EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 20.5.2020.
COM(2020) 510 final

Preporuka za

PREPORUKU VIJEĆA

o Nacionalnom programu reformi Francuske za 2020. i davanje mišljenja Vijeća o Programu stabilnosti Francuske za 2020.

Preporuka za

PREPORUKU VIJEĆA

o Nacionalnom programu reformi Francuske za 2020. i davanje mišljenja Vijeća o Programu stabilnosti Francuske za 2020.

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 121. stavak 2. i članak 148. stavak 4.,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 1466/97 od 7. srpnja 1997. o jačanju nadzora stanja proračuna i nadzora i koordinacije ekonomskih politika[1], a posebno njezin članak 5. stavak 2.,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 1176/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. studenoga 2011. o sprečavanju i ispravljanju makroekonomskih neravnoteža[2], a posebno njezin članak 6. stavak 1.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

uzimajući u obzir rezolucije Europskog parlamenta,

uzimajući u obzir zaključke Europskog vijeća,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje,

uzimajući u obzir mišljenje Gospodarskog i financijskog odbora,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora za socijalnu zaštitu,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora za ekonomsku politiku,

budući da:

(1) Komisija je 17. prosinca 2019. donijela Godišnju strategiju održivog rasta i time označila početak Europskog semestra 2020. za koordinaciju ekonomskih politika. Posebnu je pozornost posvetila europskom stupu socijalnih prava, koji su Europski parlament, Vijeće i Komisija proglasili 17. studenoga 2017. Komisija je 17. prosinca 2019. na temelju Uredbe (EU) br. 1176/2011 donijela i Izvješće o mehanizmu upozoravanja, u kojemu se navodi da je Francuska jedna od država članica za koju je potrebno provesti detaljno preispitivanje. Istog je dana Komisija donijela i preporuku za preporuku Vijeća o ekonomskoj politici europodručja.

(2) Izvješće za Francusku[3] za 2020. objavljeno je 26. veljače 2020. U izvješću je ocijenjen napredak Francuske u smislu preporuka za Francusku koje je Vijeće donijelo 9. srpnja 2019.[4], mjera poduzetih nakon preporuka donesenih prethodnih godina te napredak

[1] SL L 209, 2.8.1997., str. 1.
[2] SL L 306, 23.11.2011., str. 25.
[3] SWD(2020) 509 final.
[4] SL C 301, 5.9.2019., str. 117.

Francuske u ostvarenju njezinih nacionalnih ciljeva strategije Europa 2020. Izvješće sadržava i detaljno preispitivanje u skladu s člankom 5. Uredbe (EU) br. 1176/2011, čiji su rezultati također objavljeni 26. veljače 2020. Komisija u svojoj analizi zaključuje da u Francuskoj postoje makroekonomske neravnoteže. Te neravnoteže posebno se odnose na visoki javni dug i slabu dinamiku konkurentnosti u kontekstu niskog rasta produktivnosti, što ima prekogranični utjecaj.

(3) Svjetska zdravstvena organizacija službeno je 11. ožujka 2020. proglasila globalnu pandemiju bolesti COVID-19. Pandemija je ozbiljna javnozdravstvena kriza koja pogađa građane, društva i gospodarstva. Veliko je opterećenje za nacionalne zdravstvene sustave, uzrokuje poremećaje u globalnim lancima opskrbe, kolebanja na financijskim tržištima, šokove potražnje potrošača i negativno utječe na razne sektore. Ugrožava radna mjesta, dohotke radnika i poslovanje poduzećâ. Uzrokovala je snažan gospodarski udar čije se ozbiljne negativne posljedice već osjećaju u Europskoj uniji. Komisija je 13. ožujka 2020. donijela Komunikaciju[5] u kojoj je pozvala na koordiniran gospodarski odgovor na krizu suradnjom svih dionika na nacionalnoj razini i na razini Unije.

(4) Više država članica proglasilo je izvanredno stanje ili je uvelo izvanredne mjere. Sve izvanredne mjere trebale bi biti strogo proporcionalne, nužne, ograničena trajanja i u skladu s europskim i međunarodnim standardima. Trebale bi biti predmet demokratskog nadzora i neovisnog sudskog preispitivanja.

