COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 4.11.2025
COM(2025) 684 final

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

sull'andamento delle spese del FEAGA

Sistema d'allarme n. 1-6/2025

1. PROCEDURA DI BILANCIO 2025 DEL FEAGA

Il 27 novembre 2024 il Parlamento europeo ha adottato il bilancio generale dell'Unione europea per l'esercizio 2025. Il bilancio per il Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) ammonta a 39 975,9 milioni di EUR in stanziamenti di impegno e a 40 030,7 milioni di EUR in stanziamenti di pagamento. La differenza negli importi delle due categorie di stanziamenti è motivata dal fatto che per talune misure attuate direttamente dalla Commissione vengono utilizzati stanziamenti dissociati. Si tratta essenzialmente di misure volte a promuovere i prodotti agricoli, nonché di misure di strategia politica, coordinamento e audit.

2. ENTRATE DESTINATE AL FEAGA

In base alle disposizioni dell'articolo 45 del regolamento (UE) 2021/2116 le entrate generate dalle rettifiche finanziarie apportate nell'ambito di decisioni relative alla liquidazione dei conti e alla verifica dell'efficacia dell'attuazione e alle irregolarità sono entrate con destinazione specifica destinate a finanziare le spese del FEAGA.

Conformemente all'articolo 45, paragrafo 2 le entrate con destinazione specifica possono essere riutilizzate per coprire il fabbisogno di finanziamento di qualsiasi spesa del FEAGA. Le entrate con destinazione specifica riscosse e non utilizzate nel corso dell'esercizio finanziario sono automaticamente riportate all'esercizio successivo[1].

Il bilancio FEAGA 2025 comprende:

- stime della Commissione relative al fabbisogno di finanziamento per le misure di mercato (compresa la riserva agricola) e i pagamenti diretti in regime di gestione concorrente e altre spese in regime di gestione diretta;
- stime delle entrate con destinazione specifica che saranno riscosse nel corso dell'esercizio;
- e il riporto del saldo delle entrate con destinazione specifica ancora disponibile dal precedente esercizio finanziario.

Nella sua proposta relativa agli stanziamenti del bilancio FEAGA 2025 la Commissione ha preso in considerazione le entrate con destinazione specifica previste complessivamente. La Commissione ha chiesto per il bilancio 2025 un livello di stanziamenti calcolato deducendo dal fabbisogno stimato l'importo stimato delle entrate con destinazione specifica. L'autorità di bilancio ha adottato il bilancio FEAGA per il 2025 tenendo conto delle entrate con destinazione specifica previste.

[1] L'articolo 12, paragrafo 4, lettera b), del regolamento (UE, Euratom) 2024/2509 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 settembre 2024, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione dispone che gli stanziamenti corrispondenti alle entrate con destinazione specifica interne possono essere riportati unicamente all'esercizio successivo. Di conseguenza, ai fini di una buona gestione di bilancio, tali entrate con destinazione specifica sono generalmente utilizzate prima dello stanziamento votato dell'articolo di bilancio in questione.

Al momento della formazione del bilancio 2025 la Commissione ha stimato in 949,4 milioni di EUR le entrate con destinazione specifica disponibili, di cui 554,4 milioni di EUR riportati dal bilancio 2024. La Commissione ha considerato questo importo riportato e le entrate stimate da riscuotere nel 2025 al momento della richiesta degli stanziamenti per il sostegno di base al reddito per la sostenibilità (voce 08 02 04 01). La somma degli stanziamenti votati per questo regime e delle entrate con destinazione specifica stimate è pari a 18 959 milioni di EUR.

Le entrate con destinazione specifica riportate dal 2024 sono risultate leggermente superiori, pari a 555,8 milioni di EUR.

3. TABELLA DEI CONSUMI PROVVISORI AL 30.4.2025

La presente relazione illustra l'esecuzione provvisoria del bilancio 2025 per il FEAGA al 30.4.2025, i cui dettagli sono riportati nella tabella seguente.

Il livello di esecuzione è raffrontato al profilo di spesa del sistema di allarme stabilito in conformità alle disposizioni dell'articolo 19 del regolamento (UE) 2021/2116.

Bilancio 2025 [1]

UTILIZZAZIONE PROVVISORIA DEGLI STANZIAMENTI FEAGA

Situazione al 30 aprile 2025
In milioni di EUR (arrotondati)

		Stanziamenti di bilancio [2]	Consumo da novembre ad aprile	Esecuzione	Profilo di consumo ad aprile		Divario tra esecuzione e profilo	
		Mio EUR	Mio EUR	%	%	Mio EUR	%	Mio EUR
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	Spese	***39.975,89***	***35.014,67***	***0,88***	***0,85***	***33.990,67***	***0,03***	***1.024,00***
08 01	***Spese di supporto amministrativo del polo tematico "Agricoltura e politica marittima"***	***2,70***	***2,26***	***0,84***	***0,81***	***2,19***	***0,03***	***0,08***
08 01 01	**Spese di sostegno per il "Fondo europeo agricolo di garanzia"**	**2,70**	**2,26**	**0,84**	**0,81**	**2,19**	**0,03**	**0,08**
08 02	***Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA)***	***39.973,19***	***35.012,41***	***0,88***	***0,85***	***33.988,49***	***0,03***	***1.023,92***
08 02 01	**Riserva agricola (* pag.2)**	**280,22**	**191,80**	**0,68**				
08 02 02	**Tipi di interventi di sviluppo rurale in taluni settori nell'ambito dei piani strategici della PAC**	**1.795,20**	**462,91**	**0,26**	**0,22**	**386,53**	**0,04**	**76,39**
08 02 02 01	Settore ortofrutticolo	769,00	133,94	0,17	0,15	112,48	0,03	21,47
08 02 02 02	Settore dei prodotti apicoli	58,00	3,38	0,06	0,07	3,79	-0,01	-0,41
08 02 02 03	Settore vitivinicolo	884,00	311,83	0,35	0,27	238,45	0,08	73,37
08 02 02 04	Settore del luppolo	2,20	2,19	1,00	1,00	2,20	0,00	-0,01
08 02 02 05	Settore dell'olio di oliva e delle olive da tavola	45,00	3,44	0,08	0,45	20,28	-0,37	-16,84
08 02 02 06	Altri settori	37,00	8,14	0,22	0,25	9,33	-0,03	-1,19
08 02 03	**Spese connesse al mercato al di fuori dei piani strategici della PAC**	**1.065,00**	**475,71**	**0,45**	**0,43**	**455,20**	**0,02**	**20,50**
08 02 03 01	POSEI e isole minori del Mar Egeo (esclusi i pagamenti diretti)	226,00	156,13	0,69	0,68	153,25	0,01	2,87
08 02 03 02	Promozione dei prodotti agricoli — Programmi semplici in regime di gestione concorrente	81,00	27,42	0,34	0,37	29,80	-0,03	-2,38
08 02 03 03	Promozione dei prodotti agricoli — Programmi multipli e azioni condotte dalla Commissione in regime di gestione diretta	40,00	0,65	0,02	0,00	0,00	0,02	0,65
08 02 03 04	Programmi destinati alle scuole	200,00	116,60	0,58	0,54	107,66	0,04	8,95
08 02 03 05	Olio d'oliva	p.m.	0,00					
08 02 03 06	Prodotti ortofrutticoli	393,00	92,07	0,23	0,20	79,57	0,03	12,50
08 02 03 07	Settore vitivinicolo	125,00	82,83	0,66	0,68	84,93	-0,02	-2,09
08 02 03 08	Apicultura	p.m.	0,00					
08 02 03 09	Luppolo	p.m.	0,00					
08 02 03 10	Misure di ammasso pubblico e privato	p.m.	0,00					
08 02 04	**Tipi di interventi sotto forma di pagamenti diretti nell'ambito dei piani strategici della PAC**	**36.143,59**	**33.493,05**	**0,93**	**0,91**	**32.784,66**	**0,02**	**708,39**
08 02 04 01	Sostegno di base al reddito per la sostenibilità (** pag.2)	18.009,59	17.821,83	0,99	0,98	17.640,04	0,01	181,79
08 02 04 02	Sostegno ridistributivo complementare al reddito per la sostenibilità	4.019,00	3.799,63	0,95	0,95	3.825,58	-0,01	-25,95
08 02 04 03	Sostegno complementare al reddito per i giovani agricoltori	700,00	602,81	0,86	0,84	591,21	0,02	11,61
08 02 04 04	Regimi per il clima e l'ambiente	8.701,00	7.423,84	0,85	0,80	6.968,76	0,05	455,08
08 02 04 05	Sostegno accoppiato al reddito	4.472,00	3.642,70	0,81	0,79	3.545,61	0,02	97,09
08 02 04 06	Pagamento specifico per il cotone	242,00	202,23	0,84	0,88	213,47	-0,05	-11,23
08 02 05	**Pagamenti diretti al di fuori dei piani strategici della PAC**	**474,00**	**326,13**	**0,69**	**0,69**	**324,94**	**0,00**	**1,19**
08 02 05 01	POSEI e isole minori del Mar Egeo (pagamenti diretti)	444,00	307,40	0,69	0,69	305,02	0,01	2,38
08 02 05 02	Regime di pagamento unico per superficie (RPUS)	2,80	1,05	0,37	0,62	1,74	-0,25	-0,69
08 02 05 03	Pagamento ridistributivo	0,20	0,21	1,05	0,76	0,15	0,29	0,06
08 02 05 04	Regime di pagamento di base	13,00	9,24	0,71	0,66	8,60	0,05	0,64
08 02 05 05	Pagamento a favore delle pratiche agricole benefiche per il clima e l'ambiente	9,30	5,73	0,62	0,68	6,34	-0,07	-0,61
08 02 05 06	Pagamento a favore degli agricoltori delle zone soggette a vincoli naturali	p.m.	0,00					
08 02 05 07	Pagamento per i giovani agricoltori	0,60	0,32	0,54	0,67	0,40	-0,13	-0,08
08 02 05 08	Pagamento specifico per il cotone	0,20	0,16	0,81	0,90	0,18	-0,08	-0,02
08 02 05 09	Regime di sostegno accoppiato facoltativo	3,60	1,75	0,49	0,64	2,30	-0,15	-0,55
08 02 05 10	Regime per i piccoli agricoltori	0,30	0,28	0,92	0,70	0,21	0,21	0,06
08 02 06	**Strategia politica, coordinamento e audit**	**214,69**	**62,49**	**0,29**	**0,17**	**36,89**	**0,12**	**25,60**
08 02 06 01	Rettifiche finanziarie a favore degli Stati membri a seguito di decisioni di liquidazione dei conti e di verifica di conformità	113,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
08 02 06 02	Risoluzione delle controversie	p.m.	3,40					
08 02 06 03	(FEAGA) — Assistenza tecnica operativa	101,59	59,10	0,58	0,36	36,89	0,22	22,20
08 02 99	**Completamento di programmi e attività precedenti**	**0,50**	**0,31**	**0,62**	**0,52**	**0,26**	**0,10**	**0,05**

[1] Esercizio finanziario = dal 16.10.2024 al 15.10.2025 ma spese in regime di gestione diretta della Commissione possibili fino al 31.12.2025.

[2] Riguarda gli stanziamenti di impegno.

Bilancio 2025 [1]

UTILIZZAZIONE PROVVISORIA DEGLI STANZIAMENTI FEAGA

Situazione al 30 aprile 2025
In milioni di EUR (arrotondati)

		Stanziamenti di bilancio [2]	Consumo da novembre ad aprile	Esecuzione	Profilo di consumo ad aprile		Divario tra esecuzione e profilo	
		Mio EUR	Mio EUR	%	%	Mio EUR	%	Mio EUR
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	(*) Riserva agricola, compresi i 366,5 milioni di EUR riportati dall'esercizio 2024:							
08 02 01	Riserva agricola - compresi i riporti dall'esercizio finanziario precedente [5]	646,70	191,80	0,30				
	(**) A titolo puramente informativo: spese rispetto agli stanziamenti iniziali e importo delle entrate con destinazione specifica							
08 02 04 01	Sostegno di base al reddito per la sostenibilità - comprese entrate con destinazione specifica	18.958,96	17.821,83	0,94	0,98	18.569,93	-0,04	-748,09
	Entrate con destinazione specifica (3) (4)	***949,37***	***685,72***	***0,72***				
6 2 0 0	Fondo europeo agricolo di garanzia - importo stimato delle entrate con destinazione specifica da riscuotere nell'esercizio finanziario	395,00	129,89	0,33				
	Entrate con destinazione specifica riportate dal precedente esercizio finanziario	554,37	555,83	1,00				

[1] Esercizio finanziario = dal 16.10.2024 al 15.10.2025 ma spese in regime di gestione diretta della Commissione possibili fino al 31.12.2025.

[2] Riguarda gli stanziamenti di impegno.

[3] Entrate destinate al sostegno di base al reddito per la sostenibilità per ridurre la necessità di stanziamenti di bilancio.

[4] Incluse le entrate con destinazione specifica provenienti dal Regno Unito, che ha fatto parte dell'UE fino al 31.1.2020.

[5] Inclusa l'attuazione totale, con i nuovi stanziamenti e gli stanziamenti riportati dai precedenti esercizi finanziari.

4. OSSERVAZIONI SULLA RISERVA AGRICOLA 2025

Il bilancio 2025 comprende un importo di 646,7 milioni di EUR per la riserva agricola, compreso un riporto di 366,5 milioni di EUR dal bilancio 2024.

Durante questo esercizio finanziario sono state finora adottate tre misure, che stanziano 113,7 milioni di EUR[2].

[2] Regolamento di esecuzione (UE) 2025/441 della Commissione, del 6 marzo 2025, che prevede un sostegno finanziario di emergenza per i settori agricoli colpiti da condizioni climatiche avverse e calamità naturali in Spagna, Croazia, Cipro, Lettonia e Ungheria in conformità del regolamento (UE) n. 1308/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio. (GU L, 2025/441, 10.3.2025.
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/441/oj)
Regolamento di esecuzione (UE) 2025/1137 della Commissione, del 10 giugno 2025, che prevede un sostegno finanziario di emergenza per i settori agricoli colpiti da condizioni climatiche avverse e calamità naturali in Cechia e Slovenia in conformità del regolamento (UE) n. 1308/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio (GU L, 2025/1137, 11.6.2025/.
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1137/oj)
Regolamento di esecuzione (UE) 2025/1145 della Commissione, del 10 giugno 2025, relativo a misure eccezionali di sostegno nei settori del latte e delle carni suine in Germania (GU L, 2025/1145, 11.6.2025.
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1145/oj)

La spesa totale per la riserva agricola a fine aprile, per misure adottate nell'esercizio finanziario 2024 con data di ammissibilità nell'esercizio finanziario 2025, ammonta a 191,8 milioni di EUR.

5. OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE PROVVISORIA DEL BILANCIO FEAGA 2025

L'esecuzione provvisoria degli stanziamenti del bilancio FEAGA 2025 per il periodo fino al 30 aprile 2025 è leggermente superiore al profilo di spesa calcolato (2,6 %).

Contrariamente ai precedenti esercizi finanziari, la spesa per i tipi di interventi settoriali globali nell'ambito dei piani strategici della PAC (08 02 02) evidenzia uno scarto positivo dal profilo.

La maggior parte dei tipi di pagamenti diretti nell'ambito del piano strategico della PAC (08 02 04) presenta un'esecuzione del bilancio che supera le aspettative.

Le entrate con destinazione specifica (6 2 0 0) già disponibili ammontano a 685,7 milioni di EUR ed è prevista la riscossione di ulteriori importi nel corso dell'esercizio finanziario.

Sulla scorta dei dati disponibili alla fine di aprile, i servizi della Commissione presumono che gli stanziamenti votati, unitamente all'ammontare delle entrate con destinazione specifica che risulteranno disponibili alla fine dell'esercizio, saranno sufficienti per coprire tutte le spese.