EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 11.8.2020.
COM(2020) 379 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o rashodima EFJP-a

Sustav ranog upozoravanja br. 4-6/2020

Sadržaj

1. Proračunski postupak EFJP-a za 2020. 2
2. Namjenski prihodi EFJP-a 2
3. Napomene o privremenom izvršenju proračuna EFJP-a za 2020. 3
   3.1. Tržišne mjere 3
      3.1.1. Maslinovo ulje 3
      3.1.2. Promidžba 3
      3.1.3. Voće i povrće 4
      3.1.4. Proizvodi u sektoru vinogradarstva 4
   3.2. Izravna plaćanja 4
      3.2.1. Proizvodno nevezana izravna plaćanja 4
      3.2.2. Ostala izravna plaćanja 4
4. Izvršenje namjenskih prihoda EFJP-a 4
5. Zaključci 5

PRILOG 1.: PRIVREMENA POTROŠNJA ODOBRENIH SREDSTAVA EFJP-A DO 30.4.2020.

1. PRORAČUNSKI POSTUPAK EFJP-A ZA 2020.

Europski parlament je 27. studenoga 2019. donio opći proračun Europske unije za 2020. Proračunom su obuhvaćena odobrena sredstva za preuzimanje obveza u iznosu od 43 410 milijuna EUR i odobrena sredstva za plaćanje u iznosu od 43 380 milijuna EUR za Europski fond za jamstva u poljoprivredi (EFJP), a namijenjena su za izravna plaćanja i rashode povezane s tržištem.

Razlog za različite iznose za te dvije vrste odobrenih sredstava jest upotreba diferenciranih odobrenih sredstava za određene mjere koje izravno provodi Komisija. To se uglavnom odnosi na mjere promidžbe poljoprivrednih proizvoda te na strategiju politike i mjere usklađivanja.

2. NAMJENSKI PRIHODI EFJP-A

U skladu s odredbama članka 43. Uredbe (EU) br. 1306/2013 prihodi koji proizlaze iz financijskih ispravaka na temelju odluka o poravnanju računa i odluka o potvrdi o sukladnosti te na temelju povrata zbog nepravilnosti čine prihode namijenjene financiranju rashoda EFJP-a.

U skladu s tim odredbama namjenski prihodi mogu se koristiti za pokrivanje potreba za financiranjem bilo kojih rashoda EFJP-a. Dio prihoda koji se ne iskoristi u proračunskoj godini automatski se prenosi u sljedeću proračunsku godinu[1].

Proračun EFJP-a za 2020. uključuje sljedeće:

- Komisijine najnovije procjene potreba za financiranjem tržišnih mjera i izravnih plaćanja,
- procjene namjenskih prihoda koji se prikupljaju tijekom proračunske godine, i
- prijenos salda namjenskih prihoda preostalih od prethodne proračunske godine.

U svojem prijedlogu odobrenih proračunskih sredstava za EFJP za 2020. Komisija je uzela u obzir ukupne očekivane namjenske prihode te je za proračun za 2020. zatražila razinu odobrenih sredstava izračunanu oduzimanjem procijenjenih namjenskih prihoda od procijenjenih potreba. Proračunsko tijelo prihvatilo je proračun EFJP-a uzimajući u obzir očekivane namjenske prihode.

U trenutku utvrđivanja proračuna za 2020. Komisijine procjene raspoloživih namjenskih prihoda iznosile su 1 071 milijun EUR i obuhvaćale su sljedeće:

- namjenske prihode čije se ostvarivanje očekuje tijekom proračunske godine 2020., procijenjene na 719 milijuna EUR (592 milijuna EUR od ispravaka u okviru potvrde o sukladnosti i 127 milijuna EUR od nepravilnosti);
- namjenske prihode koji se prenose iz 2019., procijenjene na 352 milijuna EUR.

[1] Člankom 12. stavkom 4. točkom (b) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije određeno je da se odobrena sredstva koja odgovaraju unutarnjim namjenskim prihodima mogu prenijeti samo u sljedeću financijsku godinu. Stoga se u interesu dobrog upravljanja proračunom ti namjenski prihodi u načelu iskorištavaju prije izglasanih odobrenih sredstava predmetnog proračunskog članka.

Komisija je taj iznos, procijenjen na 1 071 milijuna EUR, namijenila sljedećim programima:

- 150 milijuna EUR operativnim fondovima za organizacije proizvođača u sektoru voća i povrća, i
- 921 milijun EUR programu osnovnih plaćanja.

Zbroj izglasanih odobrenih sredstava i namjenskih prihoda za te programe odgovara sljedećem:

- 849 milijuna EUR za operativne fondove za organizacije proizvođača u sektoru voća i povrća, i
- 17 038 milijuna EUR za program osnovnih plaćanja.

U Prilogu, u kojem je prikazano privremeno izvršenje proračuna za 2020., u iznose odobrenih proračunskih sredstava na razini članka za sektor voća i povrća i članka za proizvodno nevezana izravna plaćanja nisu uključeni prethodno navedeni namjenski prihodi. Riječ je o izglasanim odobrenim sredstvima koja za navedene članke iznose 700,5 milijuna EUR odnosno 34 574 milijuna EUR.

Ubrajajući prihode namijenjene tim člancima, u proračunu za 2020. predviđeno je ukupno 850,5 milijuna EUR za sektor voća i povrća te 35 495 milijuna EUR za proizvodno nevezana izravna plaćanja.

