EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 11.8.2020
COM(2020) 379 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om EGFL-udgifterne

Alarmsystemet Nr. 4-6/2020

Indholdsfortegnelse

1. EGFL-budgetproceduren 2020 2
2. Formålsbestemte indtægter til EGFL 2
3. Bemærkninger til den foreløbige gennemførelse af EGFL-budgettet for 2020 3
3.1. Markedsforanstaltninger 3
3.1.1. Olivenolie 3
3.1.2. Salgsfremmende foranstaltninger 4
3.1.3. Frugt og grøntsager 4
3.1.4. Produkter henhørende under vinsektoren 4
3.2. Direkte betalinger 4
3.2.1. Afkoblede direkte betalinger 4
3.2.2. Andre direkte betalinger 4
4. Forbruget af formålsbestemte indtægter til EGFL 4
5. Konklusioner 5

BILAG 1: FORELØBIGT FORBRUG AF EGFL-BEVILLINGER PR. 30.4.2020

1. EGFL-BUDGETPROCEDUREN 2020

Den 27. november 2019 vedtog Europa-Parlamentet Den Europæiske Unions almindelige budget for 2020. Budgettet omfattede forpligtelses- og betalingsbevillinger til Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) på henholdsvis 43 410 mio. EUR og 43 380 mio. EUR til direkte betalinger og markedsrelaterede udgifter.

Forskellen på beløbsstørrelsen for de to typer bevillinger skyldes, at der anvendes opdelte bevillinger til visse foranstaltninger, der gennemføres direkte af Kommissionen. Disse vedrører hovedsagelig salgsfremstød for landbrugsprodukter, politisk strategi og koordineringsforanstaltninger.

2. FORMÅLSBESTEMTE INDTÆGTER TIL EGFL

Indtægter fra finansielle korrektioner i henhold til afgørelser om regnskabsafslutning og afgørelser om efterprøvende regnskabsafslutning og indtægter fra uregelmæssigheder udgør formålsbestemte indtægter, der skal anvendes til finansiering af EGFL-udgifter, jf. bestemmelserne i artikel 43 i forordning (EU) nr. 1306/2013.

I henhold til nævnte bestemmelser kan formålsbestemte indtægter dække finansieringsbehovene for alle former for EGFL-udgifter. De indtægter, der eventuelt ikke anvendes i regnskabsåret, vil automatisk blive fremført til det følgende regnskabsår[1].

EGFL-budgettet for 2020 omfatter:

- Kommissionens seneste skøn over de bevillinger, der er behov for til finansiering af markedsforanstaltninger og direkte betalinger
- skønnene over de formålsbestemte indtægter, der forventes opkrævet i løbet af regnskabsåret
- og fremførslen af saldoen af de formålsbestemte indtægter, der er til rådighed fra det foregående regnskabsår.

Kommissionen tog i sit forslag til bevillinger til opførelse på EGFL-budgettet for 2020 hensyn til de samlede forventede formålsbestemte indtægter og anmodede i forslaget til budget for 2020 om et bevillingsniveau, der er beregnet ved at trække de anslåede formålsbestemte indtægter fra det anslåede behov. Budgetmyndigheden vedtog EGFL-budgettet under hensyntagen til de forventede formålsbestemte indtægter.

Ved udarbejdelsen af budgettet for 2020 anslog Kommissionen de disponible formålsbestemte indtægter til 1 071 mio. EUR bestående af:

[1] I artikel 12, stk. 4, litra b), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget fastsættes det, at bevillinger svarende til interne formålsbestemte indtægter kun kan fremføres til det efterfølgende regnskabsår. Det er derfor i den forsvarlige budgetforvaltnings interesse, at disse formålsbestemte indtægter generelt anvendes før de vedtagne bevillinger til den pågældende artikel.

- de formålsbestemte indtægter, der forventes genereret i løbet af regnskabsåret 2020, og som anslås til 719 mio. EUR (henholdsvis 592 mio. EUR fra korrektioner som følge af efterprøvende regnskabsafslutning og 127 mio. EUR fra uregelmæssigheder)
- de formålsbestemte indtægter, der skal fremføres fra 2019, og som anslås til 352 mio. EUR.

Kommissionen har afsat disse anslåede indtægter på 1 071 mio. EUR til følgende ordninger:

- 150 mio. EUR til driftsfondene for producentorganisationer i frugt- og grøntsagssektoren og
- 921 mio. EUR til grundbetalingsordningen.

Summen af de vedtagne bevillinger og de formålsbestemte indtægter til disse ordninger svarer til:

- 849 mio. EUR til driftsfondene for producentorganisationer i frugt- og grøntsagssektoren og
- 17 038 mio. EUR til grundbetalingsordningen.

Af bilaget, der viser den foreløbige gennemførelse af 2020-budgettet, fremgår budgetbevillingerne til frugt- og grøntsagssektoren og til afkoblede direkte betalinger på artikelniveau uden hensyntagen til ovennævnte formålsbestemte indtægter. De viser vedtagne bevillinger for disse artikler, som beløber sig til henholdsvis 700,5 mio. EUR og 34 574 mio. EUR.

Sammen med de formålsbestemte indtægter til disse artikler er de beløb, der er afsat på budgettet for 2020 på i alt 850,5 mio. EUR til frugt og grøntsager og 35 495 mio. EUR til afkoblede direkte betalinger.

