EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.4.2023
COM(2023) 216 final

2023/0119 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om fördelning av fiskemöjligheterna enligt genomförandeprotokollet till partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Madagaskar

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

På grundval av relevanta förhandlingsdirektiv[1] har kommissionen fört förhandlingar med Madagaskar i syfte att ingå ett nytt partnerskapsavtal om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Madagaskar liksom ett nytt genomförandeprotokoll till avtalet. Målet är att ge unionsfartyg tillträde till Madagaskars fiskezon för att fiska efter tonfisk och associerade arter inom ramen för ett förvaltningsmandat från Indiska oceanens tonfiskkommission (IOTC). Förhandlingarna ledde till att en ny avtalstext och ny text till genomförandeprotokollet paraferades den 28 oktober 2022.

Det nya avtalet upphäver och ersätter det befintliga avtalet. Avtalet löper på fyra år från och med den dag då det i enlighet med artikel 19 börjar tillämpas provisoriskt, dvs. den 1 juli 2023, med förbehåll för att det undertecknas av parterna, eller dagen för undertecknandet om detta sker efter den 1 juli 2023. Det nya protokollet löper på fyra år från och med den dag då det i enlighet med artikel 19 börjar tillämpas provisoriskt, i enlighet med samma bestämmelser som gäller för avtalet.

I det nya protokollet fastställs följande fiskemöjligheter:

– 32 snörpvadsfartyg för tonfisk.

– 13 ytlångrevsfartyg med en dräktighet över 100 GT.

– 20 ytlångrevsfartyg med en dräktighet på högst 100 GT.

Stödfartyg i enlighet med IOTC:s relevanta resolutioner.

Det bör fastställas hur fiskemöjligheterna ska fördelas mellan medlemsstaterna.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Det huvudsakliga målet med det nya partnerskapsavtalet om hållbart fiske är att tillhandahålla en uppdaterad ram som tar hänsyn till den reformerade gemensamma fiskeripolitikens prioriteringar och externa dimension. Detta kommer att bidra till att det strategiska partnerskapet mellan Europeiska unionen och Madagaskar kan fortsätta och stärkas. Det nya partnerskapsavtalet om hållbart fiske kommer att göra det möjligt för parterna att samarbeta närmare för att främja en hållbar fiskeripolitik, i linje med det mål om bevarande av marina biologiska resurser som erkänns i EU-rätten, ett ansvarsfullt nyttjande av fiskeresurserna i Madagaskars vatten och landets ansträngningar för att utveckla en hållbar havsekonomi, vilket ligger i båda parternas intresse. Detta samarbete kommer också att bidra till att främja anständiga arbetsvillkor i fiskerisektorn.

I det nya protokollet fastställs fiskemöjligheter för unionsfartyg i Madagaskars vatten, i förekommande fall inom gränserna för det tillgängliga överskottet. Det bygger på bästa tillgängliga vetenskapliga råd och rekommendationer från IOTC, som är den regionala fiskeriförvaltningsorganisation som ansvarar för förvaltningen av långvandrande fiskbestånd. De förvaltningsåtgärder som antagits av IOTC ingår också i de relevanta bestämmelser i den gemensamma fiskeripolitiken som gäller i IOTC-området, särskilt bestämmelserna i

[1] 3622:a mötet i rådet (rättsliga och inrikes frågor) den 4 juni 2018. https://www.consilium.europa.eu/media/36284/st09680-en18.pdf.

förordningen om fastställande av fiskemöjligheter[2]. Kommissionen har bland annat grundat sig på resultaten av en utvärdering av det tidigare protokollet (2015–2018) och en framåtblickande utvärdering av möjligheterna att ingå ett nytt protokoll. Båda dessa utvärderingar har gjorts av externa experter.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förhandlingarna om ett nytt partnerskapsavtal om hållbart fiske är en del av unionens yttre åtgärder gentemot länder i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet och har särskilt tagit hänsyn till unionens mål vad gäller respekten för demokratiska principer och mänskliga rättigheter.

Unionen och Madagaskar är även parter i det interimsavtal som undertecknades den 29 augusti 2009 och som upprättade en ram för ett avtal om ekonomiskt partnerskap mellan stater i östra och södra Afrika, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan Förhandlingarna om ett nytt partnerskapsavtal om hållbart fiske är i linje med avtalet om ekonomiskt partnerskap, som föreskriver samarbete mellan parterna när det gäller handel med fiskeriprodukter och utveckling av fiske till havs, inlandsfiske och vattenbruk.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden är artikel 43.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i vilken det föreskrivs att rådet på förslag av kommissionen ska besluta om åtgärder om fördelning av fiskemöjligheter.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget omfattas av Europeiska unionens exklusiva befogenhet i enlighet med artikel 3.1 d i EUF-fördraget.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Under 2017 gjorde kommissionen en efterhandsutvärdering av protokollet för 2015–2018 till partnerskapsavtalet om fiske med Madagaskar samt en förhandsutvärdering av en eventuell förnyelse av protokollet[3].

Vid efterhandsutvärderingen av protokollet för 2015–2018 konstaterades att protokollet kompletterade de andra tillträdesavtalen i regionen och har gjort det möjligt för unionens fartyg att optimera nyttjandet av vandrande fiskbestånd, med iakttagande av de regionala regler som fastställts av IOTC. Protokollet var relevant för behoven hos unionens berörda parter eftersom det gav operatörer av unionsfartyg förutsägbart tillträde till en fiskezon av intresse med riklig förekomst av målarterna. Tillträdet till Madagaskars vatten ger unionens

[2] EUT L 28, 31.1.2023, s. 1. Se avsnitt 5 och bilaga IJ.

[3] *Évaluation rétrospective et prospective du protocole à l'accord de partenariat dans le domaine de la pêche durable entre l'Union européenne et la République de Madagascar* – Europeiska unionens publikationsbyrå (europa.eu).

långrevsflotta med bas i Réunion möjlighet att utvidga fiskezonerna till de angränsande vattnen till detta yttersta randområde. Den verksamhet som unionens tonfiskflotta bedriver i Madagaskars vatten och i Indiska oceanen i stort har fått betydande positiva socioekonomiska konsekvenser för Madagaskar, som genom sin lokala beredskapskapacitet tar del av mervärdet, och unionens ekonomiska ersättning har i stort anpassats till de fiskemöjligheter som nyttjas. När det gäller sektorsstödet konstaterades det i utvärderingen att genomförandet av programmet hade varit tillfredsställande med en god utbetalningsgrad efter halva tiden och att ett framtida sektorsstödprogram bör inriktas på att stärka uppföljnings-, kontroll- och övervakningskapaciteten, kapaciteten för hälsoinspektioner för att bevara exportkapaciteten och stödet till yrkesutbildning för sjöfolk. Ett framtida sektorsstödprogram skulle också kunna bidra till utvecklingen av den nationella fiskerisektorn genom stöd till småskaliga fiskare och en god samordning med de verksamheter som finansieras av andra givare. I utvärderingen rekommenderades att en del av de medel som finns tillgängliga skulle öronmärkas för rekrytering av en extern teknisk assistent med uppgift att samordna och underlätta genomförandet av sektorsstödprogrammet.

För unionen är det viktigt att upprätthålla detta instrument som möjliggör ett nära sektorssamarbete med ett land som är en viktig partner, en leverantör av fiskeriprodukter till unionen och en aktör på den internationella arenan och som har fiskeområden som är av intresse för unionens flotta.

