ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 4.11.2025 г.
COM(2025) 684 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

за разходите по линия на ЕФГЗ

Система за ранно предупреждение № 1-6/2025

1. БЮДЖЕТНАТА ПРОЦЕДУРА ЗА ЕФГЗ ЗА 2025 Г.

На 27 ноември 2024 г. Европейският парламент прие общия бюджет на Европейския съюз за 2025 г. Бюджетът на Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) възлиза на 39 975,9 млн. евро бюджетни кредити за поети задължения и 40 030,7 млн. евро бюджетни кредити за плащания. Разликата между размера на бюджетните кредити за поети задължения и бюджетните кредити за плащания се дължи на факта, че за някои мерки, изпълнявани пряко от Комисията, се използват многогодишни бюджетни кредити. Те са свързани главно с мерките за насърчаване на селскостопанските продукти и със стратегическото планиране, координирането и одита.

2. ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИ ЗА ЕФГЗ

На основание на разпоредбите на член 45 от Регламент (ЕС) 2021/2116 приходите от финансови корекции по силата на решения за финансово уравняване и уравняване с оглед на качеството на изпълнението и вследствие на нередности представляват целеви приходи за финансиране на разходите по линия на ЕФГЗ.

В съответствие с член 45, параграф 2 целевите приходи могат повторно да се използват за нуждите на финансирането на всякакви разходи по линия на ЕФГЗ. Целевите приходи, които са събрани, но не са усвоени в рамките на финансовата година, се пренасят автоматично към следващата финансова година[1].

Бюджетът на ЕФГЗ за 2025 г. включва:

- разчетите на Комисията за нуждите от финансиране за пазарни мерки (включително селскостопанския резерв) и директни плащания при споделено управление и други разходи при пряко управление;
- разчетите относно целевите приходи, които се очаква да бъдат събрани през съответната финансова година.
- и пренесените неусвоени целеви приходи от предходната финансова година.

В предложението си относно бюджетните кредити за ЕФГЗ за 2025 г. Комисията взе предвид общия размер на очакваните целеви приходи. За бюджета за 2025 г. Комисията поиска бюджетни кредити, чийто размер възлиза на разликата между прогнозните потребности и разчетените целеви приходи. Бюджетният орган прие бюджета на ЕФГЗ за 2025 г., като взе предвид очакваните целеви приходи.

[1] В член 12, параграф 4, буква б) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, се определя, че бюджетните кредити, съответстващи на вътрешни целеви приходи, може да бъдат пренасяни само за следващата финансова година. Поради това и в интерес на доброто бюджетно управление тези целеви приходи по принцип се използват преди одобрените бюджетни кредити по съответната бюджетна статия.

Според разчетите на Комисията наличните целеви приходи към момента на съставяне на бюджета за 2025 г. възлизаха на 949,4 млн. евро, от които 554,4 млн. евро са пренесени от бюджетна 2024 година. Комисията взе предвид тази пренесена сума и прогнозните приходи, които ще бъдат събрани през 2025 г., когато поиска бюджетни кредити за основно подпомагане на доходите за устойчивост (позиция 08 02 04 01). Сборът на одобрените бюджетни кредити за тази схема и прогнозните целеви приходи е 18 959 млн. евро.

Целевите приходи, пренесени от 2024 г., бяха малко по-високи — 555,8 млн. евро.

3. ТАБЛИЦА С ПРЕДВАРИТЕЛНИТЕ ДАННИ ЗА УСВОЯВАНЕТО КЪМ 30.4.2025 Г.

В настоящия доклад са представени предварителните данни за изпълнението на бюджета за 2025 г. по линия на ЕФГЗ към 30.4.2025 г., като подробности могат да бъдат намерени в таблицата по-долу.

Това изпълнение е съпоставено с профила на разходите на Системата за ранно предупреждение и мониторинг, въведена съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/2116.

ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ
ГЕНЕРАЛНА ДИРЕКЦИЯ „ЗЕМЕДЕЛИЕ И РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ“

Дирекция R. Ресурси

Бюджетна 2025 година [1]

ПРЕДВАРИТЕЛНИ ДАННИ ЗА УСВОЯВАНЕТО НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ПО ЛИНИЯ НА ЕФГЗ

Положение към 30.4.2025 г.
в млн. евро

		Бюджетни кредити [2]	Усвояване от ноември до април	Използване	Профил на усвояването към април		Разлика между изпълнението и профила	
		Млн. евро	Млн. евро	%	%	Млн. евро	%	Млн. евро
		А	Б	В=Б/А	Г	Д=Г*А	Е=В-Г	Ж=Б-Д
	Разходи	***39,975.9***	***35,014.7***	***87.6%***	***85.0%***	***33,990.7***	***2.6%***	***1,024.0***
08 01	***Административни разходи за подкрепа за клъстер „Селско стопанство и морска политика“***	***2.7***	***2.3***	***83.9%***	***81.1%***	***2.2***	***2.8%***	***0.1***
08 01 01	**Разходи за подкрепа за Европейския фонд за гарантиране на земеделието**	**2.7**	**2.3**	**83.9%**	**81.1%**	**2.2**	**2.8%**	**0.1**
08 02	***Европейски фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ)***	***39,973.2***	***35,012.4***	***87.6%***	***85.0%***	***33,988.5***	***2.6%***	***1,023.9***
08 02 01	**Селскостопански резерв (* стр. 2)**	**280.2**	**191.8**	**68.4%**				
08 02 02	**Видове интервенции в някои сектори по линия на стратегическите планове по ОСП**	**1,795.2**	**462.9**	**25.8%**	**21.5%**	**386.5**	**4.3%**	**76.4**
08 02 02 01	Сектор на плодовете и зеленчуците	769.0	133.9	17.4%	14.6%	112.5	2.8%	21.5
08 02 02 02	Сектор на пчелните продукти	58.0	3.4	5.8%	6.5%	3.8	-0.7%	-0.4
08 02 02 03	Лозаро-винарски сектор	884.0	311.8	35.3%	27.0%	238.5	8.3%	73.4
08 02 02 04	Сектор на хмела	2.2	2.2	100.0%	100.0%	2.2	0.0%	0.0
08 02 02 05	Сектор на маслиновото масло и трапезните маслини	45.0	3.4	7.6%	45.1%	20.3	-37.4%	-16.8
08 02 02 06	Други сектори	37.0	8.1	22.0%	25.2%	9.3	-3.2%	-1.2
08 02 03	**Свързани с пазара разходи извън стратегическите планове по ОСП**	**1,065.0**	**475.7**	**44.7%**	**42.7%**	**455.2**	**1.9%**	**20.5**
08 02 03 01	POSEI и малките острови в Егейско море (с изключение на директните плащания)	226.0	156.1	69.1%	67.8%	153.3	1.3%	2.9
08 02 03 02	Насърчаване на селскостопански продукти — обикновени програми при споделено управление	81.0	27.4	33.9%	36.8%	29.8	-2.9%	-2.4
08 02 03 03	Насърчаване на селскостопански продукти — многонационални програми и действия, изпълнявани от Комисията при пряко управление	40.0	0.7	1.6%	0.0%	0.0	1.6%	0.7
08 02 03 04	Училищни схеми	200.0	116.6	58.3%	53.8%	107.7	4.5%	8.9
08 02 03 05	Маслиново масло	p.m.	0.0					
08 02 03 06	Плодове и зеленчуци	393.0	92.1	23.4%	20.2%	79.6	3.2%	12.5
08 02 03 07	Вино	125.0	82.8	66.3%	67.9%	84.9	-1.7%	-2.1
08 02 03 08	Пчеларство	p.m.	0.0					
08 02 03 09	Хмел	p.m.	0.0					
08 02 03 10	Мерки за публично и частно складиране	p.m.	0.0					
08 02 04	**Директни плащания за видове интервенции по линия на стратегическите планове по ОСП**	**36,143.6**	**33,493.1**	**92.7%**	**90.7%**	**32,784.7**	**2.0%**	**708.4**
08 02 04 01	Основно подпомагане на доходите за устойчивост (** стр. 2)	18,009.6	17,821.8	99.0%	97.9%	17,640.0	1.0%	181.8
08 02 04 02	Допълнителното преразпределително подпомагане на доходите за устойчивост	4,019.0	3,799.6	94.5%	95.2%	3,825.6	-0.6%	-26.0
08 02 04 03	Допълнително подпомагане на доходите за млади земеделски стопани	700.0	602.8	86.1%	84.5%	591.2	1.7%	11.6
08 02 04 04	Схема за климата и околната среда	8,701.0	7,423.8	85.3%	80.1%	6,968.8	5.2%	455.1
08 02 04 05	Обвързано с производството подпомагане на доходите	4,472.0	3,642.7	81.5%	79.3%	3,545.6	2.2%	97.1
08 02 04 06	Специално плащане за култура — памук	242.0	202.2	83.6%	88.2%	213.5	-4.6%	-11.2
08 02 05	**Директни плащания извън стратегическите планове по ОСП**	**474.0**	**326.1**	**68.8%**	**68.6%**	**324.9**	**0.3%**	**1.2**
08 02 05 01	POSEI и малките острови в Егейско море (директни плащания)	444.0	307.4	69.2%	68.7%	305.0	0.5%	2.4
08 02 05 02	Схема за единно плащане на площ (СЕПП)	2.8	1.0	37.4%	62.1%	1.7	-24.7%	-0.7
08 02 05 03	Преразпределително плащане	0.2	0.2	104.6%	76.0%	0.2	28.6%	0.1
08 02 05 04	Схема за основно плащане (СОП)	13.0	9.2	71.1%	66.2%	8.6	4.9%	0.6
08 02 05 05	Плащане за селскостопански практики, благоприятни за климата и околната среда	9.3	5.7	61.6%	68.2%	6.3	-6.6%	-0.6
08 02 05 06	Плащане за земеделски стопани в райони с природни ограничения	p.m.	0.0					
08 02 05 07	Плащане за млади земеделски стопани	0.6	0.3	53.6%	66.9%	0.4	-13.3%	-0.1
08 02 05 08	Специално плащане за култура — памук	0.2	0.2	81.1%	89.6%	0.2	-8.5%	0.0
08 02 05 09	Схема за доброволно обвързано с производството подпомагане	3.6	1.8	48.6%	64.0%	2.3	-15.3%	-0.6
08 02 05 10	Схема за дребни земеделски стопани	0.3	0.3	91.8%	70.5%	0.2	21.4%	0.1
08 02 06	**Стратегия за политиката, координиране и одит**	**214.7**	**62.5**	**29.1%**	**17.2%**	**36.9**	**11.9%**	**25.6**
08 02 06 01	Финансови корекции в полза на държавите членки вследствие на решения за уравняване на сметките и за уравняване по съответствие	113.1	0.0	0.0%	0.0%	0.0	0.0%	0.0
08 02 06 02	Уреждане на спорове	p.m.	3.4					
08 02 06 03	ЕФГЗ — Оперативна техническа помощ	101.6	59.1	58.2%	36.3%	36.9	21.9%	22.2
08 02 99	**Приключване на предишни програми и дейности**	**0.5**	**0.3**	**62.5%**	**52.3%**	**0.3**	**10.2%**	**0.1**

[1] Финансова година = 16.10.2024 г. до 15.10.2025 г., но разходите при пряко управление от Комисията са възможни до 31.12.2025 г.

Отнася се за поетите задължения.

ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ
ГЕНЕРАЛНА ДИРЕКЦИЯ „ЗЕМЕДЕЛИЕ И РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ“

Дирекция R. Ресурси

Бюджетна 2025 година [1]

ПРЕДВАРИТЕЛНИ ДАННИ ЗА УСВОЯВАНЕТО НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ПО ЛИНИЯ НА ЕФГЗ

Положение към 30.4.2025 г.
в млн. евро

		Бюджетни кредити [2]	Усвояване от ноември до април	Използване	Профил на усвояването към април		Разлика между изпълнението и профила	
		Млн. евро	Млн. евро	%	%	Млн. евро	%	Млн. евро
		А	Б	В=Б/А	Г	Д=Г*А	Е=В-Г	Ж=Б-Д
	(*) Селскостопански резерв, включващ 366,5 млн. евро, пренесени от финансовата 2024 година:							
08 02 01	Селскостопански резерв — включващ пренесените от предходната финансова година средства [5]	646.7	191.8	29.7%				
	(**) Само за информация: разходи спрямо първоначално предвидените бюджетни кредити и целевите приходи по разчет							
08 02 04 01	Основно подпомагане на доходите за устойчивост — включително целевите приходи	18,959.0	17,821.8	94.0%	97.9%	18,569.9	-3.9%	-748.1
	Целеви приходи (3) (4)	***949.4***	***685.7***	***72.2%***				
6 2 0 0	Европейски фонд за гарантиране на земеделието — целевите приходи, които се очаква да бъдат събрани през финансовата година	395.0	129.9	32.9%				
	Целеви приходи, пренесени от предходна финансова година	554.4	555.8	100.3%				

[1] Финансова година = 16.10.2024 г. до 15.10.2025 г., но разходите при пряко управление от Комисията са възможни до 31.12.2025 г.

Отнася се за поетите задължения.

[3] Целеви приходи, предназначени за „Основно подпомагане на доходите за устойчивост“, за да се намали необходимостта от бюджетни кредити.

[4] включително целеви приходи от Обединеното кралство, което е било държава членка до 31.1.2020 г.

[5] Това включва общото изпълнение, включително новите бюджетни кредити и бюджетните кредити, пренесени от предходна(и) година(и).

4. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО СЕЛСКОСТОПАНСКИЯ РЕЗЕРВ ЗА 2025 Г.

Бюджетът за 2025 г. включва сума в размер на 646,7 млн. евро за селскостопанския резерв, включително пренесена сума от 366,5 млн. евро от бюджета за 2024 г.

Досега през тази финансова година са приети три мерки, с които се отпускат 113,7 милиона евро[2].

[2] Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/441 на Комисията от 6 март 2025 г. за предоставяне на спешно финансово подпомагане за селскостопанските сектори, засегнати от неблагоприятни климатични явления и природни бедствия в Испания, Хърватия, Кипър, Латвия и Унгария, в съответствие с Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета. ОВ L, 2025/441, 10.3.2025 г. ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/441/oj).

Общите разходи, направени за селскостопанския резерв до края на април за мерките, приети през финансовата 2024 година с дата на допустимост през финансовата 2025 година, възлизат на 191,8 милиона евро.

5. Бележки относно предварителните данни за изпълнението на бюджета на ЕФГЗ за 2025 г.

Предварителните данни за усвояването на бюджетните кредити за ЕФГЗ за 2025 г. за периода до 30 април 2025 г. са малко над изчисления профил на разходите (2,6 % точки).

За разлика от предходните финансови години разходите за общите секторни видове интервенции в рамките на стратегическите планове по ОСП (08 02 02) показват отклонение във възходяща посока от профила.

Повечето видове интервенции под формата на директни плащания по СП по ОСП (08 02 04) показват изпълнение на бюджета, което надвишава очакванията.

Вече са налице целеви приходи в размер на 685,7 млн. евро (6 2 0 0), като в течение на финансовата година се очаква да бъдат събрани още суми.

Въз основа на данните, налични към края на месец април, службите на Комисията очакват, че одобрените бюджетни кредити и целевите приходи, които се очаква да бъдат налични към края на финансовата година, ще бъдат достатъчни за покриване на всички разходи.

Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/1137 на Комисията от 10 юни 2025 година за предоставяне на спешно финансово подпомагане за селскостопанските сектори, засегнати от неблагоприятни климатични явления и природни бедствия в Чехия и Словения в съответствие с Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета.(ОВ L, 2025/1137, 11.6.2025 г.
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1137/oj)
Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/1145 на Комисията от 10 юни 2025 година относно извънредни мерки за подпомагане на секторите на млякото и свинското месо в Германия (ОВ L, 2025/1145, 11.6.2025 г.
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1145/oj)