EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 11.8.2020
COM(2020) 379 final

KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE

EAGFi kulude kohta

Varajase hoiatamise süsteem nr 4-6/2020

Sisukord

1. EAGFi 2020. aasta eelarvemenetlus 2
2. EAGFi sihtotstarbeline tulu 2
3. Märkused EAGFi 2020. aasta eelarve esialgse täitmise kohta 3
   3.1. Turumeetmed 3
      3.1.1. Oliiviõli 3
      3.1.2. Edendamine 3
      3.1.3. Marjad, puu- ja köögiviljad 4
      3.1.4. Viinamarjakasvatussaadused 4
   3.2. Otsetoetused 4
      3.2.1. Tootmiskohustusega sidumata otsetoetused 4
      3.2.2. Muud otsetoetused 4
4. EAGFi sihtotstarbeliste tulude rakendamine 4
5. Järeldused 5

LISA 1: EAGFI ASSIGNEERINGUTE ESIALGNE KASUTAMINE KUNI 30.04.2020

1. EAGFi 2020. AASTA EELARVEMENETLUS

Euroopa Parlament võttis 27. novembril 2019 vastu Euroopa Liidu 2020. aasta üldeelarve. Eelarve hõlmas Euroopa Põllumajanduse Tagatisfondi (EAGF) kulukohustuste ja maksete assigneeringuid summades 43 410 miljonit eurot otsetoetuste jaoks ja 43 380 miljonit eurot turuga seotud kulude jaoks.

Mõlemat liiki assigneeringute erinevate summade põhjus on liigendatud assigneeringute kasutamine teatavate komisjoni poolt otseselt rakendatavate meetmete puhul. Need on peamiselt seotud põllumajandustoodete müügiedenduse, poliitilise strateegia ja kooskõlastusmeetmetega.

2. EAGFi SIHTOTSTARBELINE TULU

Vastavalt määruse (EL) nr 1306/2013 artikli 43 sätetele moodustab raamatupidamisarvestuse kontrollimise ja heakskiitmise ning vastavuskontrolli otsuste kohastest finantskorrigeerimistest ja eeskirjade eiramisest tulenev tulu EAGFi kulude rahastamiseks määratud sihtotstarbelise tulu.

Kõnealuste sätete kohaselt võib sihtotstarbelise tuluga katta EAGFi mis tahes kulude rahastamist. Eelarveaastal kasutamata jäänud tulu kantakse automaatselt üle järgmisse eelarveaastasse[1].

EAGFi 2020. aasta eelarve hõlmab järgmist:

- komisjoni viimased prognoosid turumeetmete ja otsetoetustega seotud rahastamisvajaduste kohta;
- prognoosid eelarveaasta jooksul laekuva sihtotstarbelise tulu kohta
- ning eelmisel eelarveaastal kasutamata jäänud ja asjaomasesse eelarveaastasse üle kantud sihtotstarbeline tulu.

Komisjon võttis 2020. eelarveaasta EAGFi assigneeringute summat käsitlevas ettepanekus arvesse eeldatavasti laekuva sihtotstarbelise tulu kogusummat ning taotles 2020. aasta eelarvesse selliste assigneeringute kandmist, mille summa arvutamiseks lahutatakse hinnanguline sihtotstarbeline tulu hinnanguliselt vaja minevast summast. Eelarvepädevad institutsioonid võtsid EAGFi eelarve vastu, võttes arvesse eeldatavasti laekuvat sihtotstarbelist tulu.

2020. aasta eelarve koostamise ajal hindas komisjon sihtotstarbelise tulu kogusummaks 1 071 miljonit eurot, mis koosneb järgmisest:

- 2020. eelarveaasta jooksul eeldatavasti laekuv sihtotstarbeline tulu, mille suuruseks hinnati 719 miljonit eurot (592 miljonit eurot vastavuse kontrolliga seotud korrigeerimistest ja 127 miljonit eurot eeskirjade eiramisest);
- 2019. eelarveaastast ülekantav sihtotstarbeline tulu, mille suuruseks hinnati 352 miljonit eurot.

[1] Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) 2018/1046 (mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid) artikli 12 lõike 4 punkti b kohaselt võib sihtotstarbelisele sisetulule vastavad assigneeringud üle kanda ainult järgmisse eelarveaastasse. Seepärast kasutatakse kõnealust sihtotstarbelist tulu eelarve nõuetekohase haldamise huvides üldjuhul enne muid asjaomase eelarveartikli jaoks heakskiidetud assigneeringuid.

Komisjon eraldas kõnealuse 1 071 miljoni euro suuruse prognoositud tulu järgmiste kavade jaoks:

- 150 miljonit eurot puu- ja köögiviljasektori tootjaorganisatsioonide rakendusfondidele ning
- 921 miljonit eurot põhitoetuskavale.

Nende kavade jaoks heakskiidetud assigneeringute ja sihtotstarbelise tulu summa on vastavalt

- 849 miljonit eurot puu- ja köögiviljasektori tootjaorganisatsioonide rakendusfondidele ning
- 17 038 miljonit eurot põhitoetuskavale.

Lisas, milles kajastatakse 2020. aasta eelarve esialgset täitmist, ei ole puu- ja köögiviljasektori ning tootmiskohustusega sidumata otsetoetuste eelarveassigneeringute real eelnimetatud sihtotstarbelist tulu arvesse võetud. Tegemist on kõnealuste eelarveartiklitega seotud heakskiidetud assigneeringutega, mis on vastavalt 700,5 miljonit eurot ja 34 574 miljonit eurot.

