EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 11.8.2020
COM(2020) 379 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over de ontwikkeling van de uitgaven uit het ELGF

Systeem voor vroegtijdige waarschuwing nr. 4-6/2020

Inhoud

1. Procedure voor de vaststelling van de ELGF-begroting 2020 2
2. Bestemmingsontvangsten voor het ELGF 2
3. Opmerkingen over de uitvoering van de ELGF-begroting 2020 (voorlopige cijfers) 3
3.1. Marktmaatregelen 3
3.1.1. Olijfolie 4
3.1.2. Afzetbevordering 4
3.1.3. Groenten en fruit 4
3.1.4. Producten van de wijnbouwsector 4
3.2. Rechtstreekse betalingen 4
3.2.1. Ontkoppelde rechtstreekse betalingen 4
3.2.2. Andere rechtstreekse betalingen 4
4. Feitelijke bestemmingsontvangsten voor het ELGF 5
5. Conclusies 5

BIJLAGE 1: BESTEDING VAN DE ELGF-KREDIETEN TOT EN MET 30.4.2020 (VOORLOPIGE CIJFERS)

1. PROCEDURE VOOR DE VASTSTELLING VAN DE ELGF-BEGROTING 2020

Op 27 november 2019 heeft het Europees Parlement de algemene begroting van de Europese Unie voor 2020 goedgekeurd. In de begroting zijn voor het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) vastleggings- en betalingskredieten ten bedrage van 43 410 miljoen EUR, respectievelijk 43 380 miljoen EUR opgenomen voor rechtstreekse betalingen en marktgerelateerde uitgaven.

De bedragen voor de twee soorten kredieten verschillen van elkaar omdat voor bepaalde maatregelen die rechtstreeks door de Commissie worden uitgevoerd, gesplitste kredieten worden gebruikt. Die kredieten dienen hoofdzakelijk voor maatregelen om de afzet van landbouwproducten te bevorderen en voor maatregelen op het gebied van de beleidsstrategie en -coördinatie.

2. BESTEMMINGSONTVANGSTEN VOOR HET ELGF

Op grond van artikel 43 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 gelden ontvangsten uit financiële correcties die zijn opgelegd op grond van besluiten tot boekhoudkundige en conformiteitsgoedkeuring, en ontvangsten uit terugvorderingen wegens onregelmatigheden, als bestemmingsontvangsten ter financiering van ELGF-uitgaven.

Overeenkomstig dat artikel kunnen bestemmingsontvangsten worden gebruikt om welke ELGF-uitgaven dan ook te financieren. Als een deel van die ontvangsten niet binnen het begrotingsjaar wordt gebruikt, wordt dat deel automatisch overgedragen naar het volgende begrotingsjaar[1].

De ELGF-begroting 2020 bevat:

- de meest recente ramingen door de Commissie van de middelen die nodig zijn voor de financiering van de marktmaatregelen en de rechtstreekse betalingen,
- de ramingen van de bestemmingsontvangsten die in de loop van het begrotingsjaar zullen worden geïnd,
- en de overdracht van het uit het voorafgaande begrotingsjaar overgebleven saldo aan bestemmingsontvangsten.

In haar voorstel voor de ELGF-begrotingskredieten voor 2020 heeft de Commissie rekening gehouden met het totale bedrag aan verwachte bestemmingsontvangsten en heeft zij voor de begroting 2020 kredieten gevraagd die zijn berekend door de geraamde bestemmingsontvangsten in mindering te brengen op de geraamde behoeften. De begrotingsautoriteit heeft vervolgens de ELGF-begroting goedgekeurd, rekening houdend met de verwachte bestemmingsontvangsten.

[1] In artikel 12, lid 4, onder b), van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie is bepaald dat kredieten die overeenkomen met interne bestemmingsontvangsten, uitsluitend naar het volgende begrotingsjaar mogen worden overgedragen. Daarom worden die bestemmingsontvangsten, met het oog op een gezond begrotingsbeheer, over het algemeen eerst gebruikt, vóór de goedgekeurde kredieten van het betrokken begrotingsartikel.

Bij de opstelling van de begroting 2020 werden de beschikbare bestemmingsontvangsten door de Commissie op 1 071 miljoen EUR geraamd. Zij bestaan uit:

- de in de loop van het begrotingsjaar 2020 verwachte bestemmingsontvangsten, die worden geraamd op 719 miljoen EUR (592 miljoen EUR uit correcties in het kader van de conformiteitsgoedkeuring en 127 miljoen EUR uit terugvorderingen wegens onregelmatigheden);
- de van 2019 over te dragen bestemmingsontvangsten, die op 352 miljoen EUR worden geraamd.

De Commissie heeft die op 1 071 miljoen EUR geraamde ontvangsten toegewezen aan de volgende regelingen:

- 150 miljoen EUR voor de actiefondsen van de producentenorganisaties in de sector groenten en fruit, en
- 921 miljoen EUR voor de basisbetalingsregeling.

De som van de goedgekeurde kredieten en de bestemmingsontvangsten voor die regelingen komt overeen met:

- 849 miljoen EUR voor de actiefondsen van de producentenorganisaties in de sector groenten en fruit, en
- 17 038 miljoen EUR voor de basisbetalingsregeling.

In de bijlage, waarin de uitvoering van de begroting 2020 (voorlopige cijfers) wordt weergegeven, is bij de begrotingskredieten voor groenten en fruit en voor ontkoppelde rechtstreekse betalingen (weergegeven op het niveau van het artikel) geen rekening gehouden met de genoemde bestemmingsontvangsten. Deze cijfers geven de goedgekeurde kredieten voor die artikelen weer (respectievelijk 700,5 miljoen EUR en 34 574 miljoen EUR).

Als de aan die artikelen toegewezen bestemmingsontvangsten worden meegerekend, lopen de totale bedragen in de begroting 2020 op tot 850,5 miljoen EUR voor groenten en fruit en 35 495 miljoen EUR voor ontkoppelde rechtstreekse betalingen.

3. OPMERKINGEN OVER DE UITVOERING VAN DE ELGF-BEGROTING 2020 (VOORLOPIGE CIJFERS)

De bijlage bij dit verslag geeft een overzicht van de uitvoering van de begroting (voorlopige cijfers) voor de periode van 16 oktober 2019 tot en met 30 april 2020. Dat uitvoeringsniveau wordt vergeleken met het uitgavenprofiel van het systeem voor vroegtijdige waarschuwing, dat is opgezet op grond van artikel 28 van Verordening (EU) nr. 1306/2013.

3.1. Marktmaatregelen

Voor interventies op de landbouwmarkten zijn 180,5 miljoen EUR minder kredieten opgenomen dan op basis van het bestedingsprofiel was verwacht. Dit is voornamelijk te verklaren door een lagere opname van kredieten uit de begrotingsartikelen voor afzetbevordering van landbouwproducten en de wijnbouwsector (zie de punten 3.1.2 en 3.1.4).

3.1.1. Olijfolie

De uitgaven voor de programma's voor kwaliteitsverbetering liggen 4,5 miljoen EUR lager dan wat eind april op basis van het uitgavenprofiel werd verwacht.

Het begrote bedrag zal naar verwachting evenwel uiterlijk aan het einde van het jaar besteed zijn.

3.1.2. Afzetbevordering

Aangezien de begrotingskredieten voor de zogenoemde "multiprogramma's", in tegenstelling tot wat aanvankelijk werd verwacht, nog niet in januari werden vastgelegd, laat de begrotingsuitvoering tijdelijk een verschil van – 114,8 miljoen EUR zien ten opzichte van het uitgavenprofiel. Het begrote bedrag zal naar verwachting evenwel uiterlijk aan het einde van het jaar besteed zijn.

3.1.3. Groenten en fruit

De uitvoering van de begroting voor deze sector, die voornamelijk betrekking heeft op de uitgaven voor de actiefondsen van de producentenorganisaties, ligt 30 miljoen EUR hoger dan het uitgavenprofiel.