- **Samråd med berörda parter**

Som en del av nämnda utvärdering samrådde kommissionen med medlemsstaterna, företrädare för branschen och internationella organisationer i det civila samhället samt Madagaskars fiskeriförvaltning och företrädare för landets civilsamhälle. Samråd ägde också rum inom den rådgivande nämnden för fjärrfiske. Av dessa samråd framgår att det ligger i Europeiska unionens och Madagaskars intresse att upprätthålla ett instrument som möjliggör ett djupgående sektoriellt samarbete, med fleråriga finansieringsmöjligheter för Madagaskar, och att det ligger i unionsfartygsägarnas intresse att upprätthålla tillträdet till en viktig fiskezon genom ett avtal inom fiskerisektorn. Sedan 2018 års utvärdering har branschen vid möten i den rådgivande nämnden för fjärrfiske bekräftat att detta intresse kvarstår.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Kommissionen gav en oberoende konsult i uppdrag att göra förhands- och efterhandsutvärderingarna i enlighet med bestämmelserna i artikel 31.10 i förordningen om den gemensamma fiskeripolitiken.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget till förordning påverkar inte unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Detta förfarande inleds parallellt med förfarandena för rådets beslut om undertecknande, på unionens vägnar, och provisorisk tillämpning av partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Madagaskar och av genomförandeprotokollet till avtalet, samt för rådets beslut om ingående av dessa. Denna förordning ska tillämpas så snart som

fiskeverksamhet får bedrivas i enlighet med avtalet, dvs. från och med den dag då protokollet börjar tillämpas provisoriskt.

2023/0119 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om fördelning av fiskemöjligheterna enligt genomförandeprotokollet till partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Madagaskar

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Kommissionen har, på Europeiska unionens vägnar, förhandlat fram ett nytt partnerskapsavtal om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Madagaskar (nedan kallat *partnerskapsavtalet*) och ett nytt genomförandeprotokoll till partnerskapsavtalet (nedan kallat*protokollet*).

(2) Partnerskapsavtalet och protokollet paraferades då förhandlingarna slutfördes den 28 oktober 2022.

(3) Genom partnerskapsavtalet upphävs det tidigare partnerskapsavtalet om fiske mellan samma parter, som tillämpats sedan den 19 december 2007[4].

(4) I enlighet med rådets beslut (EU) 2023/...[5] undertecknades det nya partnerskapsavtalet och tillhörande protokoll den [...], med förbehåll för att de ingås vid en senare tidpunkt.

(5) De fiskemöjligheter för långvandrande fiskbestånd som fastställs i protokollet, i enlighet med de rekommendationer och resolutioner som antagits av Indiska oceanens tonfiskkommission, bör fördelas mellan medlemsstaterna för protokollets hela tillämpningsperiod.

(6) Dessa åtgärder är brådskande med tanke på den ekonomiska betydelsen av unionens fiskeverksamhet i Madagaskars fiskezon och behovet av att minimera avbrotten i verksamheten. Protokollet kommer således att tillämpas provisoriskt från och med den 1 juli 2023, med förbehåll för att det undertecknas, eller från och med den dag då det undertecknas, om detta sker efter den 1 juli 2023, för att unionsfartygens fiskeverksamhet ska kunna bedrivas så snart som möjligt. Denna förordning bör därför tillämpas från och med samma dag.

---

4 EUT L 331 du 17.12.2017 s. 7.

5 Rådets beslut (EU) 2023/… av den … 2023 om … (EUT C […], […], s. […]).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

De fiskemöjligheter som fastställs genom genomförandeprotokollet till partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Madagaskar ska under protokollets hela tillämpningsperiod fördelas mellan medlemsstaterna enligt följande:

a) Snörpvadsfartyg för tonfisk:

Spanien:	16	fartyg
Frankrike:	15	fartyg
Italien:	1	fartyg
Totalt	32	fartyg.

b) Ytlångrevsfartyg med en dräktighet över 100 GT:

Spanien:	7	fartyg
Frankrike:	5	fartyg
Portugal:	1	fartyg
Totalt	13	fartyg.

c) Ytlångrevsfartyg med en dräktighet på högst 100 GT:

Frankrike:	20	fartyg
Totalt	20	fartyg.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den dag då protokollet börjar tillämpas provisoriskt.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande