EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2020.8.11.
COM(2020) 379 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

az EMGA-ból fedezett kiadásokról

Korai előrejelző rendszer 2020/4–6. szám

Tartalomjegyzék

1. Az EMGA 2020. évi költségvetési eljárása 2
2. Az EMGA-hoz rendelt címzett bevételek 2
3. Az EMGA 2020. évi költségvetésének ideiglenes végrehajtására vonatkozó észrevételek 3
3.1. Piaci intézkedések 3
3.1.1. Olívaolaj 4
3.1.2. Promóció 4
3.1.3. Gyümölcs- és zöldségfélék 4
3.1.4. Szőlészeti-borászati termékek 4
3.2. Közvetlen kifizetések 4
3.2.1. Termeléstől független közvetlen kifizetések 4
3.2.2. Egyéb közvetlen kifizetések 4
4. Az EMGA-hoz rendelt címzett bevételek végrehajtása 5
5. Következtetés 5

1. MELLÉKLET: AZ EMGA-ELŐIRÁNYZATOK IDEIGLENES FELHASZNÁLÁSA 2020. ÁPRILIS 30-IG

1. AZ EMGA 2020. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSI ELJÁRÁSA

2019. november 27-én az Európai Parlament elfogadta az Európai Unió 2020. évi általános költségvetését. A költségvetésben az Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) számára a közvetlen kifizetések és a piaci intézkedések céljára elkülönített kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatok összege 43 410 millió EUR-t, illetve 43 380 millió EUR-t tett ki.

Az előirányzatok említett két típusához kapcsolódó összegek közötti eltérés annak tudható be, hogy bizonyos, közvetlenül a Bizottság által végrehajtott intézkedések esetében differenciált előirányzatok alkalmazandók. Ezek főként a mezőgazdasági termékek promóciójára irányuló, valamint a szakpolitikai stratégiával és koordinációval összefüggő intézkedésekhez kapcsolódnak.

2. AZ EMGA-HOZ RENDELT CÍMZETT BEVÉTELEK

Az 1306/2013/EU rendelet 43. cikkében foglalt rendelkezések alapján a számlaelszámolási és a megfelelőségi vizsgálatra vonatkozó határozatok szerinti pénzügyi kiigazításokból és szabálytalanságokból eredő bevételek az EMGA-kiadások finanszírozására fordítandó címzett bevételek.

Az említett rendelkezések értelmében a címzett bevételek az EMGA-ból fedezett bármely kiadáshoz kapcsolódó finanszírozási igények kielégítésére felhasználhatók. A bevételeknek az adott költségvetési évben fel nem használt része automatikusan átvezetésre kerül a következő költségvetési évre[1].

A 2020. évi EMGA-költségvetés a következőket tartalmazza:

- a piaci intézkedésekhez és közvetlen kifizetésekhez kapcsolódó finanszírozási igények Bizottság általi legfrissebb becslését;
- a költségvetési év során várhatóan befolyó címzett bevételek becslését;
- valamint az előző költségvetési évből rendelkezésre álló címzett bevételek egyenlegének átvezetését.

A Bizottság az EMGA 2020. évi költségvetési előirányzataira vonatkozó javaslatában figyelembe vette a várható összes címzett bevételt, és a 2020. évi költségvetésben előirányzatként a becsült szükségletek és a címzett bevételek becsült összege közötti különbözettel megegyező összeget igényelt. A költségvetési hatóság elfogadta a várható címzett bevételek figyelembevételével összeállított EMGA-költségvetést.

A 2020. évi költségvetés kidolgozásakor a Bizottság a rendelkezésre álló címzett bevételek összegét 1 071 millió EUR-ra becsülte. Ez a következőkből tevődik össze:

[1] Az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról szóló (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendelet 12. cikke (4) bekezdésének b) pontja értelmében a belső címzett bevételeknek megfelelő előirányzatokat kizárólag a következő pénzügyi évre lehet átvinni. Ezért a hatékony és eredményes költségvetési gazdálkodás érdekében ezek a címzett bevételek általában elsőként, az érintett költségvetési jogcímcsoport elfogadott előirányzatainak felhasználását megelőzően kerülnek felhasználásra.

