COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 28.4.2023
COM(2023) 216 final

2023/0119 (NLE)

Propunere de

REGULAMENT AL CONSILIULUI

privind repartizarea posibilităților de pescuit în temeiul Protocolului privind punerea în aplicare a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil dintre Uniunea Europeană și Republica Madagascar

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Pe baza directivelor de negociere relevante[1], Comisia a purtat negocieri cu Madagascar cu privire la încheierea unui nou acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) dintre Uniunea Europeană și Madagascar și a unui nou protocol de punere în aplicare a respectivului acord. Obiectivul este de a permite navelor din Uniune accesul în zona de pescuit a Republicii Madagascar și pescuitul tonului și al speciilor asociate în zona respectivă, în cadrul unui mandat de gestionare din partea Comisiei Tonului din Oceanul Indian (IOTC). Ca urmare a acestor negocieri, un nou text al acordului și un nou text al protocolului de punere în aplicare au fost parafate la 28 octombrie 2022.

Noul acord abrogă și înlocuiește acordul existent; el acoperă o perioadă de patru ani începând cu data aplicării provizorii stabilită la articolul 19, și anume 1 iulie 2023, sub rezerva semnării sale de către părți sau începând cu data respectivei semnări, dacă aceasta survine după 1 iulie 2023. Noul protocol acoperă o perioadă de 4 ani de la data aplicării provizorii, stabilită la articolul 15, în conformitate cu aceleași dispoziții ca și acordul.

Noul protocol prevede următoarele posibilități de pescuit:

– 32 de nave de pescuit ton cu plasă-pungă;

– 13 nave de pescuit cu paragate plutitoare, cu un tonaj brut de peste 100;

– 20 de nave de pescuit cu paragate plutitoare, cu un tonaj brut mai mic de sau egal cu 100,

precum și nave auxiliare în conformitate cu rezoluțiile relevante ale IOTC.

Trebuie să se stabilească metoda de repartizare a acestor posibilități de pescuit între statele membre.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat

Principalul obiectiv al noului APPS este de a oferi un cadru actualizat care să țină seama de prioritățile politicii comune reformate în domeniul pescuitului și de dimensiunea sa externă. Acest lucru va contribui la continuarea și consolidarea parteneriatului strategic dintre Uniunea Europeană și Madagascar. Noul APPS le va permite părților să colaboreze mai strâns pentru a promova o politică sustenabilă în domeniul pescuitului, în conformitate cu obiectivul de conservare a resurselor biologice marine recunoscut în legislația UE, o exploatare responsabilă a resurselor piscicole din apele Republicii Madagascar, precum și eforturile acestei țări de a-și dezvolta economia maritimă sustenabilă, în interesul ambelor părți. Această cooperare va ajuta totodată la promovarea unor condiții de muncă decente în sectorul pescuitului.

Noul protocol prevede posibilități de pescuit pentru navele Uniunii în apele Republicii Madagascar), după caz, în limitele surplusului disponibil. El se bazează pe cele mai bune avize științifice disponibile și pe recomandările formulate de IOTC, Organizația regională de gestionare a pescuitului pentru gestionarea stocurilor de pești mari migratori. Măsurile de

[1] Cea de-a 3622-a reuniune a Consiliului Justiție și Afaceri Interne din 4 iunie 2018. https://www.consilium.europa.eu/media/36284/st09680-en18.pdf

gestionare adoptate de IOTC sunt, de asemenea, incluse în dispozițiile relevante ale politicii comune în domeniul pescuitului aplicabile zonei IOTC, în special cele din Regulamentul privind posibilitățile de pescuit[2]. Comisia și-a întemeiat poziția, printre altele, pe rezultatele unei evaluări a protocolului anterior (2015-2018) și ale unei evaluări prospective privind necesitatea încheierii unui nou protocol. Ambele evaluări au fost realizate de experți externi.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Negocierea unui nou APPS face parte din acțiunea externă a UE în raport cu țările din Africa, zona Caraibilor și Pacific și ține seama în special de obiectivele UE în ceea ce privește respectarea principiilor democratice și a drepturilor omului.

