EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 11.8.2020
COM(2020) 379 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o výdajích EZZF

Systém včasného varování č. 4–6/2020

Obsah

1. Rozpočtový proces EZZF – 2020 2
2. Účelově vázané příjmy EZZF 2
3. Poznámky k prozatímnímu plnění rozpočtu EZZF na rok 2020 3
3.1. Tržní opatření 3
3.1.1. Olivový olej 3
3.1.2. Propagace 3
3.1.3. Ovoce a zelenina 3
3.1.4. Vinařské produkty 4
3.2. Přímé platby 4
3.2.1. Přímé platby oddělené od produkce 4
3.2.2. Ostatní přímé platby 4
4. Plnění příjmů účelově vázaných na EZZF 4
5. Závěr 4

PŘÍLOHA 1: PROZATÍMNÍ ČERPÁNÍ PROSTŘEDKŮ EZZF DO 30. 4. 2020

1. ROZPOČTOVÝ PROCES EZZF – 2020

Dne 27. listopadu 2019 přijal Evropský parlament souhrnný rozpočet Evropské unie na rok 2020. Do rozpočtu pro Evropský zemědělský záruční fond (EZZF) byly zahrnuty prostředky na závazky ve výši 43 410 milionů EUR a prostředky na platby ve výši 43 380 milionů EUR určené na přímé platby a na výdaje související s trhem.

Důvodem různé výše obou druhů prostředků je použití rozlišených prostředků pro některá opatření prováděná přímo Komisí. Ta souvisejí především s opatřeními na propagaci zemědělských produktů a s opatřeními zaměřenými na politickou strategii a koordinaci.

2. ÚČELOVĚ VÁZANÉ PŘÍJMY EZZF

Na základě ustanovení článku 43 nařízení (EU) č. 1306/2013 jsou jako účelově vázané na financování výdajů EZZF označovány příjmy, které plynou z finančních oprav podle rozhodnutí o schválení účetní závěrky a souladu a z nesrovnalostí.

Podle těchto ustanovení lze účelově vázané příjmy použít pro potřeby financování veškerých výdajů EZZF. Části příjmů, které se v daném rozpočtovém roce nepoužijí, se automaticky přenesou do následujícího rozpočtového roku[1].

Rozpočet EZZF na rok 2020 zahrnuje:

- nejnovější odhady Komise týkající se prostředků, které budou zapotřebí k financování tržních opatření a přímých plateb,
- odhady účelově vázaných příjmů, které mají být vybrány v průběhu rozpočtového roku,
- a přenos zůstatku účelově vázaných příjmů, který zůstal k dispozici z předchozího rozpočtového roku.

Ve svém návrhu výše rozpočtových prostředků pro EZZF na rok 2020 vzala Komise v úvahu celkové očekávané účelově vázané příjmy a pro rozpočet na rok 2020 požádala o výši prostředků, která byla vypočtena tak, že se odhadované účelově vázané příjmy odečetly od odhadovaných potřeb. Rozpočtový orgán rozpočet EZZF s přihlédnutím k očekávaným účelově vázaným příjmům schválil.

V době sestavování rozpočtu na rok 2020 Komise odhadovala, že dostupné účelově vázané příjmy dosáhnou výše 1 071 milionů EUR, přičemž je budou tvořit:

- očekávané účelově vázané příjmy, které mají být vytvořeny během rozpočtového roku 2020, v odhadované výši 719 milionů EUR (592 milionů EUR z oprav v souvislosti se schvalováním souladu a 127 milionů EUR z nesrovnalostí),
- účelově vázané příjmy, které mají být přeneseny z rozpočtového roku 2019, v odhadované výši 352 milionů EUR.

[1] Ustanovení čl. 12 odst. 4 písm. b) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, určuje, že prostředky odpovídající vnitřním účelově vázaným příjmům mohou být přeneseny pouze do následujícího rozpočtového roku. V zájmu řádného rozpočtového řízení se proto tyto účelově vázané příjmy obecně používají přednostně před jakýmikoli schválenými prostředky příslušného článku rozpočtu.

Komise tyto odhadované příjmy ve výši 1 071 milionů EUR přidělila na tyto režimy:

- 150 milionů EUR na provozní fondy pro organizace producentů v odvětví ovoce a zeleniny a
- 921 milionů EUR na režim základní platby.

Součet schválených prostředků a účelově vázaných příjmů pro tyto režimy představuje:

- 849 milionů EUR na provozní fondy pro organizace producentů v odvětví ovoce a zeleniny a
- 17 038 milionů EUR na režim základní platby.

Částky rozpočtových prostředků na úrovni článků pro odvětví ovoce a zeleniny a pro přímé platby oddělené od produkce, jež jsou uvedeny v příloze, která popisuje prozatímní plnění rozpočtu na rok 2020, výše zmíněné účelově vázané příjmy nezohledňují. Představují schválené prostředky pro tyto články ve výši 700,5 milionu EUR a 34 574 milionů EUR.

Po zahrnutí příjmů účelově vázaných na tyto články dosahují částky plánované v rozpočtu na rok 2020 celkem 850,5 milionu EUR na odvětví ovoce a zeleniny a 35 495 milionů EUR na přímé platby oddělené od produkce.

