EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 28.4.2023
COM(2023) 216 final

2023/0119 (NLE)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY

o rozdělení rybolovných práv na základě Protokolu o provádění Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu mezi Evropskou unií a Madagaskarskou republikou

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Na základě příslušných směrnic pro jednání[1] vedla Komise jednání s Madagaskarem o uzavření nové dohody o partnerství v odvětví rybolovu mezi Evropskou unií a Madagaskarem a nového protokolu provádějícího tuto dohodu. Cílem je umožnit plavidlům Unie přístup do rybolovné oblasti Madagaskaru a rybolov tuňáků a příbuzných druhů v rámci mandátu Komise pro tuňáky Indického oceánu (IOTC) v oblasti řízení. Výsledkem těchto jednání bylo parafování nového znění dohody a prováděcího protokolu dne 28. října 2022.

Nová dohoda mění a nahrazuje dohodu stávající; vztahuje se na období čtyř let ode dne počátku prozatímního provádění stanoveného v článku 19, jímž je den 1. července 2023, pokud byla podepsána oběma stranami, nebo den tohoto podpisu, pokud k němu došlo po 1. červenci 2023. Nový protokol se vztahuje na období čtyř let ode dne počátku prozatímního provádění stanoveného v článku 19 a řídí se stejnými ustanoveními jako dohoda.

Nový protokol stanoví tato rybolovná práva pro:

— 32 plavidel lovících tuňáky pomocí košelkových nevodů,

— 13 plavidel pro povrchový rybolov na dlouhou lovnou šňůru o hrubé prostornosti větší než 100,

— 20 plavidel pro povrchový rybolov na dlouhou lovnou šňůru o hrubé prostornosti nejvýše 100,

jakož i pro podpůrná plavidla v souladu s příslušnými usneseními IOTC.

Je třeba určit způsob rozdělení rybolovných práv mezi členské státy.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Hlavním cílem nové dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu je poskytnout aktualizovaný rámec, který zohlední priority reformované společné rybářské politiky a její vnější rozměr. Tím se napomůže pokračování strategického partnerství mezi Evropskou unií a Madagaskarem a jeho posílení. Nová dohoda o partnerství jim umožní užší spolupráci při podpoře politiky udržitelného rybolovu v souladu s cílem zachovat mořské biologické zdroje uznané v právu Unie, odpovědného využívání rybolovných zdrojů v madagaskarských vodách a v rámci úsilí Madagaskaru o rozvoj své udržitelné oceánské ekonomiky v zájmu obou stran. Tato spolupráce rovněž přispěje k podpoře důstojných pracovních podmínek v odvětví rybolovu.

Nový protokol stanoví rybolovná práva pro plavidla EU v madagaskarských vodách, případně v mezích dostupného přebytku. Vychází z nejlepších dostupných vědeckých stanovisek a z doporučení IOTC, což je regionální organizace pro řízení rybolovu odpovědná za řízení vysoce stěhovavých rybích populací. Opatření v oblasti řízení, která IOTC přijímá, jsou rovněž zahrnuta v příslušných ustanoveních společné rybářské politiky platných pro oblast IOTC, zejména v ustanoveních nařízení, kterým se stanoví rybolovná práva[2]. Komise

[1] 3622. zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci konané dne 4. června 2018, https://www.consilium.europa.eu/media/36284/st09680-en18.pdf

[2] Úř. věst. L 28, 31.1.2023, s. 1. Viz oddíl 5 a příloha IJ.

formulovala svůj postoj zčásti na základě výsledků hodnocení předchozího protokolu (2015–2018) a do budoucnosti zaměřeného posouzení toho, zda by měl být uzavřen nový protokol. Obě byla provedena externími odborníky.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Jednání o novém protokolu je v souladu s vnější činností EU vůči zemím Afriky, Karibiku a Tichomoří a zohledňuje zejména cíle EU v oblasti dodržování demokratických zásad a lidských práv.

EU a Madagaskar jsou stranami prozatímní dohody podepsané dne 29. srpna 2009, kterou se stanoví rámec pro dohodu o hospodářském partnerství mezi státy východní a jižní Afriky na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé. Jednání o novém protokolu jsou v souladu s dohodou o hospodářském partnerství, která stanoví spolupráci mezi smluvními stranami v oblasti obchodu a rozvoje rybolovu, jež zahrnuje mořský a vnitrozemský rybolov a akvakulturu.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem je čl. 43 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie, který stanoví, že Rada na návrh Komise schválí přidělení rybolovných práv.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Návrh spadá do výlučné pravomoci Evropské unie v souladu s čl. 3 odst. 1 písm. d) SFEU.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Komise provedla v roce 2017 hodnocení *ex post* protokolu k Dohodě o partnerství v odvětví rybolovu s Madagaskarem na období 2015–2018, jakož i hodnocení *ex ante* jeho možného obnovení[3].

Z hodnocení *ex post* protokolu na období 2015–2018 vyplynulo, že doplňuje ostatní ujednání o přístupu zavedená v regionu a umožňuje plavidlům EU optimalizovat využívání migrujících populací v rámci regionálních pravidel stanovených Komisí pro tuňáky Indického oceánu. Protokol odpovídal potřebám zúčastněných stran v Unii, protože poskytoval majitelům plavidel z Unie předvídatelný přístup do produktivní rybolovné oblasti s hojným výskytem cílových druhů. Přístup do madagaskarských vod nabízí loďstvu Unie složenému z plavidel používajících dlouhé lovné šňůry a kotvícímu na Réunionu možnost rozšířit rybolovné oblasti do sousedních vod tohoto nejvzdálenějšího regionu. Činnost loďstva Unie lovícího tuňáky v madagaskarských vodách a mimo ně v Indickém oceánu má pro Madagaskar značný socioekonomický přínos, neboť díky místní zpracovatelské kapacitě získává část přidané hodnoty, a finanční příspěvek Unie byl stanoven na úrovni, která do značné míry odpovídá využívaným rybolovným právům. Pokud jde o odvětvovou podporu, hodnocení konstatovalo,

[3] Évaluation rétrospective et prospective du protocole à l'accord de partenariat dans le domaine de la pêche durable entre l'Union européenne et la République de Madagascar - Publications Office of the EU (europa.eu) (Hodnocení *ex post* a *ex ante* protokolu k Dohodě o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu mezi Evropskou unií a Madagaskarskou republikou – Úřad pro publikace) (europa.eu)

že provádění programu bylo uspokojivé s dobrou mírou vyplácení v polovině období a že budoucí program odvětvové podpory by se měl zaměřit především na posílení kapacit pro monitorování, kontrolu a dohled, kapacit hygienické inspekce s cílem zachovat vývozní kapacitu a na podporu odborného vzdělávání námořníků. Budoucí program odvětvové podpory by mohl rovněž přispět k rozvoji vnitrostátního odvětví rybolovu prostřednictvím podpory drobných rybářů a zachováním dobré koordinace s činnostmi financovanými jinými poskytovateli. V hodnocení bylo také doporučeno vyčlenit část dostupných finančních prostředků na přijetí externího technického asistenta, který by provádění programu odvětvové podpory koordinoval a usnadňoval.

Pro EU je důležité zachovat nástroj, který umožňuje úzkou odvětvovou spolupráci se zemí, jež je významným hospodářským partnerem, dodavatelem rybích produktů do EU, zúčastněnou stranou na mezinárodní scéně a má loviště, která jsou předmětem zájmu loďstva EU.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

V rámci hodnocení vedla Komise konzultace s členskými státy, zástupci odvětví, mezinárodními organizacemi občanské společnosti, jakož i správou rybolovu a občanskou společností na Madagaskaru. Konzultace se konaly také v rámci poradního sboru pro dálkový rybolov. Z těchto konzultací vyplývá, že je v zájmu Evropské unie a Madagaskaru zachovat nástroj umožňující hlubší odvětvovou spolupráci s víceletými možnostmi financování pro Madagaskar a že je v zájmu lodních společností EU zachovat si prostřednictvím dohody o rybolovu přístup do důležité rybolovné oblasti. Od roku 2018, kdy proběhlo hodnocení, profesní odvětví na jednáních poradního sboru pro dálkový rybolov potvrdilo, že jeho zájem trvá.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Komise zadala vypracování hodnocení *ex-post* a *ex-ante* nezávislému konzultantovi v souladu s ustanoveními čl. 31 odst. 10 nařízení, kterým se zřizuje společná rybářská politika.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Předloha nařízení nemá dopad na rozpočet Unie.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Tento postup se zahajuje souběžně s postupy týkajícími se rozhodnutí Rady o podpisu jménem Unie a o prozatímním provádění dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu mezi Madagaskarskou republikou a Evropskou unií a jejího prováděcího protokolu a k rozhodnutí Rady o jejich uzavření. Toto nařízení vstupuje v platnost, jakmile budou rybolovné činnosti podle dohody možné, tedy od data počátku prozatímního provádění protokolu.

2023/0119 (NLE)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY

o rozdělení rybolovných práv na základě Protokolu o provádění Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu mezi Evropskou unií a Madagaskarskou republikou

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 43 odst. 3 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Komise sjednala jménem Evropské unie novou Dohodu o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu mezi Evropskou unií a Madagaskarskou republikou (dále jen „dohoda o partnerství“), jakož i nový prováděcí protokol k dohodě o partnerství (dále jen „protokol“).

(2) Dohoda o partnerství a protokol byly parafovány na konci těchto jednání dne 28. října 2022.

(3) Dohoda o partnerství zrušuje stávající Dohodu o partnerství v odvětví rybolovu mezi týmiž stranami, která je v platnosti od 19. prosince 2007[4].

(4) V souladu s rozhodnutím Rady (EU) 2023/...[5], byla nová dohoda o partnerství a její protokol podepsány dne [doplňte datum podpisu] s výhradou jejich pozdějšího uzavření.

(5) Rybolovná práva stanovená v protokolu pro vysoce stěhovavé populace ryb, která byla stanovena v souladu s doporučeními a usneseními přijatými Komisí pro rybolov v Indickém oceánu, by měla být rozdělena mezi členské státy po celou dobu provádění protokolu.

(6) Tato opatření jsou naléhavá vzhledem k hospodářskému významu rybolovných činností Unie v madagaskarské rybolovné oblasti a k potřebě co nejvíce omezit přerušení těchto činností. Protokol se proto bude prozatímně provádět ode dne 1. července 2023 s výhradou jeho podpisu, nebo ode dne jeho podpisu, pokud k podpisu dojde po 1. červenci 2023, aby se plavidlům Unie co nejdříve umožnilo provádět rybolovné činnosti. Toto nařízení by se tudíž mělo použít od téhož dne,

[4] Úř. věst. L 331, 17.12.2007, s. 7.

[5] Rozhodnutí Rady (EU) 2023/… ze dne … 2023 o … (Úř. věst. C […], […], s. […]).

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Rybolovná práva stanovená v Protokolu o provádění Dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu mezi Evropskou unií a Madagaskarskou republikou (dále jen „protokol“) se po celou dobu provádění protokolu mezi členské státy rozdělují takto:

a) Plavidla lovící tuňáky košelkovým nevodem:

Španělsko:	16	plavidel
Francie:	15	plavidel
Itálie:	1	plavidlo
Celkem	32	plavidel;

b) plavidla pro povrchový rybolov na dlouhou lovnou šňůru o hrubé prostornosti větší než 100,

Španělsko:	7	plavidel
Francie:	5	plavidel
Portugalsko:	1	plavidlo
Celkem	13	plavidel;

c) plavidla pro povrchový rybolov na dlouhou lovnou šňůru o hrubé prostornosti nejvýše 100,

Francie:	20	plavidel
Celkem	20	plavidel.

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne prozatimního provádění protokolu.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně