COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 11.8.2020
COM(2020) 379 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind cheltuielile FEGA
Sistemul de avertizare timpurie nr. 4-6/2020

Cuprins

1. Procedura bugetară 2020 pentru FEGA 2
2. Venituri alocate FEGA 2
3. Observații privind execuția provizorie a bugetului FEGA pentru 2020 3
3.1. Măsuri de piață 3
3.1.1. Ulei de măsline 3
3.1.2. Promovare 3
3.1.3. Fructe și legume 4
3.1.4. Produse din sectorul vitivinicol 4
3.2. Plăți directe 4
3.2.1. Plăți directe decuplate 4
3.2.2. Alte plăți directe 4
4. Execuția veniturilor alocate FEGA 4
5. Concluzii 5

ANEXA 1: UTILIZAREA PROVIZORIE A CREDITELOR FEGA PÂNĂ LA 30.4.2020

1. PROCEDURA BUGETARĂ 2020 PENTRU FEGA

La 27 noiembrie 2019, Parlamentul European a adoptat bugetul general al Uniunii Europene pentru anul 2020. În ceea ce privește Fondul european de garantare agricolă (FEGA), bugetul a inclus credite de angajament și de plată în cuantum de 43 410 milioane EUR și, respectiv, de 43 380 de milioane EUR pentru plăți directe și cheltuieli legate de piață.

Diferența dintre cuantumurile celor două tipuri de credite este cauzată de utilizarea de credite diferențiate pentru anumite măsuri puse în aplicare în mod direct de către Comisie. Este vorba, în principal, de măsuri de promovare a produselor agricole, de strategia politică și de măsurile de coordonare.

2. VENITURI ALOCATE FEGA

Pe baza dispozițiilor de la articolul 43 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013, veniturile rezultate din corecțiile financiare efectuate în temeiul deciziilor privind verificarea financiară și verificarea conformității și din nereguli constituie venituri alocate pentru finanțarea cheltuielilor FEGA.

Potrivit acestor dispoziții, veniturile alocate pot răspunde nevoilor de finanțare a oricăror cheltuieli FEGA. Orice parte a acestor venituri care rămâne neutilizată în cursul exercițiului bugetar este reportată automat în exercițiul bugetar următor[1].

Bugetul FEGA pentru 2020 include:

- cele mai recente estimări ale Comisiei privind nevoile de finanțare pentru măsurile de piață și plățile directe,
- estimările veniturilor alocate preconizate a fi colectate în cursul exercițiului bugetar,
- precum și reportarea soldului veniturilor alocate rămase disponibile din exercițiul bugetar anterior.

În propunerea sa privind creditele bugetare FEGA pentru 2020, Comisia a luat în calcul totalitatea veniturilor alocate preconizate și a solicitat pentru bugetul pentru 2020 un nivel al creditelor calculat prin scăderea veniturilor alocate estimate din necesitățile estimate. Autoritatea bugetară a adoptat bugetul FEGA ținând seama de veniturile alocate preconizate.

La momentul întocmirii bugetului pentru 2020, Comisia estima veniturile alocate disponibile la 1 071 de milioane EUR, acestea fiind compuse din:

- veniturile alocate preconizate a fi generate în cursul exercițiului bugetar 2020, estimate la 719 milioane EUR (592 de milioane EUR din corecțiile efectuate în urma verificării conformității și 127 de milioane EUR din nereguli);
- veniturile alocate destinate reportării din 2019, estimate la 352 de milioane EUR.

[1] Articolul 12 alineatul (4) litera (b) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii stabilește că creditele corespunzătoare veniturilor alocate interne pot fi reportate numai până în exercițiul financiar următor. Prin urmare, în interesul unei bune gestiuni bugetare, aceste venituri alocate sunt în general utilizate primele, înaintea creditelor votate pentru articolul bugetar în cauză.

Comisia a alocat aceste venituri estimate de 1 071 de milioane EUR următoarelor scheme:

- 150 de milioane EUR fondurilor operaționale destinate organizațiilor de producători din sectorul fructelor și legumelor și
- 921 de milioane EUR schemei de plată de bază.

Suma creditelor votate și a veniturilor alocate pentru aceste scheme este defalcată în felul următor:

- 849 de milioane EUR pentru fondurile operaționale destinate organizațiilor de producători din sectorul fructelor și legumelor și
- 17 038 de milioane EUR pentru schema de plată de bază.

În anexă, care prezintă execuția provizorie a bugetului pentru 2020, sumele creditelor bugetare la nivel de articol pentru sectorul fructelor și legumelor și pentru plățile directe decuplate nu țin cont de veniturile alocate menționate anterior. Cifrele respective prezintă creditele votate pentru aceste articole, în cuantum de 700,5 milioane EUR și, respectiv, de 34 574 de milioane EUR.

După includerea veniturilor alocate acestor articole, totalul sumelor prevăzute în bugetul pentru 2020 este de 850,5 milioane EUR pentru sectorul fructelor și legumelor și de 35 495 de milioane EUR pentru plățile directe decuplate.

3. OBSERVAȚII PRIVIND EXECUȚIA PROVIZORIE A BUGETULUI FEGA PENTRU 2020

Anexa la prezentul raport prezintă execuția provizorie a bugetului pentru perioada 16 octombrie 2019-30 aprilie 2020. Nivelul de execuție este comparat cu profilul de cheltuieli al sistemului de avertizare timpurie instituit în conformitate cu articolul 28 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013.

3.1. Măsuri de piață

Utilizarea creditelor pentru intervenții pe piețele agricole a fost cu 180,5 milioane EUR mai scăzută decât se preconizase pe baza profilului de utilizare. Acest lucru se explică mai ales printr-o utilizare mai redusă a creditelor de la articolele bugetare pentru promovarea produselor agricole și pentru sectorul vitivinicol (a se vedea punctele 3.1.2 și 3.1.4).

3.1.1. Ulei de măsline

La sfârșitul lunii aprilie, cheltuielile efectuate pentru programele de îmbunătățire a calității erau cu 4,5 milioane EUR mai mici decât cele preconizate pe baza profilului de cheltuieli.

Totuși, se preconizează că suma înscrisă în buget va fi executată până la sfârșitul anului.

3.1.2. Promovare

Întrucât nu a fost încă realizată angajarea creditelor bugetare pentru așa-numitele programe „multinaționale” preconizată inițial a avea loc în luna ianuarie, execuția bugetului indică temporar o diferență de - 114,8 milioane EUR față de profilul de

cheltuieli. Totuși, se preconizează că suma înscrisă în buget va fi executată până la sfârșitul anului.

3.1.3. Fructe și legume

Execuția bugetară a acestui sector, în special în ceea ce privește cheltuielile cu fondurile operaționale pentru organizațiile de producători, este cu 30 de milioane EUR mai mare decât profilul de cheltuieli.

3.1.4. Produse din sectorul vitivinicol

În cazul acestui articol bugetar, profilul de cheltuieli ține seama de faptul că există o concentrare a cheltuielilor spre sfârșitul exercițiului financiar. Cheltuielile declarate până acum sunt cu 74,6 milioane EUR mai mici decât profilul. Divergența este considerată temporară și se preconizează că cheltuielile finale vor fi apropiate de suma înscrisă în buget.

3.2. Plăți directe

Până la sfârșitul lunii aprilie 2020, utilizarea creditelor pentru plățile directe înscrise la capitolul bugetar 05 03 a depășit profilul de utilizare cu 2,6 %, mai exact cu 1 039,6 milioane EUR.

3.2.1. Plăți directe decuplate

În ceea ce privește plățile directe decuplate înscrise la articolul bugetar 05 03 01, cheltuielile declarate depășesc profilul cu 870,6 milioane EUR (+ 2,5 %).

Cheltuielile din cadrul schemei de plată de bază, al schemei de plată unică pe suprafață și al plății pentru practicile agricole benefice pentru climă și mediu au fost puțin mai mari decât cele preconizate pe baza profilului de utilizare.

3.2.2. Alte plăți directe

În ceea ce privește alte plăți directe înscrise la articolul bugetar 05 03 02, cheltuielile declarate depășesc profilul cu 169,0 milioane EUR (+ 3,0 %). În special, cheltuielile din cadrul schemei de sprijin cuplat facultativ și din cadrul schemei pentru micii fermieri au fost puțin mai mari decât cele calculate pe baza profilului de utilizare.

4. EXECUȚIA VENITURILOR ALOCATE FEGA

Tabelul din anexă arată că, până la sfârșitul lunii aprilie 2020, fuseseră colectate venituri alocate în cuantum de 378,9 milioane EUR, mai exact:

- veniturile rezultate din corecții bazate pe deciziile contabile și de verificare a conformității, care s-au ridicat la 291,1 milioane EUR, fiind preconizată colectarea unor sume suplimentare în cursul exercițiului bugetar;
- veniturile rezultate în urma neregulilor, care s-au ridicat la 86,9 milioane EUR, fiind încă preconizată primirea unor sume suplimentare până la sfârșitul exercițiului bugetar, și
- unele venituri reziduale provenite din taxa pentru depășirea cotei de lapte, în cuantum de 0,9 milioane EUR.

În sfârșit, suma veniturilor alocate reportate din 2019 în 2020 a fost de 348,2 milioane EUR, deci cu aproape 4 milioane EUR mai puțin decât se preconizase la adoptarea bugetului pentru 2020.

Prin urmare, suma totală a veniturilor alocate disponibile la 30 aprilie 2020 pentru finanțarea cheltuielilor FEGA era de 727,1 milioane EUR și se preconizează că vor fi colectate sume suplimentare în cursul exercițiului bugetar.

5. CONCLUZII

Execuția provizorie a creditelor bugetare ale FEGA pentru 2020, pentru perioada de până la 30 aprilie 2020, arată că rambursările lunare către statele membre sunt cu 857,4 milioane EUR mai mari decât profilul de utilizare calculat.

Este deja disponibil un cuantum de 727,1 milioane EUR din veniturile alocate și este preconizată colectarea unor cuantumuri suplimentare în cursul exercițiului bugetar.

În prezent, Comisia preconizează că creditele votate, împreună cu cuantumul veniturilor alocate care vor fi disponibile până la sfârșitul exercițiului bugetar, vor fi suficiente pentru a acoperi toate cheltuielile FEGA.