EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 4.11.2025
COM(2025) 684 final

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o odhodkih EKJS

Sistem za zgodnje opozarjanje 1-6/2025

1. PRORAČUNSKI POSTOPEK ZA EKJS ZA LETO 2025

Evropski parlament je 27. novembra 2024 sprejel splošni proračun Evropske unije za leto 2025. Proračun Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (v nadaljnjem besedilu: EKJS) znaša 39 975,9 milijona EUR v odobritvah za prevzem obveznosti in 40 030,7 milijonov EUR v odobritvah plačil. Razlog za različna zneska za obe vrsti odobritev je uporaba diferenciranih sredstev za nekatere ukrepe, ki jih neposredno izvaja Komisija. Ti se v glavnem nanašajo na ukrepe za promocijo kmetijskih proizvodov ter strategijo, usklajevanje in revizijo politike.

2. NAMENSKI PREJEMKI ZA EKJS

Na podlagi določb člena 45 Uredbe (EU) 2021/2116 prejemki, ki izhajajo iz finančnih popravkov na podlagi sklepov o potrditvi obračunov in smotrnosti ter iz nepravilnosti, predstavljajo namenske prejemke za financiranje odhodkov EKJS.

Namenski prejemki se lahko v skladu s členom 45(2) ponovno uporabijo za kritje potreb po financiranju vseh odhodkov EKJS. Zbrani namenski prejemki, ki se v proračunskem letu ne porabijo, se samodejno prenesejo v naslednje proračunsko leto[1].

Proračun EKJS za leto 2025 vključuje:

- ocene Komisije o potrebah po financiranju za tržne ukrepe (vključno s kmetijsko rezervo), neposredna plačila v okviru deljenega upravljanja in druge odhodke v okviru neposrednega upravljanja;
- ocene namenskih prejemkov, ki bodo zbrani med proračunskim letom;
- prenos preostalega zneska namenskih prejemkov, ki so ostali na razpolago od prejšnjega proračunskega leta.

Komisija je v svojem predlogu proračunskih odobritev EKJS za leto 2025 upoštevala skupne pričakovane namenske prejemke. Za proračun za leto 2025 je zahtevala višino odobritev, izračunano tako, da so bili ocenjeni namenski prejemki odšteti od ocenjenih potreb. Proračunski organ je sprejel proračun EKJS za leto 2025, v katerem je upošteval pričakovane namenske prejemke.

Ob pripravi proračuna za leto 2025 so razpoložljivi namenski prejemki po ocenah Komisije znašali 949,4 milijona EUR, od katerih je bilo 554,4 milijona EUR prenesenih iz proračuna za leto 2024. Komisija je preneseni znesek in ocenjene prejemke, ki naj bi bili zbrani v letu 2025, upoštevala, ko je zahtevala odobritve za osnovno dohodkovno podporo za trajnostnost (postavka 08 02 04 01). Vsota izglasovanih odobritev za to shemo in ocenjenih namenskih prejemkov znaša 18 959 milijonov EUR.

[1] Člen 12(4), točka (b), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. septembra 2024 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, določa, da se odobritve, ki ustrezajo notranjim namenskim prejemkom, lahko prenesejo samo v naslednje proračunsko leto. Zato se za dobro upravljanje proračuna ti namenski prejemki na splošno uporabijo najprej, pred izglasovanimi odobritvami zadevnega proračunskega člena.

Namenski prejemki, preneseni iz leta 2024, so bili nekoliko višji in so znašali 555,8 milijona EUR.

3. RAZPREDELNICA O ZAČASNI PORABI NA DAN 30. APRILA 2025

V tem poročilu je predstavljeno začasno izvrševanje proračuna EKJS za leto 2025 na dan 30. aprila 2025 s podrobnostmi, navedenimi v spodnji razpredelnici.

Stopnja izvrševanja se primerja s profilom odhodkov sistema zgodnjega opozarjanja, vzpostavljenega v skladu s členom 19 Uredbe (EU) 2021/2116.

Proračun 2025 [1]

ZAČASNA PORABA ODOBRITEV EKJS

Stanje 30. aprila 2025
v milijonih EUR

		Odobrena proračunska sredstva [2]	Poraba od novembra do aprila	Poraba	Profil porabe aprila		Vrzel med izvajanjem in profilom	
		v mio. EUR	v mio. EUR	v %	v %	v mio. EUR	v %	v mio. EUR
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	Odhodki	***39,975,9***	***35,014,7***	***87,6%***	***85,0%***	***33,990,7***	***2,6%***	***1,024,0***
08 01	***Upravni odhodki za podporo sklopu za kmetijsko in pomorsko politiko***	***2,7***	***2,3***	***83,9%***	***81,1%***	***2,2***	***2,8%***	***0,1***
08 01 01	**Odhodki za podporo za Evropski kmetijski jamstveni sklad**	**2,7**	**2,3**	**83,9%**	**81,1%**	**2,2**	**2,8%**	**0,1**
08 02	***Evropski kmetijski jamstveni sklad (EKJS)***	***39,973,2***	***35,012,4***	***87,6%***	***85,0%***	***33,988,5***	***2,6%***	***1,023,9***
08 02 01	**Kmetijska rezerva (* p.2)**	**280,2**	**191,8**	**68,4%**				
08 02 02	**Sektorske vrste intervencij v okviru strateških načrtov SKP**	**1,795,2**	**462,9**	**25,8%**	**21,5%**	**386,5**	**4,3%**	**76,4**
08 02 02 01	Sektor sadja in zelenjave	769,0	133,9	17,4%	14,6%	112,5	2,8%	21,5
08 02 02 02	Sektor čebelarskih izdelkov	58,0	3,4	5,8%	6,5%	3,8	-0,7%	-0,4
08 02 02 03	Vinski sektor	884,0	311,8	35,3%	27,0%	238,5	8,3%	73,4
08 02 02 04	Sektor hmelja	2,2	2,2	100,0%	100,0%	2,2	0,0%	0,0
08 02 02 05	Sektor oljčnega olja in namiznih oljk	45,0	3,4	7,6%	45,1%	20,3	-37,4%	-16,8
08 02 02 06	Drugi sektorji	37,0	8,1	22,0%	25,2%	9,3	-3,2%	-1,2
08 02 03	**Odhodki, povezani s trgom, ki ne spadajo v strateške načrte SKP**	**1,065,0**	**475,7**	**44,7%**	**42,7%**	**455,2**	**1,9%**	**20,5**
08 02 03 01	POSEI in manjši egejski otoki (brez neposrednih plačil)	226,0	156,1	69,1%	67,8%	153,3	1,3%	2,9
08 02 03 02	Promocija kmetijskih proizvodov – Enostavni programi v okviru deljenega upravljanja	81,0	27,4	33,9%	36,8%	29,8	-2,9%	-2,4
08 02 03 03	Promocija kmetijskih proizvodov – Multiprogrami in ukrepi, ki jih Komisija izvaja v okviru neposrednega upravljanja	40,0	0,7	1,6%	0,0%	0,0	1,6%	0,7
08 02 03 04	Sheme šolske prehrane	200,0	116,6	58,3%	53,8%	107,7	4,5%	8,9
08 02 03 05	Oljčno olje	p.m.	0,0					
08 02 03 06	Sadje in zelenjava	393,0	92,1	23,4%	20,2%	79,6	3,2%	12,5
08 02 03 07	Vino	125,0	82,8	66,3%	67,9%	84,9	-1,7%	-2,1
08 02 03 08	Čebelarstvo	p.m.	0,0					
08 02 03 09	Hmelj	p.m.	0,0					
08 02 03 10	Ukrepi javnega in zasebnega skladiščenja	p.m.	0,0					
08 02 04	**Vrste intervencij v obliki neposrednih plačil v okviru strateških načrtov SKP**	**36,143,6**	**33,493,1**	**92,7%**	**90,7%**	**32,784,7**	**2,0%**	**708,4**
08 02 04 01	Osnovna dohodkovna podpora za trajnostnost (** p.2)	18,009,6	17,821,8	99,0%	97,9%	17,640,0	1,0%	181,8
08 02 04 02	Dopolnilna prerazporeditvena dohodkovna podpora za trajnostnost	4,019,0	3,799,6	94,5%	95,2%	3,825,6	-0,6%	-26,0
08 02 04 03	Dopolnilna dohodkovna podpora za mlade kmete	700,0	602,8	86,1%	84,5%	591,2	1,7%	11,6
08 02 04 04	Shema za podnebje in okolje	8,701,0	7,423,8	85,3%	80,1%	6,968,8	5,2%	455,1
08 02 04 05	Vezana dohodkovna podpora	4,472,0	3,642,7	81,5%	79,3%	3,545,6	2,2%	97,1
08 02 04 06	Posebno plačilo za bombaž	242,0	202,2	83,6%	88,2%	213,5	-4,6%	-11,2
08 02 05	**Neposredna plačila, ki ne spadajo v strateške načrte SKP**	**474,0**	**326,1**	**68,8%**	**68,6%**	**324,9**	**0,3%**	**1,2**
08 02 05 01	POSEI in manjši egejski otoki (neposredna plačila)	444,0	307,4	69,2%	68,7%	305,0	0,5%	2,4
08 02 05 02	Shema enotnega plačila na površino (SEPP)	2,8	1,0	37,4%	62,1%	1,7	-24,7%	-0,7
08 02 05 03	Prerazporeditveno plačilo	0,2	0,2	104,6%	76,0%	0,2	28,6%	0,1
08 02 05 04	Shema osnovnega plačila	13,0	9,2	71,1%	66,2%	8,6	4,9%	0,6
08 02 05 05	Plačilo za kmetijske prakse, ki ugodno vplivajo na podnebje in okolje	9,3	5,7	61,6%	68,2%	6,3	-6,6%	-0,6
08 02 05 06	Plačilo za kmete na območjih z naravnimi omejitvami	p.m.	0,0					
08 02 05 07	Plačilo za mlade kmete	0,6	0,3	53,6%	66,9%	0,4	-13,3%	-0,1
08 02 05 08	Plačilo za bombaž, vezano na kmetijsko rastlino	0,2	0,2	81,1%	89,6%	0,2	-8,5%	0,0
08 02 05 09	Shema prostovoljne vezane podpore	3,6	1,8	48,6%	64,0%	2,3	-15,3%	-0,6
08 02 05 10	Shema za male kmete	0,3	0,3	91,8%	70,5%	0,2	21,4%	0,1
08 02 06	**Strategija, usklajevanje in revizija politike**	**214,7**	**62,5**	**29,1%**	**17,2%**	**36,9**	**11,9%**	**25,6**
08 02 06 01	Finančni popravki v korist državam članicam po odločitvah o potrditvi obračunov in potrditvi skladnosti	113,1	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
08 02 06 02	Reševanje sporov	p.m.	3,4					
08 02 06 03	EKJS – Operativna tehnična pomoč	101,6	59,1	58,2%	36,3%	36,9	21,9%	22,2
08 02 99	**Zaključek prejšnjih programov in dejavnosti**	**0,5**	**0,3**	**62,5%**	**52,3%**	**0,3**	**10,2%**	**0,1**

[1] Proračunsko leto = od 16. oktobra 2024 do 15. oktobra 2025, vendar so odhodki v okviru neposrednega upravljanja Komisije možni do 31.decembra 2025.

[2] Zadeva odobritve za prevzem obveznosti.

Proračun 2025 [1]
ZAČASNA PORABA ODOBRITEV EKJS

Stanje 30. aprila 2025
v milijonih EUR

		Odobrena proračunska sredstva [2]	Poraba od novembra do aprila	Poraba	Profil porabe aprila		Vrzel med izvrševanjem in profilom	
		v mio. EUR	v mio. EUR	v %	v %	v mio. EUR	v %	v mio. EUR
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	(*) Kmetijska rezerva, vključno s 366,5 milijona EUR, ki so preneseni iz proračunskega leta 2024:							
08 02 01	Kmetijska rezerva – vključno s prenosom iz prejšnjega proračunskega leta [5]	646,7	191,8	29,7%				
	(**) Zgolj v vednost: odhodki glede na prvotne odobritve in namenske prejemke.							
08 02 04 01	Osnovna dohodkovna podpora za trajnostnost – vključno z namenskimi prejemki	18,959,0	17,821,8	94,0%	97,9%	18,569,9	-3,9%	-748,1
	Namenski prejemki (3) (4)	***949,4***	***685,7***	***72,2%***				
6 2 0 0	Evropski kmetijski jamstveni sklad – namenski prejemki, ki naj bi bili pobrani v proračunskem letu	395,0	129,9	32,9%				
	Namenski prejemki, preneseni iz prejšnjega proračunskega leta	554,4	555,8	100,3%				

[1] Proračunsko leto = od 16. oktobra 2024 do 15. oktobra 2025, vendar so odhodki v okviru neposrednega upravljanja Komisije možni do 31. decembra 2025.

[2] Zadeva odobritve za prevzem obveznosti.

[3] Namenski prejemki za osnovno dohodkovno podporo za trajnostnost, da se zmanjša potreba po proračunskih odobritvah.

[4] Vključno z namenskimi prejemki Združenega kraljestva, ki je bilo država članica do 31. januarja 2020.

[5] To vključuje skupno izvrševanje, vključno z novimi odobritvami in odobritvami, prenesenimi iz prejšnjih let.

4. PRIPOMBE H KMETIJSKI REZERVI ZA LETO 2025

Proračun za leto 2025 je vključeval znesek v višini 646,7 milijonov EUR za kmetijsko rezervo, vključno s prenosom 366,5 milijona EUR iz proračuna za leto 2024.

V tem proračunskem letu[2] so bili doslej sprejeti trije ukrepi, v okviru katerih je bilo dodeljenih 113,7 milijonov EUR.

Skupni odhodki za kmetijsko rezervo do konca aprila za ukrepe, sprejete v proračunskem letu 2024 z datumom upravičenosti v proračunskem letu 2025, znašajo 191,8 milijona EUR.

[2] Izvedbena uredba Komisije (EU) 2025/441 z dne 6. marca 2025 o nujni finančni podpori v kmetijskih sektorjih v Španiji, na Hrvaškem, Cipru, v Latviji in na Madžarskem, ki so jih prizadele slabe vremenske razmere in naravne nesreče, v skladu z Uredbo (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L, 2025/441, 10.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/441/oj).
Izvedbena uredba Komisije (EU) 2025/1137 z dne 10. junija 2025 o nujni finančni podpori v kmetijskih sektorjih na Češkem in v Sloveniji, ki so jih prizadele slabe vremenske razmere in naravne nesreče, v skladu z Uredbo (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L, 2025/1137, 11.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1137/oj).
Izvedbena uredba Komisije (EU) 2025/1145 z dne 10. junija 2025 o izrednih ukrepih za podporo sektorjev mleka in prašičjega mesa v Nemčiji (UL L, 2025/1145, 11.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1145/oj).

5. PRIPOMBE K ZAČASNEMU IZVRŠEVANJU PRORAČUNA EKJS ZA LETO 2025

Začasno izvrševanje proračunskih odobritev EKJS za leto 2025 za obdobje do 30. aprila 2025 je nekoliko nad izračunanim profilom odhodkov (2,6 odstotne točke).

V nasprotju s prejšnjimi proračunskimi leti odhodki za splošne sektorske vrste intervencij v okviru strateških načrtov SKP (08 02 02) kažejo odklon od profila navzgor.

Večina vrst intervencij v obliki neposrednih plačil v okviru strateškega načrta SKP (08 02 04) kaže, da izvrševanje proračuna presega pričakovanja.

Znesek 685,7 milijona EUR namenskih prejemkov (6 2 0 0) je že na razpolago, med proračunskim letom pa naj bi bili zbrani še dodatni zneski.

Službe Komisije na podlagi podatkov, ki so bili na voljo konec aprila, ocenjujejo, da bodo izglasovane odobritve skupaj z zneskom namenskih prejemkov, ki bodo predvidoma na razpolago ob koncu proračunskega leta, zadostovali za kritje vseh odhodkov.