EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2020 08 11
COM(2020) 379 final

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

dėl EŽŪGF išlaidų

Išankstinio perspėjimo sistema Nr. 4-6/2020

Turinys

1. EŽŪGF 2020 M. BIUDŽETO PROCEDŪRA 2
2. EŽŪGF asignuotos pajamos 2
3. Pastabos dėl 2020 m. EŽŪGF biudžeto preliminaraus vykdymo 3
3.1. Rinkai skirtos priemonės 3
3.1.1. Alyvuogių aliejus 3
3.1.2. Skatinimas 3
3.1.3. Vaisiai ir daržovės 4
3.1.4. Vynuogių auginimo sektoriaus produktai 4
3.2. Tiesioginės išmokos 4
3.2.1. Atsietosios tiesioginės išmokos 4
3.2.2. Kitos tiesioginės išmokos 4
4. EŽŪGF asignuotų pajamų panaudojimas 4
5. Išvados 5

1 PRIEDAS. PRELIMINARUS EŽŪGF ASIGNAVIMŲ PANAUDOJIMAS IKI 2020-04-30

1. EŽŪGF 2020 M. BIUDŽETO PROCEDŪRA

2019 m. lapkričio 27 d. Europos Parlamentas priėmė 2020 m. Europos Sąjungos bendrąjį biudžetą. Į biudžetą įtraukti Europos žemės ūkio garantijų fondo (EŽŪGF) įsipareigojimų ir mokėjimų asignavimai (atitinkamai 43 410 mln. EUR ir 43 380 mln. EUR), skirti tiesioginėms išmokoms bei su rinka susijusioms išlaidoms.

Abiejų rūšių asignavimų sumos skiriasi dėl to, kad diferencijuotieji asignavimai naudojami tam tikroms priemonėms, kurias tiesiogiai įgyvendina Komisija. Jie daugiausia susiję su žemės ūkio produktų pardavimo skatinimo priemonėmis ir politikos strategija bei jos koordinavimo priemonėmis.

2. EŽŪGF ASIGNUOTOS PAJAMOS

Remiantis Reglamento (ES) Nr. 1306/2013 43 straipsnio nuostatomis, pajamos, gautos atlikus finansines pataisas pagal sprendimus dėl apskaitos ir atitikties patvirtinimo, ir pajamos, gautos susigrąžinus sumas dėl pažeidimų, yra laikomos pajamomis, asignuotomis EŽŪGF išlaidoms padengti.

Pagal šias nuostatas asignuotosios pajamos gali būti naudojamos bet kokiems EŽŪGF išlaidų finansavimo poreikiams padengti. Per biudžetinius metus nepanaudota tokių pajamų dalis automatiškai perkeliama į kitus biudžetinius metus[1].

Į 2020 m. EŽŪGF biudžetą įtraukti:

- Komisijos naujausi rinkos priemonių ir tiesioginių išmokų finansavimo poreikių įverčiai,
- asignuotųjų pajamų, kurias tikimasi surinkti per atitinkamus biudžetinius metus, įverčiai,
- iš ankstesnių biudžetinių metų perkeliamas nepanaudotų asignuotųjų pajamų likutis.

Pasiūlyme dėl 2020 m. EŽŪGF biudžeto asignavimų Komisija atsižvelgė į visas numatomas asignuotąsias pajamas ir paprašė 2020 m. biudžete skirti asignavimų sumą, kuri apskaičiuota numatomą asignuotųjų pajamų sumą atėmus iš numatomos poreikius atitinkančios sumos. Biudžeto valdymo institucija EŽŪGF biudžetą patvirtino atsižvelgdama į numatomas asignuotąsias pajamas.

Sudarant 2020 m. biudžetą turimos asignuotosios pajamos Komisijos skaičiavimais siekė 1 071 mln. EUR, iš kurių:

- 719 mln. EUR asignuotųjų pajamų, kurias numatoma gauti 2020 finansiniais metais (592 mln. EUR – ištaisius klaidas po atitikties patvirtinimo, 127 mln. EUR – susigrąžinus sumas dėl pažeidimų);
- 352 mln. EUR asignuotųjų pajamų, kurios turi būti perkeltos iš 2019 m.

[1] Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių 12 straipsnio 4 dalies b punkte nustatyta, kad asignavimai, atitinkantys vidaus asignuotąsias pajamas, gali būti perkelti tik į kitus finansinius metus. Todėl, siekiant užtikrinti patikimą biudžeto valdymą, šios asignuotosios pajamos paprastai naudojamos pirmiausia, prieš naudojant bet kokius patvirtintus susijusio biudžeto straipsnio asignavimus.

Šias numatomas 1 071 mln. EUR dydžio pajamas Komisija skyrė šioms sistemoms:

- 150 mln. EUR – vaisių ir daržovių sektoriaus gamintojų organizacijų veiklos išlaidoms;
- 921 mln. EUR – bazinės išmokos sistemai.

Šioms sistemoms patvirtintų asignavimų ir asignuotųjų pajamų suma atitinka:

- 849 mln. EUR sumą vaisių ir daržovių sektoriaus gamintojų organizacijų veiklos išlaidoms ir
- 17 038 mln. EUR suma bazinės išmokos sistemai.

Priede, kuriame pateikiami preliminarūs 2020 m. biudžeto vykdymo rezultatai, biudžeto asignavimai pagal straipsnius vaisių ir daržovių sektoriui ir atsietosioms tiesioginėms išmokoms nurodyti neatsižvelgiant į pirmiau minėtas asignuotąsias pajamas. Tai yra pagal šiuos straipsnius patvirtinti asignavimai, kurie sudaro atitinkamai 700,5 mln. EUR ir 34 574 mln. EUR.

Kartu su šiems straipsniams asignuotomis pajamomis 2020 m. biudžete numatyti asignavimai vaisių ir daržovių sektoriui iš viso sudaro 850,5 mln. EUR, o atsietosioms tiesioginėms išmokoms – 35 495 mln. EUR.

3. PASTABOS DĖL 2020 M. EŽŪGF BIUDŽETO PRELIMINARAUS VYKDYMO

Šios ataskaitos priede pateikiami duomenys apie preliminarų biudžeto vykdymą 2019 m. spalio 16 d. – 2020 m. balandžio 30 d. laikotarpiu. Šis vykdymo lygis lyginamas su išankstinio perspėjimo sistemos (IPS), įdiegtos remiantis Reglamento (ES) Nr. 1306/2013 28 straipsniu, išlaidų įvertinimu.

3.1. Rinkai skirtos priemonės

Remiantis panaudojimo įvertinimu, intervencijai žemės ūkio rinkose finansuoti panaudota asignavimų suma buvo 180,5 mln. EUR mažesnė. Tai iš esmės galima paaiškinti mažesniu žemės ūkio produktų pardavimo skatinimo priemonių ir vynuogių auginimo sektoriaus biudžeto straipsnių asignavimų panaudojimu (žr. 3.1.2 ir 3.1.4 punktus).

3.1.1. Alyvuogių aliejus

Išlaidos, susijusios su kokybės gerinimo programomis, yra 4,5 mln. EUR mažesnės, negu buvo numatyta balandžio mėn. pabaigoje remiantis išlaidų įvertinimu.

Tačiau numatoma, kad biudžete numatyta suma iki metų pabaigos bus panaudota.

3.1.2. Skatinimas

Remiantis išlaidų įvertinimu, iš biudžeto vykdymo rezultatų matyti –114,8 mln. EUR skirtumas, tačiau jis yra laikinas ir susidarė dėl to, kad dar neprisiimti su daugiašalėms programoms skirtais biudžeto asignavimais susiję įsipareigojimai (iš pradžių buvo numatyta, kad jie bus prisiimti sausio mėn.). Tačiau numatoma, kad biudžete numatyta suma iki metų pabaigos bus panaudota.