Pärast neile eelarveartiklitele eraldatud sihtotstarbelise tulu lisamist suureneb 2020. aasta eelarves ettenähtud assigneeringute kogusumma puu- ja köögivilja puhul 850,5 miljoni euroni ja tootmiskohustusega sidumata otsetoetuste puhul 35 495 miljoni euroni.

3. MÄRKUSED EAGFI 2020. AASTA EELARVE ESIALGSE TÄITMISE KOHTA

Käesoleva aruande lisas on esitatud eelarve esialgne täitmine ajavahemikul 16. oktoobrist 2019 kuni 30. aprillini 2020. Võrdlus on tehtud määruse (EL) nr 1306/2013 artikli 28 kohaselt loodud varajase hoiatamise süsteemi kulude profiiliga.

3.1. Turumeetmed

Põllumajandusturgude toimimisse sekkumisteks kavandatud assigneeringuid kasutati 180,5 miljonit eurot vähem kui eeldatud, lähtudes kasutamisprofiilist. Selle peamine põhjus on põllumajandustoodete ja viinamarjakasvatussektori toodete müügiedenduseks ettenähtud eelarveartiklite assigneeringute tagasihoidlikum kasutamine (vt punkt 3.1.2 ja 3.1.4).

3.1.1. Oliiviõli

Kvaliteedi parandamise programmide kulud olid aprilli lõpus 4,5 miljoni euro võrra väiksemad kui kuluprofiili põhjal oodatud.

Eelarvega ettenähtud summa kasutatakse siiski eeldatavasti ära aasta lõpuks.

3.1.2. Edendamine

Kuna algselt jaanuariks kavandatud mitut riiki hõlmavate programmide eelarveassigneeringuid ei ole veel kulukohustustega seotud, erineb eelarve täitmine ajutiselt kulude profiilist -114,8 miljoni euro võrra. Eelarvega ettenähtud summa kasutatakse siiski eeldatavasti ära aasta lõpuks.

3.1.3. Marjad, puu- ja köögiviljad

Kõnealuse sektori eelarve täitmine, mis on peamiselt seotud tootjaorganisatsioonide rakendusfondide kuludega, on 30 miljonit eurot rohkem kui kuluprofiilis.

3.1.4. Viinamarjakasvatussaadused

Selle eelarveartikli puhul võetakse kulude profiilis arvesse, et kulud on koondunud eelarveaasta lõppu. Seni deklareeritud kulud on 74,6 miljonit eurot profiilist väiksemad. Lahknevust peetakse ajutiseks ja eeldatakse, et lõplikud kulud on eelarvestatud summa lähedal.

3.2. Otsetoetused

2020. aasta aprilli lõpuks ületas eelarvepeatüki 05 03 otsetoetuste assigneeringute kasutamine kasutusprofiili 1 039,6 miljoni euro ehk 2,6 % võrra.

3.2.1. Tootmiskohustusega sidumata otsetoetused

Eelarveartikli 05 03 01 tootmiskohustusega sidumata otsetoetuste puhul on deklareeritud kulud 870,6 miljonit eurot rohkem kui profiilis (+ 2,5 %).

Põhitoetuskava, ühtse pindalatoetuse kava ning kliimat ja keskkonda säästvate põllumajandustavade toetuse kulud olid veidi suuremad kui tarbimisprofiili kohaselt eeldati.

3.2.2. Muud otsetoetused

Eelarveartikli 05 03 02 muude otsetoetuste puhul on deklareeritud kulud 169,0 miljonit eurot rohkem kui profiilis (+ 3,0 %). Eelkõige olid vabatahtliku tootmiskohustusega seotud toetuskava ja väikepõllumajandustootjate kava kulud veidi suuremad kui kasutamisprofiili alusel arvutatud kulud.

4. EAGFI SIHTOTSTARBELISTE TULUDE RAKENDAMINE

Lisas esitatud tabelist nähtub, et 2020. aasta aprilli lõpuks oli sihtotstarbelist tulu laekunud 378,9 miljonit eurot, eelkõige:

- raamatupidamisarvestuse kontrollimise ja heakskiitmise ning vastavuskontrolli otsuste kohaste finantskorrigeerimiste tulemusena laekus 291,1 miljonit eurot ning eelarveaasta jooksul kogutakse eeldatavalt täiendavaid summasid;
- eeskirjade eiramise eest nõuti sisse ligikaudu 86,9 miljonit eurot ja eelarveaasta lõpuks oodatakse ka sellele lisa ning
- piimamaksust saadava tulu jääk oli suuruses 0,9 miljonit eurot.

Lõpetuseks oli aastast 2019 aastasse 2020 üle kantud sihtotstarbeline tulu 348,2 miljonit eurot, mis on peaaegu 4 miljonit eurot vähem, kui 2020. eelarvet vastu võttes eeldati.

Seega on EAGFi kulude katmiseks olemasoleva sihtotstarbelise tulu kogusumma 2020. aasta 30. aprilli seisuga 727,1 miljonit eurot, millele lisanduvad eeldatavasti eelarveaasta jooksul kogutavad lisasummad.

5. JÄRELDUSED

EAGFi 2020. aasta eelarveassigneeringute esialgne kasutamine kuni 30. aprillini 2020 näitab, et liikmesriikidele igakuiselt makstavad summad ületavad arvestuslikku kasutamisprofiili 857,4 miljoni euro võrra.

Juba on võimalik kasutada 727,1 miljonit eurot sihtotstarbelist tulu ja oodata on lisasummade kogumist eelarveaasta jooksul.

Praegu eeldab komisjon, et heakskiidetud assigneeringutest koos olemasoleva sihtotstarbelise tulu summaga ja eelarveaasta lõpuks kättesaadavaks tehtavast summast piisab kõigi EAGFi kulude katmiseks.