- a 2020. költségvetési év során várhatóan befolyó címzett bevételek, amelyek becsült összege 719 millió EUR (592 millió EUR a megfelelőségi vizsgálatokból eredő pénzügyi kiigazításokból, és 127 millió EUR a szabálytalanságokból);
- a címzett bevételek 2019-ről átvezetendő összege, amely a becslés szerint 352 millió EUR.

A Bizottság az 1 071 millió EUR-ra becsült bevételt a következő programok céljaira irányozta elő:

- 150 millió EUR-t a gyümölcs- és zöldségágazatban működő termelői szervezetek működési alapjaira, és
- 921 millió EUR-t az alaptámogatási rendszerre.

E programokra vonatkozóan az elfogadott előirányzatok és címzett bevételek együttes összege a következő:

- 849 millió EUR a gyümölcs- és zöldségágazatban működő termelői szervezetek működési alapjaira, és
- 17 038 millió EUR az alaptámogatási rendszerre.

A 2020. évi költségvetés ideiglenes végrehajtását bemutató mellékletben a gyümölcs- és zöldségágazatra és a termeléstől független közvetlen kifizetésekre vonatkozó költségvetési előirányzatok jogcímcsoportonként megadott számadatai nem veszik figyelembe a fent említett címzett bevételeket. E számadatok a szóban forgó jogcímcsoportok tekintetében elfogadott előirányzatoknak felelnek meg, amelyek összege 700,5 millió EUR-t, illetve 34 574 millió EUR-t tesz ki.

Az e jogcímcsoportokhoz rendelt címzett bevételeket beszámítva a 2020. évi költségvetésben szereplő teljes tervezett előirányzat összege a gyümölcs- és zöldségágazat esetében 850,5 millió EUR, a termeléstől független közvetlen kifizetések esetében pedig 35 495 millió EUR.

3. AZ EMGA 2020. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSÉNEK IDEIGLENES VÉGREHAJTÁSÁRA VONATKOZÓ ÉSZREVÉTELEK

E jelentés melléklete bemutatja, hogy milyen szintet ért el a költségvetés ideiglenes végrehajtása a 2019. október 16-tól 2020. április 30-ig terjedő időszakban. E célból a végrehajtás szintjét összeveti az 1306/2013/EU rendelet 28. cikkének rendelkezései alapján kialakított korai előrejelző rendszer szerinti kiadási profillal.

3.1. Piaci intézkedések

A mezőgazdasági piacokon végrehajtott intervenció céljára felhasznált előirányzatok összege 180,5 millió EUR-val kevesebb volt a felhasználási profil alapján várt összegnél. Ez főként a mezőgazdasági termékek és a szőlészeti-borászati ágazat promóciójához kapcsolódó költségvetési jogcímcsoportok előirányzatainak a tervezettnél alacsonyabb szintű felhasználásával magyarázható (lásd a 3.1.2. és a 3.1.4. pontot).

3.1.1. Olívaolaj

A minőség javítására irányuló programokkal összefüggésben teljesített kiadások összege 4,5 millió EUR-val alacsonyabb volt a kiadási profil alapján április végére várt összegnél.

A Bizottság azonban arra számít, hogy a költségvetésben szereplő összeg az év végére felhasználásra kerül.

3.1.2. Promóció

Mivel az úgynevezett „összetett” programokra vonatkozó költségvetési előirányzatokkal kapcsolatos, eredetileg januárra tervezett kötelezettségvállalásokra még nem került sor, a költségvetés végrehajtása jelenleg -114,8 millió EUR-s átmeneti eltérést mutat a kiadási profilhoz képest. A Bizottság azonban arra számít, hogy a költségvetésben szereplő összeg az év végére felhasználásra kerül.

