EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 4.11.2025
COM(2025) 684 final

KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE

EAGFi kulude kohta

Varajase hoiatamise süsteem 1-6/2025

1. EAGFi 2025. AASTA EELARVEMENETLUS

Euroopa Parlament võttis 27. novembril 2024 vastu Euroopa Liidu 2025. aasta üldeelarve. Euroopa Põllumajanduse Tagatisfondi (EAGF) eelarve sisaldab 39 975,9 miljonit eurot kulukohustuste assigneeringuid ja 40 030,7 miljonit eurot maksete assigneeringuid. Põhjus, miks nende assigneeringute summad on erinevad, seisneb liigendatud assigneeringute kasutamises teatavate komisjoni poolt otse rakendatavate meetmete puhul. Need assigneeringud on peamiselt seotud põllumajandustoodete müügiedenduse, poliitilise strateegia, kooskõlastus- ja auditimeetmetega.

2. EAGFi SIHTOTSTARBELINE TULU

Vastavalt määruse (EL) 2021/2116 artiklile 45 moodustab raamatupidamisarvestuse ja tulemuslikkuse kontrolli otsuste kohastest finantskorrigeerimistest ja eeskirjade eiramisest tulenev tulu EAGFi kulude rahastamiseks määratud sihtotstarbelise tulu.

Artikli 45 lõike 2 kohaselt võib sihtotstarbelist tulu kasutada EAGFi mis tahes kulude rahastamiseks. Eelarveaastal saadud ja kasutamata jäänud sihtotstarbeline tulu kantakse automaatselt üle järgmisse eelarveaastasse[1].

EAGFi 2025. aasta eelarve hõlmab järgmist:

- komisjoni prognoosid turumeetmete (sealhulgas põllumajandusreservi) ja otsetoetuste rahastamisvajaduste kohta eelarve jagatud täitmise raames ning muude kulude kohta otsese eelarve täitmise raames;
- prognoosid eelarveaasta jooksul laekuva sihtotstarbelise tulu kohta
- ning eelmisel eelarveaastal kasutamata jäänud ja asjaomasesse eelarveaastasse üle kantud sihtotstarbeline tulu.

Oma ettepanekus EAGFi 2025. aasta eelarveassigneeringute kohta võttis komisjon arvesse prognoositava sihtotstarbelise tulu kogusummat. Komisjon taotles, et 2025. aasta eelarvesse kantakse assigneeringud, mille summa arvutamiseks lahutatakse hinnanguline sihtotstarbeline tulu hinnanguliselt vaja minevast summast. Eelarvepädevad institutsioonid võtsid EAGFi 2025. aasta eelarve vastu, võttes arvesse prognooside kohaselt laekuvat sihtotstarbelist tulu.

2025. aasta eelarve koostamise ajal hindas komisjon sihtotstarbelise tulu kogusummaks 949,4 miljonit eurot, millest 554,4 miljonit eurot kanti üle 2024. aasta eelarvest. Komisjon võttis seda ülekantud summat ja 2025. aasta hinnangulist tulu arvesse assigneeringute taotlemisel kestlikkuse tagamiseks antava baassissetuleku toetuse jaoks (punkt

[1] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. septembri 2024. aasta määruse (EL, Euratom) 2024/2509 (mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid) artikli 12 lõike 4 punkti b kohaselt võib sihtotstarbelisele sisetulule vastavad assigneeringud üle kanda ainult järgmisse eelarveaastasse. Seepärast kasutatakse kõnealust sihtotstarbelist tulu eelarve nõuetekohase haldamise huvides üldjuhul enne muid asjaomase eelarveartikli jaoks heakskiidetud assigneeringuid.

08 02 04 01). Kõnealuse kava jaoks heakskiidetud assigneeringute ja hinnangulise sihtotstarbelise tulu summa on 18 959 miljonit eurot.

2024. aastast lõpuks ülekantud sihtotstarbelise tulu summa oli pisut suurem, st 555,8 miljonit eurot.

3. TABEL. ESIALGNE KASUTAMINE 30. APRILLI 2025. AASTA SEISUGA

Käesolevas aruandes esitatakse EAGFi 2025. aasta eelarve esialgne täitmine 30. aprilli 2025. aasta seisuga ja selle üksikasjad on esitatud allpool olevas tabelis.

Võrdlus on tehtud määruse (EL) 2021/2116 artikli 19 kohaselt loodud varajase hoiatamise süsteemi kuluprofiili rakendamise taseme põhjal.

Eelarve 2025 [1]

EAGFi ASSIGNEERINGUTE ESIALGNE KASUTAMINE

30.4.2025 seisuga
miljonites eurodes

		Eelarveassig neeringud [2]	Kasutamine novembrist aprillini	Kasutamine	Kasutamisprofiil aprilli seisuga		Erinevus rakendamise ja profiili vahel	
		mln eurot	mln eurot	%	%	mln eurot	%	mln eurot
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C–D	G=B–E
	Kulud	***39 975,9***	***35 014,7***	***87,6%***	***85,0%***	***33 990,7***	***2,6%***	***1 024,0***
08 01	***Põllumajandus- ja merenduspoliitika teemavaldkonna haldustoetuskulud***	***2,7***	***2,3***	***83,9%***	***81,1%***	***2,2***	***2,8%***	***0,1***
08 01 01	**Euroopa Põllumajanduse Tagatisfondi toetuskulud**	**2,7**	**2,3**	**83,9%**	**81,1%**	**2,2**	**2,8%**	**0,1**
08 02	***Euroopa Põllumajanduse Tagatisfond (EAGF)***	***39 973,2***	***35 012,4***	***87,6%***	***85,0%***	***33 988,5***	***2,6%***	***1 023,9***
08 02 01	**Põllumajandusreserv (* vt lk 2)**	**280,2**	**191,8**	**68,4%**				
08 02 02	**Teatavatesse sektoritesse sekkumised ÜPP strateegiakavade raames**	**1 795,2**	**462,9**	**25,8%**	**21,5%**	**386,5**	**4,3%**	**76,4**
08 02 02 01	Puu- ja köögiviljasektor	769,0	133,9	17,4%	14,6%	112,5	2,8%	21,5
08 02 02 02	Mesindustoodete sektor	58,0	3,4	5,8%	6,5%	3,8	-0,7%	-0,4
08 02 02 03	Veinisektor	884,0	311,8	35,3%	27,0%	238,5	8,3%	73,4
08 02 02 04	Humalasektor	2,2	2,2	100,0%	100,0%	2,2	0,0%	0,0
08 02 02 05	Oliiviõli ja lauaoliivide sektor	45,0	3,4	7,6%	45,1%	20,3	-37,4%	-16,8
08 02 02 06	Muud sektorid	37,0	8,1	22,0%	25,2%	9,3	-3,2%	-1,2
08 02 03	**ÜPP strateegiakavadest välja jäävad turuga seotud kulud**	**1 065,0**	**475,7**	**44,7%**	**42,7%**	**455,2**	**1,9%**	**20,5**
08 02 03 01	POSEI ja Egeuse mere väikesaared (v.a otsetoetused)	226,0	156,1	69,1%	67,8%	153,3	1,3%	2,9
08 02 03 02	Põllumajandustoodete müügiedendus – Lihtprogrammid eelarve jagatud täitmise raames	81,0	27,4	33,9%	36,8%	29,8	-2,9%	-2,4
08 02 03 03	Põllumajandustoodete müügiedendus – Mitut riiki hõlmavad programmid ja komisjoni rakendatud meetmed otsese eelarve täitmise raames	40,0	0,7	1,6%	0,0%	0,0	1,6%	0,7
08 02 03 04	Koolikavad	200,0	116,6	58,3%	53,8%	107,7	4,5%	8,9
08 02 03 05	Oliiviõli	p.m.	0,0					
08 02 03 06	Puu- ja köögivili	393,0	92,1	23,4%	20,2%	79,6	3,2%	12,5
08 02 03 07	Vein	125,0	82,8	66,3%	67,9%	84,9	-1,7%	-2,1
08 02 03 08	Mesindus	p.m.	0,0					
08 02 03 09	Humal	p.m.	0,0					
08 02 03 10	Riikliku ja eraladustamise meetmed	p.m.	0,0					
08 02 04	**Otsetoetustena makstavad sekkumised ÜPP strateegiakavade raames**	**36 143,6**	**33 493,1**	**92,7%**	**90,7%**	**32 784,7**	**2,0%**	**708,4**
08 02 04 01	Baassissetuleku toetus kestlikkuse tagamiseks (** vt lk 2)	18 009,6	17 821,8	99,0%	97,9%	17 640,0	1,0%	181,8
08 02 04 02	Täiendav ümberjaotav sissetulekutoetus kestlikkuse tagamiseks	4 019,0	3 799,6	94,5%	95,2%	3 825,6	-0,6%	-26,0
08 02 04 03	Täiendav sissetulekutoetus noortele põllumajandustootjatele	700,0	602,8	86,1%	84,5%	591,2	1,7%	11,6
08 02 04 04	Ökokavad	8 701,0	7 423,8	85,3%	80,1%	6 968,8	5,2%	455,1
08 02 04 05	Tootmiskohustusega seotud sissetulekutoetus	4 472,0	3 642,7	81,5%	79,3%	3 545,6	2,2%	97,1
08 02 04 06	Puuvilla eritoetus	242,0	202,2	83,6%	88,2%	213,5	-4,6%	-11,2
08 02 05	**Otsetoetused väljaspool ÜPP strateegiakavasid**	**474,0**	**326,1**	**68,8%**	**68,6%**	**324,9**	**0,3%**	**1,2**
08 02 05 01	POSEI ja Egeuse mere väikesaared (otsetoetused)	444,0	307,4	69,2%	68,7%	305,0	0,5%	2,4
08 02 05 02	Ühtse pindalatoetuse kava	2,8	1,0	37,4%	62,1%	1,7	-24,7%	-0,7
08 02 05 03	Ümberjaotav toetus	0,2	0,2	104,6%	76,0%	0,2	28,6%	0,1
08 02 05 04	Põhitoetuskava	13,0	9,2	71,1%	66,2%	8,6	4,9%	0,6
08 02 05 05	Kliimat ja keskkonda säästvate põllumajandustavade toetus	9,3	5,7	61,6%	68,2%	6,3	-6,6%	-0,6
08 02 05 06	Toetus looduslikust eripärast tingitud piirangutega alade põllumajandusettevõtjatele	p.m.	0,0					
08 02 05 07	Noore põllumajandustootja toetus	0,6	0,3	53,6%	66,9%	0,4	-13,3%	-0,1
08 02 05 08	Puuvilla eritoetus	0,2	0,2	81,1%	89,6%	0,2	-8,5%	0,0
08 02 05 09	Tootmiskohustusega seotud toetus	3,6	1,8	48,6%	64,0%	2,3	-15,3%	-0,6
08 02 05 10	Väikepõllumajandustootjate kava	0,3	0,3	91,8%	70,5%	0,2	21,4%	0,1
08 02 06	**Poliitiline strateegia, koordineerimine ja audit**	**214,7**	**62,5**	**29,1%**	**17,2%**	**36,9**	**11,9%**	**25,6**
08 02 06 01	Raamatupidamisarvestusi käsitlevate vastavuskontrolli või raamatupidamisarvestuse kontrollimise ja heakskiitmise otsuste alusel liikmesriikide kasuks tehtud finantskorrektsioonid	113,1	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
08 02 06 02	Vaidluste lahendamine	p.m.	3,4					
08 02 06 03	EAGF – Operatiivne tehniline abi	101,6	59,1	58,2%	36,3%	36,9	21,9%	22,2
08 02 99	**Varasemate programmide ja meetmete lõpuleviimine**	**0,5**	**0,3**	**62,5%**	**52,3%**	**0,3**	**10,2%**	**0,1**

[1] Eelarveaasta = 16.10.2024 kuni 15.10.2025, kuid komisjoni otsese eelarve täitmise alla kuuluvaid kulusid võib kanda kuni 31.12.2025.

[2] See puudutab kulukohustuste assigneeringuid.

Eelarve 2025 [1]
EAGFi ASSIGNEERINGUTE ESIALGNE KASUTAMINE

30.4.2025 seisuga
miljonites eurodes

		Eelarveassigneeringud [2]	Kasutamine novembrist aprillini	Kasutamine	Kasutamisprofiil aprilli seisuga		Erinevus rakendamise ja profiili vahel	
		mln eurot	mln eurot	%	%	mln eurot	%	mln eurot
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C–D	G=B–E
	(*) Põllumajandusreserv, sh 366,5 miljonit eurot, mis kanti üle 2024. eelarveaastast:							
08 02 01	Põllumajandusreserv – sh eelmisest eelarveaastast üle kantud summa [5]	646,7	191,8	29,7%				
	(**) Üksnes teavitamiseks: kulud vastavalt esialgsetele assigneeringutele ja hinnanguliselt laekuvatele sihtotstarbelistele tuludele							
08 02 04 01	Baassissetuleku toetus kestlikkuse tagamiseks – sh sihtotstarbeline tulu	18 959,0	17 821,8	94,0%	97,9%	18 569,9	-3,9%	-748,1
	Sihtotstarbelised tulud (3) (4)	***949,4***	***685,7***	***72,2%***				
6 2 0 0	Euroopa Põllumajanduse Tagatisfond – eelarveaastal hinnanguliselt saadav sihtotstarbeline tulu	395,0	129,9	32,9%				
	Eelmisest eelarveaastast üle kantud sihtotstarbeline tulu	554,4	555,8	100,3%				

[1] Eelarveaasta = 16.10.2024 kuni 15.10.2025, kuid komisjoni otsese eelarve täitmise alla kuuluvaid kulusid võib kanda kuni 31.12.2025.

[2] See puudutab kulukohustuste assigneeringuid.

[3] Sihtotstarbeline tulu baassissetuleku toetuse jaoks kestlikkuse tagamiseks, et vähendada vajadust eelarveassigneeringute järele.

[4] Sh sihtotstarbeline tulu Ühendkuningriigist, mis oli liikmesriik kuni 31.1.2020.

[5] See tähendab eelarve täitmist kokku, sh uued assigneeringud ja eelmisest aastast (eelmistest aastatest) üle kantud assigneeringud

4. MÄRKUSED 2025. AASTA PÕLLUMAJANDUSRESERVI KOHTA

2025. aasta eelarves on põllumajandusreservi jaoks ette nähtud 646,7 miljonit eurot, sealhulgas 366,5 miljonit eurot, mis kanti üle 2024. aasta eelarvest.

Käesoleval eelarveaastal[2] on seni vastu võetud kolm meedet, millega eraldati 113,7 miljonit eurot.

[2] Komisjoni 6. märtsi 2025. aasta rakendusmäärus (EL) 2025/441, millega nähakse kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 1308/2013 ette erakorraline rahaline toetus ebasoodsatest ilmastikutingimustest ja looduskatastroofidest mõjutatud põllumajandussektoritele Hispaanias, Horvaatias, Küprosel, Lätis ja Ungaris (ELT L, 2025/441, 10.3.2025,
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/441/oj).
Komisjoni 10. juuni 2025. aasta rakendusmäärus (EL) 2025/1137, millega nähakse kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 1308/2013 ette erakorraline rahaline toetus ebasoodsatest ilmastikutingimustest ja looduskatastroofidest mõjutatud põllumajandussektoritele Tšehhis ja Sloveenias (ELT L, 2025/1137, 11.6.2025,
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1137/oj).

Põllumajandusreservi kantud kogukulud aprilli lõpuks on 2024. eelarveaastal vastu võetud meetmete puhul, mille rahastamiskõlblikkuse tähtaeg on 2025. eelarveaastal, 191,8 miljonit eurot.

5. MÄRKUSED EAGFI 2025. AASTA EELARVE ESIALGSE TÄITMISE KOHTA

EAGFi 2025. aasta eelarveassigneeringute esialgne kasutamine kuni 30. aprillini 2025 ületab arvutatud kuluprofiili veidi (2,6 protsendipunkti).

Erinevalt eelmistest eelarveaastatest on ÜPP strateegiakavade (08 02 02) üldiste sektoripõhiste sekkumisliikide kulude puhul on näha profiili ületamist.

Enamik ÜPP strateegiakava kohastest otsetoetuste sekkumisviisidest (08 02 04) näitavad, et eelarve täitmine ületab ootusi.

Olemasolevate sihtotstarbeliste tulude (6 2 0 0) summa on juba 685,7 miljonit eurot ja sellele lisanduvad eelarveaasta jooksul prognooside kohaselt kogutavad summad.

Kuni aprilli lõpuni kättesaadavate andmete põhjal eeldavad komisjoni talitused, et heakskiidetud assigneeringutest ning eelarveaasta lõpuks olemasolevast sihtotstarbelise tulu summast piisab kõigi kulude katmiseks.

Komisjoni 10. juuni 2025. aasta rakendusmäärus (EL) 2025/1145 piima- ja sealihasektori erakorraliste toetusmeetmete kohta Saksamaal (ELT L, 2025/1145, 11.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1145/oj).