EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 4.11.2025
COM(2025) 684 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om EGFL-udgifter

Varslingssystemet 1-6/2025

1. EGFL-BUDGETPROCEDUREN 2025

Den 27. november 2024 vedtog Europa-Parlamentet Den Europæiske Unions almindelige budget for 2025. Budgettet for Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) omfatter 39 975,9 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 40 030,7 mio. EUR i betalingsbevillinger. Forskellen på beløbsstørrelsen for de to typer bevillinger skyldes, at der anvendes opdelte bevillinger til visse foranstaltninger, der gennemføres direkte af Kommissionen. Disse vedrører hovedsagelig salgsfremstød for landbrugsprodukter, politisk strategi samt koordinerings- og revisionsforanstaltninger.

2. FORMÅLSBESTEMTE INDTÆGTER TIL EGFL

Indtægter fra finansielle korrektioner i henhold til afgørelser om regnskabsafslutning og afgørelser om præstationsafstemning og indtægter fra uregelmæssigheder udgør formålsbestemte indtægter, der anvendes til at finansiere EGFL-udgifter, jf. bestemmelserne i artikel 45 i forordning (EU) 2021/2116.

I henhold til artikel 45, stk. 2, kan formålsbestemte indtægter genanvendes til at finansiere alle former for EGFL-udgifter. De formålsbestemte indtægter, der er opkrævet og ikke udnyttet i regnskabsåret, vil automatisk blive fremført til det følgende regnskabsår[1].

EGFL's budget for 2025 omfatter:

- Kommissionens skøn over de bevillinger, der er behov for til finansiering af markedsforanstaltninger (herunder landbrugsreserven), direkte betalinger under delt forvaltning og andre udgifter under direkte forvaltning
- skønnene over de formålsbestemte indtægter, der vil blive opkrævet i løbet af regnskabsåret
- og fremførslen af saldoen af de formålsbestemte indtægter, der stadig er til rådighed fra det foregående regnskabsår.

Kommissionen tog i sit forslag til bevillinger til opførelse på EGFL's budget for 2025 hensyn til de forventede samlede formålsbestemte indtægter. For budgettet for 2025 anmodede Kommissionen om et bevillingsniveau, der er beregnet ved at trække de anslåede formålsbestemte indtægter fra det anslåede behov. Budgetmyndigheden vedtog EGFL's budget for 2025 under hensyntagen til de forventede formålsbestemte indtægter.

Ved udarbejdelsen af budgettet for 2025 anslog Kommissionen de disponible formålsbestemte indtægter til 949,4 mio. EUR, hvoraf 554,4 mio. EUR blev fremført fra budgettet for 2024. Kommissionen tog ved anmodningen om bevillinger til grundlæggende indkomststøtte med henblik på bæredygtighed (konto 08 02 04 01)

[1] I artikel 12, stk. 4, litra b), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget fastsættes det, at bevillinger svarende til interne formålsbestemte indtægter kun kan fremføres til det efterfølgende regnskabsår. Det er derfor i den forsvarlige budgetforvaltnings interesse, at disse formålsbestemte indtægter generelt anvendes før de vedtagne bevillinger til den pågældende artikel.

hensyn til dette fremførte beløb og de anslåede indtægter, der skal opkræves i 2025. Summen af de vedtagne bevillinger til denne ordning og de anslåede formålsbestemte indtægter udgør 18 959 mio. EUR.

De formålsbestemte indtægter, der i sidste ende blev fremført fra 2024, var marginalt højere, nemlig 555,8 mio. EUR.

3. TABEL OVER FORELØBIGT FORBRUG PR. 30.4.2025

I denne rapport redegøres der for den foreløbige gennemførelse af EGFL-budgettet for 2025 pr. 30.4.2025 (for nærmere oplysninger henvises til nedenstående tabel).

Gennemførelsesniveauet sammenlignes med udgiftsprofilen i det varslingssystem, der er indført i medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/2116.

Budget 2025 [1]

FORELØBIGT FORBRUG AF EGFL-BEVILLINGER

Situationen pr. 30.4.2025
i mio. EUR

		Bevillinger på budgettet [2]	Forbrug november-april	Udnyttelse	Forbrugsprofil pr. april		Afvigelse mellem gennemførelse og profil	
		mio. EUR	mio. EUR	%	%	mio. EUR	%	mio. EUR
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	Udgifter	***39,975.9***	***35,014.7***	***87.6%***	***85.0%***	***33,990.7***	***2.6%***	***1,024.0***
08 01	***Administrative udgifter til politikklyngen "Landbrugs- og havpolitik"***	***2.7***	***2.3***	***83.9%***	***81.1%***	***2.2***	***2.8%***	***0.1***
08 01 01	**Udgifter til støttefunktioner i forbindelse med "Den Europæiske Garantifond for Landbruget"**	**2.7**	**2.3**	**83.9%**	**81.1%**	**2.2**	**2.8%**	**0.1**
08 02	***Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL)***	***39,973.2***	***35,012.4***	***87.6%***	***85.0%***	***33,988.5***	***2.6%***	***1,023.9***
08 02 01	**Landbrugsreserven (* s.2)**	**280.2**	**191.8**	**68.4%**				
08 02 02	**Sektorspecifikke interventionstyper inden for rammerne af de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik**	**1,795.2**	**462.9**	**25.8%**	**21.5%**	**386.5**	**4.3%**	**76.4**
08 02 02 01	Frugt- og grøntsagssektoren	769.0	133.9	17.4%	14.6%	112.5	2.8%	21.5
08 02 02 02	Biavlssektoren	58.0	3.4	5.8%	6.5%	3.8	–0.7%	–0.4
08 02 02 03	Vinsektoren	884.0	311.8	35.3%	27.0%	238.5	8.3%	73.4
08 02 02 04	Humlesektoren	2.2	2.2	100.0%	100.0%	2.2	0.0%	0.0
08 02 02 05	Sektoren for olivenolie og spiseoliven	45.0	3.4	7.6%	45.1%	20.3	–37.4%	–16.8
08 02 02 06	Andre sektorer	37.0	8.1	22.0%	25.2%	9.3	–3.2%	–1.2
08 02 03	**Markedsrelaterede udgifter, der falder uden for de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik**	**1,065.0**	**475.7**	**44.7%**	**42.7%**	**455.2**	**1.9%**	**20.5**
08 02 03 01	POSEI og de mindre øer i Det Ægæiske Hav (undtagen direkte betalinger)	226.0	156.1	69.1%	67.8%	153.3	1.3%	2.9
08 02 03 02	Salgsfremstød for landbrugsprodukter — enkeltlandsprogrammer under delt forvaltning	81.0	27.4	33.9%	36.8%	29.8	–2.9%	–2.4
08 02 03 03	Salgsfremstød for landbrugsprodukter — flerlandeprogrammer og foranstaltninger gennemført af Kommissionen ved direkte forvaltning	40.0	0.7	1.6%	0.0%	0.0	1.6%	0.7
08 02 03 04	Skoleordninger	200.0	116.6	58.3%	53.8%	107.7	4.5%	8.9
08 02 03 05	Olivenolie	p.m.	0.0					
08 02 03 06	Frugt og grøntsager	393.0	92.1	23.4%	20.2%	79.6	3.2%	12.5
08 02 03 07	Vin	125.0	82.8	66.3%	67.9%	84.9	–1.7%	–2.1
08 02 03 08	Biavl	p.m.	0.0					
08 02 03 09	Humle	p.m.	0.0					
08 02 03 10	Foranstaltninger vedrørende offentlig og privat oplagring	p.m.	0.0					
08 02 04	**Interventionstyper med direkte betalinger inden for rammerne af de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik**	**36,143.6**	**33,493.1**	**92.7%**	**90.7%**	**32,784.7**	**2.0%**	**708.4**
08 02 04 01	Grundlæggende indkomststøtte med henblik på bæredygtighed (** s.2)	18,009.6	17,821.8	99.0%	97.9%	17,640.0	1.0%	181.8
08 02 04 02	Supplerende omfordelingsindkomststøtte med henblik på bæredygtighed	4,019.0	3,799.6	94.5%	95.2%	3,825.6	–0.6%	–26.0
08 02 04 03	Supplerende indkomststøtte til unge landbrugere	700.0	602.8	86.1%	84.5%	591.2	1.7%	11.6
08 02 04 04	Ordninger til gavn for klimaet og miljøet	8,701.0	7,423.8	85.3%	80.1%	6,968.8	5.2%	455.1
08 02 04 05	Koblet indkomststøtte	4,472.0	3,642.7	81.5%	79.3%	3,545.6	2.2%	97.1
08 02 04 06	Afgrødespecifik betaling for bomuld	242.0	202.2	83.6%	88.2%	213.5	–4.6%	–11.2
08 02 05	**Interventionstyper med direkte betalinger uden for rammerne af de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik**	**474.0**	**326.1**	**68.8%**	**68.6%**	**324.9**	**0.3%**	**1.2**
08 02 05 01	POSEI og de mindre øer i Det Ægæiske Hav (direkte betalinger)	444.0	307.4	69.2%	68.7%	305.0	0.5%	2.4
08 02 05 02	Generel arealbetalingsordning (SAPS)	2.8	1.0	37.4%	62.1%	1.7	–24.7%	–0.7
08 02 05 03	Omfordelingsbetaling	0.2	0.2	104.6%	76.0%	0.2	28.6%	0.1
08 02 05 04	Grundbetalingsordningen	13.0	9.2	71.1%	66.2%	8.6	4.9%	0.6
08 02 05 05	Betaling for landbrugsmetoder, der er til gavn for klimaet og miljøet	9.3	5.7	61.6%	68.2%	6.3	–6.6%	–0.6
08 02 05 06	Betaling til områder med naturbetingede begrænsninger	p.m.	0.0					
08 02 05 07	Betaling til unge landbrugere	0.6	0.3	53.6%	66.9%	0.4	–13.3%	–0.1
08 02 05 08	Afgrødespecifik betaling for bomuld	0.2	0.2	81.1%	89.6%	0.2	–8.5%	0.0
08 02 05 09	En frivillig ordning for koblet støtte	3.6	1.8	48.6%	64.0%	2.3	–15.3%	–0.6
08 02 05 10	Ordningen for små landmænd	0.3	0.3	91.8%	70.5%	0.2	21.4%	0.1
08 02 06	**Politisk strategi, koordination og revision**	**214.7**	**62.5**	**29.1%**	**17.2%**	**36.9**	**11.9%**	**25.6**
08 02 06 01	Finansielle korrektioner til fordel for medlemsstaterne som følge af afgørelser om regnskabsafslutning og efterprøvende regnskabsafslutning	113.1	0.0	0.0%	0.0%	0.0	0.0%	0.0
08 02 06 02	Bilæggelse af tvister	p.m.	3.4					
08 02 06 03	EGFL — operationel teknisk bistand	101.6	59.1	58.2%	36.3%	36.9	21.9%	22.2
08 02 99	**Afslutning af tidligere programmer og aktiviteter**	**0.5**	**0.3**	**62.5%**	**52.3%**	**0.3**	**10.2%**	**0.1**

[1] Regnskabsår = 16.10.2024 til 15.10.2025, men udgifter under Kommissionens direkte forvaltning mulige indtil 31.12.2025.

[2] Vedrører forpligtelsesbevillingerne.

Budget 2025 [1]
FORELØBIGT FORBRUG AF EGFL-BEVILLINGER

Situationen pr. 30.4.2025
i mio. EUR

		Bevillinger på budgettet [2]	Forbrug november-april	Udnyttelse	Forbrugsprofil pr. april		Afvigelse mellem gennemførelse og profil	
		mio. EUR	mio. EUR	%	%	mio. EUR	%	mio. EUR
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	(*) Landbrugsreserven, herunder de 366,5 mio. EUR, der er fremført fra regnskabsåret 2024:							
08 02 01	Landbrugsreserven — herunder fremførsel fra det foregående regnskabsår [5]	646.7	191.8	29.7%				
	(**) Kun til information: udgifter sammenholdt med oprindelige bevillinger og formålsbestemte indtægter							
08 02 04 01	Grundlæggende indkomststøtte med henblik på bæredygtighed — herunder formålsbestemte indtægter	18,959.0	17,821.8	94.0%	97.9%	18,569.9	–3.9%	–748.1
	Formålsbestemte indtægter (3) (4)	***949.4***	***685.7***	***72.2%***				
6 2 0 0	Den Europæiske Garantifond for Landbruget — formålsbestemte indtægter, der forventes opkrævet i regnskabsåret.	395.0	129.9	32.9%				
	Formålsbestemte indtægter, der er fremført fra det foregående regnskabsår	554.4	555.8	100.3%				

[1] Regnskabsår = 16.10.2024 til 15.10.2025, men udgifter under Kommissionens direkte forvaltning mulige indtil 31.12.2025.

[2] Vedrører forpligtelsesbevillingerne.

[3] Formålsbestemte indtægter, der er øremærket til den grundlæggende indkomststøtte med henblik på bæredygtighed, for at reducere behovet for budgetbevillinger.

[4] Inkl. formålsbestemte indtægter fra Det Forenede Kongerige, der var medlem indtil den 31.1.2020.

[5] Dette omfatter den samlede gennemførelse, herunder nye bevillinger og bevillinger, der er fremført fra tidligere år.

4. BEMÆRKNINGER TIL LANDBRUGSRESERVEN FOR 2025

Budgettet for 2025 omfatter et beløb på 646,7 mio. EUR til landbrugsreserven, herunder en fremførsel på 366,5 mio. EUR fra budgettet for 2024.

I dette budgetår er der indtil videre blevet vedtaget tre foranstaltninger med en bevilling på 113,7 mio. EUR[2].

2 Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/441 af 6. marts 2025 om finansiel nødhjælp til de landbrugssektorer, der er berørt af ugunstige vejrforhold og naturkatastrofer i Spanien, Kroatien, Cypern, Letland og Ungarn, i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013. (EUT L, 2025/441, 10.3.2025,
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/441/oj)
Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/1137 af 10. juni 2025 om finansiel nødhjælp til de landbrugssektorer, der er berørt af ugunstige vejrforhold og naturkatastrofer i Tjekkiet og Slovenien, i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 (EUT L, 2025/1137, 11.6.2025,
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1137/oj)

De samlede udgifter til landbrugsreserven ved udgangen af april til foranstaltninger vedtaget i regnskabsåret 2024 med en dato for støtteberettigelse i regnskabsåret 2025 beløber sig til 191,8 mio. EUR.

5. BEMÆRKNINGER TIL DEN FORELØBIGE GENNEMFØRELSE AF EGFL-BUDGETTET FOR 2025

Den foreløbige gennemførelse af bevillingerne på EGFL-budgettet for 2025 for perioden frem til den 30. april 2025 ligger lidt over den beregnede udgiftsprofil (2,6 procentpoint).

I modsætning til de foregående regnskabsår viser udgifterne til de sektorspecifikke interventionstyper inden for rammerne af de strategiske planer (08 02 02) samlet set en opadgående afvigelse fra profilen.

De fleste interventionstyper i form af direkte betalinger inden for rammerne af de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik (08 02 04) viser en budgetgennemførelse, der overstiger forventningerne.

Der er allerede et beløb på 685,7 mio. EUR i form af formålsbestemte indtægter (6 2 0 0) til rådighed, og yderligere beløb forventes at blive opkrævet i løbet af regnskabsåret.

På grundlag af de data, der var tilgængelige pr. ultimo april, antager Kommissionens tjenestegrene, at de vedtagne bevillinger og de formålsbestemte indtægter, der forventes at være til rådighed ved regnskabsårets udgang, vil være tilstrækkelige til at dække alle udgifter.

Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/1145 af 10. juni 2025 om ekstraordinære støtteforanstaltninger for mælk- og svinekødsmarkedet i Tyskland (EUT L, 2025/1145, 11.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1145/oj)