3. BEMÆRKNINGER TIL DEN FORELØBIGE GENNEMFØRELSE AF EGFL-BUDGETTET FOR 2020

Af bilaget til denne rapport fremgår budgettets foreløbige gennemførelse i perioden fra den 16. oktober 2019 til den 30. april 2020. Gennemførelsesniveauet sammenlignes med udgiftsprofilen i det alarmsystem, der er indført ved artikel 28 i Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013.

3.1. Markedsforanstaltninger

Udnyttelsen af bevillingerne til interventioner på landbrugsmarkederne lå 180,5 mio. EUR under det forventede niveau ifølge forbrugsprofilen. Dette skyldes hovedsagelig en lavere udnyttelse af bevillingerne på budgetartiklen til salgsfremmende foranstaltninger for landbrugsprodukter og budgetartiklen til vinsektoren (se punkt 3.1.2 og 3.1.4).

3.1.1. Olivenolie

Ved udgangen af april var udgifterne til kvalitetsforbedringsprogrammer 4,5 mio. EUR lavere end forventet sammenlignet med udgiftsprofilen.

Det budgetterede beløb forventes imidlertid anvendt inden årsafslutningen.

3.1.2. Salgsfremmende foranstaltninger

Eftersom budgetbevillingerne til de såkaldte flerlandeprogrammer oprindeligt forventedes at blive forpligtet i januar, men endnu ikke er forpligtet, viser budgetgennemførelsen midlertidigt en difference på -114,8 mio. EUR sammenlignet med udgiftsprofilen. Det budgetterede beløb forventes imidlertid anvendt inden årsafslutningen.

3.1.3. Frugt og grøntsager

Budgetgennemførelsen for denne sektor, som primært vedrører udgifter til driftsfondene for producentorganisationer, ligger 30 mio. EUR over udgiftsprofilen.

3.1.4. Produkter henhørende under vinsektoren

Til denne budgetartikel tages der ved udgiftsprofilen hensyn til, at udgifterne er koncentreret hen imod udgangen på regnskabsåret. De hidtil anmeldte udgifter ligger 74,6 mio. EUR under profilen. Forskellen anses for at være midlertidig, og det forventes, at de endelige udgifter vil ligge tæt på det budgetterede beløb.

3.2. Direkte betalinger

Ved udgangen af april 2020 oversteg udnyttelsen af bevillingerne til direkte betalinger under budgetkapitel 05 03 forbrugsprofilen med 1 039,6 mio. EUR eller 2,6 %.

3.2.1. Afkoblede direkte betalinger

For afkoblede direkte betalinger under budgetartikel 05 03 01 ligger de anmeldte udgifter 870,6 mio. EUR over udgiftsprofilen (+2,5 %).

Udgifterne til grundbetalingsordningen, den generelle arealbetalingsordning og betalinger for landbrugsmetoder, der er til gavn for klimaet og miljøet, var lidt højere end forventet ifølge forbrugsprofilen.

3.2.2. Andre direkte betalinger

For andre direkte betalinger under budgetartikel 05 03 02 ligger de anmeldte udgifter 169,0 mio. EUR over udgiftsprofilen (+3,0 %). Især var udgifterne til ordningen for frivillig koblet støtte og små landbrugere lidt højere end beregnet ifølge forbrugsprofilen.

4. FORBRUGET AF FORMÅLSBESTEMTE INDTÆGTER TIL EGFL

Tabellen i bilaget viser, at der frem til udgangen af april 2020 var opkrævet formålsbestemte indtægter på 378,9 mio. EUR. Det drejer sig om:

- indtægterne fra korrektioner som følge af afgørelser om regnskabsafslutning og afgørelser om efterprøvende regnskabsafslutning beløb sig til 291,1 mio. EUR, idet yderligere betydelige beløb forventes opkrævet i løbet af regnskabsåret
- indtægterne fra uregelmæssigheder beløb sig til 86,9 mio. EUR, idet det forventes, at der indgår nogle yderligere beløb inden regnskabsårets udgang, og
- de sidste indtægter fra mælkeafgiften svarende til 0,9 mio. EUR.

Endelig beløb de formålsbestemte indtægter, der blev fremført fra 2019 til 2020, sig til 348,2 mio. EUR, hvilket er næsten 4 mio. EUR mindre end forventet på tidspunktet for vedtagelsen af budgettet for 2020.

De samlede formålsbestemte indtægter, der er til rådighed den 30. april 2020 til finansiering af udgifter under EGFL, var derfor på 727,1 mio. EUR, idet yderligere beløb forventes opkrævet i løbet af regnskabsåret.

5. KONKLUSIONER

Den foreløbige gennemførelse af EGFL-budgetbevillingerne for 2020 for perioden frem til den 30. april 2020 viser, at de månedlige udbetalinger til medlemsstaterne er 857,4 mio. EUR højere end den beregnede forbrugsprofil.

Der er allerede et beløb på 727,1 mio. EUR i form af formålsbestemte indtægter til rådighed, og yderligere beløb forventes opkrævet i løbet af regnskabsåret.

På nuværende tidspunkt forventer Kommissionen, at de vedtagne bevillinger og de formålsbestemte indtægter, som vil være til rådighed ved regnskabsårets slutning, vil være tilstrækkelige til at dække alle EGFL-udgifter.