COMMISSION
EUROPÉENNE

Bruxelles, le 4.11.2025
COM(2025) 684 final

RAPPORT DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN ET AU CONSEIL

relatif aux dépenses du FEAGA

Système d'alerte précoce nº 1-6/2025

1. LA PROCEDURE BUDGETAIRE 2025 POUR LE FEAGA

Le 27 novembre 2024, le Parlement européen a adopté le budget général de l'Union européenne pour l'exercice 2025. Le budget du Fonds européen agricole de garantie (FEAGA) s'élève à 39 975,9 millions d'EUR en crédits d'engagement et à 40 030,7 millions d'EUR en crédits de paiement. La différence entre les montants des deux types de crédits provient de l'utilisation de crédits dissociés pour certaines mesures directement mises en œuvre par la Commission. Ces mesures concernent principalement la promotion de produits agricoles, la stratégie politique, les mesures de coordination et les actions d'audit.

2. RECETTES AFFECTEES AU FEAGA

Sur la base des dispositions de l'article 45 du règlement (UE) 2021/2116, les recettes provenant de corrections financières effectuées dans le cadre de décisions d'apurement des comptes et des performances et d'irrégularités constituent des recettes affectées au financement des dépenses du FEAGA.

Conformément à l'article 45, paragraphe 2, les recettes affectées peuvent servir à financer les dépenses du FEAGA. Les recettes affectées perçues et qui n'ont pas été utilisées dans le cadre de l'exercice sont automatiquement reportées sur l'exercice suivant[1].

Le budget du FEAGA pour 2025 comprend:

- les estimations par la Commission des besoins de financement pour les mesures de marché, (y compris la réserve agricole) et les paiements directs en gestion partagée et les autres dépenses relevant de la gestion directe;
- les estimations des recettes affectées à percevoir au cours de l'exercice;
- et le report du solde des recettes affectées encore disponibles de l'exercice précédent.

Dans sa proposition relative aux crédits budgétaires 2025 du FEAGA, la Commission a tenu compte du montant total des recettes affectées à percevoir. Pour le budget 2025, la Commission a demandé un niveau de crédits calculé en déduisant les recettes affectées estimées des besoins estimés. L'autorité budgétaire a adopté le budget du FEAGA pour 2025 en tenant compte des recettes affectées à percevoir.

Lors de l'établissement du budget pour 2025, la Commission a estimé que les recettes affectées disponibles s'élevaient à 949,4 millions d'EUR, dont 554,4 millions d'EUR reportés du budget 2024. La Commission a tenu compte de ce montant reporté et des recettes estimées à percevoir en 2025 lors de la demande de crédits pour l'aide de base au

[1] L'article 12, paragraphe 4, point b), du règlement (UE, Euratom) 2024/2509 du Parlement européen et du Conseil du 23 septembre 2024 relatif aux règles financières applicables au budget général de l'Union dispose que les crédits correspondant aux recettes affectées internes ne peuvent faire l'objet d'un report qu'au seul exercice suivant. Aussi, dans l'intérêt d'une bonne gestion budgétaire, les recettes affectées sont-elles généralement utilisées avant le crédit voté pour l'article budgétaire concerné.

revenu pour un développement durable (poste 08 02 04 01). La somme des crédits votés pour ce régime et des recettes affectées estimées s'élève à 18 959 millions d'EUR.

Les recettes affectées finalement reportées de 2024 ont été légèrement plus élevées, s'établissant à 555,8 millions d'EUR.

3. TABLEAU: CONSOMMATION PROVISOIRE AU 30.4.2025

Le présent rapport expose l'exécution provisoire du budget 2025 du FEAGA au 30 avril 2025 et donne des détails dans le tableau ci-dessous.

Le niveau d'exécution est comparé au profil des dépenses du système d'alerte précoce, qui a été établi conformément aux dispositions de l'article 19 du règlement (UE) 2021/2116.

Budget 2025 [1]