Uniunea și Madagascar sunt, de asemenea, părți la acordul interimar semnat la 29 august 2009, care a instituit un cadru pentru un acord de parteneriat economic (APE) între statele din Africa de Est și de Sud, pe de o parte, și Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte. Negocierile pentru un nou APPS sunt în conformitate cu APE, care prevede cooperarea între părți în domeniul dezvoltării sectorului pescuitului și al comerțului cu produse pescărești, vizând pescuitul marin, pescuitul în apele continentale și acvacultura.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Temeiul juridic ales este articolul 43 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, care prevede că Consiliul adoptă, la propunerea Comisiei, o serie de măsuri privind alocarea de posibilități de pescuit.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Propunerea intră în sfera de competență exclusivă a Uniunii Europene în temeiul articolului 3 alineatul (1) litera (d) din TFUE.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX-POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluări ex-post/verificarea adecvării legislației existente**

În 2017, Comisia a efectuat o evaluare *ex post* a protocolului pentru perioada 2015-2018 la Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului cu Madagascar, precum și o evaluare *ex ante* a unei eventuale reînnoiri a protocolului[3].

Evaluarea *ex post* a protocolului pentru perioada 2015-2018 a concluzionat că acesta completează celelalte modalități de acces stabilite în regiune, permițând navelor UE să optimizeze exploatarea stocurilor migratoare, cu respectarea normelor regionale stabilite de Comisia Tonului din Oceanul Indian. Protocolul a fost considerat relevant pentru nevoile părților interesate din UE, deoarece le-a oferit operatorilor de nave din UE un acces previzibil la o zonă de pescuit de interes în care speciile vizate sunt abundente. Accesul la apele Republicii Madagascar oferă flotei de nave cu paragate a UE situate în Réunion posibilități de extindere a zonelor de pescuit în apele învecinate ale acestei regiuni ultraperiferice.

[2] J.O. L 28, 31.1.2023, p. 1–219. A se vedea secțiunea 5 și anexa IJ.

[3] Evaluarea retrospectivă și prospectivă a Protocolului la Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil dintre Uniunea Europeană și Republica Madagascar – Oficiul pentru Publicații al UE (europa.eu)

Activitățile flotei de pescuit ton a UE în apele Republicii Madagascar și dincolo de acestea, în Oceanul Indian, au generat efecte socioeconomice pozitive substanțiale pentru Madagascar, care printr-o capacitate locală de prelucrare, a captat o parte din valoarea adăugată, iar contribuția financiară a UE a fost în linii mari aliniată la posibilitățile de pescuit exploatate. În ceea ce privește sprijinul sectorial, evaluarea a constatat că punerea în aplicare a programului a fost satisfăcătoare, cu o rată bună a plăților pe termen mediu, și că un viitor program de sprijin sectorial ar trebui să se concentreze pe consolidarea capacității de monitorizare, control și supraveghere, pe capacitatea de inspecție sanitară pentru a menține capacitatea de export și pe sprijinirea formării profesionale a marinarilor. Un viitor program de sprijin sectorial ar putea contribui, de asemenea, la dezvoltarea sectorului național al pescuitului prin sprijinirea micilor pescari și menținerea unei bune coordonări cu activitățile finanțate de către alți donatori. Evaluarea a recomandat totodată alocarea unei părți din fondurile disponibile pentru recrutarea unui asistent tehnic extern care să coordoneze și să faciliteze punerea în aplicare a programului de sprijin sectorial.

Pentru UE, este importantă menținerea unui instrument care să permită o cooperare sectorială strânsă cu o țară care este un partener major, un furnizor de produse pescărești pentru UE și o parte interesată pe scena internațională, având zone de pescuit care prezintă interes pentru flota UE.

- **Consultarea părților interesate**

În cadrul evaluării menționate anterior Comisia a desfășurat consultări cu statele membre, cu reprezentanți ai industriei și cu organizații internaționale ale societății civile, precum și cu administrația pescuitului și societatea civilă din Madagascar. De asemenea, au avut loc consultări în cadrul Consiliului consultativ pentru flota de lungă distanță. Din aceste consultări reiese că este în interesul Uniunii Europene și al Republicii Madagascar să mențină un instrument care să permită o cooperare sectorială aprofundată, cu posibilități de finanțare multianuale pentru Madagascar, precum și că este în interesul flotei Uniunii să mențină accesul la o zonă de pescuit importantă prin intermediul unui acord în sectorul pescuitului. De la evaluarea din 2018, sectorul profesional și-a confirmat interesul continuu, în cadrul reuniunilor Consiliului consultativ pentru flota de lungă distanță.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

Comisia a apelat la un consultant independent pentru a efectua evaluările ex post și ex ante, în conformitate cu dispozițiile articolului 31 alineatul (10) din Regulamentul privind politica comună în domeniul pescuitului.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Proiectul de regulament nu are implicații pentru bugetul Uniunii.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

Prezenta procedură este demarată în paralel cu procedurile legate de decizia Consiliului privind semnarea, în numele Uniunii, și aplicarea provizorie a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil și a protocolului de punere în aplicare a acestuia dintre Uniunea Europeană și Republica Madagascar, precum și cu decizia Consiliului privind

încheierea acestora. Prezentul regulament se aplică în momentul în care activitățile de pescuit sunt posibile în temeiul acordului, adică la data aplicării provizorii a protocolului.

2023/0119 (NLE)

Propunere de

REGULAMENT AL CONSILIULUI

privind repartizarea posibilităților de pescuit în temeiul Protocolului privind punerea în aplicare a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil dintre Uniunea Europeană și Republica Madagascar

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 43 alineatul (3),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Comisia a negociat, în numele Uniunii Europene, un nou acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil între Uniunea Europeană și Republica Madagascar (denumit în continuare „acordul de parteneriat”), precum și un nou protocol de punere în aplicare la acordul de parteneriat (denumit în continuare „protocolul”).

(2) Acordul de parteneriat și protocolul au fost parafate la 28 octombrie 2022, la încheierea negocierilor respective.

(3) Acordul de parteneriat abrogă acordul anterior de parteneriat în domeniul pescuitului încheiat între aceleași părți, care se aplică de la 19 decembrie 2007[4].

(4) În conformitate cu Decizia (UE) 2023/... a Consiliului[5], noul acord de parteneriat și protocolul la acesta au fost semnate la [a se introduce data semnării], sub rezerva încheierii lor la o dată ulterioară.

(5) Posibilitățile de pescuit prevăzute în protocol pentru stocurile de pești mari migratori, stabilite în conformitate cu recomandările și rezoluțiile adoptate de Comisia Tonului din Oceanul Indian, ar trebui alocate între statele membre pentru întreaga perioadă de aplicare a protocolului.

(6) Aceste măsuri sunt urgente, având în vedere importanța economică a activităților de pescuit ale Uniunii în zona de pescuit a Madagascar și necesitatea de a reduce pe cât posibil întreruperea unor astfel de activități. Astfel, protocolul se va aplica cu titlu provizoriu de la 1 iulie 2023, sub rezerva semnării sale, sau de la data semnării sale, în cazul în care aceasta are loc după 1 iulie 2023, pentru a permite cât mai curând posibil activitățile de pescuit ale navelor Uniunii. Prin urmare, prezentul regulament trebuie să se aplice de la aceeași dată,

---

4 JO L 331, 17.12.2007 p.7

5 Decizia (UE) 2023/... a Consiliului din ... 2023 privind ... (JO C […] […], p. […]).

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Posibilitățile de pescuit stabilite în temeiul protocolului privind punerea în aplicare a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil dintre Uniunea Europeană și Republica Madagascar (denumit în continuare „protocolul”) se alocă între statele membre după cum urmează, pe întreaga durată de aplicare a protocolului respectiv:

a) Nave de pescuit ton cu plasă-pungă:

Spania:	16	nave
Franța:	15	nave
Italia:	1	navă
Total	32 de nave;	

b) Nave de pescuit cu paragate plutitoare, cu un tonaj brut de peste 100;

Spania:	7	nave
Franța:	5	nave
Portugalia	1	navă
Total	13 nave;	

c) Nave de pescuit cu paragate plutitoare, cu un tonaj brut mai mic sau egal cu 100;

Franța:	20	de nave
Total	20 de nave.	

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Se aplică de la data aplicării provizorii a protocolului.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele