EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 4.11.2025
COM(2025) 684 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over de uitgaven van het ELGF

Systeem voor vroegtijdige waarschuwing 1-6/2025

1. PROCEDURE VOOR DE VASTSTELLING VAN DE ELGF-BEGROTING 2025

Op 27 november 2024 heeft het Europees Parlement de algemene begroting van de Europese Unie voor 2025 goedgekeurd. De begroting voor het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) omvat 39 975,9 miljoen EUR aan vastleggingskredieten en 40 030,7 miljoen EUR aan betalingskredieten. De bedragen voor de twee soorten kredieten verschillen van elkaar omdat voor bepaalde maatregelen die rechtstreeks door de Commissie worden uitgevoerd, gesplitste kredieten worden gebruikt. Die kredieten dienen hoofdzakelijk voor afzetbevorderingsmaatregelen voor landbouwproducten en voor maatregelen op het gebied van beleidsstrategie, coördinatie en audits.

2. BESTEMMINGSONTVANGSTEN VOOR HET ELGF

Op grond van artikel 45 van Verordening (EU) 2021/2116 gelden ontvangsten uit financiële correcties die zijn opgelegd op grond van besluiten tot boekhoudkundige goedkeuring en besluiten tot prestatiegoedkeuring, en ontvangsten uit terugvorderingen wegens onregelmatigheden, als bestemmingsontvangsten ter financiering van ELGF-uitgaven.

Overeenkomstig artikel 45, lid 2, kunnen bestemmingsontvangsten worden hergebruikt om welke ELGF-uitgaven dan ook te financieren. Geïnde bestemmingsontvangsten die niet binnen het begrotingsjaar worden gebruikt, worden automatisch overgedragen naar het volgende begrotingsjaar[1].

De ELGF-begroting 2025 bevat:

- de ramingen van de Commissie van de middelen die nodig zijn voor de financiering van de marktmaatregelen (met inbegrip van de landbouwreserve), de rechtstreekse betalingen onder gedeeld beheer en andere uitgaven onder direct beheer;
- de ramingen van de bestemmingsontvangsten die gedurende het begrotingsjaar zullen worden geïnd.
- en de overdracht van het uit het voorafgaande begrotingsjaar nog beschikbare saldo aan bestemmingsontvangsten.

In haar voorstel voor de ELGF-begrotingskredieten voor 2025 heeft de Commissie rekening gehouden met de totale verwachte bestemmingsontvangsten. Voor de begroting 2025 heeft de Commissie kredieten gevraagd die zijn berekend door de geraamde bestemmingsontvangsten in mindering te brengen op de geraamde behoeften. Bij de goedkeuring van de ELGF-begroting voor 2025 heeft de begrotingsautoriteit rekening gehouden met de verwachte bestemmingsontvangsten.

[1] In artikel 12, lid 4, punt b), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie is bepaald dat kredieten die met interne bestemmingsontvangsten overeenkomen, uitsluitend naar het volgende begrotingsjaar mogen worden overgedragen. Daarom worden die bestemmingsontvangsten, met het oog op een gezond begrotingsbeheer, over het algemeen eerst gebruikt, vóór de goedgekeurde kredieten van het betrokken begrotingsartikel.

Bij de opstelling van de begroting 2025 werden de beschikbare bestemmingsontvangsten door de Commissie geraamd op 949,4 miljoen EUR, waarvan 554,4 miljoen EUR overgedragen uit de begroting 2024. De Commissie heeft bij het aanvragen van de kredieten voor de basisinkomenssteun voor duurzaamheid (post 08 02 04 01) rekening gehouden met dit overgedragen bedrag en met de ontvangsten die naar raming in 2025 zullen worden geïnd. De som van de goedgekeurde kredieten voor deze regeling en de geraamde bestemmingsontvangsten is gelijk aan 18 959 miljoen EUR.

De van 2024 overgedragen bestemmingsontvangsten waren marginaal hoger dan 555,8 miljoen EUR.

3. TABEL MET DE BESTEDING TOT EN MET 30 APRIL 2025 (VOORLOPIGE CIJFERS)

Dit verslag geeft een overzicht van de uitvoering van de begroting 2025 voor het ELGF tot en met 30 april 2025 (voorlopige cijfers). Nadere gegevens zijn te vinden in de tabel hieronder.

Het uitvoeringsniveau wordt vergeleken met het uitgavenprofiel van het systeem voor vroegtijdige waarschuwing, dat is opgezet op grond van artikel 19 van Verordening (EU) 2021/2116.

Begroting 2025 [1]

BESTEDING VAN DE ELGF-KREDIETEN (VOORLOPIGE CIJFERS)

Situatie op 30 april 2025
In miljoen EUR

		Begrotingskrediet [2]	Besteding van november tot en met april	Gebruik	Bestedingsprofiel tot en met april		Verschil tussen uitvoering en profiel	
		Miljoen EUR	Miljoen EUR	%	%	Miljoen EUR	%	Miljoen EUR
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	Uitgaven	***39,975.9***	***35,014.7***	***87.6%***	***85.0%***	***33,990.7***	***2.6%***	***1,024.0***
08 01	***Ondersteunende administratieve uitgaven voor de cluster "Landbouw en maritiem beleid"***	***2.7***	***2.3***	***83.9%***	***81.1%***	***2.2***	***2.8%***	***0.1***
08 01 01	**Ondersteunende uitgaven voor het Europees Landbouwgarantiefonds**	**2.7**	**2.3**	**83.9%**	**81.1%**	**2.2**	**2.8%**	**0.1**
08 02	***Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF)***	***39,973.2***	***35,012.4***	***87.6%***	***85.0%***	***33,988.5***	***2.6%***	***1,023.9***
08 02 01	**Landbouwreserve (* blz.2)**	**280.2**	**191.8**	**68.4%**				
08 02 02	**Interventietypen in bepaalde sectoren in het kader van de strategische GLB-plannen**	**1,795.2**	**462.9**	**25.8%**	**21.5%**	**386.5**	**4.3%**	**76.4**
08 02 02 01	Sector groenten en fruit	769.0	133.9	17.4%	14.6%	112.5	2.8%	21.5
08 02 02 02	Sector producten van de bijenteelt	58.0	3.4	5.8%	6.5%	3.8	-0.7%	-0.4
08 02 02 03	Sector wijn	884.0	311.8	35.3%	27.0%	238.5	8.3%	73.4
08 02 02 04	Sector hop	2.2	2.2	100.0%	100.0%	2.2	0.0%	0.0
08 02 02 05	Sector olijfolie en tafelolijven	45.0	3.4	7.6%	45.1%	20.3	-37.4%	-16.8
08 02 02 06	Andere sectoren	37.0	8.1	22.0%	25.2%	9.3	-3.2%	-1.2
08 02 03	**Marktgerelateerde uitgaven buiten de strategische GLB-plannen**	**1,065.0**	**475.7**	**44.7%**	**42.7%**	**455.2**	**1.9%**	**20.5**
08 02 03 01	Posei en kleinere eilanden in de Egeïsche Zee (met uitzondering van rechtstreekse betalingen)	226.0	156.1	69.1%	67.8%	153.3	1.3%	2.9
08 02 03 02	Afzetbevordering van landbouwproducten — Monoprogramma's onder gedeeld beheer	81.0	27.4	33.9%	36.8%	29.8	-2.9%	-2.4
08 02 03 03	Afzetbevordering van landbouwproducten — Multiprogramma's en door de Commissie uitgevoerde acties onder direct beheer	40.0	0.7	1.6%	0.0%	0.0	1.6%	0.7
08 02 03 04	Schoolregelingen	200.0	116.6	58.3%	53.8%	107.7	4.5%	8.9
08 02 03 05	Olijfolie	p.m.	0.0					
08 02 03 06	Groenten en fruit	393.0	92.1	23.4%	20.2%	79.6	3.2%	12.5
08 02 03 07	Wijn	125.0	82.8	66.3%	67.9%	84.9	-1.7%	-2.1
08 02 03 08	Bijenteelt	p.m.	0.0					
08 02 03 09	Hop	p.m.	0.0					
08 02 03 10	Maatregelen inzake openbare en particuliere opslag	p.m.	0.0					
08 02 04	**Interventietypen in de vorm van rechtstreekse betalingen in het kader van de strategische GLB-plannen**	**36,143.6**	**33,493.1**	**92.7%**	**90.7%**	**32,784.7**	**2.0%**	**708.4**
08 02 04 01	Basisinkomenssteun voor duurzaamheid (** blz.2)	18,009.6	17,821.8	99.0%	97.9%	17,640.0	1.0%	181.8
08 02 04 02	Aanvullende herverdelende inkomenssteun voor duurzaamheid	4,019.0	3,799.6	94.5%	95.2%	3,825.6	-0.6%	-26.0
08 02 04 03	Aanvullende inkomenssteun voor jonge landbouwers	700.0	602.8	86.1%	84.5%	591.2	1.7%	11.6
08 02 04 04	Regelingen voor klimaat en milieu	8,701.0	7,423.8	85.3%	80.1%	6,968.8	5.2%	455.1
08 02 04 05	Gekoppelde inkomenssteun	4,472.0	3,642.7	81.5%	79.3%	3,545.6	2.2%	97.1
08 02 04 06	Gewasspecifieke betaling voor katoen	242.0	202.2	83.6%	88.2%	213.5	-4.6%	-11.2
08 02 05	**Rechtstreekse betalingen buiten de strategische GLB-plannen**	**474.0**	**326.1**	**68.8%**	**68.6%**	**324.9**	**0.3%**	**1.2**
08 02 05 01	Posei en kleinere eilanden in de Egeïsche Zee (rechtstreekse betalingen)	444.0	307.4	69.2%	68.7%	305.0	0.5%	2.4
08 02 05 02	Regeling inzake een enkele areaalbetaling (REAB)	2.8	1.0	37.4%	62.1%	1.7	-24.7%	-0.7
08 02 05 03	Herverdelingsbetaling	0.2	0.2	104.6%	76.0%	0.2	28.6%	0.1
08 02 05 04	Basisbetalingsregeling (BBR)	13.0	9.2	71.1%	66.2%	8.6	4.9%	0.6
08 02 05 05	Betaling voor klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken	9.3	5.7	61.6%	68.2%	6.3	-6.6%	-0.6
08 02 05 06	Betaling voor landbouwers in gebieden met natuurlijke beperkingen	p.m.	0.0					
08 02 05 07	Betaling voor jonge landbouwers	0.6	0.3	53.6%	66.9%	0.4	-13.3%	-0.1
08 02 05 08	Gewasspecifieke betaling voor katoen	0.2	0.2	81.1%	89.6%	0.2	-8.5%	0.0
08 02 05 09	Vrijwillige regeling voor gekoppelde steun	3.6	1.8	48.6%	64.0%	2.3	-15.3%	-0.6
08 02 05 10	Regeling voor kleine landbouwers	0.3	0.3	91.8%	70.5%	0.2	21.4%	0.1
08 02 06	**Beleidsstrategie, coördinatie en audits**	**214.7**	**62.5**	**29.1%**	**17.2%**	**36.9**	**11.9%**	**25.6**
08 02 06 01	Financiële correcties ten gunste van de lidstaten na besluiten tot goedkeuring van de rekeningen en tot conformiteitsgoedkeuring	113.1	0.0	0.0%	0.0%	0.0	0.0%	0.0
08 02 06 02	Regeling van geschillen	p.m.	3.4					
08 02 06 03	ELGF — Operationele technische bijstand	101.6	59.1	58.2%	36.3%	36.9	21.9%	22.2
08 02 99	**Voltooiing van eerdere programma's en activiteiten**	**0.5**	**0.3**	**62.5%**	**52.3%**	**0.3**	**10.2%**	**0.1**

[1] Begrotingsjaar = 16.10.2024 tot en met 15.10.2025, maar uitgaven onder direct beheer van de Commissie zijn mogelijk tot en met 31.12.2025.

[2] Vastleggingskredieten.

Begroting 2025 [1]
BESTEDING VAN DE ELGF-KREDIETEN (VOORLOPIGE CIJFERS)

Situatie op 30 april 2025
In miljoen EUR

		Begrotingskrediet [2]	Besteding van november tot en met april	Gebruik	Bestedingsprofiel tot en met april		Verschil tussen uitvoering en profiel	
		Miljoen EUR	Miljoen EUR	%	%	Miljoen EUR	%	Miljoen EUR
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	(*) Landbouwreserve inclusief de 366,5 miljoen EUR overgedragen van het begrotingsjaar 2024:							
08 02 01	Landbouwreserve - inclusief overdracht van het vorige begrotingsjaar[5]	646.7	191.8	29.7%				
	(**) Enkel ter informatie: uitgaven ten opzichte van oorspronkelijke kredieten en bestemmingsontvangsten							
08 02 04 01	Basisinkomenssteun voor duurzaamheid — inclusief bestemmingsontvangsten	18,959.0	17,821.8	94.0%	97.9%	18,569.9	-3.9%	-748.1
	Bestemmingsontvangsten (3) (4)	***949.4***	***685.7***	***72.2%***				
6 2 0 0	Europees Landbouwgarantiefonds — raming van de bestemmingsontvangsten die in de loop van het begrotingsjaar zullen worden geïnd	395.0	129.9	32.9%				
	Van het vorige begrotingsjaar overgedragen bestemmingsontvangsten	554.4	555.8	100.3%				

[1] Begrotingsjaar = 16.10.2024 tot en met 15.10.2025, maar uitgaven onder direct beheer van de Commissie zijn mogelijk tot en met 31.12.2025.

[2] Vastleggingskredieten.

[3] Bestemmingsontvangsten die werden toegewezen aan de basisinkomenssteun voor duurzaamheid om ervoor te zorgen dat er minder begrotingskredieten nodig zijn.

[4] Met inbegrip van bestemmingsontvangsten van het VK dat een lidstaat was tot en met 31.1.2020.

[5] Dit omvat de totale uitvoering, met inbegrip van nieuwe kredieten en van voorgaande jaren overgedragen kredieten.

4. OPMERKINGEN OVER DE LANDBOUWRESERVE 2025

De begroting 2025 omvat een bedrag van 646,7 miljoen EUR voor de landbouwreserve, met inbegrip van een overdracht van 366,5 miljoen EUR uit de begroting 2024.

Tot dusver zijn er dit begrotingsjaar drie maatregelen goedgekeurd, waarvoor 113,7 miljoen EUR is uitgetrokken[2].

[2] Uitvoeringsverordening (EU) 2025/441 van de Commissie van 6 maart 2025 tot toekenning, overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad, van financiële noodhulp voor de door ongunstige klimaatgebeurtenissen en natuurrampen getroffen landbouwsectoren in Spanje, Kroatië, Cyprus, Letland en Hongarije (PB L, 2025/441, 10.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/441/oj).
Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1137 van de Commissie van 10 juni 2025 tot toekenning, overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad, van financiële noodhulp voor de door ongunstige klimaatgebeurtenissen en natuurrampen getroffen landbouwsectoren in Tsjechië en Slovenië (PB L, 2025/1137, 11.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1137/oj).

Eind april bedroegen de totale uitgaven voor de landbouwreserve voor maatregelen die in begrotingsjaar 2024 zijn goedgekeurd met een subsidiabiliteitsdatum in begrotingsjaar 2025, 191.8 miljoen EUR.

5. OPMERKINGEN OVER DE VOORLOPIGE UITVOERING VAN DE ELGF-BEGROTING 2025

De voorlopige uitvoering van de ELGF-begrotingskredieten 2025 voor de periode tot en met 30 april 2025 ligt net iets hoger dan het berekende uitgavenprofiel (2,6 procentpunt).

In tegenstelling tot de voorgaande begrotingsjaren vertonen de uitgaven voor de totale sectorale interventietypen in het kader van de strategische GLB-plannen (08 02 02) een opwaartse afwijking van het profiel.

De meeste interventietypen voor rechtstreekse betalingen in het kader van het strategisch GLB-plan (08 02 04) tonen dat de uitvoering van de begroting de verwachtingen overstijgt.

Er is reeds een bedrag van 685,7 miljoen EUR aan bestemmingsontvangsten (6 2 0 0) beschikbaar en dat zal waarschijnlijk worden aangevuld met bedragen die gedurende het landbouwbegrotingsjaar worden geïnd.

Op basis van de tot eind april beschikbare gegevens gaan de diensten van de Commissie ervan uit dat de goedgekeurde kredieten, samen met het bedrag aan bestemmingsontvangsten dat aan het einde van het begrotingsjaar verwacht wordt beschikbaar te zijn, voldoende zullen zijn om alle uitgaven te dekken.

Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1145 van de Commissie van 10 juni 2025 betreffende uitzonderlijke steunmaatregelen voor de sectoren melk en varkensvlees in Duitsland (PB L, 2025/1145, 11.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1145/oj).