(5) Komisija je 20. ožujka 2020. donijela Komunikaciju o aktivaciji opće klauzule o odstupanju iz Pakta o stabilnosti i rastu[6]. Ta klauzula olakšava koordinaciju proračunskih politika u vrijeme ozbiljnog gospodarskog pada, kako je utvrđeno u članku 5. stavku 1., članku 6. stavku 3., članku 9. stavku 1. i članku 10. stavku 3. Uredbe (EZ) 1466/97 te članku 3. stavku 5. i članku 5. stavku 2. Uredbe (EZ) 1467/97. Komisija je u Komunikaciji Vijeću iznijela stajalište da trenutni uvjeti dopuštaju aktivaciju te klauzule zbog očekivanog ozbiljnog gospodarskog pada prouzročenog pandemijom bolesti COVID-19. Ministri financija država članica složili su se 23. ožujka 2020. s Komisijinom procjenom. Aktivacijom opće klauzule o odstupanju dopušta se privremeno odstupanje od kretanja prilagodbe prema srednjoročnom proračunskom cilju, pod uvjetom da se time srednjoročno ne ugrozi fiskalna održivost. Vijeće na preporuku Komisije može za korektivni dio donijeti i odluku o usvajanju revidirane fiskalne putanje. Aktivacijom opće klauzule o odstupanju ne obustavljaju se postupci u okviru Pakta o stabilnosti i rastu, nego se državama članicama omogućuje da odstupe od proračunskih zahtjeva koji bi se obično primjenjivali, a Komisiji i Vijeću da u okviru Pakta poduzmu potrebne mjere za koordinaciju politika.

(6) Nužno je kontinuirano djelovanje radi ograničenja i nadzora širenja pandemije, povećanja otpornosti nacionalnih zdravstvenih sustava, ublažavanja socioekonomskih posljedica mjerama potpore poduzećima i kućanstvima te radi uvođenja adekvatnih zdravstvenih i sigurnosnih uvjeta na radnom mjestu u cilju nastavka gospodarske aktivnosti. Unija bi trebala u cijelosti iskoristiti razne instrumente koji su joj na raspolaganju i tako poduprijeti napore država članica u tim područjima. Istodobno bi države članice i Unija, izvlačeći pouke iz krize, trebale surađivati na pripremi mjera potrebnih za povratak na normalno funkcioniranje naših društava i gospodarstava te na

[5] COM(2020) 112 final.
[6] COM(2020) 123 final.

održiv rast, koje bi među ostalim uključivale zelenu tranziciju i digitalnu transformaciju.

(7) Kriza uzrokovana bolešću COVID-19 naglasila je fleksibilnost koju jedinstveno tržište nudi radi prilagodbe u izvanrednim situacijama. Međutim, da bi se osigurao brz i neometan prelazak na fazu oporavka i slobodnog kretanja robe, usluga i radnika, izvanredne mjere koje sprječavaju normalno funkcioniranje jedinstvenog tržišta moraju se ukinuti čim prestanu biti neophodne. Aktualna je kriza pokazala da su u zdravstvu potrebni planovi pripravnosti za krizne situacije, uz poboljšane strategije nabave, diversificirane lance opskrbe i strateške rezerve osnovne medicinske opreme. Ključni su to elementi za izradu širih planova pripravnosti za krizne situacije.

(8) Zakonodavac Unije već je izmijenio relevantne zakonodavne okvire[7] kako bi se državama članicama omogućilo da sva neiskorištena sredstva iz europskih strukturnih i investicijskih fondova mobiliziraju za ublažavanje izvanrednih posljedica pandemije bolesti COVID-19. Te će izmjene osigurati dodatnu fleksibilnost, ali i znatno jednostavnije i povezanije procedure. Kako bi ublažile pritisak na novčane tokove, države članice u obračunskoj godini 2020.–2021. mogu iskoristiti i stopu sufinanciranja sredstvima iz proračuna Unije od 100 %. Francuska se potiče da u cijelosti iskoristi te mogućnosti i tako pomogne najugroženijim građanima i sektorima.

