltban valamelyest nőtt a kínálat, továbbra is központi problémát jelent a megfizethető, minőségi egész napos gyermekgondozás elérhetősége.

(11) A köz- és magánberuházások volumenének növelése hozzájárulna a termelékenység és a versenyképesség fokozásához, amelyek meghatározó kihívást jelentenek az Egyesült Királyság számára. A 2014. decemberi nemzeti infrastrukturális tervet naprakésszé tették és kibővítették a hatókörét, hogy tükrözze a minőségi infrastruktúra-beruházások iránti igényt. A terv jelentős részét várhatóan a magánszféra fogja finanszírozni, azonban még kérdéses, hogy mekkora összeggel járul majd hozzá a megvalósításhoz. Ez veszélyezteti a terv sikerét, annak ellenére is, hogy érdemi előrelépés történt a terv végrehajtásával kapcsolatos, időszerű tájékoztatás terén. Az Egyesült Királyságnak – különösen a vállalkozásokat terhelő adókulcsok küszöbönálló felülvizsgálata révén – biztosítania kell, hogy a a vállalkozásokat terhelő adók ösztönözzék a beruházásokat.

(12) Az európai szemeszter keretében a Bizottság elvégezte az Egyesült Királyság gazdaságpolitikájának átfogó elemzését, és azt közzétette a 2015. évi országjelentésben. A Bizottság értékelte továbbá a konvergenciaprogramot és a nemzeti reformprogramot, valamint az előző években az Egyesült Királyságnak címzett ajánlások nyomán hozott intézkedéseket. Figyelembe vette nemcsak a programoknak az Egyesült Királyság fenntartható költségvetési, valamint társadalom- és gazdaságpolitikája szempontjából mutatott jelentőségét, hanem azt is, hogy azok megfelelnek-e az uniós szabályoknak és iránymutatásoknak, tekintve, hogy az Európai Unió átfogó gazdasági kormányzását az uniós szempontoknak a jövőbeli nemzeti döntésekbe való beépítésével kell megerősíteni. Az alábbi 1–3. ajánlás tükrözi az európai szemeszter keretében tett ajánlásokat.

(13) A Tanács ezen értékelés fényében megvizsgálta az Egyesült Királyság konvergenciaprogramját, és arról alkotott véleményét[8] mindenekelőtt az alábbi 1. ajánlás tükrözi.

(14) A Bizottság által elvégzett részletes vizsgálat és ezen értékelés fényében a Tanács megvizsgálta az Egyesült Királyság nemzeti reformprogramját és konvergenciaprogramját. A Tanácsnak az 1176/2011/EU rendelet 6. cikke szerinti ajánlásait az alábbi 2–3. ajánlás tükrözi,

AJÁNLJA, hogy az Egyesült Királyság 2015–2016-ban tegyen intézkedéseket a következők érdekében:

1. Biztosítsa, hogy a túlzotthiány-eljárás keretében érdemi fellépések valósuljanak meg, és törekedjen a túlzott hiány 2016–2017-ig történő, fenntartható kiigazítására, illetve ennek érdekében különösen a tőkekiadások előnyben részesítésére.

2. Tegyen további lépéseket a lakásszektorbeli kínálat növelésére, többek között a nemzeti tervezéspolitikai keret reformjának végrehajtása útján.

3. A munkaadók tanulószerződéses gyakorlati képzések iránti elkötelezettségének növelése révén enyhítse a strukturális munkaerőhiányt. Tegyen intézkedéseket az alacsony szintű alapkészségekkel rendelkező fiatalok számának további csökkentése

[8] Az 1466/97/EK tanácsi rendelet 9. cikkének (2) bekezdése szerint.

érdekében. Javítsa a megfizethető, minőségi egész napos gyermekgondozás elérhetőségét.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök