EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 4.11.2025
COM(2025) 684 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om EGFJ:s utgifter

System för tidig varning 1-6/2025

1. BUDGETFÖRFARANDET FÖR EGFJ 2025

Den 27 november 2024 antog Europaparlamentet Europeiska unionens allmänna budget för 2025. Budgeten för Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) omfattar åtagandebemyndiganden på 39 975,9 miljoner euro och betalningsbemyndiganden på 40 030,7 miljoner euro. Skillnaden mellan åtagandebemyndigandena och betalningsbemyndigandena beror på att differentierade anslag används för vissa åtgärder som kommissionen genomför direkt. Dessa gäller huvudsakligen åtgärder för främjande av jordbruksprodukter samt åtgärder avseende strategiska frågor, samordning och revision.

2. INKOMSTER AVSATTA FÖR EGFJ

På grundval av bestämmelserna i artikel 45 i förordning (EU) 2021/2116 betraktas inkomster från finansiella korrigeringar till följd av beslut om avslutande av räkenskaper, beslut om kontroll av överensstämmelse samt oriktigheter som inkomster avsatta för att finansiera EGFJ:s utgifter.

I enlighet med artikel 45.2 kan inkomster avsatta för särskilda ändamål återanvändas för att finansiera EGFJ-utgifter. De inkomster avsatta för särskilda ändamål som influtit och inte utnyttjats under räkenskapsåret överförs automatiskt till det påföljande räkenskapsåret[1].

EGFJ:s budget för 2025 innefattar

- kommissionens uppskattningar av finansieringsbehoven för marknadsåtgärder (inklusive jordbruksreserven), direktstöd under delad förvaltning och andra utgifter under direkt förvaltning,
- uppskattningar av inkomster avsatta för särskilda ändamål som ska inflyta under räkenskapsåret, och
- överföring från saldot av avsatta inkomster från det föregående räkenskapsåret.

I sitt förslag till EGJF-anslag i 2025 års budget beaktade kommissionen de totala väntade inkomsterna avsatta för särskilda ändamål. För 2025 års budget begärde kommissionen en anslagsnivå motsvarande de uppskattade behoven med avdrag för de uppskattade inkomsterna avsatta för särskilda ändamål. Budgetmyndigheten antog 2025 års budget för EGFJ med beaktande av de väntade inkomsterna avsatta för särskilda ändamål.

Vid upprättandet av budgeten för 2025 uppskattade kommissionen de tillgängliga avsatta inkomsterna till 949,4 miljoner euro, varav 554,4 miljoner euro överfördes från budgeten för 2024. Kommissionen beaktade detta överförda belopp och uppskattade inkomster som

[1] Enligt artikel 12.4 b i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget får anslag som motsvarar interna inkomster avsatta för särskilda ändamål överföras enbart till det påföljande räkenskapsåret. För att säkerställa en sund budgetförvaltning används dessa inkomster avsatta för särskilda ändamål i allmänhet före de anslag som godkänts för den berörda budgetartikeln.

skulle inflyta under 2025 när den begärde anslagen för grundläggande inkomststöd för hållbarhet (post 08 02 04 01). Summan av godkända anslag för denna ordning och de uppskattade inkomsterna avsatta för särskilda ändamål motsvarar 18 959 miljoner euro.

De inkomster avsatta för särskilda ändamål som slutligen överfördes från 2024 var något högre än 555,8 miljoner euro.

3. TABELL ÖVER PRELIMINÄRT UTNYTTJANDE PER DEN 30 APRIL 2025

I rapporten redovisas det preliminära genomförandet av 2025 års budget för EGFJ per den 30 april 2025; närmare uppgifter finns i tabellen nedan.

Denna genomförandenivå jämförs med utgiftsprofilen enligt systemet för tidig varning som fastställts i enlighet med artikel 19 i förordning (EU) 2021/2116.

2025 års budget [1]

PRELIMINÄRT UTNYTTJANDE AV EGFJ:S ANSLAG

per den 30 april 2025
i miljoner euro

		Anslag [2]	Utnyttjande november–april	Genomförande	Utnyttjandeprofil per april		Skillnad mellan genomf. och profil	
		miljoner euro	miljoner euro	%	%	miljoner euro	%	miljoner euro
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	Utgifter	***39 975,9***	***35 014,7***	***87,6%***	***85,0%***	***33 990,7***	***2,6%***	***1 024,0***
08 01	***Administrativa stödutgifter för klustret för jordbruks- och havspolitik***	***2,7***	***2,3***	***83,9%***	***81,1%***	***2,2***	***2,8%***	***0,1***
08 01 01	**Stödutgifter för Europeiska garantifonden för jordbruket**	**2,7**	**2,3**	**83,9%**	**81,1%**	**2,2**	**2,8%**	**0,1**
08 02	***Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ)***	***39 973,2***	***35 012,4***	***87,6%***	***85,0%***	***33 988,5***	***2,6%***	***1 023,9***
08 02 01	**Jordbruksreserven (* s. 2)**	**280,2**	**191,8**	**68,4%**				
08 02 02	**Interventionstyper inom vissa sektorer inom ramen för de strategiska GJP-planerna**	**1 795,2**	**462,9**	**25,8%**	**21,5%**	**386,5**	**4,3%**	**76,4**
08 02 02 01	Frukt- och grönsakssektorn	769,0	133,9	17,4%	14,6%	112,5	2,8%	21,5
08 02 02 02	Biodlingssektorn	58,0	3,4	5,8%	6,5%	3,8	-0,7%	-0,4
08 02 02 03	Vinsektorn	884,0	311,8	35,3%	27,0%	238,5	8,3%	73,4
08 02 02 04	Humlesektorn	2,2	2,2	100,0%	100,0%	2,2	0,0%	0,0
08 02 02 05	Sektorn för olivolja och bordsoliver	45,0	3,4	7,6%	45,1%	20,3	-37,4%	-16,8
08 02 02 06	Övriga sektorer	37,0	8,1	22,0%	25,2%	9,3	-3,2%	-1,2
08 02 03	**Marknadsrelaterade utgifter utanför de strategiska GJP-planerna**	**1 065,0**	**475,7**	**44,7%**	**42,7%**	**455,2**	**1,9%**	**20,5**
08 02 03 01	Posei och de mindre Egeiska öarna (exkl. direktstöd)	226,0	156,1	69,1%	67,8%	153,3	1,3%	2,9
08 02 03 02	Främjande av jordbruksprodukter – enkla program under delad förvaltning	81,0	27,4	33,9%	36,8%	29,8	-2,9%	-2,4
08 02 03 03	Främjande av jordbruksprodukter – multiprogram och åtgärder som genomförs av kommissionen under direkt förvaltning	40,0	0,7	1,6%	0,0%	0,0	1,6%	0,7
08 02 03 04	Skolprogram	200,0	116,6	58,3%	53,8%	107,7	4,5%	8,9
08 02 03 05	Olivolja	p.m.	0,0					
08 02 03 06	Frukt och grönsaker	393,0	92,1	23,4%	20,2%	79,6	3,2%	12,5
08 02 03 07	Vin	125,0	82,8	66,3%	67,9%	84,9	-1,7%	-2,1
08 02 03 08	Biodling	p.m.	0,0					
08 02 03 09	Humle	p.m.	0,0					
08 02 03 10	Åtgärder för offentlig och privat lagring	p.m.	0,0					
08 02 04	**Interventionstyper i form av direktstöd inom ramen för de strategiska GJP-planerna**	**36 143,6**	**33 493,1**	**92,7%**	**90,7%**	**32 784,7**	**2,0%**	**708,4**
08 02 04 01	Grundläggande inkomststöd för hållbarhet (** s. 2)	18 009,6	17 821,8	99,0%	97,9%	17 640,0	1,0%	181,8
08 02 04 02	Kompletterande omfördelningsinkomststöd för hållbarhet	4 019,0	3 799,6	94,5%	95,2%	3 825,6	-0,6%	-26,0
08 02 04 03	Kompletterande inkomststöd för unga jordbrukare	700,0	602,8	86,1%	84,5%	591,2	1,7%	11,6
08 02 04 04	System för klimatet och miljön	8 701,0	7 423,8	85,3%	80,1%	6 968,8	5,2%	455,1
08 02 04 05	Kopplat inkomststöd	4 472,0	3 642,7	81,5%	79,3%	3 545,6	2,2%	97,1
08 02 04 06	Grödspecifikt stöd för bomull	242,0	202,2	83,6%	88,2%	213,5	-4,6%	-11,2
08 02 05	**Direktstöd utanför de strategiska GJP-planerna**	**474,0**	**326,1**	**68,8%**	**68,6%**	**324,9**	**0,3%**	**1,2**
08 02 05 01	Posei och de mindre Egeiska öarna (direktstöd)	444,0	307,4	69,2%	68,7%	305,0	0,5%	2,4
08 02 05 02	Systemet för enhetlig arealersättning	2,8	1,0	37,4%	62,1%	1,7	-24,7%	-0,7
08 02 05 03	Omfördelningsstöd	0,2	0,2	104,6%	76,0%	0,2	28,6%	0,1
08 02 05 04	Ordningen för grundstöd	13,0	9,2	71,1%	66,2%	8,6	4,9%	0,6
08 02 05 05	Stöd till jordbruksmetoder med gynnsam inverkan på klimatet och miljön	9,3	5,7	61,6%	68,2%	6,3	-6,6%	-0,6
08 02 05 06	Stöd till jordbrukare som har sin verksamhet i områden med naturliga begränsningar	p.m.	0,0					
08 02 05 07	Stöd till unga jordbrukare	0,6	0,3	53,6%	66,9%	0,4	-13,3%	-0,1
08 02 05 08	Grödspecifikt stöd för bomull	0,2	0,2	81,1%	89,6%	0,2	-8,5%	0,0
08 02 05 09	System med frivilligt kopplat stöd	3,6	1,8	48,6%	64,0%	2,3	-15,3%	-0,6
08 02 05 10	Ordningen för småbrukare	0,3	0,3	91,8%	70,5%	0,2	21,4%	0,1
08 02 06	**Strategiska frågor, samordning och revision**	**214,7**	**62,5**	**29,1%**	**17,2%**	**36,9**	**11,9%**	**25,6**
08 02 06 01	Finansiella korrigeringar till förmån för medlemsstater till följd av beslut om avslutande av räkenskaper och om kontroll av överensstämmelse	113,1	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
08 02 06 02	Tvistlösning	p.m.	3,4					
08 02 06 03	EGFJ – operativt tekniskt stöd	101,6	59,1	58,2%	36,3%	36,9	21,9%	22,2
08 02 99	**Avslutande av tidigare program och verksamheter**	**0,5**	**0,3**	**62,5%**	**52,3%**	**0,3**	**10,2%**	**0,1**

[1] Räkenskapsår = 16 oktober 2024–15 oktober 2025, men utgifter under kommissionens direkta förvaltning möjliga t.o.m. den 31 december 2025.

[2] Detta avser åtagandebemyndigandena.

2025 års budget [1]
PRELIMINÄRT UTNYTTJANDE AV EGFJ:S ANSLAG

per den 30 april 2025
i miljoner euro

		Anslag [2]	Utnyttjande november–april	Genomförande	Utnyttjandeprofil per april		Skillnad mellan genomf. och profil	
		miljoner euro	miljoner euro	%	%	miljoner euro	%	miljoner euro
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	(*) Jordbruksreserven, inkl. de 366,5 miljoner euro som överförts från räkenskapsåret 2024:							
08 02 01	Jordbruksreserven – inkl. överföringen från det föregående räkenskapsåret [5]	646,7	191,8	29,7%				
	(**) Endast för kännedom: utgifter mot ursprungliga anslag och inkomster avsatta för särskilda ändamål							
08 02 04 01	Grundläggande inkomststöd för hållbarhet – inkl. inkomster avsatta för särskilda ändamål	18 959,0	17 821,8	94,0%	97,9%	18 569,9	-3,9%	-748,1
	Inkomster avsatta för särskilda ändamål (3) (4)	***949,4***	***685,7***	***72,2%***				
6 2 0 0	Europeiska garantifonden för jordbruket – uppskattade inkomster avsatta för särskilda ändamål som ska inflyta under räkenskapsåret	395,0	129,9	32,9%				
	Inkomster avsatta för särskilda ändamål som överförts från det föregående räkenskapsåret	554,4	555,8	100,3%				

[1] Räkenskapsår = 16 oktober 2024–15 oktober 2025, men utgifter under kommissionens direkta förvaltning möjliga t.o.m. den 31 december 2025.

[2] Detta avser åtagandebemyndigandena.

[3] Inkomster avsatta för grundläggande inkomststöd för hållbarhet för att minska behovet av budgetanslag.

[4] Inkl. inkomster avsatta för särskilda ändamål från Förenade kungariket, som var en medlemsstat t.o.m. den 31 januari 2020.

[5] Detta omfattar hela genomförandet, inkl. nya anslag och anslag som överförts från föregående år.

4. KOMMENTARER TILL 2025 ÅRS JORDBRUKSRESERV

Budgeten för 2025 omfattar ett belopp på 646,7 miljoner euro för jordbruksreserven, inklusive en överföring på 366,5 miljoner euro från budgeten för 2024.

Hittills har tre åtgärder, med anslag på 113,7 miljoner euro, antagits detta räkenskapsår[2].

[2] Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2025/441 av den 6 mars 2025 om ekonomiskt krisstöd till de jordbrukssektorer som drabbats av allvarliga klimathändelser och naturkatastrofer i Spanien, Kroatien, Cypern, Lettland och Ungern, i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 (EUT L, 2025/441, 10.3.2025,
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/441/oj).
Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2025/1137 av den 10 juni 2025 om ekonomiskt krisstöd till de jordbrukssektorer som drabbats av allvarliga klimathändelser och naturkatastrofer i Tjeckien och Slovenien, i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 (EUT L, 2025/1137, 11.6.2025,
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1137/oj).
Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2025/1145 av den 10 juni 2025 om undantagsåtgärder till stöd för sektorn för mjölk och griskött i Tyskland (EUT L, 2025/1145, 11.6.2025,
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1145/oj).

De totala utgifter för jordbruksreserven i slutet av april, för åtgärder som antogs under räkenskapsåret 2024 med ett datum för stödberättigande under räkenskapsåret 2025, uppgår till 191,8 miljoner euro.

5. KOMMENTARER TILL DET PRELIMINÄRA GENOMFÖRANDET AV 2025 ÅRS BUDGET FÖR EGFJ

Det preliminära genomförandet av 2025 års budget för EGFJ för perioden till och med den 30 april 2025 ligger något över den beräknade utgiftsprofilen (2,6 procentenheter).

Till skillnad från de föregående räkenskapsåren visar utgifterna för de sammanlagda sektorsspecifika interventionstyperna inom ramen för de strategiska GJP-planerna (08 02 02) en avvikelse uppåt från profilen.

För de flesta av interventionstyperna i form av direktstöd inom ramen för de strategiska GJP-planerna (08 02 04) är budgetgenomförandet högre än väntat.

Ett belopp om 685,7 miljoner euro för inkomster avsatta för särskilda ändamål (6 2 0 0) finns redan tillgängligt och ytterligare belopp väntas inflyta under räkenskapsåret.

På grundval av de uppgifter som fanns tillgängliga i slutet av april anser kommissionen att de godkända anslagen i kombination med de inkomster avsatta för särskilda ändamål som väntas bli tillgängliga i slutet av räkenskapsåret borde kunna täcka alla utgifter.