3.1.3. Vaisiai ir daržovės

Remiantis išlaidų įvertinimu, šio sektoriaus biudžeto išlaidos, visų pirma gamintojų organizacijų veiklos išlaidos, viršija 30 mln. EUR.

3.1.4. Vynuogių auginimo sektoriaus produktai

Išlaidų įvertinime atsižvelgiama į tai, kad šio biudžeto straipsnio išlaidos sutelktos finansinių metų pabaigai. Iki šiol deklaruota 74,6 mln. EUR išlaidų mažiau, negu numatyta įvertinime. Laikoma, kad nuokrypis yra laikinas, ir tikimasi, kad galutinės išlaidos nuo biudžeto sumos skirsis mažai.

3.2. Tiesioginės išmokos

Iki 2020 m. balandžio pabaigos tiesioginių išmokų asignavimų pagal 05 03 biudžeto skyrių panaudojimas viršija panaudojimo įvertinimą 1 039,6 mln. EUR arba 2,6 %.

3.2.1. Atsietosios tiesioginės išmokos

Atsietųjų tiesioginių išmokų pagal biudžeto 05 03 01 straipsnį deklaruotos išlaidos 870,6 mln. EUR viršija įvertinimą (+2,5 %).

Išlaidos pagal bazinės išmokos sistemą, pagal vienkartinės išmokos už plotus sistemą ir išmokos už klimatui ir aplinkai naudingą žemės ūkio praktiką buvo šiek tiek didesnės, nei numatyta panaudojimo įvertinime.

3.2.2. Kitos tiesioginės išmokos

Kitų tiesioginių išmokų pagal biudžeto 05 03 02 straipsnį deklaruotos išlaidos 169,0 mln. EUR viršija įvertinimą (+3,0 %). Visų pirma, remiantis panaudojimo įvertinimu, išlaidos pagal savanoriškos susietosios paramos sistemą ir pagal smulkiųjų ūkininkų sistemą buvo šiek tiek didesnės, nei apskaičiuota.

4. EŽŪGF ASIGNUOTŲ PAJAMŲ PANAUDOJIMAS

Iš priede pateikiamos lentelės matyti, kad 2020 m. balandžio mėn. pabaigoje buvo surinkta 378,9 mln. EUR asignuotųjų pajamų, visų pirma

- pajamos dėl pataisų, grindžiamų apskaitos ir atitikties patvirtinimo sprendimais, sudarė 291,1 mln. EUR; iki finansinių metų pabaigos numatoma gauti papildomų sumų;
- pajamos, gautos susigrąžinus sumas dėl pažeidimų, siekė 86,9 mln. EUR, be to, iki biudžetinių metų pabaigos numatoma gauti papildomų sumų;
- tam tikros likutinės pajamos, gautos taikant pieno mokestį, siekė 0,9 mln. EUR.

Galiausiai iš 2019 į 2020 m. perkelta 348,2 mln. EUR asignuotųjų pajamų suma, kuri yra beveik 4 mln. EUR mažesnė, nei numatyta tvirtinant 2020 m. biudžetą.

Todėl 2020 m. balandžio 30 d. EŽŪGF išlaidoms padengti skirta asignuotųjų pajamų suma siekė 727,1 mln. EUR, o per finansinius metus planuojama surinkti papildomas asignuotųjų pajamų sumas.

5. IŠVADOS

Remiantis preliminariu 2020 m. EŽŪGF biudžeto asignavimų panaudojimu iki 2020 m. balandžio 30 d., mėnesinės kompensacijos valstybėms narėms yra 857,4 mln. EUR didesnės už apskaičiuotąjį panaudojimo įvertinimą.

Jau turima 727,1 mln. EUR asignuotųjų pajamų suma, be to, numatoma, kad per finansinius metus bus surinkta papildomų sumų.

Šiuo metu Komisija tikisi, kad patvirtintų asignavimų ir iki finansinių metų pabaigos turėsimų asignuotųjų pajamų sumos pakaks visoms EŽŪGF išlaidoms padengti.