3. NAPOMENE O PRIVREMENOM IZVRŠENJU PRORAČUNA EFJP-A ZA 2020.

U Prilogu ovom Izvješću prikazano je privremeno izvršenje proračuna za razdoblje od 16. listopada 2019. do 30. travnja 2020. Razina izvršenja uspoređuje se s profilom rashoda sustava ranog upozoravanja koji je utvrđen u skladu s člankom 28. Uredbe (EU) br. 1306/2013.

3.1. Tržišne mjere

Iznos povučenih odobrenih sredstava za intervencije na poljoprivrednim tržištima bio je za 180,5 milijuna EUR niži od predviđenog primjenom profila potrošnje. To je u prvom redu rezultat manjeg povlačenja odobrenih sredstava u proračunskim člancima za promidžbu poljoprivrednih proizvoda i sektor vinogradarstva (vidjeti točke 3.1.2. i 3.1.4.).

3.1.1. Maslinovo ulje

Za programe poboljšanja kvalitete na kraju travnja utrošeno je 4,5 milijuna EUR manje od očekivanog u skladu s profilom rashoda.

Međutim, očekuje se da će se predviđeni iznos izvršiti do kraja godine.

3.1.2. Promidžba

Budući da odobrena proračunska sredstva za programe u kojima sudjeluje više korisnika, čije se preuzimanje inicijalno očekivalo u siječnju, još nisu preuzeta, izvršenje proračuna privremeno pokazuje razliku od –114,8 milijuna EUR u odnosu na profil rashoda. Međutim, očekuje se da će se predviđeni iznos izvršiti do kraja godine.

3.1.3. Voće i povrće

Izvršenje proračuna za taj sektor, prvenstveno u vezi s rashodima za operativne fondove za organizacije proizvođača, više je od profila rashoda za 30 milijuna EUR.

3.1.4. Proizvodi u sektoru vinogradarstva

Za ovaj proračunski članak profil rashoda uzima u obzir činjenicu da su rashodi usmjereni na kraj financijske godine. Dosad prijavljeni rashodi niži su od profila za 74,6 milijuna EUR. Ta razlika smatra se privremenom i očekuje se da će konačni rashodi biti blizu predviđenog iznosa.

3.2. Izravna plaćanja

Do kraja travnja 2020. iznos povučenih odobrenih sredstava za izravna plaćanja iz proračunskog poglavlja 05 03 premašuje profil potrošnje za 1 039,6 milijuna EUR ili 2,6 %.

3.2.1. Proizvodno nevezana izravna plaćanja

Za proizvodno nevezana izravna plaćanja iz proračunskog članka 05 03 01 prijavljeni rashodi viši su od profila za 870,6 milijuna EUR (+ 2,5 %).

Rashodi za program osnovnih plaćanja, program jedinstvenih plaćanja po površini i plaćanje za poljoprivredne prakse korisne za klimu i okoliš bili su neznatno viši od očekivanih u skladu s profilom potrošnje.

3.2.2. Ostala izravna plaćanja

Za ostala izravna plaćanja iz proračunskog članka 05 03 02 prijavljeni rashodi viši su od profila za 169,0 milijuna EUR (+ 3,0 %). Konkretno, rashodi za dobrovoljno proizvodno vezane potpore i program za male poljoprivrednike neznatno su viši od izračunanih u skladu s profilom potrošnje.

4. IZVRŠENJE NAMJENSKIH PRIHODA EFJP-A

Kako je vidljivo iz tablice u Prilogu, do kraja travnja 2020. prikupljeni su namjenski prihodi u iznosu od 378,9 milijuna EUR. Konkretno:

- prihodi od ispravaka na temelju odluka o poravnanju računa i potvrdi sukladnosti iznosili su 291,1 milijun EUR, a očekuje se da će se tijekom proračunske godine prikupiti dodatni iznosi,
- prihodi od nepravilnosti iznosili su 86,9 milijuna EUR, a do kraja proračunske godine očekuju se neki dodatni iznosi, te
- nešto preostalih prihoda od pristojbe za mlijeko, u iznosu od 0,9 milijuna EUR.

Zaključno, iznos namjenskih prihoda koji su preneseni iz 2019. u 2020. dosegnuo je 348,2 milijuna EUR, što je gotovo 4 milijuna EUR manje nego što se očekivalo u trenutku donošenja proračuna za 2020.

Stoga je ukupni iznos namjenskih prihoda raspoloživ 30. travnja 2020. za financiranje rashoda EFJP-a bio 727,1 milijun EUR, s time da se očekuje da će se tijekom proračunske godine prikupiti dodatni iznosi.

5. ZAKLJUČCI

Privremeno izvršenje odobrenih proračunskih sredstava za EFJP za 2020. za razdoblje do 30. travnja 2020. pokazuje da su mjesečne nadoknade državama članicama za 857,4 milijuna EUR više od izračunanog profila potrošnje.

Namjenski prihodi u iznosu od 727,1 milijun EUR već su na raspolaganju, a očekuje se da će se tijekom proračunske godine prikupiti neki dodatni iznosi.

Komisija trenutačno očekuje da će izglasana odobrena sredstva zajedno s namjenskim prihodima koji će biti na raspolaganju prije kraja proračunske godine biti dovoljna za pokriće svih rashoda EFJP-a.