EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 11.8.2020
COM(2020) 379 final

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o odhodkih EKJS

Sistem zgodnjega opozarjanja št. 4-6/2020

Kazalo

1. Proračunski postopek za EKJS za leto 2020 2
2. Namenski prejemki za EKJS 2
3. Pripombe k začasnemu izvrševanju proračuna EKJS za leto 2020 3
   3.1. Tržni ukrepi 3
      3.1.1. Oljčno olje 3
      3.1.2. Promocija 3
      3.1.3. Sadje in zelenjava 4
      3.1.4. Proizvodi sektorja za pridelavo grozdja 4
   3.2. Neposredna plačila 4
      3.2.1. Nevezana neposredna plačila 4
      3.2.2. Druga neposredna plačila 4
4. Izvajanje namenskih prejemkov za EKJS 4
5. Zaključek 5

PRILOGA 1: ZAČASNA PORABA ODOBRITEV EKJS DO 30. 4. 2020

1. PRORAČUNSKI POSTOPEK ZA EKJS ZA LETO 2020

Evropski parlament je 27. novembra 2019 sprejel splošni proračun Evropske unije za leto 2020. V proračunu je za odobritve za prevzem obveznosti in plačila EKJS vključen znesek 43 410 milijonov EUR za neposredna plačila in 43 380 milijonov EUR za odhodke, povezane s trgom.

Razlog za različna zneska za obe vrsti odobritev je uporaba diferenciranih sredstev za nekatere ukrepe, ki jih neposredno izvaja Komisija. Ta se v glavnem nanašajo na ukrepe za promocijo kmetijskih proizvodov, strategijo politike in koordinacijske ukrepe.

2. NAMENSKI PREJEMKI ZA EKJS

V skladu z določbami člena 43 Uredbe (EU) št. 1306/2013 prejemki, ki izhajajo iz finančnih popravkov na podlagi sklepov o potrditvi obračunov in skladnosti ter iz nepravilnosti, predstavljajo namenske prejemke za financiranje odhodkov EKJS.

Z namenskimi prejemki se lahko v skladu s temi določbami krijejo potrebe po financiranju vseh odhodkov EKJS. Kakršen koli del prejemkov, ki se v proračunskem letu ne porabi, se samodejno prenese v naslednje proračunsko leto[1].

Proračun EKJS za leto 2020 vključuje:

- najnovejše ocene Komisije o potrebah po financiranju tržnih ukrepov in neposrednih plačil,
- ocene namenskih prejemkov, ki bodo zbrani med proračunskim letom,
- in prenos preostalega zneska namenskih prejemkov, ki so ostali na razpolago od prejšnjega proračunskega leta.

Komisija je v svojem predlogu za odobritve proračunskih sredstev EKJS za leto 2020 upoštevala skupne pričakovane namenske prejemke in za proračun za leto 2020 zahtevala raven odobritev, izračunanih tako, da so bili ocenjeni namenski prejemki odšteti od ocenjenih potreb. Proračunski organ je sprejel proračun EKJS, v katerem je upošteval pričakovane namenske prejemke.

Ob pripravi proračuna za leto 2020 so razpoložljivi namenski prejemki po ocenah Komisije znašali 1 071 milijonov EUR, zajemali pa so:

- namenske prejemke, ki naj bi bili ustvarjeni v proračunskem letu 2020, ocenjene na 719 milijonov EUR (592 milijonov EUR iz popravkov pri potrditvi skladnosti in 127 milijonov EUR iz nepravilnosti);
- namenske prejemke, ki naj bi se prenesli iz proračunskega leta 2019, ocenjene na 352 milijonov EUR.

[1] Člen 12(4)(b) Uredbe (EU, Euratom) št. 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, določa, da se odobritve, ki ustrezajo notranjim namenskim prejemkom, lahko prenesejo samo v naslednje proračunsko leto. Zato se za dobro upravljanje proračuna ti namenski prejemki na splošno uporabijo najprej, pred odobritvami zadevnega proračunskega člena.

Komisija je te ocenjene prejemke v višini 1 071 milijonov EUR namenila naslednjim shemam:

- 150 milijonov EUR za operativna sredstva za organizacije proizvajalcev v sektorju sadja in zelenjave ter
- 921 milijonov EUR za shemo osnovnega plačila.

Vsota navedenih odobritev in namenskih prejemkov za te sheme je:

- 849 milijonov EUR za operativna sredstva za organizacije proizvajalcev v sektorju sadja in zelenjave ter
- 17 038 milijonov EUR za shemo osnovnega plačila.

V prilogi, ki prikazuje začasno izvrševanje proračuna za leto 2020, pri odobritvah proračunskih sredstev za člena za sektor sadja in zelenjave ter za nevezana neposredna plačila niso upoštevani zgoraj navedeni namenski prejemki. Predstavljajo odobritve za ta člena, ki znašajo 700,5 milijona EUR oziroma 34 574 milijonov EUR.

Če prištejemo namenske prejemke za ta člena, znašajo skupni zneski v proračunu za leto 2020 za sektor sadja in zelenjave 850,5 milijona EUR, za nevezana neposredna plačila pa 35 495 milijonov EUR.

3. PRIPOMBE K ZAČASNEMU IZVRŠEVANJU PRORAČUNA EKJS ZA LETO 2020

V Prilogi k temu poročilu je predstavljeno začasno izvrševanje proračuna za obdobje od 16. oktobra 2019 do 30. aprila 2020. Stopnja izvrševanja je primerjana s profilom odhodkov sistema zgodnjega opozarjanja, določenega v skladu s členom 28 Uredbe (EU) št. 1306/2013.

3.1. Tržni ukrepi

Poraba odobritev za intervencije na kmetijskih trgih je bila za 180,5 milijona EUR nižja, kot je bilo pričakovano glede na profil porabe. To je predvsem posledica manjše porabe odobritev v proračunskih členih za promocijo kmetijskih proizvodov in sektorja za pridelavo grozdja (glej točki 3.1.2 in 3.1.4).

3.1.1. Oljčno olje

Odhodki za programe za izboljšanje kakovosti so za 4,5 milijona EUR nižji, kot je bilo pričakovano konec aprila glede na profil odhodkov.

Pričakuje se, da se bo predvideni znesek začel izvajati pred koncem leta.

3.1.2. Promocija

Ker proračunske odobritve za prevzem obveznosti za tako imenovane „multiprograme“, predvidene za januar, še niso bile izvedene, se v izvrševanju proračuna začasno kaže razlika v višini −114,8 milijona EUR v primerjavi s profilom odhodkov. Pričakuje se, da se bo predvideni znesek začel izvajati pred koncem leta.

3.1.3. Sadje in zelenjava

Izvrševanje proračuna za ta sektor, predvsem v zvezi z odhodki za operativna sredstva za organizacije proizvajalcev, za 30 milijonov EUR presega vrednost profila odhodkov.

3.1.4. Proizvodi sektorja za pridelavo grozdja

Za ta proračunski člen se pri profilu odhodkov upošteva, da so odhodki skoncentrirani na koncu proračunskega leta. Vrednost doslej prijavljenih odhodkov je 74,6 milijona EUR nižja od profila. Razlika se šteje za začasno in pričakuje se, da bodo končni odhodki blizu predvidenega zneska.

3.2. Neposredna plačila

Poraba odobritev za neposredna plačila v okviru proračunskega poglavja 05 03 do konca aprila 2020 znaša 1 039,6 milijona EUR in presega profil porabe za 2,6 %.

3.2.1. Nevezana neposredna plačila

Za nevezana neposredna plačila v okviru proračunskega člena 05 03 01 prijavljeni odhodki za 870,6 milijona EUR presegajo vrednost profila (+2,5 %)

Odhodki za shemo osnovnega plačila, shemo enotnega plačila na površino in plačila za kmetijske prakse, ki ugodno vplivajo na podnebje in okolje, so bili nekoliko višji od pričakovanih glede na profil porabe.

3.2.2. Druga neposredna plačila

Za druga neposredna plačila v okviru proračunskega člena 05 03 02 prijavljeni izdatki za 169,0 milijona EUR presegajo vrednost profila (+3,0 %). Zlasti odhodki za shemo prostovoljne vezane podpore in shemo za male kmete so bili nekoliko višji od izračunov glede na profil porabe.

4. IZVAJANJE NAMENSKIH PREJEMKOV ZA EKJS

Preglednica v Prilogi prikazuje, da so zbrani namenski prejemki do konca aprila 2020 znašali 378,9 milijona EUR, in sicer:

- prejemki, ki izvirajo iz popravkov na podlagi sklepov o potrditvi obračunov in skladnosti, so znašali 291,1 milijona EUR, pri čemer bodo po pričakovanjih med proračunskim letom zbrani še dodatni zneski;
- prejemki, ki izvirajo iz nepravilnosti, so znašali 86,9 milijona EUR, pri čemer se do konca proračunskega leta prav tako pričakuje še nekaj dodatnih zneskov, in
- nekaj preostalih prejemkov iz dajatve za mleko v višini 0,9 milijona EUR.

Nazadnje, namenski prejemki, preneseni iz leta 2019 v leto 2020, so znašali 348,2 milijona EUR, kar je skoraj 4 milijone EUR manj, kot je bilo predvideno ob sprejetju proračuna za leto 2020.

Namenski prejemki, ki so bili na razpolago 30. aprila 2020 za financiranje odhodkov EKJS, so torej skupaj znašali 727,1 milijona EUR, med proračunskim letom pa bodo po pričakovanjih zbrani še dodatni zneski.

5. ZAKLJUČEK

Začasno izvrševanje proračunskih odobritev EKJS za leto 2020 za obdobje do 30. aprila 2020 kaže, da so mesečna povračila državam članicam za 857,4 milijona EUR višja od izračunanega profila porabe.

Znesek 727,1 milijona EUR namenskih prejemkov je že na razpolago, med proračunskim letom pa bodo po pričakovanjih zbrani še dodatni zneski.

Komisija trenutno pričakuje, da bodo odobritve skupaj z zneskom namenskih prejemkov, ki bodo na razpolago ob koncu proračunskega leta, zadostovale za kritje vseh odhodkov EKJS.