KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 19.5.2025 r.
COM(2025) 239 final

ANNEX

ZAŁĄCZNIK

do

ROZPORZĄDZENIA KOMISJI

na temat stosowania w 2024 r. rozporządzenia (WE) nr 1049/2001 w sprawie publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji

Dane statystyczne dotyczące stosowania rozporządzenia (WE) nr 1049/2001

1. DOKUMENTY ZAMIESZCZONE W REJESTRZE DOKUMENTÓW KOMISJI[1]

	C	COM	JOIN	OJ	P	PV	SEC	SWD	Ogółem
2023	8 638	835	48	37	6	36	1 321	580	**11 501**
2024	8 764	687	32	33	7	34	1 329	390	**11 276**

2. KORZYSTANIE ZE STRON INTERNETOWYCH „DOSTĘP DO DOKUMENTÓW" ZNAJDUJĄCYCH SIĘ W PORTALU EUROPA

	STRONA INTERNETOWA „DOSTĘP DO DOKUMENTÓW" ZNAJDUJĄCA SIĘ W PORTALU EUROPA[2]	PORTAL EASE[3]	REJESTR DOKUMENTÓW KOMISJI[4]
2024	7 489	15 007	74 259

3. OTRZYMANE I ROZPATRZONE WSTĘPNE WNIOSKI

	2020	2021	2022	2023	2024
Wnioski zarejestrowane	8 001	8 420	7 410	7 274	6 938
Udzielone odpowiedzi[5]	9 181	9 141	8 649	7 737	6 863

[1] C – samodzielne akty Komisji, w tym akty delegowane i wykonawcze, inne rodzaje decyzji itp.; COM – wnioski, zalecenia, komunikaty, sprawozdania Komisji itp.; JOIN – wspólne akty Komisji i wysokiego przedstawiciela; OJ – porządki obrad posiedzeń Komisji; P – decyzje przewodniczącego Komisji; PV – protokoły posiedzeń Komisji; SEC – dokumenty Komisji nieklasyfikujące się w żadnej innej serii; SWD – dokumenty robocze służb Komisji.

[2] https://commission.europa.eu/about-european-commission/service-standards-and-principles/transparency/access-documents/how-access-commission-documents_pl.

[3] https://ec.europa.eu/transparency/documents-request/home.

[4] https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/.

[5] Jeden wniosek może dotyczyć kilku dokumentów przechowywanych przez różne służby Komisji i w konsekwencji może wymagać kilku różnych odpowiedzi. I odwrotnie – niekiedy kilka wniosków może zostać ze sobą połączonych i być przedmiotem tylko jednej odpowiedzi. Odpowiedzi obejmują wszystkie rodzaje działań następczych podjętych przez Komisję Europejską, od odpowiedzi udzielonych na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1049/2001 (w tym odpowiedzi w przypadku niedysponowania dokumentami) do odpowiedzi udzielonych na podstawie innych ram prawnych (ze względu na treść wniosku lub status wnioskodawcy itp.), a nawet zamknięcia sprawy w wyniku niedostarczenia przez wnioskodawców niezbędnych wyjaśnień lub niespełnienia wymogów proceduralnych.

Odpowiedzi udzielone na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1049/2001	8 164	8 280	7 503	6 469	5 542

4. OTRZYMANE I ROZPATRZONE PONOWNE WNIOSKI

	2020	2021	2022	2023	2024
Wnioski zarejestrowane	309	355	418	599	641
Udzielone odpowiedzi	298	297	398	393	514
Odpowiedzi udzielone na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1049/2001	265	247	296	366	305

5. OTRZYMANE WNIOSKI W PODZIALE NA DYREKCJE GENERALNE LUB SŁUŻBY

	ETAP WSTĘPNY (%)		ETAP PONOWNEGO ROZPATRZENIA (%)	
	2023	2024	2023	2024
Sekretariat Generalny – SG	10,0	11,2	12,5	8,3
Służba Prawna – SJ	1,9	1,8	2,2	1,4
Dyrekcja Generalna ds. Komunikacji – DG COMM	0,4	0,5	0	0,2
Inspiracja, Debata, Efektywność, Aktywizacja – IDEA	0	0,2	0	0,3
Dyrekcja Generalna ds. Budżetu – DG BUDG	1,2	0,8	0,7	0,8
Dyrekcja Generalna ds. Zasobów Ludzkich i Bezpieczeństwa – DG HR	1,3	1,1	4,0	2,3
Dyrekcja Generalna ds. Usług Cyfrowych – DG DIGIT	0,2	0,4	0,2	0,2
Służba Audytu Wewnętrznego – IAS	0	0	0,2	0
Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych[6] – OLAF	0,2	0,3	0	0
Dyrekcja Generalna ds. Gospodarczych i Finansowych – DG ECFIN	1,2	1,2	1,5	0,6
Dyrekcja Generalna ds. Rynku Wewnętrznego, Przemysłu, Przedsiębiorczości i MŚP – DG GROW	7,2	10,5	4,0	8,3
Dyrekcja Generalna ds. Przemysłu Obronnego i Przestrzeni Kosmicznej – DG DEFIS	1,2	0,7	1,0	1,1
Dyrekcja Generalna ds. Konkurencji – DG COMP	3,9	4,2	4,5	5

[6] Dane dotyczące Europejskiego Urzędu ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) obejmują wnioski o dostęp do dokumentów dotyczących działań administracyjnych tego urzędu, a wnioski te są zapisywane w tym samym systemie informatycznym, który wykorzystują inne służby Komisji Europejskiej (EASE). Wnioski o dostęp do dokumentów dotyczących czynności dochodzeniowych OLAF-u nie są przedmiotem niniejszego sprawozdania.

Dyrekcja Generalna ds. Zatrudnienia, Spraw Społecznych i Włączenia Społecznego – DG EMPL	2,1	1,8	1,5	2,5
Dyrekcja Generalna ds. Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich – DG AGRI	2,3	2,1	1,2	2,7
Dyrekcja Generalna ds. Mobilności i Transportu – DG MOVE	2,8	2,3	0,8	1,7
Dyrekcja Generalna ds. Energii – DG ENER	3,1	3	4,0	4,4
Dyrekcja Generalna ds. Środowiska – DG ENV	4,2	5,2	6,7	5
Dyrekcja Generalna ds. Działań w dziedzinie Klimatu – DG CLIMA	2,3	3,6	0,5	2
Dyrekcja Generalna ds. Badań Naukowych i Innowacji – DG RTD	2,0	2,3	0,5	1,3
Dyrekcja Generalna ds. Sieci Komunikacyjnych, Treści i Technologii – DG CNECT	3,6	8	5,7	8,4
Wspólne Centrum Badawcze – JRC	0,5	0,3	0,3	0,2
Dyrekcja Generalna ds. Gospodarki Morskiej i Rybołówstwa – DG MARE	1,2	1,1	1,5	1,9
Dyrekcja Generalna ds. Stabilności Finansowej, Usług Finansowych i Unii Rynków Kapitałowych – DG FISMA	3,9	3,1	4,7	3,7
Dyrekcja Generalna ds. Polityki Regionalnej i Miejskiej – DG REGIO	2,3	0,9	0,8	0,5
Dyrekcja Generalna ds. Wspierania Reform Strukturalnych – DG REFORM	0,2	0,2	0,2	0,5
Dyrekcja Generalna ds. Podatków i Unii Celnej – DG TAXUD	2,4	2,2	1,7	1,7
Dyrekcja Generalna ds. Edukacji, Młodzieży, Sportu i Kultury – DG EAC	0,4	0,8	0,5	0,5
Dyrekcja Generalna ds. Zdrowia i Bezpieczeństwa Żywności – DG SANTE	7,4	6,9	8,2	9,8
Urząd ds. Gotowości i Reagowania na Stany Zagrożenia Zdrowia – HERA	0,5	0,3	1,8	0,5
Dyrekcja Generalna ds. Migracji i Spraw Wewnętrznych – DG HOME	5,7	4,2	10,7	4,7
Dyrekcja Generalna ds. Sprawiedliwości i Konsumentów – DG JUST	4,5	3	5,5	4,8
Dyrekcja Generalna ds. Handlu – DG TRADE	2,8	3	2,5	1,9
Dyrekcja Generalna ds. Europejskiej Polityki Sąsiedztwa i Negocjacji w sprawie Rozszerzenia – DG NEAR	6,6	5,4	3,8	8,4
Dyrekcja Generalna ds. Partnerstw Międzynarodowych – DG INTPA	7,7	5,2	2,3	2
Dyrekcja Generalna ds. Prowadzonych przez UE Operacji Ochrony Ludności i Pomocy Humanitarnej – DG ECHO	0,6	0,6	1,0	0,3
Eurostat – ESTAT	0,2	0,3	0,7	0,3

Dyrekcja Generalna ds. Tłumaczeń Ustnych – DG SCIC	0	0	0	0
Dyrekcja Generalna ds. Tłumaczeń Pisemnych – DG DGT	0,1	0,1	0	0
Urząd Publikacji Unii Europejskiej – OP	0,1	0,1	0,2	0
Służba ds. Instrumentów Polityki Zagranicznej – FPI	1,0	0,6[7]	0,5	0,2[8]
Urząd Administracji i Wypłacania Należności Indywidualnych – PMO	0,2	0,3	0,7	0,3
Urząd Infrastruktury i Logistyki w Brukseli – OIB	0,2	0,4	0	0
Urząd Infrastruktury i Logistyki w Luksemburgu – OIL	0	0	0	0
Europejski Urząd Doboru Kadr – EPSO	0,5	0,2	0,8	1,6
Ogółem (%)	**100**	**100**	**100**	**100**

6. PROFIL SPOŁECZNY I ZAWODOWY WNIOSKODAWCÓW[9]

	ETAP WSTĘPNY (%)		**ETAP PONOWNEGO ROZPATRZENIA (%)**	
	2023	**2024**	**2023**	**2024**
Instytucja akademicka/ośrodek analityczny	14,6	11,6	8,3	9,5
Przedsiębiorstwo/stowarzyszenie przedsiębiorców	14,7	15,3	5,5	7,2
Dziennikarz	14,1	15,1	18,4	20,1
Kancelaria prawna/samozatrudniony radca prawny	7,0	6,5	11,9	7,6
Poseł do PE/asystent posła do PE	0,9	0,5	1,0	0,5
w imieniu organizacji pozarządowej (NGO)	7,3	9,9	12,5	22,8

[7] Od czasu utworzenia Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych (ESDZ) w Komisji przechowuje się jedynie dokumenty Służby ds. Instrumentów Polityki Zagranicznej (FPI). Statystyki dotyczące FPI obejmują niektóre wstępne wnioski otrzymane przez Europejski Instrument na rzecz Pokoju (EPF). Europejski Instrument na rzecz Pokoju jest instrumentem pozabudżetowym, który zwiększa zdolność UE do działania jako globalnego gwaranta bezpieczeństwa. Na mocy decyzji Komisji C (2021) 2011, Komisja Europejska zgodziła się na wdrożenie ról administratora, księgowego i audytora wewnętrznego do spraw środków pomocy EPF. W 2024 r. do Komisji jako administratora do spraw środków pomocy przedłożono dwa takie wstępne wnioski.

[8] Odpowiedzi na ponowne wnioski przyjmuje Komitet Instrumentu EPF. W związku z tym niniejsze sprawozdanie nie dotyczy odpowiedzi udzielonych przez EPF na etapie ponownego rozpatrzenia.

[9] Organy państw członkowskich to nowa kategoria utworzona w 2018 r., aby pokazać, że organy krajowe państw członkowskich mają prawo składać wnioski o dostęp do dokumentów na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1049/2001. Od czasu utworzenia we wrześniu 2022 r. aplikacji EASE wypełnienie pola kategorii społecznej/zawodowej przy składaniu wniosku z poziomu portalu stało się nieobowiązkowe. Dodano w związku z tym kategorię „Nieznane" dla wnioskodawców, którzy pozostawili pole kategorii społecznej/zawodowej niewypełnione.

Państwa członkowskie zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 1049/2001	0,9	0,7	0	0
Organy krajowe (terytorialne)	0,3	0,2	0	0,2
Nieokreśleni (obywatele)	23,0	22,5	37,7	25,9
Nieznane	17,2	17,8	4,5	6,2
Ogółem (%)	**100**	**100**	**100**	**100**

7. GEOGRAFICZNE POCHODZENIE WNIOSKODAWCÓW

	ETAP WSTĘPNY (%)		**ETAP PONOWNEGO ROZPATRZENIA (%)**	
	2023	**2024**	**2023**	**2024**
PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE UE				
Belgia	24,1	24,2	24,2	24,7
Bułgaria	0,4	0,4	0,2	0,8
Republika Czeska	0,9	0,7	2,8	0,3
Dania	1,7	2,1	1	0,9
Niemcy	15,1	16,7	15,5	15,6
Estonia	0,1	0,1	0	0,2
Irlandia	2,2	2,6	2,8	5,9
Grecja	1,2	1,4	1,5	4,7
Hiszpania	8,1	10,8	4,7	6,1
Francja	7,5	9,1	7,9	5,6
Chorwacja	0,4	0,3	0	0,2
Włochy	11	6,2	5,2	8
Cypr	0,2	0	1	0
Łotwa	0,1	0,1	0,2	0
Litwa	0,3	0,2	0	0
Luksemburg	0,7	0,8	0	0
Węgry	1	0,5	2,2	1,7
Malta	0,6	0,8	4,5	0,6
Niderlandy	7,8	5,7	10,2	9,8
Austria	1,4	1,4	2,2	0,9
Polska	1,9	2,3	1,5	2
Portugalia	0,9	1,1	0,8	1,9
Rumunia	1	0,7	0,7	0,3
Słowenia	0,4	0,2	0,2	0

Słowacja	0,3	0,4	0,3	0,2
Finlandia	0,5	0,9	1,2	1,1
Szwecja	1,3	1,6	1,5	0,8
PAŃSTWA TRZECIE				
Państwa europejskie spoza UE	7,1	6,9	6,3	6,9
Afryka	0,3	0,1	0	0
Azja	0,4	0,3	0	0
Australia i Nowa Zelandia	0	0,1	0	0,2
Ameryka Północna	0,9	1,4	1,5	0,6
Ameryka Południowa	0,1	0	0	0
Ogółem (%)	**100**	**100**	**100**	**100**

8. POZIOM PRZYZNANEGO DOSTĘPU DO DOKUMENTÓW ŻĄDANYCH NA ETAPIE WSTĘPNYM

	2024	
	Liczba	**%**
Pełny dostęp	6 232	32,4
Częściowy dostęp	9 126	47,5
Odmówiono dostępu	3 872	20,1
Ogółem	**19 230**	**100**

9. POZIOM PRZYZNANEGO DOSTĘPU DO DOKUMENTÓW ŻĄDANYCH NA ETAPIE PONOWNEGO ROZPATRZENIA

	2024	
	Liczba	**%**
Całkowita zmiana – udzielono pełnego dostępu	173	17,5
Częściowa zmiana – udzielono częściowego dostępu	417	42,2
Potwierdzenie odpowiedzi wstępnej – nie udzielono (dalszego częściowego) dostępu	397	40,2
Ogółem	**987**	**100**

10. ZASTOSOWANE WYJĄTKI DOTYCZĄCE ŻĄDANYCH DOKUMENTÓW[10]

Wyjątki wymienione w art. 4 rozporządzenia (WE) nr 1049/2001	ETAP WSTĘPNY (2024 R.)		ETAP PONOWNEGO ROZPATRZENIA (2024 R.)	
	Liczba	%	Liczba	%
Art. 4 ust. 1 lit. a) tiret pierwsze – ochrona interesu publicznego w odniesieniu do bezpieczeństwa publicznego	591	3,7	124	9,1
Art. 4 ust. 1 lit. a) tiret drugie – ochrona interesu publicznego w odniesieniu do kwestii obronnych i wojskowych	253	1,6	8	0,6
Art. 4 ust. 1 lit. a) tiret trzecie – ochrona interesu publicznego w odniesieniu do stosunków międzynarodowych	904	5,6	119	8,8
Art. 4 ust. 1 lit. a) tiret czwarte – ochrona interesu publicznego w odniesieniu do finansowej, monetarnej czy ekonomicznej polityki UE lub państwa członkowskiego	131	0,8	24	1,8
Art. 4 ust. 1 lit. b) – ochrona prywatności i integralności osoby fizycznej	9 350	57,8	474	34,9
Art. 4 ust. 2 tiret pierwsze – ochrona interesów handlowych	1 722	10,7	119	8,8
Art. 4 ust. 2 tiret drugie – ochrona postępowania sądowego lub porady prawnej	312	1,9	107	7,9
Art. 4 ust. 2 tiret trzecie – ochrona celu kontroli, śledztwa czy audytu	1 346	8,3	208	15,3
Art. 4 ust. 3 akapit pierwszy – ochrona procesu podejmowania decyzji, w przypadku gdy decyzji jeszcze nie podjęto	932	5,8	99	7,3
Art. 4 ust. 3 akapit drugi – ochrona procesu podejmowania decyzji, w przypadku gdy decyzję już podjęto	635	3,9	78	5,7
Ogółem	**16 176**	**100**	**1 360**	**100**

[10] Statystyki te obejmują poszczególne wyjątki wprowadzone w celu (częściowej) ochrony żądanych dokumentów na podstawie art. 4 rozporządzenia (WE) nr 1049/2001. Wyjątki mogą się kumulować, zatem niektóre dokumenty liczono więcej niż jeden raz.