COMISIÓN
EUROPEA

Bruselas, 4.11.2025
COM(2025) 684 final

INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

sobre el gasto del FEAGA

Sistema de alerta rápida 1-6/2025

1. PROCEDIMIENTO PRESUPUESTARIO DE 2025 DEL FEAGA

El 27 de noviembre de 2024, el Parlamento Europeo aprobó el presupuesto general de la Unión Europea para 2025. El presupuesto del Fondo Europeo Agrícola de Garantía (FEAGA) asciende a 39 975,9 millones EUR en créditos de compromiso y a 40 030,7 millones EUR en créditos de pago. La diferencia en los importes de ambos tipos de créditos se debe al uso de créditos diferenciados para determinadas medidas ejecutadas directamente por la Comisión. Se trata principalmente de medidas de promoción de productos agrícolas y de medidas de estrategia y de coordinación y auditoría.

2. INGRESOS AFECTADOS AL FEAGA

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 45 del Reglamento (UE) 2021/2116, los ingresos procedentes de las correcciones financieras que se efectúan en virtud de decisiones de liquidación de cuentas y liquidación de conformidad, así como los que tienen su origen en las irregularidades cometidas, constituyen ingresos afectados a la financiación de los gastos del FEAGA.

Según el artículo 45, apartado 2, los ingresos afectados pueden reutilizarse para financiar cualquier gasto del FEAGA. Los ingresos afectados recaudados y no utilizados en el ejercicio presupuestario se prorrogan automáticamente al ejercicio presupuestario siguiente[1].

El presupuesto de 2025 del FEAGA consta de lo siguiente:

- las estimaciones de la Comisión de las necesidades de financiación para las medidas de mercado (incluida la reserva agrícola) y los pagos directos en régimen de gestión compartida y otros gastos en régimen de gestión directa;
- las estimaciones de los ingresos afectados que se recaudarán en el ejercicio presupuestario;
- y la prórroga del saldo de los ingresos afectados todavía disponibles del ejercicio presupuestario anterior.

En su propuesta sobre los créditos presupuestarios del FEAGA para 2025, la Comisión tomó en consideración los ingresos afectados totales previstos. Para el presupuesto de 2025, la Comisión solicitó un nivel de créditos calculado deduciendo los ingresos afectados estimados de las necesidades estimadas. La Autoridad Presupuestaria aprobó el presupuesto del FEAGA para 2025 teniendo en cuenta los ingresos afectados previstos.

[1] El artículo 12, apartado 4, letra b), del Reglamento (UE, Euratom) 2024/2509 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de septiembre de 2024, sobre las normas financieras aplicables al presupuesto general de la Unión, dispone que los créditos correspondientes a los ingresos afectados internos únicamente pueden prorrogarse al siguiente ejercicio presupuestario. Por lo tanto, en aras de una gestión presupuestaria correcta, esos ingresos afectados se utilizan, por lo general, antes que los créditos aprobados del artículo presupuestario de que se trate.

En el momento de establecer el presupuesto de 2025, la estimación de los ingresos afectados disponibles realizada por la Comisión era de 949,4 millones EUR, de los cuales 554,4 millones EUR prorrogados del presupuesto de 2024. La Comisión consideró que el importe prorrogado y los ingresos estimados debían recaudarse en 2025 al solicitar los créditos para la ayuda básica a la renta para la sostenibilidad (partida 08 02 04 01). La suma de los créditos aprobados para este régimen y de los ingresos afectados estimados asciende a 18 959 millones EUR.

Los ingresos afectados que acabaron prorrogándose de 2024 fueron ligeramente superiores, de 555,8 millones EUR.

3. CUADRO DE UTILIZACIÓN PROVISIONAL A 30.4.2025

El presente informe expone la ejecución provisional del presupuesto de 2025 del FEAGA a 30 de abril de 2025, e incluye detalles en el cuadro siguiente.

Se compara el nivel de ejecución con el perfil de gastos del sistema de alerta rápida establecido de conformidad con el artículo 19 del Reglamento (UE) 2021/2116.

Budget 2025 [1]

PROVISIONAL CONSUMPTION OF THE EAGF APPROPRIATIONS

Situation on 30/04/2025
in Eur million

		Appropriations Budget [2]	Consumption from November to April	Utilisation	Consumption profile as at April		Gap between implementation and profile	
		EUR mio	EUR mio	%	%	EUR mio	%	EUR mio
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	Expenditure	***39.975,9***	***35.014,7***	***87,6%***	***85,0%***	***33.990,7***	***2,6%***	***1.024,0***
08 01	***Support administrative expenditure of the "Agriculture and Maritime Policy" Cluster***	***2,7***	***2,3***	***83,9%***	***81,1%***	***2,2***	***2,8%***	***0,1***
08 01 01	**Support expenditure for the "European Agricultural Guarantee Fund"**	**2,7**	**2,3**	**83,9%**	**81,1%**	**2,2**	**2,8%**	**0,1**
08 02	***European Agricultural Guarantee Fund (EAGF)***	***39.973,2***	***35.012,4***	***87,6%***	***85,0%***	***33.988,5***	***2,6%***	***1.023,9***
08 02 01	**Agricultural reserve (* p.2)**	**280,2**	**191,8**	**68,4%**				
08 02 02	**Types of interventions in certain sectors under the CAP Strategic Plans**	**1.795,2**	**462,9**	**25,8%**	**21,5%**	**386,5**	**4,3%**	**76,4**
08 02 02 01	Fruit and vegetables sector	769,0	133,9	17,4%	14,6%	112,5	2,8%	21,5
08 02 02 02	Apiculture products sector	58,0	3,4	5,8%	6,5%	3,8	-0,7%	-0,4
08 02 02 03	Wine sector	884,0	311,8	35,3%	27,0%	238,5	8,3%	73,4
08 02 02 04	Hops sector	2,2	2,2	100,0%	100,0%	2,2	0,0%	0,0
08 02 02 05	Olive oil and table olives sector	45,0	3,4	7,6%	45,1%	20,3	-37,4%	-16,8
08 02 02 06	Other sectors	37,0	8,1	22,0%	25,2%	9,3	-3,2%	-1,2
08 02 03	**Market-related expenditure outside the CAP Strategic Plans**	**1.065,0**	**475,7**	**44,7%**	**42,7%**	**455,2**	**1,9%**	**20,5**
08 02 03 01	POSEI and Smaller Aegean Islands (excluding direct payments)	226,0	156,1	69,1%	67,8%	153,3	1,3%	2,9
08 02 03 02	Promotion of agricultural products — Simple programmes under shared management	81,0	27,4	33,9%	36,8%	29,8	-2,9%	-2,4
08 02 03 03	Promotion of agricultural products — Multi-programmes and actions implemented by the Commission under direct management	40,0	0,7	1,6%	0,0%	0,0	1,6%	0,7
08 02 03 04	School schemes	200,0	116,6	58,3%	53,8%	107,7	4,5%	8,9
08 02 03 05	Olive oil	p.m.	0,0					
08 02 03 06	Fruit and vegetables	393,0	92,1	23,4%	20,2%	79,6	3,2%	12,5
08 02 03 07	Wine	125,0	82,8	66,3%	67,9%	84,9	-1,7%	-2,1
08 02 03 08	Apiculture	p.m.	0,0					
08 02 03 09	Hops	p.m.	0,0					
08 02 03 10	Public and private storage measures	p.m.	0,0					
08 02 04	**Direct payments types of interventions under the CAP Strategic Plans**	**36.143,6**	**33.493,1**	**92,7%**	**90,7%**	**32.784,7**	**2,0%**	**708,4**
08 02 04 01	Basic income support for sustainability (** p.2)	18.009,6	17.821,8	99,0%	97,9%	17.640,0	1,0%	181,8
08 02 04 02	Complementary redistributive income support for sustainability	4.019,0	3.799,6	94,5%	95,2%	3.825,6	-0,6%	-26,0
08 02 04 03	Complementary income support for young farmers	700,0	602,8	86,1%	84,5%	591,2	1,7%	11,6
08 02 04 04	Schemes for the climate and the environment	8.701,0	7.423,8	85,3%	80,1%	6.968,8	5,2%	455,1
08 02 04 05	Coupled income support	4.472,0	3.642,7	81,5%	79,3%	3.545,6	2,2%	97,1
08 02 04 06	Crop-specific payment for cotton	242,0	202,2	83,6%	88,2%	213,5	-4,6%	-11,2
08 02 05	**Direct payments outside the CAP Strategic Plans**	**474,0**	**326,1**	**68,8%**	**68,6%**	**324,9**	**0,3%**	**1,2**
08 02 05 01	POSEI and Smaller Aegean Islands (direct payments)	444,0	307,4	69,2%	68,7%	305,0	0,5%	2,4
08 02 05 02	Single area payment scheme (SAPS)	2,8	1,0	37,4%	62,1%	1,7	-24,7%	-0,7
08 02 05 03	Redistributive payment	0,2	0,2	104,6%	76,0%	0,2	28,6%	0,1
08 02 05 04	Basic payment scheme (BPS)	13,0	9,2	71,1%	66,2%	8,6	4,9%	0,6
08 02 05 05	Payment for agricultural practices beneficial for the climate and the environment	9,3	5,7	61,6%	68,2%	6,3	-6,6%	-0,6
08 02 05 06	Payment for farmers in areas with natural constraints	p.m.	0,0					
08 02 05 07	Payment for young farmers	0,6	0,3	53,6%	66,9%	0,4	-13,3%	-0,1
08 02 05 08	Crop-specific payment for cotton	0,2	0,2	81,1%	89,6%	0,2	-8,5%	0,0
08 02 05 09	Voluntary coupled support scheme	3,6	1,8	48,6%	64,0%	2,3	-15,3%	-0,6
08 02 05 10	Small farmers scheme	0,3	0,3	91,8%	70,5%	0,2	21,4%	0,1
08 02 06	**Policy strategy, coordination and audit**	**214,7**	**62,5**	**29,1%**	**17,2%**	**36,9**	**11,9%**	**25,6**
08 02 06 01	Financial corrections in favour of Member States following clearance of accounts and conformity clearance decisions	113,1	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
08 02 06 02	Settlement of disputes	p.m.	3,4					
08 02 06 03	EAGF — Operational technical assistance	101,6	59,1	58,2%	36,3%	36,9	21,9%	22,2
08 02 99	**Completion of previous programmes and activities**	**0,5**	**0,3**	**62,5%**	**52,3%**	**0,3**	**10,2%**	**0,1**

[1] Financial year = 16/10/2024 to 15/10/2025 but expenditure under Commission direct management possible until 31/12/2025.

[2] It concerns the commitment appropriations.

Budget 2025 [1]
PROVISIONAL CONSUMPTION OF THE EAGF APPROPRIATIONS

Situation on 30/04/2025
in Eur million

		Appropriations Budget [2]	Consumption from November to April	Utilisation	Consumption profile as at April		Gap between implementation and profile	
		EUR mio	EUR mio	%	%	EUR mio	%	EUR mio
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	(*) Agricultural reserve including the 366,5 million euro carried over from financial year 2024:							
08 02 01	Agricultural reserve - including carry-over from previous financial year [5]	646.7	191.8	29.7%				
	(**) For information only: expenditure against original appropriations and assigned revenue							
08 02 04 01	Basic income support for sustainability - including assigned revenue	18,959.0	17,821.8	94.0%	97.9%	18,569.9	-3.9%	-748.1
	Assigned Revenue (3) (4)	***949.4***	***685.7***	***72.2%***				
6 2 0 0	European Agricultural Guarantee Fund — assigned revenue estimated to collect in the financial year	395.0	129.9	32.9%				
	Assigned revenue carried over from previous financial year	554.4	555.8	100.3%				

[1] Financial year = 16/10/2024 to 15/10/2025 but expenditure under Commission direct management possible until 31/12/2025.

[2] It concerns the commitment appropriations.

[3] Revenue assigned to the Basic Income Support for Sustainability, to reduce the need for budget appropriations.

[4] Including assigned revenue from the U.K. that was a Member State until 31/01/2020

[5] This includes the total implementation, including fresh appropriations and appropriations carried over from previous year(s).

4. OBSERVACIONES SOBRE LA RESERVA AGRÍCOLA DE 2025

El presupuesto de 2025 establecía un importe de 646,7 millones EUR para la reserva agrícola, en el que se incluía una prórroga de 366,5 millones EUR del presupuesto de 2024.

Hasta la fecha, en este ejercicio presupuestario se han adoptado tres medidas, con una asignación de 113.7 millones EUR[2].

[2] Reglamento de Ejecución (UE) 2025/441 de la Comisión, de 6 de marzo de 2025, por el que se concede ayuda financiera de emergencia a los sectores agrarios afectados por fenómenos climáticos adversos y catástrofes naturales en España, Croacia, Chipre, Letonia y Hungría, de conformidad con el Reglamento (UE) n.º 1308/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, DO L, 2025/441, 10.3.2025
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/441/oj)
Reglamento de Ejecución (UE) 2025/1137 de la Comisión, de 10 de junio de 2025, por el que se concede ayuda financiera de emergencia a los sectores agrarios afectados por fenómenos climáticos adversos y desastres naturales en Chequia y Eslovenia, de conformidad con el Reglamento (UE) n.º 1308/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, DO L, 2025/1137, 11.6.2025
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1137/oj
Reglamento de Ejecución (UE) 2025/1145 de la Comisión, de 10 de junio de 2025, sobre medidas excepcionales de apoyo a los sectores de la leche y de la carne de porcino en Alemania, DO L, 2025/1145, 11.6.2025
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1145/oj)

El gasto total realizado para la reserva agrícola hasta finales de abril, correspondiente a las medidas adoptadas en el ejercicio financiero de 2024 con fecha de subvencionabilidad en el ejercicio financiero de 2025, asciende a 191,8 millones EUR.

5. OBSERVACIONES SOBRE LA EJECUCIÓN PROVISIONAL DEL PRESUPUESTO DE 2025 DEL FEAGA

Hasta el 30 de abril de 2025, la ejecución provisional de los créditos presupuestarios del FEAGA para 2025 está ligeramente por encima de los gastos calculados (un 2,6 %).

Contrariamente a los ejercicios financieros anteriores, el gasto para los tipos sectoriales generales de intervenciones en el marco de los planes estratégicos de la PAC (08 02 02) muestra una desviación al alza con respecto al perfil.

La mayoría de los tipos de intervenciones de pagos directos en el marco del plan estratégico de la PAC (08 02 04) muestran que la ejecución presupuestaria supera las expectativas.

Ya está disponible un importe de 685,7 millones EUR de ingresos afectados (6 2 0 0) y se espera recaudar importes suplementarios en el transcurso del ejercicio financiero.

Sobre la base de los datos disponibles hasta finales de abril, los servicios de la Comisión asumen que los créditos aprobados, junto con el importe de los ingresos afectados que se espera estén disponibles al final del ejercicio presupuestario, serán suficientes para cubrir todos los gastos.