3. POZNÁMKY K PROZATÍMNÍMU PLNĚNÍ ROZPOČTU EZZF NA ROK 2020

V příloze této zprávy je uvedena úroveň prozatímního plnění rozpočtu v období od 16. října 2019 do 30. dubna 2020. Tato úroveň plnění se porovnává s výdajovým profilem systému včasného varování (EWS), který byl zaveden v souladu s článkem 28 nařízení (EU) č. 1306/2013.

3.1. Tržní opatření

Čerpání prostředků na intervence na zemědělských trzích bylo o 180,5 milionu EUR nižší, než se na základě profilu čerpání očekávalo. Tuto skutečnost lze vysvětlit především menším objemem prostředků vyčerpaných z článků rozpočtu určených na propagaci zemědělských produktů a na vinařství (viz body 3.1.2 a 3.1.4).

3.1.1. Olivový olej

Výdaje na programy na zlepšování jakosti jsou o 4,5 milionu EUR nižší, než se na konci dubna podle výdajového profilu očekávalo.

Předpokládá se však, že rozpočtovaná částka bude do konce roku vyčerpána.

3.1.2. Propagace

Vzhledem k tomu, že dosud nebyly přiděleny rozpočtové prostředky na tzv. složené programy, které se původně měly uskutečnit v lednu, plnění rozpočtu vykazuje ve srovnání s výdajovým profilem dočasně rozdíl ve výši −114,8 milionu EUR. Předpokládá se však, že rozpočtovaná částka bude do konce roku vyčerpána.

3.1.3. Ovoce a zelenina

Plnění rozpočtu v tomto odvětví, což se týká především výdajů na provozní fondy pro organizace producentů, převyšuje výdajový profil o 30 milionů EUR.

3.1.4. Vinařské produkty

U tohoto článku rozpočtu výdajový profil zohledňuje skutečnost, že se výdaje soustředí ke konci rozpočtového roku. Dosud vykázané výdaje jsou o 74,6 milionu EUR nižší, než udává profil. Tato odchylka se považuje za dočasnou a očekává se, že konečné výdaje se budou blížit rozpočtované částce.

3.2. Přímé platby

Ke konci dubna 2020 čerpání prostředků na přímé platby v rámci kapitoly rozpočtu 05 03 překročilo profil čerpání o 1 039,6 milionu EUR, tj. o 2,6 %.

3.2.1. Přímé platby oddělené od produkce

U přímých plateb oddělených od produkce v rámci článku rozpočtu 05 03 01 jsou vykázané výdaje o 870,6 milionu EUR vyšší, než udává profil (+2,5 %).

Výdaje na režim základní platby, režim jednotné platby na plochu a platby na zemědělské postupy příznivé pro klima a životní prostředí byly mírně vyšší, než se podle profilu čerpání očekávalo.

3.2.2. Ostatní přímé platby

U ostatních přímých plateb v rámci článku rozpočtu 05 03 02 jsou vykázané výdaje o 169,0 milionu EUR vyšší, než udává profil (+3,0 %). Zejména výdaje na dobrovolný režim podpory vázané na produkci a režim pro malé zemědělce byly mírně vyšší, než bylo podle profilu čerpání vypočteno.

4. PLNĚNÍ PŘÍJMŮ ÚČELOVĚ VÁZANÝCH NA EZZF

Z tabulky v příloze je patrné, že do konce dubna 2020 byly vybrány účelově vázané příjmy ve výši 378,9 milionu EUR, zejména:

- příjmy z oprav založených na rozhodnutích o schválení účetní závěrky a souladu dosáhly částky 291,1 milionu EUR, přičemž se očekává, že během rozpočtového roku se vyberou další částky,
- příjmy z nesrovnalostí činily 86,9 milionu EUR, přičemž do konce rozpočtového roku se rovněž očekávají další částky, a
- zbytkové příjmy z dávky na mléko se rovnají 0,9 milionu EUR.

Účelově vázané příjmy, které byly přeneseny z roku 2019 do roku 2020, pak dosáhly výše 348,2 milionu EUR, což je téměř o 4 miliony EUR méně, než se při přijímání rozpočtu na rok 2020 předpokládalo.

Celková částka účelově vázaných příjmů, jež byly ke dni 30. dubna 2020 k dispozici pro financování výdajů EZZF, tak dosáhla výše 727,1 milionu EUR, přičemž se očekává, že během rozpočtového roku se ještě vyberou další částky.

5. ZÁVĚR

Z prozatímního plnění rozpočtových prostředků EZZF na rok 2020 v období do 30. dubna 2020 je patrné, že měsíční úhrady členským státům jsou o 857,4 milionu EUR vyšší než vypočtený profil čerpání.

K dispozici již je částka účelově vázaných příjmů ve výši 727,1 milionu EUR a očekává se, že v průběhu rozpočtového roku se ještě vyberou částky další.

V současnosti Komise očekává, že výše schválených prostředků spolu s výší účelově vázaných příjmů, které budou do konce rozpočtového roku k dispozici, postačí k pokrytí všech výdajů EZZF.