PROVISIONAL CONSUMPTION OF THE EAGF APPROPRIATIONS

Situation on 30/04/2025
in Eur million

		Appropriations Budget [2]	Consumption from November to April	Utilisation	Consumption profile as at April		Gap between implementation and profile	
		EUR mio	EUR mio	%	%	EUR mio	%	EUR mio
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	Expenditure	***39.975,9***	***35.014,7***	***87,6%***	***85,0%***	***33.990,7***	***2,6%***	***1.024,0***
08 01	***Support administrative expenditure of the "Agriculture and Maritime Policy" Cluster***	***2,7***	***2,3***	***83,9%***	***81,1%***	***2,2***	***2,8%***	***0,1***
08 01 01	**Support expenditure for the "European Agricultural Guarantee Fund"**	**2,7**	**2,3**	**83,9%**	**81,1%**	**2,2**	**2,8%**	**0,1**
08 02	***European Agricultural Guarantee Fund (EAGF)***	***39.973,2***	***35.012,4***	***87,6%***	***85,0%***	***33.988,5***	***2,6%***	***1.023,9***
08 02 01	**Agricultural reserve (* p.2)**	**280,2**	**191,8**	**68,4%**				
08 02 02	**Types of interventions in certain sectors under the CAP Strategic Plans**	**1.795,2**	**462,9**	**25,8%**	**21,5%**	**386,5**	**4,3%**	**76,4**
08 02 02 01	Fruit and vegetables sector	769,0	133,9	17,4%	14,6%	112,5	2,8%	21,5
08 02 02 02	Apiculture products sector	58,0	3,4	5,8%	6,5%	3,8	-0,7%	-0,4
08 02 02 03	Wine sector	884,0	311,8	35,3%	27,0%	238,5	8,3%	73,4
08 02 02 04	Hops sector	2,2	2,2	100,0%	100,0%	2,2	0,0%	0,0
08 02 02 05	Olive oil and table olives sector	45,0	3,4	7,6%	45,1%	20,3	-37,4%	-16,8
08 02 02 06	Other sectors	37,0	8,1	22,0%	25,2%	9,3	-3,2%	-1,2
08 02 03	**Market-related expenditure outside the CAP Strategic Plans**	**1.065,0**	**475,7**	**44,7%**	**42,7%**	**455,2**	**1,9%**	**20,5**
08 02 03 01	POSEI and Smaller Aegean Islands (excluding direct payments)	226,0	156,1	69,1%	67,8%	153,3	1,3%	2,9
08 02 03 02	Promotion of agricultural products — Simple programmes under shared management	81,0	27,4	33,9%	36,8%	29,8	-2,9%	-2,4
08 02 03 03	Promotion of agricultural products — Multi-programmes and actions implemented by the Commission under direct management	40,0	0,7	1,6%	0,0%	0,0	1,6%	0,7
08 02 03 04	School schemes	200,0	116,6	58,3%	53,8%	107,7	4,5%	8,9
08 02 03 05	Olive oil	p.m.	0,0					
08 02 03 06	Fruit and vegetables	393,0	92,1	23,4%	20,2%	79,6	3,2%	12,5
08 02 03 07	Wine	125,0	82,8	66,3%	67,9%	84,9	-1,7%	-2,1
08 02 03 08	Apiculture	p.m.	0,0					
08 02 03 09	Hops	p.m.	0,0					
08 02 03 10	Public and private storage measures	p.m.	0,0					
08 02 04	**Direct payments types of interventions under the CAP Strategic Plans**	**36.143,6**	**33.493,1**	**92,7%**	**90,7%**	**32.784,7**	**2,0%**	**708,4**
08 02 04 01	Basic income support for sustainability (** p.2)	18.009,6	17.821,8	99,0%	97,9%	17.640,0	1,0%	181,8
08 02 04 02	Complementary redistributive income support for sustainability	4.019,0	3.799,6	94,5%	95,2%	3.825,6	-0,6%	-26,0
08 02 04 03	Complementary income support for young farmers	700,0	602,8	86,1%	84,5%	591,2	1,7%	11,6
08 02 04 04	Schemes for the climate and the environment	8.701,0	7.423,8	85,3%	80,1%	6.968,8	5,2%	455,1
08 02 04 05	Coupled income support	4.472,0	3.642,7	81,5%	79,3%	3.545,6	2,2%	97,1
08 02 04 06	Crop-specific payment for cotton	242,0	202,2	83,6%	88,2%	213,5	-4,6%	-11,2
08 02 05	**Direct payments outside the CAP Strategic Plans**	**474,0**	**326,1**	**68,8%**	**68,6%**	**324,9**	**0,3%**	**1,2**
08 02 05 01	POSEI and Smaller Aegean Islands (direct payments)	444,0	307,4	69,2%	68,7%	305,0	0,5%	2,4
08 02 05 02	Single area payment scheme (SAPS)	2,8	1,0	37,4%	62,1%	1,7	-24,7%	-0,7
08 02 05 03	Redistributive payment	0,2	0,2	104,6%	76,0%	0,2	28,6%	0,1
08 02 05 04	Basic payment scheme (BPS)	13,0	9,2	71,1%	66,2%	8,6	4,9%	0,6
08 02 05 05	Payment for agricultural practices beneficial for the climate and the environment	9,3	5,7	61,6%	68,2%	6,3	-6,6%	-0,6
08 02 05 06	Payment for farmers in areas with natural constraints	p.m.	0,0					
08 02 05 07	Payment for young farmers	0,6	0,3	53,6%	66,9%	0,4	-13,3%	-0,1
08 02 05 08	Crop-specific payment for cotton	0,2	0,2	81,1%	89,6%	0,2	-8,5%	0,0
08 02 05 09	Voluntary coupled support scheme	3,6	1,8	48,6%	64,0%	2,3	-15,3%	-0,6
08 02 05 10	Small farmers scheme	0,3	0,3	91,8%	70,5%	0,2	21,4%	0,1
08 02 06	**Policy strategy, coordination and audit**	**214,7**	**62,5**	**29,1%**	**17,2%**	**36,9**	**11,9%**	**25,6**
08 02 06 01	Financial corrections in favour of Member States following clearance of accounts and conformity clearance decisions	113,1	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
08 02 06 02	Settlement of disputes	p.m.	3,4					
08 02 06 03	EAGF — Operational technical assistance	101,6	59,1	58,2%	36,3%	36,9	21,9%	22,2
08 02 99	**Completion of previous programmes and activities**	**0,5**	**0,3**	**62,5%**	**52,3%**	**0,3**	**10,2%**	**0,1**

[1] Financial year = 16/10/2024 to 15/10/2025 but expenditure under Commission direct management possible until 31/12/2025.

[2] It concerns the commitment appropriations.

Budget 2025 [1]
PROVISIONAL CONSUMPTION OF THE EAGF APPROPRIATIONS

Situation on 30/04/2025
in Eur million

		Appropriations Budget [2]	Consumption from November to April	Utilisation	Consumption profile as at April		Gap between implementation and profile	
		EUR mio	EUR mio	%	%	EUR mio	%	EUR mio
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	(*) Agricultural reserve including the 366,5 million euro carried over from financial year 2024:							
08 02 01	Agricultural reserve - including carry-over from previous financial year [5]	646.7	191.8	29.7%				
	(**) For information only: expenditure against original appropriations and assigned revenue							
08 02 04 01	Basic income support for sustainability - including assigned revenue	18,959.0	17,821.8	94.0%	97.9%	18,569.9	-3.9%	-748.1
	Assigned Revenue (3) (4)	***949.4***	***685.7***	***72.2%***				
6 2 0 0	European Agricultural Guarantee Fund — assigned revenue estimated to collect in the financial year	395.0	129.9	32.9%				
	Assigned revenue carried over from previous financial year	554.4	555.8	100.3%				

[1] Financial year = 16/10/2024 to 15/10/2025 but expenditure under Commission direct management possible until 31/12/2025.

[2] It concerns the commitment appropriations.

[3] Revenue assigned to the Basic Income Support for Sustainability, to reduce the need for budget appropriations.

[4] Including assigned revenue from the U.K. that was a Member State until 31/01/2020

[5] This includes the total implementation, including fresh appropriations and appropriations carried over from previous year(s).

4. OBSERVATIONS SUR LA RESERVE AGRICOLE POUR 2025

Le budget 2025 comprend un montant de 646,7 millions d'EUR pour la réserve agricole, dont un report de 366,5 millions d'EUR du budget 2024.

Trois mesures, dotées d'un montant de 113,7 millions d'EUR, ont été adoptées à ce jour au cours de cet exercice budgétaire[2].

[2] Règlement d'exécution (UE) 2025/441 de la Commission du 6 mars 2025 prévoyant une aide financière d'urgence en faveur des secteurs agricoles touchés par des phénomènes climatiques défavorables et des catastrophes naturelles en Espagne, en Croatie, à Chypre, en Lettonie et en Hongrie, conformément au règlement (UE) nº 1308/2013 du Parlement européen et du Conseil (JO L, 2025/441, 10.3.2025,
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/441/oj).
Règlement d'exécution (UE) 2025/1137 de la Commission du 10 juin 2025 prévoyant une aide financière d'urgence en faveur des secteurs agricoles touchés par des phénomènes climatiques défavorables et des catastrophes naturelles en Tchéquie et en Slovénie, conformément au règlement (UE) nº 1308/2013 du Parlement européen et du Conseil (JO L, 2025/1137, 11.6.2025,
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1137/oj).
Règlement d'exécution (UE) 2025/1145 de la Commission du 10 juin 2025 sur des mesures de soutien exceptionnelles pour les secteurs du lait et de la viande porcine en Allemagne (JO L, 2025/1145, 11.6.2025,
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1145/oj).

Le total des dépenses effectuées pour la réserve agricole à la fin du mois d'avril, pour les mesures adoptées au cours de l'exercice 2024 avec une date d'éligibilité au cours de l'exercice 2025, s'élève à 191,8 millions d'EUR.

5. COMMENTAIRES SUR L'EXECUTION PROVISOIRE DU BUDGET 2025 DU FEAGA

L'exécution provisoire des crédits budgétaires 2025 du FEAGA pour la période allant jusqu'au 30 avril 2025 ne diffère que légèrement du profil des dépenses calculé (2,6 points de pourcentage).

Contrairement aux exercices précédents, les dépenses pour l'ensemble des types sectoriels d'interventions au titre des plans stratégiques relevant de la PAC (08 02 02) affichent un écart à la hausse par rapport au profil.

La plupart des types d'intervention sous la forme de paiements directs au titre des plans stratégiques de la PAC (08 02 04) présentent une exécution budgétaire qui dépasse les attentes.

Un montant de 685,7 millions d'EUR de recettes affectées (6 2 0 0) est déjà disponible, et des montants supplémentaires devraient également être perçus dans le courant de l'exercice.

Sur la base des données disponibles jusqu'à la fin du mois d'avril, les services de la Commission estiment que les crédits votés ainsi que le montant des recettes affectées qui devraient être disponibles à la fin de l'exercice seront suffisants pour couvrir l'ensemble des dépenses.