3.1.3. Gyümölcs- és zöldségfélék

Ezt az ágazatot érintően a költségvetés végrehajtása – elsősorban a gyümölcs- és zöldségágazatban működő termelői szervezetek működési alapjaival kapcsolatos kiadások tekintetében – 30 millió EUR-val meghaladja a kiadási profilnak megfelelő összeget.

3.1.4. Szőlészeti-borászati termékek

E költségvetési jogcímcsoport kiadási profilja figyelembe veszi, hogy a kiadások a pénzügyi év vége felé összpontosulnak. Az eddig bejelentett kiadások 74,6 millió EUR-val maradnak el a kiadási profil szintjétől. A megítélések szerint az eltérés ideiglenes, és a végleges kiadások várhatóan közelítenek majd a költségvetésben szereplő összeghez.

3.2. Közvetlen kifizetések

2020. április végéig a költségvetés 05 03. alcíme szerinti közvetlen kifizetések teljesítésére fordított előirányzatok felhasználása 1 039,6 millió EUR-val (azaz 2,6 %-kal) meghaladta a felhasználási profilt.

3.2.1. Termeléstől független közvetlen kifizetések

A 05 03 01 költségvetési jogcímcsoport szerinti termeléstől független közvetlen kifizetéseket illetően a bejelentett kiadások 870,6 millió EUR-val (+2,5 %) meghaladják a profil szintjét.

Az alaptámogatási rendszerre és az egységes területalapú támogatási rendszerre fordított kiadások az éghajlat és a környezet szempontjából előnyös mezőgazdasági gyakorlatokra nyújtott támogatás esetében valamivel magasabbak voltak a felhasználási profil alapján várt összegnél.

3.2.2. Egyéb közvetlen kifizetések

A 05 03 02 költségvetési jogcímcsoport szerinti egyéb közvetlen kifizetéseket illetően a bejelentett kiadások 169 millió EUR-val (+3,0 %) meghaladják a profil szintjét. A termeléstől függő önkéntes támogatási rendszer és a mezőgazdasági kistermelői rendszer kiadásai némileg magasabbak voltak a felhasználási profil alapján kiszámított összegnél.

4. AZ EMGA-HOZ RENDELT CÍMZETT BEVÉTELEK VÉGREHAJTÁSA

A melléklet táblázata szerint 2020. április végéig 378,9 millió EUR összegű címzett bevétel folyt be:

- a számlaelszámolási és a megfelelőségi vizsgálatokra vonatkozó határozatok szerinti korrekciókból származó bevételek összege 291,1 millió EUR-t tett ki, és a költségvetési év végéig várhatóan további összegek is befolynak majd;
- a szabálytalanságok nyomán keletkező bevételek összege 86,9 millió EUR-t tett ki, amelyet a költségvetési év végéig várhatóan további összegek növelnek, továbbá
- a tejilletékből származó fennmaradó bevétel 0,9 millió EUR volt.

Végezetül a címzett bevételek 2019-ről 2020-ra átvezetett összege 348,2 millió EUR-t tett ki, amely a 2020. évi költségvetés elfogadásakor tervezett összegnél közel 4 millió EUR-val kevesebb.

Következésképpen az EMGA-kiadások fedezésére rendelkezésre álló címzett bevételek teljes összege 2020. április 30-án 727,1 millió EUR volt, amelyet a költségvetési év során várhatóan befolyó további összegek egészítenek majd ki.

5. KÖVETKEZTETÉS

Az EMGA 2020. évi költségvetési előirányzatainak ideiglenes végrehajtása a 2020. április 30-ig terjedő időszak vonatkozásában azt mutatja, hogy a tagállamok részére teljesített havi visszatérítések 857,4 millió EUR összeggel meghaladják a várt felhasználási szintet.

Jelenleg 727,1 millió EUR címzett bevétel áll rendelkezésre, amelyet a költségvetési év során várhatóan befolyó további összegek egészítenek majd ki.

A Bizottság jelenleg úgy ítéli meg, hogy az elfogadott előirányzatok, valamint a költségvetési év végéig elérhetővé váló címzett bevételek összege együtt elegendők lesznek az összes EMGA-kiadás fedezésére.