3.1.4. Producten van de wijnbouwsector

Voor dit begrotingsartikel wordt in het uitgavenprofiel rekening gehouden met het feit dat de uitgaven hoofdzakelijk aan het einde van het begrotingsjaar worden gedaan. De tot dusver gedeclareerde uitgaven liggen 74,6 miljoen EUR lager dan het profiel. Dat verschil wordt als tijdelijk beschouwd en er wordt van uitgegaan dat de uiteindelijke uitgaven dicht bij het begrote bedrag zullen liggen.

3.2. Rechtstreekse betalingen

Eind april 2020 overschreed de opname van kredieten voor rechtstreekse betalingen in het kader van begrotingshoofdstuk 05 03 het bestedingsprofiel met 1 039,6 miljoen EUR of 2,6 %.

3.2.1. Ontkoppelde rechtstreekse betalingen

Voor ontkoppelde rechtstreekse betalingen in het kader van begrotingsartikel 05 03 01 liggen de gedeclareerde uitgaven 870,6 miljoen EUR hoger dan het profiel (+2,5 %).

De uitgaven voor de basisbetalingsregeling, de regeling inzake een enkele areaalbetaling en de betaling voor klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken waren iets hoger dan verwacht volgens het bestedingsprofiel.

3.2.2. Andere rechtstreekse betalingen

Voor andere rechtstreekse betalingen in het kader van begrotingsartikel 05 03 02 liggen de gedeclareerde uitgaven 169,0 miljoen EUR hoger dan het profiel (+3,0 %). Met name de uitgaven voor de regeling inzake vrijwillige gekoppelde steun en de regeling voor kleine landbouwbedrijven waren iets hoger dan berekend volgens het bestedingsprofiel.

4. FEITELIJKE BESTEMMINGSONTVANGSTEN VOOR HET ELGF

De in de bijlage opgenomen tabel geeft een overzicht van de tot eind april 2020 geïnde bestemmingsontvangsten, in totaal 378,9 miljoen EUR. Met name

- bedroegen de ontvangsten uit correcties op grond van de besluiten tot boekhoudkundige en conformiteitsgoedkeuring 291,1 miljoen EUR en is de verwachting dat in de loop van het begrotingsjaar extra bedragen worden geïnd;
- bedroegen de ontvangsten uit terugvorderingen wegens onregelmatigheden 86,9 miljoen EUR en wordt verwacht dat daar tegen het einde van het begrotingsjaar nog bedragen bij zullen komen; en
- bedroegen een aantal resterende inkomsten van de melkheffing 0,9 miljoen EUR.

Tot slot zijn bestemmingsontvangsten ten bedrage van 348,2 miljoen EUR van 2019 naar 2020 overgedragen, d.i. bijna 4 miljoen EUR minder dan verwacht bij de vaststelling van de begroting voor 2020.

Het voor de financiering van ELGF-uitgaven beschikbare totaalbedrag van de bestemmingsontvangsten bedroeg op 30 april 2020 dus 727,1 miljoen EUR en de verwachting is dat dit zal worden aangevuld met bedragen die in de loop van het begrotingsjaar worden geïnd.

5. CONCLUSIES

Uit de voorlopige uitvoering van de ELGF-begrotingskredieten 2020 voor de periode tot en met 30 april 2020 blijkt dat de maandelijkse vergoedingen aan de lidstaten 857,4 miljoen EUR boven het berekende bestedingsprofiel liggen.

Er is reeds een bedrag van 727,1 miljoen EUR aan bestemmingsontvangsten beschikbaar en naar verwachting zullen in de loop van het begrotingsjaar nog extra bedragen worden geïnd.

Momenteel verwacht de Commissie dat de goedgekeurde kredieten, samen met het bedrag aan bestemmingsontvangsten dat uiterlijk eind van het begrotingsjaar beschikbaar zal zijn, voldoende zullen zijn om alle ELGF-uitgaven te dekken.