BESLUIT (GBVB) 2019/2110 VAN DE RAAD

van 9 december 2019

betreffende de GVDB-adviesmissie van de Europese Unie in de Centraal-Afrikaanse Republiek (EUAM RCA)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 42, lid 4, en artikel 43, lid 2,

Gezien het voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Op 15 oktober 2018, in conclusies over de Centraal-Afrikaanse Republiek, onderstreepte de Raad dat de Europese Unie via haar verschillende instrumenten verder moet werken om dit land te helpen op weg naar stabiliteit, vrede en ontwikkeling, en om tegemoet te komen aan het verlangen van de gehele Centraal-Afrikaanse bevolking naar duurzame vrede en verzoening.

(2) Op 6 februari 2019 werd een inclusieve overeenkomst voor vrede en verzoening ondertekend tussen de regering van de Centraal-Afrikaanse Republiek en gewapende groepen.

(3) Op 12 juli 2019 heeft de president van de Centraal-Afrikaanse Republiek in een brief aan de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid verzocht om een civiele missie naar de Centraal-Afrikaanse Republiek te sturen om de voortgang van de hervorming van de veiligheidssector te ondersteunen en bij te dragen tot de reorganisatie en inzet van de interne veiligheidstroepen van het land.

(4) Op 21 november 2019 heeft de Raad zijn goedkeuring gehecht aan een crisisbeheersingsconcept voor een eventuele civiele adviesmissie in de Centraal-Afrikaanse Republiek in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB).

(5) De missie moet worden ingesteld overeenkomstig het goedgekeurde crisisbeheersingsconcept. Een kernteam moet de nodige voorbereidingen treffen opdat de missie initieel operationeel vermogen kan bereiken. De missie moet uiterlijk voorjaar 2020 door de Raad worden gestart, indien aan de voorwaarden is voldaan.

(6) Het Politiek en Veiligheidscomité (PVC) moet, onder de verantwoordelijkheid van de Raad en de Hoge Vertegenwoordiger, de politieke controle over de missie uitoefenen, er strategische leiding aan geven en de noodzakelijke besluiten nemen, overeenkomstig artikel 38, derde alinea, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU).

(7) Voor deze missie moet de wachtdienst in werking worden gesteld.

(8) De missie zal worden uitgevoerd in een mogelijk verslechterende situatie die de verwezenlijking van de doelstellingen van het externe optreden van de Unie, als geformuleerd in artikel 21 van het VEU, kan belemmeren.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Missie

De Unie stelt hierbij een civiele GVDB-adviesmissie van de Europese Unie in ter ondersteuning van de hervorming van de veiligheidssector in de Centraal-Afrikaanse Republiek (EUAM RCA).

Artikel 2

Mandaat

1. De strategische doelstellingen van EUAM RCA zijn de volgende:

a) ondersteunen van de opbouw van op regels gebaseerde bestuurs- en beheerscapaciteiten bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbare Veiligheid van de Centraal-Afrikaanse Republiek voor wat betreft het ontwerp, de uitvoering, de opbouw en de monitoring van alle relevante planningscategorieën;

b) ondersteunen van de duurzame transformatie van de interne veiligheidstroepen van de Centraal-Afrikaanse Republiek en hun effectieve operationele werking en inzet;

c) assisteren bij de ontwikkeling van geïntegreerde steun voor de interne veiligheidstroepen van de Centraal-Afrikaanse Republiek door strakke coördinatie, waarbij gezorgd wordt voor eenheid van optreden en complementariteit van de inspanningen met de betrokken actoren;

d) opstellen van een volledig situatiebeeld aan de hand van een specifieke analytische capaciteit, ook wat betreft strategische communicatie en de politieke ontwikkelingen op het gebied van de veiligheid.

2. Om deze doelstellingen te verwezenlijken opereert EUAM RCA in overeenstemming met het op 21 november 2019 door de Raad goedgekeurde crisisbeheersingsconcept (CMC) en de operationele planningsdocumenten. Via een gefaseerde, schaalbare en modulaire aanpak verleent EUAM RCA het ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbare Veiligheid en de interne veiligheidstroepen van de Centraal-Afrikaanse Republiek op strategisch niveau advies ter ondersteuning van hun duurzame transformatie tot een meer coherente veiligheidsverstrekker, onder nationale verantwoordelijkheid en in nauwe coördinatie met de EU-delegatie in de Centraal-Afrikaanse Republiek, EUTM RCA ([1]), MINUSCA, UNPOL, de Afrikaanse Unie en andere internationale belanghebbenden.

3. EUAM RCA bevordert de implementatie van het internationaal humanitair recht en de mensenrechten, alsmede de bescherming van de burgers, gendergelijkheid en het verbod op discriminatie door de interne veiligheidstroepen van de Centraal-Afrikaanse Republiek, met name discriminatie op grond van etnische afkomst of godsdienstige overtuiging.

Artikel 3

Bevelslijn en structuur

1. EUAM RCA heeft, als crisisbeheersingsoperatie, een gemeenschappelijke bevelslijn.

2. Het hoofdkwartier van EUAM RCA is gevestigd in Bangui.

3. EUAM RCA krijgt een structuur overeenkomstig de desbetreffende planningsdocumenten.

Artikel 4

Commandant civiele operaties

1. De directeur van het civiel plannings- en uitvoeringsvermogen (CPCC) is de commandant civiele operaties van EUAM RCA. Het CPCC wordt ter beschikking gesteld van de commandant civiele operaties voor de planning en de uitvoering van EUAM RCA.

2. De commandant civiele operaties voert, onder het politieke toezicht en de strategische leiding van het Politiek en Veiligheidscomité (PVC) en onder algemeen gezag van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (HV), het commando over EUAM RCA en oefent bij de missie de controle op strategisch niveau uit.

3. De commandant civiele operaties zorgt voor de adequate en efficiënte uitvoering van de besluiten van de Raad en van het PVC met betrekking tot het verloop van de operaties, mede door het hoofd van de missie, waar nodig, instructies op strategisch niveau te geven en hem advies en technische bijstand te verlenen.

4. De commandant civiele operaties rapporteert aan de Raad via de HV.

5. Alle gedetacheerde personeelsleden blijven onder het volledige gezag staan van de nationale autoriteiten van, respectievelijk, de detacherende staat overeenkomstig de nationale regels, de betrokken instelling van de Unie of de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO). Die autoriteiten dragen de operationele controle (OPCON) over hun personeel over aan de commandant civiele operaties.

6. De commandant civiele operaties heeft de algehele verantwoordelijkheid ervoor te zorgen dat de Unie zich goed van haar zorgplicht kwijt.

7. De commandant civiele operaties en het hoofd van de EU-delegatie in de Centraal-Afrikaanse Republiek plegen indien nodig onderling overleg.

([1]) Militaire opleidingsmissie van de Europese Unie in de Centraal-Afrikaanse Republiek, ingesteld bij Besluit (GBVB) 2016/610 van de Raad betreffende een militaire GVDB-opleidingsmissie van de Europese Unie in de Centraal-Afrikaanse Republiek (EUTM RCA) (PB L 104 van 20.04.2016, blz. 21).

Artikel 5

Hoofd van de missie

1. Het hoofd van de missie is verantwoordelijk voor EUAM RCA en oefent in het inzetgebied het commando over en de controle op de missie uit. Het hoofd van de missie ressorteert rechtstreeks onder de commandant civiele operaties en handelt overeenkomstig diens instructies.

2. Het hoofd van de missie vertegenwoordigt EUAM RCA binnen haar verantwoordelijkheidsgebied.

3. Het hoofd van de missie draagt de administratieve en logistieke verantwoordelijkheid voor EUAM RCA, met inbegrip van de verantwoordelijkheid voor de aan de missie ter beschikking gestelde activa, middelen en informatie. Het hoofd van de missie kan, onder zijn algemene verantwoordelijkheid, beheerstaken betreffende personeels- en financiële aangelegenheden delegeren aan personeelsleden van EUAM RCA.

4. Het hoofd van de missie is verantwoordelijk voor het tuchtrechtelijk toezicht op het personeel van EUAM RCA. Ten aanzien van gedetacheerd personeel worden de tuchtrechtelijke maatregelen genomen door, respectievelijk, de nationale autoriteit van de detacherende staat overeenkomstig nationale regels, de betrokken instelling van de Unie of de EDEO.

5. Het hoofd van de missie zorgt voor de nodige zichtbaarheid van EUAM RCA.

6. Het hoofd van de missie krijgt, zonder dat wordt ingegaan tegen de bevelslijn, ter plaatse politieke aansturing van het hoofd van de delegatie in de Centraal-Afrikaanse Republiek.

Artikel 6

Personeel

1. EUAM RCA bestaat voornamelijk uit personeel dat door de lidstaten, de instellingen van de Unie of de EDEO wordt gedetacheerd. Elke lidstaat, elke instelling van de Unie en de EDEO draagt de kosten voor ieder door hem of haar gedetacheerd personeelslid, met inbegrip van kosten voor vervoer van en naar het inzetgebied, salarissen, ziektekosten en andere vergoedingen dan dagvergoedingen.

2. De lidstaat, de instelling van de Unie of de EDEO, naargelang het geval, is verantwoordelijk voor de afhandeling van met de detachering verband houdende schadeclaims van of betreffende de door hen gedetacheerde personeelsleden en voor het instellen van een eventuele vordering tegen die personen.

3. Internationaal en lokaal personeel kan op contractbasis door EUAM RCA worden aangeworven indien de vereiste functies niet kunnen worden vervuld door personeel dat door de lidstaten is gedetacheerd. Bij wijze van uitzondering en in terdege gemotiveerde gevallen kunnen onderdanen van deelnemende derde staten op contractbasis worden aangeworven indien er geen geschikte kandidaten uit de deelnemende lidstaten beschikbaar zijn.

4. De arbeidsvoorwaarden en de rechten en plichten van het internationale en het plaatselijke personeel worden neergelegd in contracten tussen EUAM RCA en het betrokken personeelslid.

Artikel 7

Status van EUAM RCA en van haar personeel

De status van EUAM RCA en van haar personeel, in voorkomend geval inclusief de voorrechten, immuniteiten en overige waarborgen die nodig zijn voor de uitvoering en het vlotte verloop van EUAM RCA, wordt volgens de procedure van artikel 218 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie vastgelegd in een overeenkomst krachtens artikel 37 VEU.

Artikel 8

Politieke controle en strategische leiding

1. Het PVC oefent, onder de verantwoordelijkheid van de Raad en de HV, de politieke controle en de strategische leiding over EUAM RCA uit. De Raad machtigt het PVC hierbij om voor dit doel de noodzakelijke besluiten te nemen overeenkomstig artikel 38, derde alinea, VEU. Deze machtiging omvat de bevoegdheid om op voordracht van de HV een hoofd van de missie te benoemen en de bevoegdheid om het operatieplan (OPLAN) te wijzigen. De beslissingsbevoegdheid met betrekking tot de doelstellingen en de beëindiging van EUAM RCA blijft berusten bij de Raad. De besluiten van het PVC inzake de benoeming van het hoofd van de missie worden bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie.

2. Het PVC brengt op gezette tijden verslag uit aan de Raad.

3. Het PVC ontvangt, op gezette tijden en naargelang de behoefte, verslagen die door de commandant civiele operaties en het hoofd van de missie zijn opgesteld over aangelegenheden die onder hun respectieve bevoegdheid vallen.

Artikel 9

Deelname van derde staten

1. Onverminderd de beslissingsautonomie van de Unie en haar enkele institutionele kader kunnen derde staten worden uitgenodigd bij te dragen aan EUAM RCA, met dien verstande dat zij de kosten dragen voor het door hen gedetacheerde personeel, met inbegrip van salarissen, verzekering tegen alle risico's, dagvergoedingen en kosten voor vervoer van en naar de Centraal-Afrikaanse Republiek, en dat zij verhoudingsgewijs een bijdrage aan de bedrijfskosten van EUAM RCA leveren.

2. De derde staten die aan EUAM RCA bijdragen, hebben bij de dagelijkse leiding van EUAM RCA dezelfde rechten en plichten als de lidstaten.

3. De Raad machtigt het PVC om de passende besluiten betreffende de aanvaarding van de voorgestelde bijdragen te nemen en een comité van contribuanten in te stellen.

4. De nadere regelingen betreffende de deelneming van derde staten worden vastgesteld in krachtens artikel 37 VEU gesloten overeenkomsten en, voor zover nodig, in aanvullende technische regelingen. Wanneer de Unie en een derde staat een overeenkomst tot vaststelling van een kader voor de deelneming van die derde staat aan crisisbeheersingsoperaties van de Unie sluiten of hebben gesloten, zijn in het kader van EUAM RCA de bepalingen van die overeenkomst van toepassing.

Artikel 10

Veiligheid

1. De commandant civiele operaties stuurt de planning van de veiligheidsmaatregelen door het hoofd van de missie aan en zorgt voor een adequate en doeltreffende uitvoering daarvan door EUAM RCA overeenkomstig artikel 4.

2. Het hoofd van de missie is verantwoordelijk voor de veiligheid van EUAM RCA en voor de naleving van de minimumveiligheidseisen die op EUAM RCA van toepassing zijn, conform het beleid van de Unie inzake de veiligheid van personeel dat op grond van titel V van het VEU en de daarvan afgeleide teksten in een operationele hoedanigheid wordt ingezet buiten de Unie.

3. Het hoofd van de missie wordt bijgestaan door een speciaal voor de missie bestemde veiligheidsfunctionaris, die aan het hoofd van de missie rapporteert en tevens nauwe functionele betrekkingen onderhoudt met de EDEO.

4. De personeelsleden van EUAM RCA volgen, overeenkomstig het Oplan, vóór hun indiensttreding een verplichte opleiding op het gebied van veiligheid. Zij krijgen tevens ter plaatse regelmatig herhalingscursussen, die worden georganiseerd door de veiligheidsfunctionaris van de missie.

5. Het hoofd van de missie zorgt voor de bescherming van gerubriceerde EU-informatie overeenkomstig Besluit 2013/488/EU van de Raad ([2]).

Artikel 11

Wachtdienst

Voor EUAM RCA wordt de wachtdienst in werking gesteld.

([2]) Besluit 2013/488/EU van de Raad van 23 september 2013 betreffende de beveiligingsvoorschriften voor de bescherming van gerubriceerde EU-informatie (PB L 274 van 15.10.2013, blz. 1).

Artikel 12

Wettelijke regelingen

EUAM RCA heeft de bevoegdheid diensten en leveringen aan te besteden, contracten en administratieve regelingen te sluiten, personeel in dienst te nemen, bankrekeningen te bezitten, eigendommen te verkrijgen of te vervreemden en haar schulden te vereffenen, en in rechte op te treden, voor zover vereist om uitvoering te geven aan dit besluit.

Artikel 13

Financiële regelingen

1. Het financiële referentiebedrag dat de uitgaven in verband met EUAM RCA moet dekken, bedraagt voor de 6 maanden na de inwerkingtreding van dit besluit 7 100 000 EUR. Het financiële referentiebedrag voor eventuele daaropvolgende perioden wordt door de Raad vastgesteld.

2. De uitgaven worden beheerd overeenkomstig de voorschriften en procedures die van toepassing zijn op de algemene begroting van de Unie. Procedures voor het gunnen van overheidsopdrachten door EUAM RCA staan zonder beperkingen open voor natuurlijke en rechtspersonen. Voorts gelden er voor de door EUAM RCA aangekochte goederen geen oorsprongsregels. Met goedkeuring van de Commissie kan EUAM RCA met lidstaten, het gastland, deelnemende derde staten en andere internationale actoren technische regelingen treffen over het leveren van uitrusting, diensten en werkruimten aan EUAM RCA.

3. EUAM RCA is verantwoordelijk voor de uitvoering van de begroting van de missie. Daartoe ondertekent EUAM RCA een overeenkomst met de Commissie. De financiële regelingen voldoen aan de bij de artikelen 3, 4 en 5 geregelde bevelslijn en de operationele behoeften van EUAM RCA.

4. EUAM RCA legt volledig verantwoording af tegenover en staat onder toezicht van de Commissie wat betreft de in het kader van de overeenkomst ondernomen financiële activiteiten.

5. De uitgaven in verband met EUAM RCA komen voor financiering in aanmerking vanaf de datum van vaststelling van dit besluit.

Artikel 14

Samenhang van het optreden van de Unie en coördinatie

1. De HV ziet toe op de samenhang van de uitvoering van dit besluit met het externe optreden van de Unie als geheel, met inbegrip van de ontwikkelingsprogramma's van de Unie.

2. Onverminderd de bevelslijn werkt het hoofd van de missie in nauwe coördinatie met de delegatie van de Unie in Bangui, met het oog op samenhang van het optreden van de Unie in de Centraal-Afrikaanse Republiek.

3. Het hoofd van de missie werkt nauw samen met EUTM RCA, MINUSCA, UNPOL, de Afrikaanse Unie en, waar passend, andere internationale actoren.

Artikel 15

Informatieverstrekking

1. De HV is gemachtigd om, naargelang de behoeften van EUAM RCA, gerubriceerde EU-informatie tot op het niveau "CONFIDENTIEL EU/EU CONFIDENTIAL" die ten behoeve van EUAM RCA zijn opgesteld, overeenkomstig Besluit 2013/488/EU vrij te geven aan de bij dit besluit betrokken derde staten.

2. Indien er sprake is van een specifieke en onmiddellijke operationele behoefte, is de HV voorts gemachtigd gerubriceerde EU-informatie tot op het niveau "RESTREINT UE/EU RESTRICTED" die ten behoeve van de EUAM RCA is opgesteld, overeenkomstig Besluit 2013/488/EU vrij te geven aan het gastland. Daartoe worden regelingen tussen de HV en de bevoegde autoriteiten van het gastland opgesteld.

3. De HV is gemachtigd niet-gerubriceerde EU-documenten betreffende de beraadslagingen van de Raad over EUAM RCA die onder de geheimhoudingsplicht van artikel 6, lid 1, van het reglement van orde van de Raad vallen, vrij te geven aan de derde staten die bij dit besluit zijn betrokken ([3]).

4. De HV kan de in de leden 1, 2 en 3 bedoelde bevoegdheden, alsook de bevoegdheid om de in lid 2 genoemde regelingen te sluiten, delegeren aan personen die onder zijn gezag staan, aan de commandant civiele operaties en aan het hoofd van de missie, overeenkomstig bijlage VI, deel VII, bij Besluit 2013/488/EU.

Artikel 16

Start van EUAM RCA

1. De missie gaat bij besluit van de Raad van start op de datum die wordt aanbevolen door de commandant civiele operaties van EUAM RCA, zodra de missie haar initieel operationeel vermogen heeft bereikt.

2. Het kernteam van EUAM RCA treft de voorbereidingen die nodig zijn opdat de missie haar initieel operationeel vermogen bereikt.

Artikel 17

Inwerkingtreding en geldigheidsduur

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.

Het verstrijkt twee jaar na de start van EUAM RCA.

Gedaan te Brussel, 9 december 2019.

Voor de Raad
De voorzitter
J. BORRELL FONTELLES

([3]) Besluit 2009/937/EU van de Raad van 1 december 2009 houdende vaststelling van zijn reglement van orde (PB L 325 van 11.12.2009, blz. 35).