# SKLEP SVETA (SZVP) 2019/2110

## z dne 9. decembra 2019

## o svetovalni misiji Evropske unije v okviru SVOP v Srednjeafriški republiki (EUAM RCA)

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o Evropski uniji ter zlasti člena 42(4) in člena 43(2) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga visokega predstavnika Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Svet je 15. oktobra 2018 v sklepih o Srednjeafriški republiki poudaril, da mora Evropska unija delo nadaljevati s pomočjo različnih instrumentov in tako pomagati tej državi, da bo lahko ponovno zagotovila stabilnost, mir in razvoj, ter uresničiti želje celotnega prebivalstva Srednjeafriške republike po trajnem miru in spravi.

(2) Vlada Srednjeafriške republike in oborožene skupine so 6. februarja 2019 podpisale vključujoč sporazum o miru in spravi.

(3) Predsednik Srednjeafriške republike je 12. julija 2019 v pismu visokemu predstavniku Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko zaprosil za napotitev civilne misije v Srednjeafriško republiko, da se spodbudi napredek pri aktualni reformi varnostnega sektorja ter prispeva k reorganizaciji in razporeditvi notranjih varnostnih sil.

(4) Svet je 21. novembra 2019 odobril koncept kriznega upravljanja za morebitno civilno svetovalno misijo v Srednjeafriški republiki v okviru skupne varnostne in obrambne politike (SVOP).

(5) Misijo bi bilo treba ustanoviti v skladu z odobrenim konceptom kriznega upravljanja. Osrednja ekipa bi morala pripraviti vse, kar je potrebno, da se misiji omogoči, da doseže svojo začetno operativno zmogljivost. Če bodo pogoji izpolnjeni, bi moral Svet misijo uvesti najpozneje spomladi leta 2020.

(6) Politični in varnostni odbor (PVO) bi moral v okviru odgovornosti Sveta in visokega predstavnika v skladu s tretjim odstavkom člena 38 Pogodbe o Evropski uniji (PEU) izvajati politični nadzor nad misijo, jo strateško voditi ter sprejemati ustrezne odločitve.

(7) Za to misijo bi bilo treba aktivirati stalno dežurstvo.

(8) Ta misija se bo izvajala v razmerah, ki se lahko poslabšajo in bi lahko ovirale doseganje ciljev zunanjega delovanja Unije iz člena 21 PEU –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

*Člen 1*

**Misija**

Unija ustanavlja civilno svetovalno misijo Evropske unije v okviru SVOP v podporo reformi varnostnega sektorja v Srednjeafriški republiki (EUAM RCA).

*Člen 2*

**Mandat**

1. Strateški cilji EUAM RCA so:

(a) podpora razvoju zmogljivosti za vodenje in upravljanje, ki temeljita na pravilih, v okviru Ministrstva za notranje zadeve in javno varnost Srednjeafriške republike, in sicer pri oblikovanju, izvajanju, razvoju in spremljanju vseh zadevnih kategorij načrtovanja;

(b) podpora trajnostni preobrazbi notranjih varnostnih sil Srednjeafriške republike ter njihovemu učinkovitemu operativnemu delovanju in razporejanju;

(c) pomoč pri razvoju celostne podpore za notranje varnostne sile Srednjeafriške republike s tesnim usklajevanjem, zagotavljanjem enotnosti ukrepanja in dopolnjevanja prizadevanj z ustreznimi akterji;

(d) izdelava celovite slike razmer s pomočjo namenskih analitičnih zmogljivosti, tudi na področjih, kot sta strateško komuniciranje in politično-varnostni razvoj.

2. Za dosego navedenih ciljev EUAM RCA deluje v skladu s konceptom kriznega upravljanja, ki ga je Svet odobril 21. novembra 2019, in dokumenti za operativno načrtovanje. EUAM RCA s postopnim, nadgradljivim in modularnim pristopom Ministrstvu za notranje zadeve in javno varnost ter notranjim varnostnim silam Srednjeafriške republike zagotavlja svetovanje na strateški ravni, da bi podprla njihovo trajnostno preoblikovanje v bolj koherentnega zagotovljalca varnosti, pri čemer delujejo v okviru nacionalne odgovornosti ter v tesnem sodelovanju z delegacijo EU v Srednjeafriški republiki, EUTM RCA ([1]), MINUSCA, UNPOL, Afriško unijo in drugimi mednarodnimi akterji.

3. EUAM RCA notranje varnostne sile Srednjeafriške republike spodbuja k izvajanju mednarodnega humanitarnega prava in človekovih pravic, pa tudi zaščito civilistov, enakost spolov in prepoved diskriminacije, zlasti na podlagi etničnega porekla ali verskega prepričanja.

*Člen 3*

**Struktura poveljevanja**

1. EUAM RCA ima kot operacija kriznega upravljanja enotno strukturo poveljevanja.

2. EUAM RCA ima sedež v Banguiju.

3. EUAM RCA je strukturirana v skladu z dokumenti o načrtovanju misije.

*Člen 4*

**Poveljnik civilne operacije**

1. Direktor civilnih zmogljivosti za načrtovanje in izvajanje operacij (CPCC) je tudi poveljnik civilne operacije za EUAM RCA. CPCC so poveljniku civilne operacije na voljo pri načrtovanju in vodenju EUAM RCA.

2. Poveljnik civilne operacije, ki je pod političnim nadzorom in strateškim vodstvom Političnega in varnostnega odbora (PVO) in splošno podrejen visokemu predstavniku Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko (VP), poveljuje misiji EUBAM RCA in jo nadzira na strateški ravni.

3. Poveljnik civilne operacije zagotavlja ustrezno in učinkovito izvajanje odločitev Sveta in PVO glede vodenja operacij, po potrebi tudi z navodili na strateški ravni ter svetovanjem in tehnično podporo vodji misije.

4. Poveljnik civilne operacije poroča Svetu prek VP.

5. Vsi dodeljeni člani osebja ostajajo v skladu z nacionalnimi pravili pod popolnim poveljstvom nacionalnih organov države članice, ki jih je dodelila, ali zadevne institucije Unije oziroma Evropske službe za zunanje delovanje (ESZD). Ti organi prenesejo operativni nadzor (OPCON) nad svojim osebjem na poveljnika civilne operacije.

6. Poveljnik civilne operacije je v celoti odgovoren za ustrezno izvajanje dolžnosti skrbnega ravnanja Unije.

7. Poveljnik civilne operacije in vodja delegacije EU v Srednjeafriški republiki se po potrebi med seboj posvetujeta.

([1]) Misija Evropske unije za vojaško usposabljanje v Srednjeafriški republiki, ustanovljena s Sklepom Sveta (SZVP) 2016/610 z dne 19. aprila 2016 o misiji Evropske unije za vojaško usposabljanje v okviru SVOP v Srednjeafriški republiki (EUTM RCA) (UL L 104, 20.4.2016, str. 21).

*Člen 5*

**Vodja misije**

1. Vodja misije je na območju operacij odgovoren za EUAM RCA ter ji poveljuje in jo nadzira. Vodja misije je neposredno odgovoren poveljniku civilne operacije in ukrepa v skladu z njegovimi navodili.

2. Vodja misije zastopa EUAM RCA na njenem območju odgovornosti.

3. Vodja misije je odgovoren za upravljanje in logistiko EUAM RCA, vključno z odgovornostjo za sredstva, vire in informacije, ki so dani na voljo EUAM RCA. Na člane osebja EUAM RCA lahko prenese naloge upravljanja na področju kadrovskih in finančnih zadev, za katere je v celoti odgovoren.

4. Vodja misije je odgovoren za disciplinski nadzor nad osebjem EUAM RCA. Za dodeljeno osebje disciplinske ukrepe izvršujejo nacionalni organi države članice, ki jih je dodelila, v skladu z nacionalnimi pravili, zadevna institucija Unije oziroma ESZD.

5. Vodja misije poskrbi za ustrezno prepoznavnost EUAM RCA.

6. Vodja misije brez poseganja v strukturo poveljevanja prejema politične smernice od vodje delegacije Unije v Srednjeafriški republiki.

*Člen 6*

**Osebje**

1. EUAM RCA sestavlja predvsem osebje, ki ga dodelijo države članice, institucije Unije ali ESZD. Vsaka država članica, vsaka institucija Unije in ESZD krijejo stroške v zvezi z osebjem, ki so ga dodelile, tudi stroške potovanja do kraja napotitve in nazaj, plače, zdravstveno zavarovanje ter nadomestila, z izjemo ustreznih dnevnic.

2. Države članice, institucije Unije oziroma ESZD so odgovorne za odzivanje na pritožbe v zvezi z dodelitvijo, ki jih vložijo z njihove strani dodeljeni člani osebja ali ki so povezane s temi člani, in za vse tožbe zoper take osebe.

3. EUAM RCA lahko pogodbeno zaposli mednarodno in lokalno osebje, če zahtevanih nalog ne more opraviti osebje, ki so ga dodelile države članice. V izjemnih in upravičenih primerih, kadar ni na voljo ustreznih kandidatov iz držav članic, se lahko po potrebi pogodbeno zaposlijo državljani sodelujočih tretjih držav.

4. Pogoji zaposlitve ter pravice in obveznosti mednarodnega in lokalnega osebja se določijo v pogodbah med EUAM RCA in zadevnimi člani osebja.

*Člen 7*

**Status EUAM RCA in njenega osebja**

Status EUAM RCA in njenega osebja, vključno z morebitnimi privilegiji, imunitetami in dodatnimi jamstvi, potrebnimi za izpolnjevanje in nemoteno delovanje EUAM RCA, ureja sporazum, sklenjen na podlagi člena 37 PEU in v skladu s postopkom iz člena 218 PDEU.

*Člen 8*

**Politični nadzor in strateško vodenje**

1. PVO v okviru odgovornosti Sveta in VP izvaja politični nadzor in strateško vodi EUAM RCA. Svet pooblašča PVO za sprejemanje ustreznih odločitev v skladu s tretjim odstavkom člena 38 PEU. To pooblastilo obsega pristojnost za imenovanje vodje misije na predlog VP in pristojnost za spremembo operativnega načrta (OPLAN). Za odločanje v zvezi s cilji in prenehanjem delovanja EUAM RCA je še naprej pristojen Svet. Sklep PVO o imenovanju vodje misije se objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

2. PVO redno poroča Svetu.

3. PVO redno in po potrebi prejema poročila poveljnika civilne operacije in vodje misije o zadevah v okviru njunih pristojnosti.

*Člen 9*

**Sodelovanje tretjih držav**

1. Brez poseganja v avtonomijo odločanja Unije in njen enotni institucionalni okvir so k sodelovanju pri EUAM RCA lahko povabljene tudi tretje države, če prevzamejo stroške v zvezi z osebjem, ki ga dodelijo, vključno s plačami, zavarovanjem za vsa tveganja, dnevnicami in potnimi stroški za pot v Srednjeafriško republiko in nazaj, ter ustrezno prispevajo h kritju stroškov delovanja EUAM RCA.

2. Tretje države, ki prispevajo k misiji EUAM RCA, imajo enake pravice in dolžnosti kot države članice glede vsakodnevnega vodenja misije EUAM RCA.

3. Svet pooblašča PVO za sprejemanje ustreznih odločitev glede odobritve predlaganih prispevkov in za ustanovitev odbora prispevajočih držav.

4. Podrobnejša pravila glede sodelovanja tretjih držav se določijo v sporazumih, sklenjenih v skladu s členom 37 PEU, in po potrebi z dodatnim tehničnim dogovorom. Kadar Unija in tretja država skleneta ali sta sklenili sporazum o vzpostavitvi okvira za sodelovanje te tretje države v operacijah Unije za krizno upravljanje, se v okviru EUAM RCA uporabljajo določbe tega sporazuma.

*Člen 10*

**Varnost**

1. Poveljnik civilne operacije vodi načrtovanje varnostnih ukrepov vodje misije ter zagotavlja, da jih EUAM RCA v skladu s členom 4 ustrezno in učinkovito izvaja.

2. Vodja misije je odgovoren za varnost EUAM RCA in za izpolnjevanje minimalnih varnostnih zahtev, ki se uporabljajo za EUAM RCA, v skladu s politiko Unije v zvezi z varnostjo osebja, razporejenega zunaj Unije v okviru operativnih zmogljivosti v skladu z naslovom V PEU in pripadajočimi instrumenti.

3. Vodji misije pomaga uradnik za varnost misije, ki poroča vodji misije in tudi vzdržuje tesne delovne stike z ESZD.

4. Osebje misije EUAM RCA pred začetkom dela opravi obvezno varnostno usposabljanje v skladu z OPLAN. Osebju se na območju operacij poleg tega zagotovi redno usposabljanje za osvežitev znanja, ki ga organizira uradnik za varnost misije.

5. Vodja misije zagotavlja varovanje tajnih podatkov EU v skladu s Sklepom Sveta 2013/488/EU ([2]).

*Člen 11*

**Stalno dežurstvo**

Za EUAM RCA se aktivira stalno dežurstvo.

([2]) Sklep Sveta 2013/488/EU z dne 23. septembra 2013 o varnostnih predpisih za varovanje tajnih podatkov EU (UL L 274, 15.10.2013, str. 1).

*Člen 12*

**Pravna ureditev**

EUAM RCA lahko naroča storitve in blago, sklepa pogodbe in upravne dogovore, zaposluje osebje, ima bančne račune, pridobiva sredstva in razpolaga z njimi ter poravnava svoje obveznosti in je lahko stranka v pravnih postopkih, kot je potrebno za izvajanje tega sklepa.

*Člen 13*

**Finančna ureditev**

1. Referenčni finančni znesek za kritje odhodkov, povezanih z EUAM RCA, za prvih šest mesecev po začetku veljavnosti tega sklepa je 7 100 000 EUR. Referenčni finančni znesek za vsa poznejša obdobja določi Svet.

2. Vsi odhodki se upravljajo v skladu s pravili in postopki, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije. Fizične in pravne osebe lahko v postopku oddaje javnih naročil v okviru EUAM RCA sodelujejo brez omejitev. Poleg tega se za blago, ki ga kupi EUAM RCA, ne uporabljajo pravila o poreklu. Z odobritvijo Komisije lahko EUAM RCA z državami članicami, državo gostiteljico, sodelujočimi tretjimi državami in drugimi mednarodnimi akterji sklepa tehnične dogovore za uporabo opreme, storitev in prostorov za EUAM RCA.

3. EUAM RCA je odgovorna za izvajanje svojega proračuna. V ta namen EUAM RCA podpiše sporazum s Komisijo. Pri finančnih ureditvah se upoštevajo struktura poveljevanja, določena v členih 3, 4 in 5, ter operativne potrebe EUAM RCA.

4. EUAM RCA izčrpno poroča Komisiji v zvezi s finančnimi dejavnostmi, ki se izvajajo v okviru njunega sporazuma, Komisija pa jo pri tem nadzoruje.

5. Odhodki v zvezi z misijo EUAM RCA so upravičeni od datuma sprejetja tega sklepa.

*Člen 14*

**Doslednost in usklajevanje odziva Unije**

1. VP zagotovi, da je izvajanje tega sklepa usklajeno z zunanjim delovanjem Unije na splošno, tudi z razvojnimi programi Unije.

2. Vodja misije se brez poseganja v strukturo poveljevanja podrobno usklajuje z delegacijo Unije v Banguiju, da se zagotovi doslednost ukrepanja Unije v Srednjeafriški republiki.

3. Vodja misije se podrobno usklajuje z EUTM RCA, MINUSCA, UNPOL, Afriško unijo in po potrebi z drugimi mednarodnimi akterji.

*Člen 15*

**Objava informacij**

1. VP je pooblaščen, da tretjim državam, pridruženim temu sklepu, kot je ustrezno in ob upoštevanju potreb EUAM RCA, v skladu s Sklepom 2013/488/EU razkrije tajne podatke EU do stopnje „CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL“, zbrane za namene EUAM RCA.

2. V primeru konkretne in nujne operativne potrebe je VP prav tako pooblaščen, da državi gostiteljici v skladu s Sklepom 2013/488/EU razkrije vse tajne podatke EU do stopnje „RESTREINT UE/EU RESTRICTED“, zbrane za namene EUTM RCA. V ta namen se sklenejo dogovori med VP in pristojnimi organi države gostiteljice.

3. VP je pooblaščen, da tretjim državam, pridruženim temu sklepu, posreduje vse netajne dokumente EU v zvezi z razpravami Sveta o EUAM RCA, za katere v skladu s členom 6(1) Poslovnika Sveta ([3]) velja obveznost varovanja poslovne skrivnosti.

4. VP lahko pooblastila iz odstavkov 1 do 3 ter možnost sklepanja dogovorov iz odstavka 2 prenese na podrejene osebe, poveljnika civilne operacije in vodjo misije v skladu z oddelkom VII Priloge VI k Sklepu 2013/488/EU.

*Člen 16*

**Začetek delovanja EUAM RCA**

1. Misija začne delovati na podlagi sklepa Sveta na datum, ki ga priporoči poveljnik civilne operacije EUAM RCA, ko so vzpostavljene njene začetne operativne zmogljivosti.

2. Osrednja ekipa EUAM RCA pripravi vse, kar je potrebno, da se EUAM RCA omogoči, da doseže svojo začetno operativno zmogljivost.

*Člen 17*

**Začetek veljavnosti in trajanje**

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

Preneha veljati 2 leti po začetku delovanja EUAM RCA.

V Bruslju, 9. decembra 2019

*Za Svet*
*Predsednik*
J. BORRELL FONTELLES

([3]) Sklep Sveta 2009/937/EU z dne 1. decembra 2009 o sprejetju Poslovnika Sveta (UL L 325, 11.12.2009, str. 35).