KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 4.11.2025 r.
COM(2025) 684 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wydatków EFRG

System wczesnego ostrzegania 1-6/2025

1. PROCEDURA BUDŻETOWA EFRG NA ROK 2025

27 listopada 2024 r. Parlament Europejski przyjął budżet ogólny Unii Europejskiej na rok 2025. Budżet Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) wynosi 39 975,9 mln EUR w środkach na zobowiązania i 40 030,7 mln EUR w środkach na płatności. Różnica w kwotach dotyczących obu rodzajów środków wynika z wykorzystywania środków zróżnicowanych w przypadku niektórych środków wdrażanych bezpośrednio przez Komisję. Dotyczą one głównie działań promujących produkty rolne oraz politycznych działań strategicznych, środków koordynacji i kontroli.

2. DOCHODY PRZEZNACZONE NA EFRG

Na podstawie przepisów art. 45 rozporządzenia (UE) 2021/2116 dochody z tytułu korekt finansowych dokonanych na mocy decyzji dotyczących rozliczenia finansowego i rozliczenia z realizacji celów oraz nieprawidłowości stanowią dochody przeznaczone na finansowanie wydatków w ramach EFRG.

Zgodnie z art. 45 ust. 2 dochody przeznaczone na określony cel mogą być ponownie wykorzystane na pokrycie dowolnych wydatków w ramach EFRG. Kwota uzyskanych dochodów przeznaczonych na określony cel, której nie wykorzystano w danym roku budżetowym, zostaje automatycznie przeniesiona na następny rok budżetowy[1].

W budżecie EFRG na rok 2025 uwzględniono:

- szacunki Komisji dotyczące potrzeb finansowych w zakresie środków rynkowych (w tym rezerwy rolnej) i płatności bezpośrednich w ramach zarządzania dzielonego oraz innych wydatków w ramach zarządzania bezpośredniego;
- szacunkową kwotę dochodów przeznaczonych na określony cel, która ma wpłynąć w trakcie roku budżetowego;
- oraz przeniesioną kwotę salda dochodów przeznaczonych na określony cel, która pozostała do wykorzystania z poprzedniego roku budżetowego.

We wniosku dotyczącym środków budżetowych EFRG na rok 2025 Komisja wzięła pod uwagę całkowitą przewidywaną kwotę dochodów przeznaczonych na określony cel. Komisja zwróciła się o przydzielenie w budżecie na rok 2025 środków na poziomie obliczonym przez odjęcie szacunkowej kwoty dochodów przeznaczonych na określony cel od kwoty przewidywanych potrzeb. Władza budżetowa przyjęła budżet EFRG na rok 2025 z uwzględnieniem przewidywanej kwoty dochodów przeznaczonych na określony cel.

[1] Art. 12 ust. 4 lit. b) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii stanowi, że środki odpowiadające wewnętrznym dochodom przeznaczonym na określony cel można przenieść wyłącznie na kolejny rok budżetowy. W związku z tym, aby zapewnić należyte zarządzanie budżetem, te dochody przeznaczone na określony cel są zasadniczo wykorzystywane w pierwszej kolejności, przed zatwierdzonymi środkami danego artykułu budżetowego.

W chwili opracowywania budżetu na rok 2025 Komisja szacowała, że dostępne dochody przeznaczone na określony cel wyniosą 949,4 mln EUR, z czego 554,4 mln EUR będzie przeniesione z budżetu na 2024 r. Przy składaniu wniosku o przyznanie środków na podstawowe wsparcie dochodów do celów stabilności (pozycja 08 02 04 01) Komisja uwzględniła tę przeniesioną kwotę i szacunkowe dochody do pobrania w 2025 r. Suma środków zatwierdzonych dla tej regulacji i przewidywanych dochodów przeznaczonych na określony cel wynosi 18 959 mln EUR.

Dochody przeznaczone na określony cel ostatecznie przeniesione z 2024 r. były nieznacznie wyższe i wyniosły 555,8 mln EUR.

3. TABELA: DOTYCHCZASOWE WYKORZYSTANIE ŚRODKÓW NA DZIEŃ 30 KWIETNIA 2025 R.

W niniejszym sprawozdaniu przedstawiono dotychczasowe wykonanie budżetu na rok 2025 na dzień 30 kwietnia 2025 r. w odniesieniu do EFRG, w tym szczegółowe dane zawarte w tabeli poniżej.

Poziom wykonania porównano z profilem wydatków opartym na systemie wczesnego ostrzegania, ustanowionym zgodnie z art. 19 rozporządzenia (UE) 2021/2116.

Budżet na rok 2025 [1]

DOTYCHCZASOWE WYKORZYSTANIE ŚRODKÓW EFRG

Stan na dzień 30.04.2025
w mln EUR

		Środki w budżecie [2]	Wykorzystanie od listopada do kwietnia	Wykorzystanie	Profil wykorzystania w kwietniu		Różnica między wykonaniem a profilem	
		mln EUR	mln EUR	%	%	mln EUR	%	mln EUR
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	Wydatki	***39 975,9***	***35 014,7***	***87,6%***	***85,0%***	***33 990,7***	***2,6%***	***1 024,0***
08 01	***Wydatki na wsparcie administracyjne w grupie polityk „Polityka rolna i morska”***	***2,7***	***2,3***	***83,9%***	***81,1%***	***2,2***	***2,8%***	***0,1***
08 01 01	**Wydatki na wsparcie dotyczące Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji**	**2,7**	**2,3**	**83,9%**	**81,1%**	**2,2**	**2,8%**	**0,1**
08 02	***Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG)***	***39 973,2***	***35 012,4***	***87,6%***	***85,0%***	***33 988,5***	***2,6%***	***1 023,9***
08 02 01	**Rezerwa rolna (* s. 2)**	**280,2**	**191,8**	**68,4%**				
08 02 02	**Rodzaje interwencji w niektórych sektorach w ramach planów strategicznych WPR**	**1 795,2**	**462,9**	**25,8%**	**21,5%**	**386,5**	**4,3%**	**76,4**
08 02 02 01	Sektor warzyw i owoców	769,0	133,9	17,4%	14,6%	112,5	2,8%	21,5
08 02 02 02	Sektor produktów pszczelich	58,0	3,4	5,8%	6,5%	3,8	-0,7%	-0,4
08 02 02 03	Sektor wina	884,0	311,8	35,3%	27,0%	238,5	8,3%	73,4
08 02 02 04	Sektor chmielu	2,2	2,2	100,0%	100,0%	2,2	0,0%	0,0
08 02 02 05	Sektor oliwy z oliwek i oliwek stołowych	45,0	3,4	7,6%	45,1%	20,3	-37,4%	-16,8
08 02 02 06	Inne sektory	37,0	8,1	22,0%	25,2%	9,3	-3,2%	-1,2
08 02 03	**Wydatki związane z rynkiem poza planami strategicznymi WPR**	**1 065,0**	**475,7**	**44,7%**	**42,7%**	**455,2**	**1,9%**	**20,5**
08 02 03 01	POSEI i mniejsze wyspy Morza Egejskiego (z wyjątkiem płatności bezpośrednich)	226,0	156,1	69,1%	67,8%	153,3	1,3%	2,9
08 02 03 02	Promowanie produktów rolnych — Programy proste w ramach zarządzania dzielonego	81,0	27,4	33,9%	36,8%	29,8	-2,9%	-2,4
08 02 03 03	Promowanie produktów rolnych — Programy, w których uczestniczy wiele państw, i działania realizowane przez Komisję w ramach zarządzania bezpośredniego	40,0	0,7	1,6%	0,0%	0,0	1,6%	0,7
08 02 03 04	Programy dla szkół	200,0	116,6	58,3%	53,8%	107,7	4,5%	8,9
08 02 03 05	Oliwa z oliwek	p.m.	0,0					
08 02 03 06	Owoce i warzywa	393,0	92,1	23,4%	20,2%	79,6	3,2%	12,5
08 02 03 07	Wino	125,0	82,8	66,3%	67,9%	84,9	-1,7%	-2,1
08 02 03 08	Pszczelarstwo	p.m.	0,0					
08 02 03 09	Chmiel	p.m.	0,0					
08 02 03 10	Środki w zakresie publicznego i prywatnego przechowywania	p.m.	0,0					
08 02 04	**Rodzaje płatności bezpośrednich w ramach planów strategicznych WPR**	**36 143,6**	**33 493,1**	**92,7%**	**90,7%**	**32 784,7**	**2,0%**	**708,4**
08 02 04 01	Podstawowe wsparcie dochodów do celów zrównoważoności (** s. 2)	18 009,6	17 821,8	99,0%	97,9%	17 640,0	1,0%	181,8
08 02 04 02	Uzupełniające redystrybucyjne wsparcie dochodów do celów zrównoważoności	4 019,0	3 799,6	94,5%	95,2%	3 825,6	-0,6%	-26,0
08 02 04 03	Uzupełniające wsparcie dochodu dla młodych rolników	700,0	602,8	86,1%	84,5%	591,2	1,7%	11,6
08 02 04 04	Schematy na rzecz klimatu, środowiska i dobrostanu zwierząt	8 701,0	7 423,8	85,3%	80,1%	6 968,8	5,2%	455,1
08 02 04 05	Wsparcie dochodów związane z produkcją	4 472,0	3 642,7	81,5%	79,3%	3 545,6	2,2%	97,1
08 02 04 06	Płatność specyficzna w odniesieniu do bawełny	242,0	202,2	83,6%	88,2%	213,5	-4,6%	-11,2
08 02 05	**Płatności bezpośrednie poza planami strategicznymi WPR**	**474,0**	**326,1**	**68,8%**	**68,6%**	**324,9**	**0,3%**	**1,2**
08 02 05 01	POSEI i mniejsze wyspy Morza Egejskiego (płatności bezpośrednie)	444,0	307,4	69,2%	68,7%	305,0	0,5%	2,4
08 02 05 02	System jednolitej płatności obszarowej (SAPS)	2,8	1,0	37,4%	62,1%	1,7	-24,7%	-0,7
08 02 05 03	Płatność redystrybucyjna	0,2	0,2	104,6%	76,0%	0,2	28,6%	0,1
08 02 05 04	System płatności podstawowej (BPS)	13,0	9,2	71,1%	66,2%	8,6	4,9%	0,6
08 02 05 05	Płatność z tytułu praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu i środowiska	9,3	5,7	61,6%	68,2%	6,3	-6,6%	-0,6
08 02 05 06	Płatność dla rolników z tytułu obszarów o ograniczeniach naturalnych	p.m.	0,0					
08 02 05 07	Płatność dla młodych rolników	0,6	0,3	53,6%	66,9%	0,4	-13,3%	-0,1
08 02 05 08	Płatność specyficzna w odniesieniu do bawełny	0,2	0,2	81,1%	89,6%	0,2	-8,5%	0,0
08 02 05 09	System dobrowolnego wsparcia związanego z produkcją	3,6	1,8	48,6%	64,0%	2,3	-15,3%	-0,6
08 02 05 10	System dla małych gospodarstw	0,3	0,3	91,8%	70,5%	0,2	21,4%	0,1
08 02 06	**Strategia polityczna, koordynacja i audyt**	**214,7**	**62,5**	**29,1%**	**17,2%**	**36,9**	**11,9%**	**25,6**
08 02 06 01	Korekty finansowe na korzyść państw członkowskich w wyniku rozliczenia rachunków i decyzji w sprawie rozliczenia zgodności	113,1	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
08 02 06 02	Rozstrzyganie sporów	p.m.	3,4					
08 02 06 03	EFRG — Operacyjna pomoc techniczna	101,6	59,1	58,2%	36,3%	36,9	21,9%	22,2
08 02 99	**Zakończenie wcześniejszych programów i działań**	**0,5**	**0,3**	**62,5%**	**52,3%**	**0,3**	**10,2%**	**0,1**

[1] Rok budżetowy = od 16.10.2024 do 15.10.2025, ale wydatki w ramach zarządzania bezpośredniego Komisji możliwe do 31.12.2025.

[2] Dotyczy środków na zobowiązania.

Budżet na rok 2025 [1]

DOTYCHCZASOWE WYKORZYSTANIE ŚRODKÓW EFRG

Stan na dzień 30.04.2025
w mln EUR

		Środki w budżecie [2]	Wykorzystanie od listopada do kwietnia	Wykorzystanie	Profil wykorzystania w kwietniu		Różnica między wykonaniem a profilem	
		mln EUR	mln EUR	%	%	mln EUR	%	mln EUR
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	(*) Rezerwa rolna, w tym 366,5 mln EUR przeniesione z roku budżetowego 2024:							
08 02 01	Rezerwa rolna, w tym przeniesienie z poprzedniego roku budżetowego [5]	646,7	191,8	29,7%				
	(**) Jedynie w celach informacyjnych: wydatki w zestawieniu z pierwotnymi środkami i dochody przeznaczone na określony cel							
08 02 04 01	Podstawowe wsparcie dochodów do celów zrównoważoności, w tym dochody przeznaczone na określony cel	18 959,0	17 821,8	94,0%	97,9%	18 569,9	-3,9%	-748,1
	Dochody przeznaczone na określony cel (3) (4)	***949,4***	***685,7***	***72,2%***				
6 2 0 0	Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji – szacowana kwota dochodów przeznaczonych na określony cel, która ma zostać pobrana w roku budżetowym	395,0	129,9	32,9%				
	Dochody przeznaczone na określony cel przeniesione z poprzedniego roku budżetowego	554,4	555,8	100,3%				

[1] Rok budżetowy = od 16.10.2024 do 15.10.2025, ale wydatki w ramach zarządzania bezpośredniego Komisji możliwe do 31.12.2025.

[2] Dotyczy środków na zobowiązania.

[3] Dochody przeznaczone na podstawowe wsparcie dochodu do celów zrównoważoności, w celu zmniejszenia zapotrzebowania na środek budżetowy.

[4] W tym dochody przeznaczone na określony cel ze Zjednoczonego Królestwa, które było państwem członkowskim do 31.01.2020.

(5) Obejmuje to całkowite wykonanie, w tym nowe środki i środki przeniesione z poprzedniego roku/poprzednich lat.

4. UWAGI DOTYCZĄCE REZERWY ROLNEJ NA ROK 2025

Budżet na rok 2025 obejmuje kwotę 646,7 mln EUR na rezerwę rolną, w tym kwotę 366,5 mln EUR przeniesioną z budżetu na rok 2024.

W tym roku budżetowym[2] do tej pory przyjęto trzy środki, na które przeznaczono 113,7 mln EUR.

[2] Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2025/441 z dnia 6 marca 2025 r. w sprawie udzielenia nadzwyczajnego wsparcia finansowego sektorom rolnictwa dotkniętym niekorzystnymi zjawiskami klimatycznymi i klęskami żywiołowymi w Hiszpanii i Chorwacji oraz na Cyprze, Łotwie i Węgrzech, zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013. (Dz.U. L, 2025/441, 10.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/441/oj).
Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2025/1137 z dnia 10 czerwca 2025 r. w sprawie udzielenia nadzwyczajnego wsparcia finansowego sektorom rolnictwa dotkniętym niekorzystnymi zjawiskami klimatycznymi i klęskami żywiołowymi w Czechach i Słowenii, zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 (Dz.U. L, 2025/1137, 11.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1137/oj).

Wydatki ogółem poniesione na rezerwę rolną do końca kwietnia w odniesieniu do środków przyjętych w roku budżetowym 2024 z datą kwalifikowalności w roku budżetowym 2025 wynoszą 191,8 mln EUR.

5. UWAGI NA TEMAT DOTYCHCZASOWEGO WYKONANIA BUDŻETU EFRG NA ROK 2025

Dotychczasowe wykorzystanie środków budżetowych EFRG na rok 2025 w okresie do 30 kwietnia 2025 r. jest nieco powyżej obliczonego profilu wydatków (2,6 punktu procentowego).

W przeciwieństwie do poprzednich lat budżetowych wydatki na wszystkie sektorowe rodzaje interwencji w ramach planów strategicznych WPR (08 02 02) wykazują odchylenie w górę od profilu.

W przypadku większości rodzajów interwencji objętych płatnościami bezpośrednimi w ramach planów strategicznych WPR (08 02 04) wykonanie budżetu wykracza poza szacunki.

Udostępniono już kwotę 685,7 mln EUR z dochodów przeznaczonych na określony cel (6 2 0 0), a w trakcie roku budżetowego spodziewane są dodatkowe kwoty.

Na podstawie danych udostępnionych do końca kwietnia służby Komisji zakładają, że zatwierdzone środki wraz z kwotą dochodów przeznaczonych na określony cel, która ma być dostępna do końca roku budżetowego, będą wystarczające, aby pokryć wszystkie wydatki.

Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2025/1145 z dnia 10 czerwca 2025 r. w sprawie nadzwyczajnych środków wspierania rynku w sektorach mleka i wieprzowiny w Niemczech (Dz.U. L, 2025/1145, 11.6.2025, ELI: ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1145/oj).