(9) Socioekonomske posljedice pandemije vjerojatno će biti neravnomjerno raspoređene po regijama zbog različitih uzoraka specijalizacije, posebno u regijama koje se znatno oslanjaju na turizam, kao što su najudaljenije regije, i općenito na izravno poslovanje s potrošačima. To podrazumijeva znatan rizik od povećanja regionalnih i teritorijalnih nejednakosti unutar Francuske, čime se pogoršava već uočeni trend laganog povećanja nejednakosti između regije glavnoga grada, velikih gradova i ostatka zemlje, između urbanih i ruralnih područja te između metropole i najudaljenijih regija. Među ostalim zbog rizika od privremenog prekida procesa konvergencije među državama članicama, na postojeću je situaciju nužno odgovoriti ciljanim politikama.

(10) Francuska je 7. svibnja 2020. dostavila Nacionalni program reformi za 2020., a 30. travnja 2020. Program stabilnosti za 2020. Kako bi se uzela u obzir njihova povezanost, programi su ocijenjeni istodobno.

(11) Na Francusku se trenutačno primjenjuje preventivni dio Pakta o stabilnosti i rastu te prijelazno pravilo o dugu. Vijeće je 13. srpnja 2018. preporučilo Francuskoj da osigura da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda[8] u 2019. ne premaši 1,4 %, što odgovara godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 0,6 % BDP-a. Komisijina ukupna ocjena potvrđuje da postoji značajno odstupanje od preporučenog kretanja prilagodbe

---

[7] Uredba (EU) 2020/460 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. ožujka 2020. o izmjeni uredaba (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013 i (EU) br. 508/2014 s obzirom na posebne mjere za mobilizaciju ulaganja u zdravstvene sustave država članica i u druge sektore njihovih gospodarstava u odgovoru na izbijanje bolesti COVID-19 (Investicijska inicijativa kao odgovor na koronavirus) (SL L 99, 31.3.2020., str. 5.) i Uredba (EU) 2020/558 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2020. o izmjeni uredbi (EU) br. 1301/2013 i (EU) br. 1303/2013 u pogledu posebnih mjera radi pružanja iznimne fleksibilnosti za korištenje europskih strukturnih i investicijskih fondova u odgovoru na izbijanje bolesti COVID-19 (SL L 130, 24.4.2020., str. 1.).

[8] Neto primarni državni rashodi sastoje se od ukupnih državnih rashoda bez rashoda za kamate, rashoda za programe Unije koji su u cijelosti poravnani s prihodima iz fondova Unije i nediskrecijskih promjena u rashodima za naknade za nezaposlenost. Nacionalno financirane bruto investicije u fiksni kapital izglađuju se tijekom četverogodišnjeg razdoblja. Uračunane su diskrecijske mjere na prihodovnoj strani ili povećanja prihoda propisana zakonom, dok se jednokratne mjere na prihodovnoj i rashodovnoj strani poništavaju.

prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja u 2019. te u 2018. i 2019. kad se zajedno uzmu u obzir. To je relevantan čimbenik u Komisijinu izvješću sastavljenom u skladu s člankom 126. stavkom 3. Ugovora u kojem se ocjenjuje usklađenost Francuske s kriterijem duga u 2019.

(12) Vlada u svojem Programu stabilnosti za 2020. planira da će se ukupni saldo od deficita od 3,0 % BDP-a u 2019. pogoršati na deficit od 9,0 % BDP-a u 2020. Nakon stabilizacije na 98,1 % BDP-a u 2019., prema Programu stabilnosti za 2020. očekuje se da će u 2020. udio duga opće države u BDP-u porasti na 115,2 %. Na makroekonomske i fiskalne izglede utječe vrlo izražena nesigurnost izazvana pandemijom bolesti COVID-19.

(13) Francuska je u okviru koordiniranog Unijina pristupa na pandemiju bolesti COVID-19 odgovorila donošenjem proračunskih mjera za povećanje kapaciteta svojeg zdravstvenog sustava, ograničenje pandemije i pomoć osobito ugroženim građanima i sektorima. Prema Programu stabilnosti za 2020., vrijednost tih proračunskih mjera iznosi 1,9 % BDP-a. Te mjere uključuju: financiranje za program djelomične nezaposlenosti u iznosu od 1,1 % BDP-a; dodatne rashode od 0,4 % BDP-a za poboljšanje zdravstvenih usluga, naknade za zdravstveno osiguranje i naknade za zdravstvene radnike; uspostavu fonda solidarnosti u iznosu od 0,3 % BDP-a kako bi se pružila izravna potpora malim poduzećima i mikropoduzećima te samozaposlenim osobama. Osim toga, Francuska je najavila mjere koje će pridonijeti potpori likvidnosti poduzeća bez izravnog proračunskog učinka, koje se u Programu stabilnosti za 2020. procjenjuju na 17 % BDP-a. Te mjere uključuju odgode plaćanja poreza i socijalnih davanja za poduzeća; ubrzani povrat poreza i PDV-a; stvaranje posebne pričuve za izravnu potporu strateškim poduzećima putem kapitalnih ulaganja (3,1 % BDP-a) i kreditnih jamstava (13,9 % BDP-a). Mjere koje je Francuska poduzela općenito su u skladu sa smjernicama iz Komunikacije Komisije o koordiniranom gospodarskom odgovoru na pandemiju bolesti COVID-19. Puna provedba tih mjera uz preusmjeravanje fiskalnih politika prema ostvarenju razboritih srednjoročnih fiskalnih pozicija kada to gospodarski uvjeti dopuste, pridonijet će očuvanju fiskalne održivosti u srednjem roku.

(14) Na temelju Komisijine proljetne prognoze 2020. predviđa se da će, ne bude li promjene politika, u Francuskoj ukupni saldo opće države iznositi –9,9 % BDP-a u 2020. te –4,0 % u 2021. Predviđa se da će udio duga opće države u BDP-u dosegnuti 116,5 % u 2020. te da će se u 2021. smanjiti na 111,9 %.

(15) Komisija je 20. svibnja 2020. objavila izvješće pripremljeno u skladu s člankom 126. stavkom 3. Ugovora jer Francuska u 2019. nije poštovala pravilo o dugu, a u 2020. je planirala premašiti referentnu vrijednost deficita od 3 % BDP-a. Analiza općenito upućuje na zaključak da kriteriji deficita i duga, kako su definirani u Ugovoru i Uredbi (EZ) br. 1467/1997, nisu ispunjeni.

(16) Francuski zdravstveni sustav učinkovit je u postizanju dobrih zdravstvenih ishoda. Međutim, kriza uzrokovana bolešću COVID-19 ukazala je na nedostatke u pripravnosti sustava na pandemije. To uključuje: i. poteškoće u osiguravanju dostupnosti zdravstvenih radnika, kritičnih zaliha i osobne zaštitne opreme te ii. latentne strukturne probleme. Kako bi riješila prvi problem, Francuska je mobilizirala rezervno medicinsko i paramedicinsko osoblje, uključujući studente medicine i umirovljene liječnike i medicinske sestre. Koordinacija odgovora u svim segmentima zdravstvenog sustava i dalje je izazov. Kad je riječ o potonjem problemu, on je rezultat nedostatka ulaganja u fizičku infrastrukturu i ljudske resurse, ograničene prilagodbe u

organizaciji usluga i potrebe za boljom koordinacijom između privatnih i javnih aktera. Ukorijenjene regionalne razlike te izazove dodatno pogoršavaju. Na primjer, iako je udio radno aktivnih liječnika približno jednak prosjeku Unije, oko 18 % francuskog stanovništva živi u područjima u kojima je pristup liječniku opće prakse ograničen. Potrebni su daljnji odlučni napori na digitalizaciji zdravstvenih usluga, što je okosnica vladine strategije za preobrazbu zdravstvenog sustava. Kriza uzrokovana bolešću COVID-19 pokazuje da je u vrijeme pandemije bitna bolja uporaba e-zdravstva, posebno telemedicine.

(17) Ta kriza negativno utječe na francusko tržište rada i socijalne uvjete. Unatoč poduzetim mjerama ublažavanja, očekuje se da će nezaposlenost porasti (prema Komisijinoj prognozi na 10,1 % u 2020., da bi se zatim oporavila na 9,7 % u 2021.). Te mjere uključuju izmjenu i proširenje programa skraćenog radnog vremena i mjere donesene za potporu poduzećima i radnicima te kako bi se osiguralo funkcioniranje javnih službi i zdravstvenog sustava. Trajna segmentacija tržišta rada i dalje izaziva zabrinutost. U 2019. oko dvije trećine novih zaposlenika bilo je zaposleno na ugovore u trajanju kraćem od mjesec dana. Stopa prelaska s kratkotrajnih ugovora na ugovore na neodređeno vrijeme jedna je od najnižih u Uniji. Nedavnom reformom sustava naknada za nezaposlenost (*Unédic*) nastojalo se ojačati financijsku održivost sustava i riješiti problem segmentacije. Međutim, dijelovi reforme povezani s pravilima o otpremninama stavljeni su na čekanje zbog krize. S obzirom na pogoršani kontekst važno je osigurati da naknade za nezaposlenost i aktivna potpora zapošljavanju budu dostupne svim tražiteljima zaposlenja, neovisno o prethodnom radnom statusu. Kako bi se riješio problem neusklađenosti vještina s potrebama tržišta rada i poboljšala njegova otpornost, trebalo bi nastaviti promicati preraspodjelu radne snage među sektorima. Prije izbijanja aktualne pandemije poslodavci su sve više prijavljivali poteškoće u pronalaženju prikladnih kandidata za zapošljavanje, što ukazuje na potrebu za promicanjem stjecanja dodatnih vještina i prekvalifikacije. Na primjer, iako u sektoru informacijskih tehnologija posebno nedostaju odgovarajuće vještine, samo 3 % od ukupnog broja visokoobrazovanih osoba steklo je diplomu iz tog područja.

(18) U kontekstu krize uzrokovane bolešću COVID-19 posebno je važno osigurati funkcioniranje kritične infrastrukture i slobodno kretanje robe na cijelom jedinstvenom tržištu te u suradnji sa susjednim zemljama pratiti i omogućiti ispravno funkcioniranje lanaca opskrbe. U tu će svrhu ukidanje mjera donesenih tijekom te krize, posebno ograničenja izvoza određenih medicinskih tvari i proizvoda, pridonijeti zadovoljavanju potreba građana diljem Unije usklađeno i u duhu solidarnosti te izbjegavanju rizika od nestašica i poremećaja u lancima opskrbe te će u konačnici otvoriti put uspješnoj strategiji izlaska koordiniranoj na razini Unije.

(19) Francuska je donijela brojne programe potpore likvidnosti poduzeća, među ostalim na temelju privremenog okvira za mjere državne potpore gospodarstvu u sadašnjoj krizi izazvanoj bolešću COVID-19[9]. Učinkovita provedba takvih programa ključna je kako bi se osiguralo da poduzeća, a posebno mala i srednja poduzeća (MSP), od njih imaju koristi. U procesu izrade i provedbe tih mjera treba voditi računa o otpornosti bankarskog sektora.

(20) Ukupno se poslovno okruženje u Francuskoj poboljšalo, ali zemlja mora nastaviti raditi na pojednostavnjenju svojeg poreznog sustava i smanjenju administrativnog opterećenja za poduzeća, osobito kako bi mogla pružiti podršku učinkovitom

[9] SL C 91I , 20.3.2020., str. 1.–9.

gospodarskom oporavku u srednjoročnom razdoblju. Na primjer, prema procjeni Komisije, koju potvrđuju OECD-ovi pokazatelji reguliranosti tržišta proizvoda za 2018., unatoč napretku i donošenju nekoliko mjera u uslužnom sektoru, regulatorna ograničenja u Francuskoj i dalje su veća nego u drugim državama članicama, posebno za poslovne usluge, od kojih su mnoge regulirane profesije, i za maloprodaju. Uslužni sektor, kao jedan od najteže pogođenih sektora, imat će važnu ulogu u izlasku iz krize i oporavku od nje. Reforma zahtjeva za pristup uslužnim djelatnostima i njihovo obavljanje potaknula bi inovacije, tržišno natjecanje i profesionalnu mobilnost, što bi imalo pozitivan opći učinak na gospodarstvo. Regulatorna fleksibilnost mogla bi potaknuti i oporavak maloprodaje nakon aktualne krize.

(21) Kako bi se potaknuo gospodarski oporavak, bit će važno dati prednost provedbi i financiranju već razrađenih projekata javnih ulaganja i promicati privatna ulaganja, među ostalim na temelju relevantnih reformi. To bi moglo biti u okviru utvrđenih prioriteta europskog zelenog plana, posebno inicijativa za promet s niskom razinom emisija ugljika, obnovljivih izvora energije i obnove zgrada. Time bi se u kombinaciji s digitalnom transformacijom gospodarstva moglo pružiti poticaj oporavku u kratkoročnom razdoblju i rješavanju posljedica krize izazvane bolešću COVID-19 u srednjoročnom razdoblju te Francusku usmjeriti na put održive dugoročne klimatske neutralnosti, uz istodobno promicanje tehnološkog vodstva. Pripreme za mjere oporavka mogu se temeljiti na francuskom nacionalnom energetskom i klimatskom planu, projektima od zajedničkog interesa i planovima za razvoj infrastrukture. Daljnjim ulaganjima u energetsku infrastrukturu, među ostalim u interkonekciju elektroenergetskih sustava s ostatkom Unije, pridonijelo bi se poboljšanju integracije unutarnjeg energetskog tržišta Unije, uz istodobno povećanje tržišnog natjecanja i olakšavanje korištenja obnovljivih izvora energije. Francuska bi izradom programa za korištenje sredstava iz Fonda za pravednu tranziciju u razdoblju 2021.–2027. mogla lakše odgovoriti na neke izazove prelaska na klimatski neutralno gospodarstvo, osobito u područjima iz Priloga D Izvješću za Francusku[10]. To bi Francuskoj omogućilo da na najbolji način iskoristi sredstva iz tog fonda.

(22) Za vrijeme mjera ograničenja kretanja digitalizacija se pokazala presudnom za održavanje pristupa upravnim, obrazovnim i zdravstvenih uslugama te za očuvanje gospodarske aktivnosti putem rada na daljinu i e-trgovine. U srednjoročnom razdoblju digitalizacija poduzećima, posebno malim i srednjim poduzećima, donosi veće mogućnosti za oporavak i rast jer ih povezuje s više potencijalnih kupaca, poboljšava učinkovitost proizvodnih postupaka i pruža poticaje za inovacije. Ulaganja u digitalizaciju uključuju osiguravanje odgovarajuće infrastrukture i poboljšanje digitalnih vještina svih građana, a posebno radno aktivnog stanovništva. Čini se da je provedba francuskog plana za širokopojasni pristup vrlo velikih brzina (*Plan France Très Haut Débit*) dobro napreduje u urbanim područjima. Međutim, i dalje postoje velike razlike u pokrivenosti mrežom vrlo velikih brzina u drugim dijelovima zemlje.

(23) Francuska ima snažnu istraživačku bazu i potencijal za posebne mjere povezane s istraživanjem i inovacijama kao odgovor na krizu izazvanu bolešću COVID-19, uključujući razvoj cjepiva i lijekova. Aktualna kriza i njezine posljedice zahtijevaju pojačanu suradnju javnog i privatnog sektora u području istraživanja i inovacija. Kako je istaknuo francuski nacionalni odbor za produktivnost, ulaganje u istraživanje i inovacije moglo bi u srednjoročnom razdoblju potaknuti rast produktivnosti. To je

[10] SWD(2020) 509 final.

potrebno i u sektorima koji potiču rast kako bi se poduzećima omogućilo da iskoriste mogućnosti koje nudi transformacija europskog gospodarstva.

(24) Iako se ove preporuke prije svega odnose na ublažavanje socioekonomskih posljedica pandemije i olakšavanje gospodarskog oporavka, preporuke za Francusku iz 2019. koje je Vijeće usvojilo 9. srpnja 2019. odnosile su se i na reforme koje su iznimno važne za uklanjanje srednjoročnih i dugoročnih strukturnih nedostataka. Te su preporuke i dalje relevantne i kontinuirano će se pratiti tijekom godišnjeg ciklusa europskog semestra sljedeće godine. Isto vrijedi i za preporuke koje se odnose na investicijske politike. O tim potonjim preporukama trebalo bi voditi računa pri izradi strateških programa financiranja kohezijske politike nakon 2020., među ostalim i pri izradi mjera ublažavanja i strategija izlaska iz aktualne krize.

(25) Europski semestar pruža okvir za kontinuiranu koordinaciju gospodarskih politika i politika zapošljavanja u Uniji, što može pridonijeti održivom gospodarstvu. Države članice u svojim su nacionalnim programima reformi za 2020. razmotrile postignuti napredak u ostvarenju UN-ovih ciljeva održivog razvoja. Osigura li punu provedbu preporuka navedenih u nastavku, Francuska će pridonijeti napretku u ostvarenju UN-ovih ciljeva održivog razvoja i zajedničkim nastojanjima da se u Uniji zajamči konkurentna održivost.

(26) Bliska koordinacija među gospodarstvima u ekonomskoj i monetarnoj uniji ključna je za brz oporavak od gospodarskih posljedica bolesti COVID-19. Francuska bi, kao država članica čija je valuta euro i uzimajući u obzir političke smjernice Euroskupine, trebala osigurati usklađenost svojih politika s preporukama za europodručje i s politikama drugih država članica europodručja.

(27) Komisija je u okviru Europskog semestra 2020. provela sveobuhvatnu analizu ekonomske politike Francuske i objavila je u Izvješću za Francusku za 2020. Ocijenila je i Program stabilnosti za 2020. i Nacionalni program reformi za 2020. te mjere poduzete nakon preporuka upućenih Francuskoj prethodnih godina. Komisija je u obzir uzela ne samo njihovu važnost za održivu fiskalnu i socioekonomsku politiku u Francuskoj nego i njihovu usklađenost s pravilima i smjernicama Unije jer je potrebno unaprijediti opće gospodarsko upravljanje u Uniji na način da se s razine Unije pridonosi budućim nacionalnim odlukama.

(28) Uzimajući u obzir tu ocjenu, Vijeće je ocijenilo Program stabilnosti za 2020. i njegovo je mišljenje[11] posebno navedeno u preporuci 1. u nastavku.

(29) Uzimajući u obzir detaljno ispitivanje koje je provela Komisija i tu ocjenu, Vijeće je ocijenilo Nacionalni program reformi za 2020. i Program stabilnosti za 2020. U ovim se preporukama vodilo računa o tome da je potrebna pomoć u borbi protiv pandemije i olakšanju gospodarskog oporavka prvi korak u pravcu korekcije neravnoteža. Preporuke koje se izravno odnose na makroekonomske neravnoteže koje je Komisija utvrdila u skladu s člankom 6. Urede (EU) br. 1176/2011 navedene su u preporukama 1., 3. i 4.

PREPORUČUJE da Francuska u 2020. i 2021. poduzme djelovanje kojemu je cilj:

1. U skladu s općom klauzulom o odstupanju, poduzeti sve potrebne mjere i učinkovito odgovoriti na pandemiju, održati gospodarstvo i pružiti potporu oporavku koji će

[11] U skladu s člankom 5. stavkom 2. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1466/97.

uslijediti. Kada to gospodarski uvjeti dopuste, provoditi fiskalne politike s ciljem postizanja razboritih srednjoročnih fiskalnih pozicija i osiguravanja održivosti duga, uz istodobno poticanje ulaganja. Povećati otpornost zdravstvenog sustava osiguranjem primjerene opskrbe ključnim medicinskim proizvodima i uravnotežene raspodjele zdravstvenih radnika te ulaganjem u e-zdravstvo.

2. Ublažiti učinak krize na zaposlenost i njezine socijalne posljedice, među ostalim promicanjem vještina i aktivnom potporom za sve tražitelje zaposlenja.

3. Osigurati učinkovitu provedbu mjera potpore likvidnosti poduzeća, posebno malih i srednjih poduzeća. Dati prednost provedbi i financiranju već razrađenih projekata javnih ulaganja i promicati privatna ulaganja za potporu oporavku gospodarstva. Usmjeriti ulaganja u zelenu i digitalnu tranziciju, osobito u održiv promet, čistu i učinkovitu proizvodnju, digitalnu infrastrukturu te istraživanje i inovacije.

4. Nastaviti s poboljšanjima regulatornog okruženja, smanjiti administrativno opterećenje za poduzeća i pojednostavniti porezni sustav.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik