EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2025.11.4.
COM(2025) 684 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

az EMGA-ból fedezett kiadásokról

Korai előrejelző rendszer, 2025/1-6. szám

1. AZ EMGA 2025. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSI ELJÁRÁSA

2024. november 27-én az Európai Parlament elfogadta az Európai Unió 2025. évi általános költségvetését. Az Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) költségvetése 39 975,9 millió EUR kötelezettségvállalási előirányzatot és 40 030,7 EUR kifizetési előirányzatot foglal magában. Az előirányzatok említett két típusához kapcsolódó összegek közötti eltérés annak tudható be, hogy bizonyos, közvetlenül a Bizottság által végrehajtott intézkedések esetében differenciált előirányzatok alkalmazandóak. Ezek főként a mezőgazdasági termékek promóciójára irányuló, valamint a szakpolitikai stratégiával, a koordinációval és az ellenőrzéssel összefüggő intézkedésekhez kapcsolódnak.

2. AZ EMGA-HOZ RENDELT CÍMZETT BEVÉTELEK

Az (EU) 2021/2116 rendelet 45. cikkében foglalt rendelkezések alapján a záróelszámolási és teljesítményalapú záróelszámolási határozatok szerinti pénzügyi kiigazításokból és szabálytalanságokból eredő bevételek az EMGA-kiadások finanszírozására fordítandó címzett bevételek.

A 45. cikk (2) bekezdése értelmében e címzett bevételek az EMGA-ból fedezett bármely kiadás finanszírozási igényeire újrafelhasználhatók. Az adott pénzügyi évben beszedett és fel nem használt címzett bevételek automatikusan átvezetésre kerülnek a következő pénzügyi évre[1].

A 2025. évi EMGA-költségvetés a következőket tartalmazza:

- a piaci intézkedésekhez (a mezőgazdasági tartalékot is beleértve), a megosztott irányítású közvetlen kifizetésekhez, valamint a közvetlen irányítás alá tartozó egyéb kiadásokhoz kapcsolódó finanszírozási igények Bizottság általi becslését;
- a pénzügyi év során várhatóan befolyó címzett bevételek becslését;
- valamint az előző pénzügyi évből még rendelkezésre álló címzett bevételek egyenlegének átvezetését.

Az EMGA 2025. évi költségvetési előirányzataira vonatkozó javaslatában a Bizottság figyelembe vette a várható összes címzett bevételt. A 2025. évi költségvetésre vonatkozóan a Bizottság a becsült címzett bevételnek a becsült szükségletekből való levonásával kiszámított előirányzatok szintjét kérte. A költségvetési hatóság elfogadta a várható címzett bevételek figyelembevételével összeállított 2025. évi EMGA-költségvetést.

[1] Az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról szóló, 2024. szeptember 23-i (EU, Euratom) 2024/2509 európai parlamenti és tanácsi rendelet 12. cikke (4) bekezdésének b) pontja értelmében a belső címzett bevételnek megfelelő előirányzatokat kizárólag a következő pénzügyi évre lehet átvinni. Ezért a hatékony és eredményes költségvetési gazdálkodás érdekében ezek a címzett bevételek általában elsőként, az érintett költségvetési jogcímcsoport elfogadott előirányzatainak felhasználását megelőzően kerülnek felhasználásra.

A 2025. évi költségvetés kidolgozásakor a Bizottság a rendelkezésre álló címzett bevételek összegét 949,4 millió EUR-ra becsülte, amelyből 554,4 millió EUR a 2024. évi költségvetésből került átvezetésre. A fenntarthatóságot elősegítő, alapszintű jövedelemtámogatásra vonatkozó (08 02 04 01. jogcím) előirányzatok iránti kérelemben a Bizottság figyelembe vette a szóban forgó átvezetett összeget és a 2025-ben várhatóan befolyó bevételek becslését. Az e rendszerhez kapcsolódó megszavazott előirányzatok és a becsült címzett bevételek együttes összege 18 959 millió EUR.

A címzett bevételek 2024-ról átvezetett összege végül a becsültnél némileg magasabb, 555,8 millió EUR volt.

3. AZ IDEIGLENES FELHASZNÁLÁS ÖSSZEFOGLALÓ TÁBLÁZATA, 2025. ÁPRILIS 30-I ÁLLAPOT

Ez a jelentés az EMGA 2025. évi költségvetésének ideiglenes végrehajtását mutatja be a 2025. április 30-i állapotnak megfelelően, a részleteket az alábbi táblázatban ismertetve.

E célból a végrehajtás szintjét összeveti az (EU) 2021/2116 rendelet 19. cikkének rendelkezései alapján kialakított korai előrejelző rendszer szerinti kiadási profillal.

2025. évi költségvetés [1]

AZ EMGA-ELŐIRÁNYZATOK IDEIGLENES FELHASZNÁLÁSA

2025. április 30-i állapot
(millió EUR)

		Költségvetési előirányzatok [2]	Felhasználás november – április	Felhasz-nálási arány	Felhasználási profil áprilisban		A végrehajtás és a profil közötti eltérés	
		millió EUR	millió EUR	%	%	millió EUR	%	millió
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	Kiadások	***39 975,9***	***35 014,7***	***87,6%***	***85,0%***	***33 990,7***	***2,6%***	***1 024,0***
08 01	***A „Mezőgazdasági és tengerpolitika" klaszterhez kapcsolódó igazgatási támogatási kiadások***	***2,7***	***2,3***	***83,9%***	***81,1%***	***2,2***	***2,8%***	***0,1***
08 01 01	**Az Európai Mezőgazdasági Garanciaalaphoz kapcsolódó támogatási kiadások**	**2,7**	**2,3**	**83,9%**	**81,1%**	**2,2**	**2,8%**	**0,1**
08 02	***Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA)***	***39 973,2***	***35 012,4***	***87,6%***	***85,0%***	***33 988,5***	***2,6%***	***1 023,9***
08 02 01	**Mezőgazdasági tartalék (* 2. o.)**	**280,2**	**191,8**	**68,4%**				
08 02 02	**A KAP stratégiai tervek szerinti, bizonyos ágazatokra vonatkozó beavatkozástípusok**	**1 795,2**	**462,9**	**25,8%**	**21,5%**	**386,5**	**4,3%**	**76,4**
08 02 02 01	Gyümölcs- és zöldségágazat	769,0	133,9	17,4%	14,6%	112,5	2,8%	21,5
08 02 02 02	Méhészeti termékek ágazata	58,0	3,4	5,8%	6,5%	3,8	-0,7%	-0,4
08 02 02 03	Borágazat	884,0	311,8	35,3%	27,0%	238,5	8,3%	73,4
08 02 02 04	Komlóágazat	2,2	2,2	100,0%	100,0%	2,2	0,0%	0,0
08 02 02 05	Olívaolaj- és étkezésiolajbogyó-ágazat	45,0	3,4	7,6%	45,1%	20,3	-37,4%	-16,8
08 02 02 06	Egyéb ágazatok	37,0	8,1	22,0%	25,2%	9,3	-3,2%	-1,2
08 02 03	**A KAP stratégiai tervekbe nem beletartozó, piachoz kapcsolódó kiadások**	**1 065,0**	**475,7**	**44,7%**	**42,7%**	**455,2**	**1,9%**	**20,5**
08 02 03 01	POSEI és a kisebb Égei-tengeri szigetek (a közvetlen kifizetések kivételével)	226,0	156,1	69,1%	67,8%	153,3	1,3%	2,9
08 02 03 02	Mezőgazdasági termékek promóciója – Megosztott irányítás	81,0	27,4	33,9%	36,8%	29,8	-2,9%	-2,4
08 02 03 03	Mezőgazdasági termékek promóciója – A Bizottság által közvetlen irányítás alatt végrehajtott összetett programok és fellépések	40,0	0,7	1,6%	0,0%	0,0	1,6%	0,7
08 02 03 04	Iskolai programok	200,0	116,6	58,3%	53,8%	107,7	4,5%	8,9
08 02 03 05	Olívaolaj	p.m.	0,0					
08 02 03 06	Gyümölcs és zöldség	393,0	92,1	23,4%	20,2%	79,6	3,2%	12,5
08 02 03 07	Bor	125,0	82,8	66,3%	67,9%	84,9	-1,7%	-2,1
08 02 03 08	Méhészet	p.m.	0,0					
08 02 03 09	Komló	p.m.	0,0					
08 02 03 10	Közraktározási és magántárolási intézkedések	p.m.	0,0					
08 02 04	**KAP stratégiai tervek keretén belüli közvetlen kifizetési**	**36 143,6**	**33 493,1**	**92,7%**	**90,7%**	**32 784,7**	**2,0%**	**708,4**
08 02 04 01	A fenntarthatóságot elősegítő, alapszintű jövedelemtámogatás (** 2. o.)	18 009,6	17 821,8	99,0%	97,9%	17 640,0	1,0%	181,8
08 02 04 02	Fenntarthatóságot elősegítő, kiegészítő, átcsoportosítással nyújtható jövedelemtámogatás	4 019,0	3 799,6	94,5%	95,2%	3 825,6	-0,6%	-26,0
08 02 04 03	Fiatal mezőgazdasági termelők részére nyújtott kiegészítő jövedelemtámogatás	700,0	602,8	86,1%	84,5%	591,2	1,7%	11,6
08 02 04 04	Éghajlat- és környezetvédelmi célokat szolgáló rendszer	8 701,0	7 423,8	85,3%	80,1%	6 968,8	5,2%	455,1
08 02 04 05	Termeléstől függő jövedelemtámogatás	4 472,0	3 642,7	81,5%	79,3%	3 545,6	2,2%	97,1
08 02 04 06	Gyapotra vonatkozó terményspecifikus támogatás	242,0	202,2	83,6%	88,2%	213,5	-4,6%	-11,2
08 02 05	**A KAP stratégiai tervekbe nem beletartozó közvetlen kifizetések**	**474,0**	**326,1**	**68,8%**	**68,6%**	**324,9**	**0,3%**	**1,2**
08 02 05 01	POSEI és a kisebb Égei-tengeri szigetek (közvetlen kifizetések)	444,0	307,4	69,2%	68,7%	305,0	0,5%	2,4
08 02 05 02	Egységes területalapú támogatási rendszer (SAPS)	2,8	1,0	37,4%	62,1%	1,7	-24,7%	-0,7
08 02 05 03	Átcsoportosítással nyújtható támogatás	0,2	0,2	104,6%	76,0%	0,2	28,6%	0,1
08 02 05 04	Alaptámogatási rendszer	13,0	9,2	71,1%	66,2%	8,6	4,9%	0,6
08 02 05 05	Az éghajlat és a környezet szempontjából előnyös mezőgazdasági gyakorlatokra nyújtott támogatás	9,3	5,7	61,6%	68,2%	6,3	-6,6%	-0,6
08 02 05 06	Hátrányos természeti adottságú területeken gazdálkodó mezőgazdasági termelők részére nyújtott támogatás	p.m.	0,0					
08 02 05 07	A fiatal mezőgazdasági termelők részére nyújtott	0,6	0,3	53,6%	66,9%	0,4	-13,3%	-0,1
08 02 05 08	Gyapotra vonatkozó terményspecifikus támogatás	0,2	0,2	81,1%	89,6%	0,2	-8,5%	0,0
08 02 05 09	A termeléstől függő önkéntes támogatási rendszer	3,6	1,8	48,6%	64,0%	2,3	-15,3%	-0,6
08 02 05 10	Mezőgazdasági kistermelői támogatási rendszer	0,3	0,3	91,8%	70,5%	0,2	21,4%	0,1
08 02 06	**Szakpolitikai stratégia, koordináció és audit**	**214,7**	**62,5**	**29,1%**	**17,2%**	**36,9**	**11,9%**	**25,6**
08 02 06 01	Zárelszámolások és megfelelőségi vizsgálatokra vonatkozó határozatok alapján a tagállamok javára végrehajtott pénzügyi korrekciók	113,1	0,0	0,0%	0,0%	0,0	0,0%	0,0
08 02 06 02	Jogviták rendezése	p.m.	3,4					
08 02 06 03	EMGA – Operatív technikai segítségnyújtás	101,6	59,1	58,2%	36,3%	36,9	21,9%	22,2
08 02 99	**Korábbi programok és tevékenységek lezárása**	**0,5**	**0,3**	**62,5%**	**52,3%**	**0,3**	**10,2%**	**0,1**

[1] A pénzügyi év 2024. október 16-tól 2025. október 15-ig tart, de 2025. december 31-ig lehetőség van a Bizottság közvetlen irányítása alá tartozó kiadások teljesítésére.

[2] A kötelezettségvállalási előirányzatokra vonatkozik.

2025. évi költségvetés [1]
AZ EMGA-ELŐIRÁNYZATOK IDEIGLENES FELHASZNÁLÁSA

2025. április 30-i állapot
(millió EUR)

		Költségvetési előirányzatok [2]	Felhasználás november – április	Felhasz-nálási arány	Felhasználási profil áprilisban		A végrehajtás és a profil közötti eltérés	
		millió EUR	millió EUR	%	%	millió EUR	%	millió EUR
		A	B	C=B/A	D	E=D*A	F=C-D	G=B-E
	(*) Mezőgazdasági tartalék, ideértve a 2024-es pénzügyi évről átvezetett 366,5 millió EUR-t:							
08 02 01	Mezőgazdasági tartalék – ideértve az előző pénzügyi évről átvezetett összegeket [5]	646,7	191,8	29,7%				
	(**) Csak tájékoztatásul: kiadások az eredeti előirányzatokhoz és a címzett bevételekhez képest							
08 02 04 01	Alapszintű jövedelemtámogatás – a címzett bevételt is beleértve	18 959,0	17 821,8	94,0%	97,9%	18 569,9	-3,9%	-748,1
	Címzett bevétel (3) (4)	***949,4***	***685,7***	***72,2%***				
6 2 0 0	Európai Mezőgazdasági Garanciaalap – a pénzügyi év során várhatóan befolyó címzett bevételek becslése	395,0	129,9	32,9%				
	Az előző pénzügyi évről átvezetett címzett bevétel	554,4	555,8	100,3%				

[1] A pénzügyi év 2024. október 16-tól 2025. október 15-ig tart, de 2025. december 31-ig lehetőség van a Bizottság közvetlen irányítása alá tartozó kiadások teljesítésére.

[2] A kötelezettségvállalási előirányzatokra vonatkozik.

[3] A fenntarthatóságot elősegítő, alapszintű jövedelemtámogatáshoz rendelt bevételek, amelyek a költségvetési előirányzatok iránti igény csökkentését szolgálják.

[4] Beleértve a 2020. január 31-ig uniós tagállam Egyesült Királyságból származó címzett bevételt is.

[5] A teljes végrehajtást tartalmazza, az új előirányzatokat és az előző év(ek)ről átvezetett előirányzatokat is beleértve.

4. ÉSZREVÉTELEK A 2025. ÉVI MEZŐGAZDASÁGI TARTALÉKKAL KAPCSOLATBAN

A 2025. évi költségvetésben 646,7 millió EUR-t különítettek el a mezőgazdasági tartalék céljára, amelyből 366,5 millió EUR-t a 2024. évi költségvetésből vezettek át.

Ebben a költségvetési évben eddig három intézkedést fogadtak el, amelyekre 113,7 millió EUR-t különítettek el[2].

[2] A Bizottság (EU) 2025/441 végrehajtási rendelete (2025. március 6.) az 1308/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelettel összhangban a kedvezőtlen éghajlati jelenségek és természeti katasztrófák által érintett spanyolországi, horvátországi, ciprusi, lettországi és magyarországi mezőgazdasági ágazatoknak szánt sürgősségi pénzügyi támogatás nyújtásáról. (HL L, 2025/441, 2025.3.10.
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/441/oj).
A Bizottság (EU) 2025/1137 végrehajtási rendelete (2025. június 10.) az 1308/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelettel összhangban a kedvezőtlen éghajlati jelenségek és természeti katasztrófák által érintett csehországi és szlovéniai mezőgazdasági ágazatoknak szánt sürgősségi pénzügyi támogatás nyújtásáról (HL L, 2025/1137, 2025.6.11.
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1137/oj).
A Bizottság (EU) 2025/1145 végrehajtási rendelete (2025. június 10.) a németországi tej- és sertéshúságazatot érintő rendkívüli támogatási intézkedésekről (HL L, 2025/1145, 2025.6.11.
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1145/oj).

A 2024-es pénzügyi évben elfogadott, a 2025-ös pénzügyi évre vonatkozó támogathatósági határidejű intézkedések esetében április végéig a mezőgazdasági tartalék céljára fordított kiadások teljes összege 191,8 millió EUR-t tesz ki.

5. ÉSZREVÉTELEK AZ EMGA 2025. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSÉNEK IDEIGLENES VÉGREHAJTÁSÁVAL KAPCSOLATBAN

Az EMGA 2025. évi költségvetési előirányzatainak ideiglenes végrehajtása a 2025. április 30-ig tartó időszak tekintetében kissé (2,6 százalékponttal) a kiszámított kiadási profil felett alakul.

Az előző pénzügyi évekkel ellentétben a KAP stratégiai tervek szerinti, összes ágazatra vonatkozó beavatkozástípusok kiadásai (08 02 02) a profilhoz képest felfelé történő eltérést mutatnak.

A KAP stratégiai tervek keretén belüli legtöbb közvetlen kifizetési beavatkozástípus (08 02 04) a várakozásokat meghaladó költségvetés-végrehajtást mutat.

Eddig 685,7 millió EUR címzett bevétel (6 2 0 0) vált elérhetővé, amelyet a pénzügyi év folyamán várhatóan további összegek egészítenek majd ki.

Az április végéig rendelkezésre álló adatok alapján a Bizottság szolgálatai úgy ítélik meg, hogy az elfogadott előirányzatok, valamint a pénzügyi év végén várhatóan rendelkezésre álló címzett bevételek összege együtt elegendő lesz az összes kiadás fedezésére.