EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 11.8.2020
COM(2020) 379 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

Euroopan maatalouden tukirahaston menoista

Varojärjestelmä 4-6/2020

Sisällysluettelo

1. Maataloustukirahaston vuoden 2020 talousarviomenettely....2
2. Maataloustukirahaston käyttötarkoitukseensa sidotut tulot....2
3. Kuvaus maataloustukirahaston vuoden 2020 talousarvion alustavasta toteutumisesta 3
3.1. Markkinatoimenpiteet.... 3
3.1.1. Oliiviöljy.... 3
3.1.2. Menekinedistämistoimet.... 4
3.1.3. Hedelmät ja kasvikset.... 4
3.1.4. Viinialan tuotteet.... 4
3.2. Suorat tuet.... 4
3.2.1. Tuotannosta irrotetut suorat tuet.... 4
3.2.2. Muut suorat tuet.... 4
4. Maataloustukirahaston käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen toteutuminen....4
5. Päätelmät....5

LIITE 1: MAATALOUSTUKIRAHASTON MÄÄRÄRAHOJEN ALUSTAVA KÄYTTÖ 30.4.2020 ASTI

1. MAATALOUSTUKIRAHASTON VUODEN 2020 TALOUSARVIOMENETTELY

Euroopan parlamentti hyväksyi 27. marraskuuta 2019 Euroopan unionin yleisen talousarvion vuodeksi 2020. Talousarvioon sisältyi Euroopan maatalouden tukirahaston (maataloustukirahasto) maksusitoumus- ja maksumäärärahojen osalta 43 410 miljoonaa euroa suoriin tukiin ja 43 380 miljoonaa euroa markkinoihin liittyviin menoihin.

Näiden määrärahatyyppien erisuuruiset määrät johtuvat jaksotettujen määrärahojen käytöstä tiettyihin komission suoraan toteuttamiin toimenpiteisiin. Ne liittyvät lähinnä maataloustuotteiden menekinedistämistoimenpiteisiin, toimintastrategiaan ja koordinointitoimenpiteisiin.

2. MAATALOUSTUKIRAHASTON KÄYTTÖTARKOITUKSEENSA SIDOTUT TULOT

Asetuksen (EU) N:o 1306/2013 43 artiklan säännösten mukaan tulot, jotka saadaan tilien tarkastamista ja hyväksymistä sekä sääntöjenmukaisuuden tarkastamista koskevien päätösten mukaisesti tehdyistä rahoitusoikaisuista ja todetuista sääntöjenvastaisuuksista, ovat maataloustukirahaston menojen rahoittamiseksi tarkoitettuja käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja.

Näiden säännösten mukaan käyttötarkoitukseensa sidotuilla tuloilla voidaan kattaa maataloustukirahaston mitä tahansa menoja. Jos osa tuloista jää varainhoitovuonna käyttämättä, kyseiset tulot siirretään automaattisesti seuraavaan varainhoitovuoteen[1].

Maataloustukirahaston vuoden 2020 talousarvio sisältää

- komission viimeisimmän arvion määrärahoista, jotka tarvittiin markkinatoimenpiteiden ja suorien tukien rahoittamiseksi,
- arviot käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista, jotka ennakoidaan kerättävän varainhoitovuoden kuluessa,
- ja edelliseltä varainhoitovuodelta siirretyt käyttämättä jääneet käyttötarkoitukseensa sidotut tulot.

Komissio otti maataloustukirahaston vuoden 2020 talousarviomäärärahoja koskevassa ehdotuksessaan huomioon käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen ennakoidun kokonaismäärän ja pyysi vuoden 2020 talousarvioon määrärahoja, joiden määrä on laskettu vähentämällä arvioidut käyttötarkoitukseensa sidotut tulot maataloustukirahastolle arvioitujen tarpeiden määrästä. Budjettivallan käyttäjä hyväksyi maataloustukirahaston talousarvion ja otti huomioon käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen ennakoidun määrän.

Vuoden 2020 talousarviota laadittaessa komissio arvioi käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määrän olevan 1 071 miljoonaa euroa seuraavasti:

[1] Unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 12 artiklan 4 kohdan b alakohdassa säädetään, että määrärahat, jotka vastaavat sisäisiä käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja, voidaan siirtää yksinomaan seuraavalle varainhoitovuodelle. Sen vuoksi kyseiset käyttötarkoitukseensa sidotut tulot käytetään moitteettoman varainhoidon varmistamiseksi yleensä ensiksi, ennen asianomaisen budjettikohdan hyväksyttyjä määrärahoja.

- käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista varainhoitovuoden 2020 kuluessa saatavaksi määräksi arvioitiin 719 miljoonaa euroa (592 miljoonaa euroa sääntöjenmukaisuuden tarkastamista koskevien päätösten mukaisesti tehdyistä rahoitusoikaisuista ja 127 miljoonaa euroa sääntöjenvastaisuuksien perusteella);
- varainhoitovuodelta 2019 siirrettävien käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määräksi arvioitiin 352 miljoonaa euroa.

Komissio jakoi nämä arviolta 1 071 miljoonan euron tulot seuraaviin järjestelmiin:

- 150 miljoonaa euroa hedelmä- ja vihannesalan tuottajaorganisaatioiden toimintarahastoihin ja
- 921 miljoonaa euroa perustukijärjestelmään.

Hyväksytyt määrärahat ja näihin järjestelmiin osoitetut käyttötarkoitukseensa sidotut tulot ovat yhteensä

- 849 miljoonaa euroa hedelmä- ja vihannesalan tuottajaorganisaatioiden toimintarahastoihin ja
- 17 038 miljoonaa euroa perustukijärjestelmään.

Liitteessä, jossa esitetään vuoden 2020 talousarvion alustava toteutuminen, ei oteta hedelmä- ja vihannesalan sekä tuotannosta irrotettujen suorien tukien momenttien talousarviomäärärahoja koskevissa luvuissa huomioon edellä mainittuja käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja. Niiden mukaan hyväksytyt määrärahat ovat hedelmä- ja vihannesalaa koskevalla momentilla 700,5 miljoonaa euroa ja tuotannosta irrotettuja suoria tukia koskevalla momentilla 34 574 miljoonaa euroa.

Kun näiden momenttien käyttötarkoitukseensa sidotut tulot laskettiin mukaan, vuoden 2020 talousarviossa ennakoidut kokonaismäärärahat ovat hedelmä- ja vihannesalalla 850,5 miljoonaa euroa ja tuotannosta irrotettujen suorien tukien alalla 35 495 miljoonaa euroa.

3. KUVAUS MAATALOUSTUKIRAHASTON VUODEN 2020 TALOUSARVION ALUSTAVASTA TOTEUTUMISESTA

Tämän kertomuksen liitteessä esitetään talousarvion alustava toteutuminen 16. lokakuuta 2019 ja 30. huhtikuuta 2020 välisenä aikana. Toteutumisen tasoa verrataan asetuksen (EU) N:o 1306/2013 28 artiklan mukaisesti käyttöönotettuun varojärjestelmään perustuvaan menoprofiiliin.

3.1. Markkinatoimenpiteet

Maatalousmarkkinoiden interventioihin osoitettujen määrärahojen käyttö oli 180,5 miljoonaa euroa vähäisempää kuin kulutusprofiilin perusteella odotettiin. Suurin syy tähän on maataloustuotteiden ja viinialan tuotteiden menekinedistämistoimia koskevien budjettikohtien määrärahojen vähäisempi käyttö (ks. kohdat 3.1.2 ja 3.1.4).

3.1.1. Oliiviöljy

Laadunparantamisohjelmia varten toteutetut menot olivat huhtikuun lopussa 4,5 miljoonaa euroa pienemmät kuin menoprofiilin mukaan oli odotettu.

Budjetoidun määrän täytäntöönpano on kuitenkin odotettavissa vuoden loppuun mennessä.

3.1.2. Menekinedistämistoimet

Koska määrärahoja usean jäsenvaltion ohjelmiin ei varattu vielä tammikuussa kuten odotettiin, talousarvion toteutumisessa on väliaikaisesti -114,8 miljoonan euron ero menoprofiiliin verrattuna. Budjetoidun määrän täytäntöönpano on kuitenkin odotettavissa vuoden loppuun mennessä.

3.1.3. Hedelmät ja kasvikset

Tällä alalla talousarvion toteutus liittyy lähinnä tuottajaorganisaatioiden toimintarahastoihin ja on noin 30 miljoonaa euroa edellä profiilia.

3.1.4. Viinialan tuotteet

Tämän budjettikohdan menoprofiilissa otetaan huomioon, että menot keskittyvät varainhoitovuoden loppupuolelle. Tähän mennessä ilmoitetut menot ovat 74,6 miljoonaa euroa profiilin alapuolella. Tätä ilmiötä pidetään tilapäisenä, ja lopullisten menojen odotetaan olevan lähellä budjetoitua määrää.

3.2. Suorat tuet

Suoria tukia koskevan budjettikohdan 05 03 määrärahojen käyttö ylittää huhtikuun 2020 loppuun mennessä kulutusprofiilin 1 039,6 miljoonalla eurolla eli 2,6 prosentilla.

3.2.1. Tuotannosta irrotetut suorat tuet

Tuotannosta irrotettuja suoria tukia koskevan budjettikohdan 05 03 01 osalta ilmoitetut menot ovat 870,6 miljoonaa euroa edellä profiilia (+2,5 %).

Perustukijärjestelmään, yhtenäisen pinta-alatuen järjestelmään sekä ilmaston ja ympäristön kannalta suotuisille maatalouskäytännöille myönnettyyn tukeen liittyvät menot olivat hieman suuremmat kuin kulutusprofiilin mukaan odotettiin.

3.2.2. Muut suorat tuet

Muita suoria tukia koskevan budjettikohdan 05 03 02 osalta ilmoitetut menot ovat 169,0 miljoonaa euroa edellä profiilia (+3,0 %). Erityisesti vapaaehtoisen tuotantosidonnaisen tuen järjestelmän ja pienviljelijäjärjestelmän menot olivat hieman suuremmat kuin kulutusprofiilin mukaan laskettiin.

4. MAATALOUSTUKIRAHASTON KÄYTTÖTARKOITUKSEENSA SIDOTTUJEN TULOJEN TOTEUTUMINEN

Liitteessä oleva taulukko osoittaa, että käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja oli vuoden 2020 huhtikuun loppuun mennessä kerätty 378,9 miljoonaa euroa:

- tilien hyväksymistä ja tarkastamista ja sääntöjenmukaisuustarkastuksia koskevien päätösten perusteella tehdyistä oikaisuista saadut tulot olivat 291,1 miljoonaa euroa, ja varainhoitovuoden aikana ennakoidaan kerättävän lisätuloja;
- sääntöjenvastaisuuksien perusteella saadut tulot olivat 86,9 miljoonaa euroa, ja lisämääriä ennakoidaan saatavan jonkin verran varainhoitovuoden loppuun mennessä, ja

- maidon lisämaksusta vielä saadut tulot olivat 0,9 miljoonaa euroa.

Vuodelta 2019 vuodelle 2020 siirretty käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määrä oli 348,2 miljoonaa euroa, mikä on lähes 4 miljoonaa euroa vähemmän kuin vuoden 2020 talousarvion hyväksymisen yhteydessä ennakoitiin.

Maataloustukirahaston menoihin 30. huhtikuuta 2020 käytettävissä olevien käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen kokonaismäärä oli siis 727,1 miljoonaa euroa, ja varainhoitovuoden aikana ennakoidaan kerättävän lisätuloja.

5. PÄÄTELMÄT

Maataloustukirahaston vuoden 2020 talousarviomäärärahojen alustava toteutuminen 30. huhtikuuta 2020 asti ulottuvalla ajanjaksolla osoittaa, että jäsenvaltioille maksetut kuukausikorvaukset ylittivät lasketun kulutusprofiilin mukaisen tason 857,4 miljoonalla eurolla.

Käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja on jo käytettävissä 727,1 miljoonaa euroa, ja varainhoitovuoden aikana ennakoidaan kerättävän hieman lisätuloja.

Tässä vaiheessa komissio odottaa hyväksyttyjen määrärahojen sekä varainhoitovuoden loppuun mennessä käytettävissä olevien käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen riittävän kattamaan kaikki maataloustukirahaston menot.